《中国体育通史》
总主编 崔乐泉

"十一五"国家重点图书出版规划项目

中国体育通史

ZHONG GUO TI YU TONG SHI

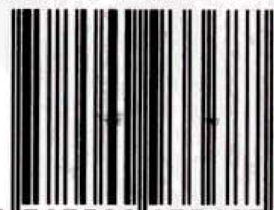
第七卷

主编 曹守和

人民体育出版社

中国体育通史

第七卷



ISBN 978-7-5009-3368-7

9 787500 933687 >

责任编辑 丛明礼
封面设计 刘 泉

定价：35.00 元

《中国体育通史》
总主编 崔乐泉

"十一五"国家重点图书出版规划项目

中国体育通史

ZHONG GUO TI YU TONG SHI

第七卷（1993-2005年）

主　　编　曹守和

编写人员　（按姓氏笔画为序）

张建平

张道荣

赵玉梅

郭　怡

曹守和

鲁崇久

人民体育出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国体育通史. 第七卷，1993—2005年 / 曹守和主编.
-北京：人民体育出版社，2008
“十一五”国家重点图书出版规划项目
ISBN 978-7-5009-3368-7

Ⅰ. 中…　Ⅱ. 曹…　Ⅲ. 体育运动史-中国-1993—2005
Ⅳ. G812.9

中国版本图书馆CIP数据核字（2008）第018453号

*

人民体育出版社出版发行
三河兴达印务有限公司印刷
新　华　书　店　经　销

*

880×1230　32开本　15印张　403千字　插页6
2008年8月第1版　2008年8月第1次印刷
印数：1—3,000册

*

ISBN 978-7-5009-3368-7
本册定价：35.00元　全套定价：280.00元

社址：北京市崇文区体育馆路8号（天坛公园东门）
电话：67151482（发行部）　　邮编：100061
传真：67151483　　邮购：67143708

北京2000年奥申委向国际奥委会递交《申办报告》



1993年5月11日，国际奥委会主席萨马兰奇向国家体委主任伍绍祖颁发奥林匹克勋章

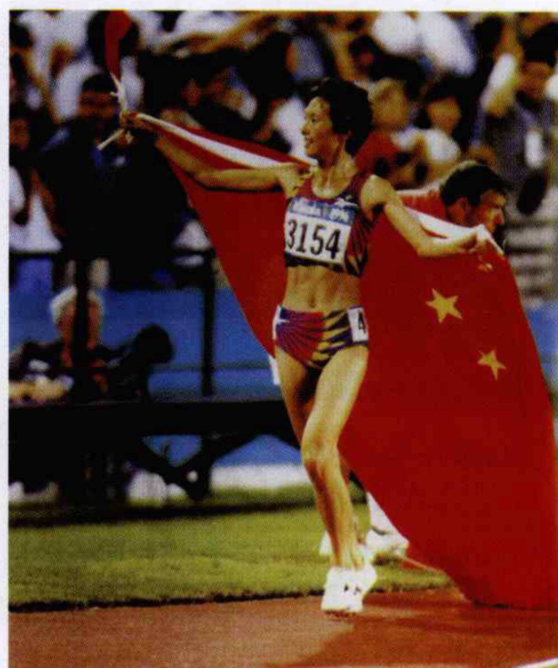


1994年，第6届远东暨南太平洋地区残疾人运动会在中国北京举行，图为中国残疾人联合会主席邓朴方在赛前看望中国运动员

1995年5月15日，国际奥委会主席萨马兰奇向全国政协副主席霍英东（右三）、中国奥委会副主席栗树彬（右二）、著名跳高运动员郑凤荣（右一）授予奥林匹克勋章



第5届全国少数民族传统体育运动会开幕



1996年第26届亚特兰大奥运会上，王军霞在女子5000米比赛中获得金牌



全国少数民族传统体育运动会上的抢"花炮"比赛

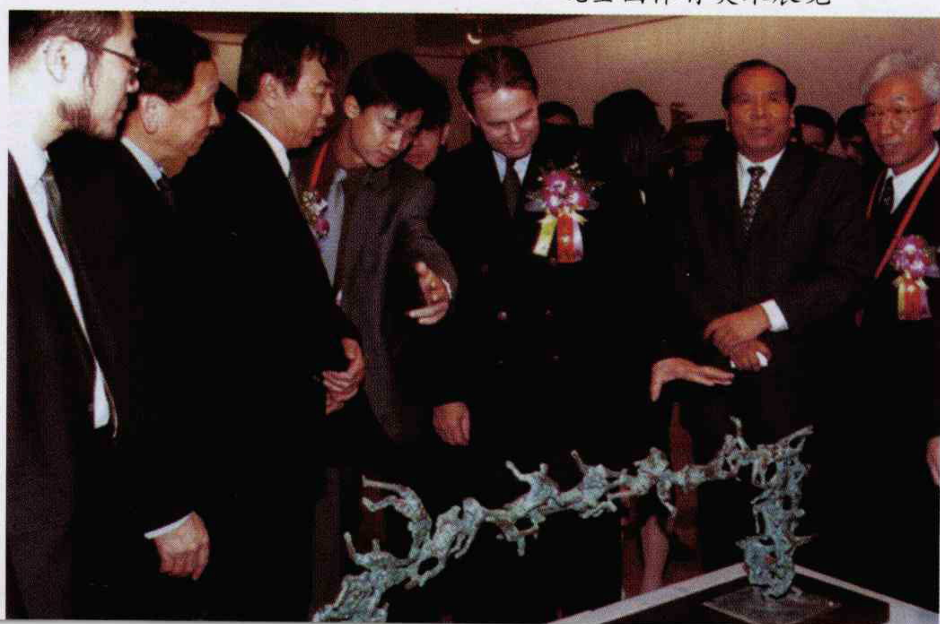
2000年悉尼奥运会开幕时中国体育代表团进入会场



2001年7月13日在莫斯科举行的国际奥委会第112次会议上，萨马兰奇主席宣布北京赢得2008年奥运会主办权后，北京奥申代表团在会场纵情欢呼



第27届奥运会上，孔令辉在乒乓球男子单打比赛中获得冠军



2001年第9届全国运动会期间，国家体育总局局长袁伟民陪同国际奥委会主席罗格参观全国体育美术展览

2004年第28届雅典奥运会闭幕式上，北京市市长王岐山从国际奥委会主席罗格手中接过奥运会会旗



在2002年2月举行的第19届冬季奥运会上，杨扬夺得女子短道速滑500米、1000米两枚金牌，实现了我国在冬奥会上金牌“零”的突破

在2004年第28届雅典奥运会上，刘翔获得田径男子110米栏冠军，并以12.91秒打破12.95秒的奥运会纪录，平世界纪录



2004年第28届奥运会女子游泳比赛中，罗雪娟以1分06.64秒打破1分06.78秒的奥运会纪录，获得女子100米蛙泳冠军

第28届奥运会女子网球决赛中，孙甜甜和李婷以6：3战胜西班牙选手，获得双打冠军





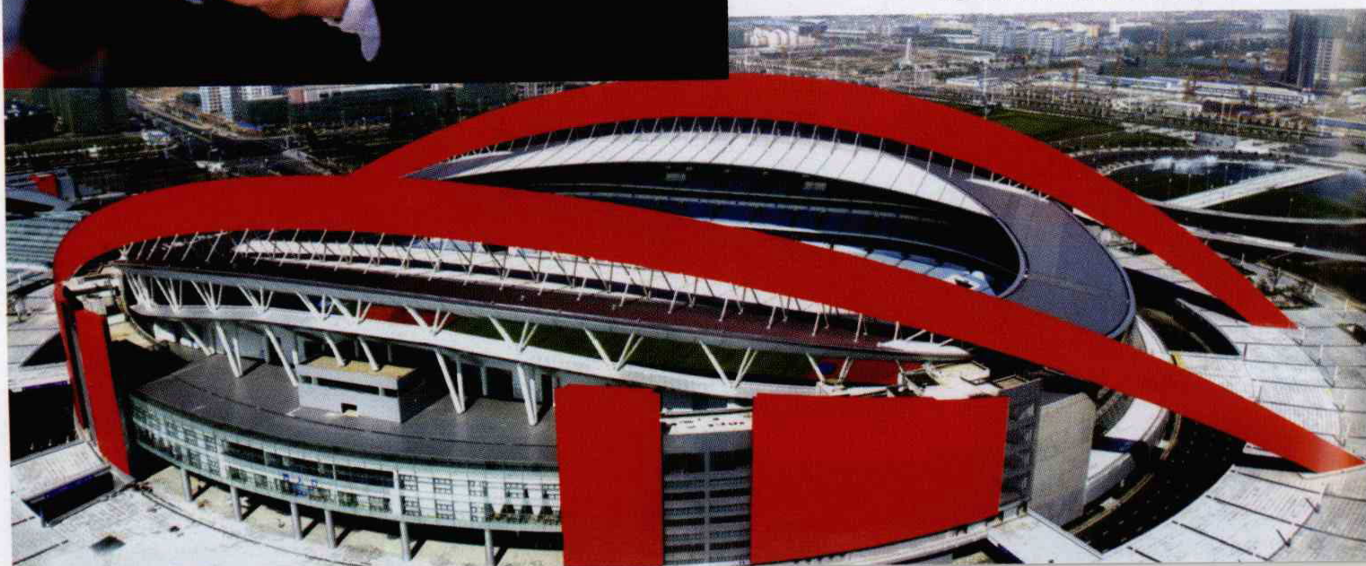
2004年第28届奥运会上，杜丽以502.0环战胜俄罗斯选手加尔金娜，打破498.2环的奥运会纪录，获得女子10米气步枪冠军

2005年10月12日，国家主席胡锦涛接见全国群众体育先进代表



2005年第10届全运会“我们万众一心”火炬传递点火起跑仪式于8月12日在北京人民大会堂北大厅隆重举行。图为国家体育总局局长刘鹏在火炬传递点火仪式上

为举办2005年第10届全运会而修建的南京奥林匹克体育中心



前　言

体育的历史，是人类文明和文化发展史的重要组成部分，是人类体育思想与实践的真实记录。体育史和体育史学的重要任务之一，就是从历史和文化的角度发现并揭示体育发展的规律，探索体育发展过程中各种问题的解决途径和方法，从而促进体育更加全面、协调、可持续发展，实现其为人类的发展服务的目的。

中国体育史是世界体育史的重要组成部分。对中国体育史的研究，是随着西方体育的传入而在19世纪末20世纪初起步的。在此之前，尽管中国已有数千年注重修史的优良传统，但由于体育还不是一个独立的学科，因而也未能成为传统史学研究的对象。20世纪初期，清政府实行“新政”以后，各级各类普通学堂按照新的学堂章程相继设置了“体操”科目，一些专门培养体育人才的学堂设置了“体育史”课程。1919年商务印书馆出版的我国第一部体育史专著——《中国体育史》，就是郭希汾（绍虞）先生为爱国女学体育科和东亚体育学校开课准备的。此后，相关的研究成果亦有不少问世，体育史的论著和译著也逐渐增多，如1931年章辑五的《世界体育史略》、1945年程登科的《世界体育史纲要》等等。不过，在1949年新中国成立以前，由于当时中国的政治、经济、文化，包括体育在内，都处于落后的状态，因而对中国体育史的研究也处于较低的水平。

中华人民共和国成立后，体育史研究有了较大发展。通过体育史料搜集整理和研究工作的开展，先后出版了许多有关中国体育历史的研究成果。尤其是随着近年来大批文献资料的积累、研究成果的不断问世以及相关考古资料的不断披露，使得中国体育历史的研

究有了更为坚实的基础。

国运盛，体育兴。随着时代的进步和中国当代体育事业的不断发展，人们对悠久的中国体育历史文化开始给予了更多的关注。而遵循历史唯物主义的原则，应用通史的形式，整理和传播具体的体育历史文化知识，则理所当然地成为一项时代的重要工程，也是体育史学工作者责无旁贷的任务。基于上述考虑，2002 年我们提出了编撰《中国体育通史》的计划，通过论证准备，这一计划先后被批准为国家哲学社会科学基金重点项目和国家体育总局重点课题。

《中国体育通史》各卷分别对不同时代中国体育的发展历程进行了研究和梳理。总体上，整个中国体育发展的历史，大致划分为中国古代体育、中国近代体育、中国当代体育 3 个大的历史阶段。

1. 中国古代体育（史前—1840 年）

中国古代体育，历经史前社会（— 前 2070 年）、夏（前 2070 — 前 1600 年）、商（前 1600 — 前 1046 年）、西周（前 1046 — 前 771 年）、东周（前 770 — 前 256 年）、秦（前 221 — 前 207 年）、汉（前 206 — 220 年）、三国（220 — 280 年）、两晋南北朝（256 — 589 年）、隋（581 — 618 年）、唐（618 — 907 年）、五代（907 — 960 年）、宋（960 — 1279 年）、辽（907 — 1125 年）、金（1115 — 1234 年）、元（1206 — 1368 年）、明（1368 — 1644 年）和清前期（1616 — 1840 年），为中国体育产生、发展和演变的重要历史时期。

历史的发展表明，人类的祖先大约在距今 300 万年前就已经生活在地球上了。在这漫长的历史中，仅史前社会所跨越的时间就占去了 99%。就其组织形式而言，这一社会形态先后经历了血缘家族社会、母系氏族社会和父系氏族社会 3 个社会发展时期；从经济发展与生产力水平来看，则先后经历了以采集、狩猎经济

为主的旧石器时代和以农业、畜牧业经济为主的新石器时代。在史前社会，原始形态的体育是随着劳动等社会生活的发展而产生和发展起来的。其主要的表现就是在生产劳动、部落战争、日常生活中，逐渐产生了走、跑、射箭、攀登、搏斗、跳跃、舞蹈、导引等运动形式。这些原始形态的运动形式，为文明时代体育形态的出现揭开了序幕。

从公元前2070年我国历史上第一个奴隶制王朝夏的建立，直到公元前221年秦王朝建立之前的这段时间里，历史上先后延续了夏、商、西周和东周（又分为春秋和战国两个阶段）4个历史时期。这是我国文明社会形成与发展的重要时期。经济上，农业、畜牧业和手工业的进步为我国文明时代社会的发展奠定了坚实的基础；政治上，华夏大地各部落相互融合，形成了华夏族，为中华民族的形成和壮大起到了决定性的作用。而作为华夏文化重要组成部分的古代体育，随着频繁的战争、学校的兴起和各种宗教祭礼仪式的出现，也日益发展和丰富起来。尤其是战国时期思想文化上出现的“百家争鸣”局面，促使各家学说中的体育思想崭露头角。这些变化，对古代体育的初步发展产生了极大的影响，射箭、技击、赛车、游泳、奔跑、摔跤、技巧、导引、球戏、棋类活动以及各种体育思想在这个时期已初步形成。所有这些都标志着社会经济和文化的进步，为华夏民族体育的初步发展创造了有利的条件，中国古代体育的雏形开始形成了。

公元前221年秦王朝建立后，经过长期的发展，中国历史上先后经历了秦、西汉、东汉、三国和两晋南北朝几个时期。在这长期的历史演进过程中，社会政治、经济和文化都出现了很大的变化。尤其是农业、手工业和商业的发展，带来了城市的初步繁荣，在一定程度上促进了科学文化的发展。而体育作为社会文化的重要组成部分，也同样适应新时代的要求，形成了后世体育发展的基本格局。特别是在两晋南北朝时期的各民族融合过程中，物质、文化的相互交流，推动了各民族体育的发展和交流，也为

体育活动增添了新的内容和色彩。

经过两晋南北朝将近四百年的长期封建割据战争之后，历史进入封建社会繁荣的隋唐五代时期。较为完备的封建体制、经济的高度发展和对外来文化的吸收，为体育的繁荣提供了有利条件；对军事训练的重视和武举制的实施，在推动武艺发展的同时，也促进了马球、蹴鞠等体育活动的风行；城市的繁荣和宫廷娱乐的发展，推动了各种传统体育活动的进一步开展，并吸引了妇女阶层的积极参与；而与周边国家频繁的经济、文化往来，既促进和丰富了中国传统的体育文化的发展，也使体育文化的交流更为广泛，成为我国古代体育史上的黄金时代。

唐朝以后，中国境内先是出现了北宋、辽、西夏并存，后为南宋、金和西夏鼎立的局面，但随着元王朝的建立，中华大地又归于统一。这一时期，体育发展是多方面的。在尖锐的民族矛盾和阶级斗争中，军事武艺有了进一步的发展和创新，各民族体育活动的开展也各具特点。而市民阶层的壮大，为城镇健身娱乐体育活动的开展创造了条件。蹴鞠、马球、角抵、游泳、龙舟竞渡、蒙古象棋、围棋和象棋等成了市民喜闻乐见的体育活动。在养生体育方面，注重对前人导引养生资料的汇辑与整理，出现了大量的著名的养生家和导引养生著述，文人儒士、佛道教徒对导引养生术的研习等都取得了很大的进步。中外体育文化的交流日趋频繁和广泛。

明清两代是中国封建社会后期鼎盛的时期，相对稳定的社会形势，为经济、文化的发展提供了有利的环境。作为中国古代体育发展的一个重要历史时期，体育活动出现了蓬勃发展的趋势。民间社会的宗教组织与秘密结社的盛行，促进了民间武术的广泛传播和发展，形成了不同的风格和体系。在养生体育方面，编辑整理了古人的精华之作，进行了分类和评述，导引养生体育逐步完善和系统化。随着传统的蹴鞠、击球、捶丸这些体育活动因竞技性减弱而走向衰弱，角抵、龙舟竞渡、棋类、秋千、风筝、举重、踢毽子、跳百索等体育活动在民间得到了普及。少数民族开展的体育活动各有

特点，百花齐放。在中外体育交流中，西方近代体育开始引起国人的注意。

从整个中国古代体育的发展历程来看，它是经过不同时期的流传融汇而逐步发展起来的。除了华夏民族的传统体育活动外，中国古代体育还包括了在历史长河中由许多其他民族传入并在中华大地上生根发展的体育活动。中国古代体育在长期的发展过程中所形成的原始的朴素和谐的理想、中和融通的宽和精神，决定了其竞技性呈现出一种完全不同于西方的那种带有强烈对抗性的形式，更加注重礼仪和实用性。与此同时，体育与文娱活动融为一体又使中国古代体育的娱乐性、游戏性和趣味性殊为明显。而华夏民族长期形成的清静淡泊、顺乎自然的性格，天人合一、和谐共处、融合化一、贯通一体的理想及注重个人修身养性的务实精神，还导致了养生保健术的产生，使其成为中国古代体育活动的重要形式，形成了东方体育文化的典型代表。

2. 中国近代体育（1840—1949年）

中国近代体育，是指1840年到1949年这段时期在中国流行和实践的体育。它包含两个方面：一是中国本身固有的由古代延续下来的传统体育；二是由西方传入的近代体育。其中涉及到了晚清时期的体育、民国初年和北京政府时期的体育、抗战前南京政府时期的体育、抗战后南京政府时期的体育以及中国共产党领导下的带有新民主主义色彩的革命根据地的体育。古代中国体育经历了高度繁荣和发达的阶段，但到了清代，它和它所处的社会，都已远远落后于欧洲。鸦片战争后，中国开始接触到西方近代体育，从而开始了其缓慢的体育近代化的过程。

1840年的鸦片战争，帝国主义列强用大炮轰开了中国闭关自守的大门，从此，中国一步步地沦为半殖民地半封建社会，帝国主义入侵所导致的民族矛盾与阶级矛盾的加剧，促使一些先进的中国人努力向西方寻求救国的真理，学习西方的科学技术、政治学说和

文化教育。而西方近代体育就是在这种环境下传入中国，并逐步居于近代中国体育的主导地位的。可以说，它是在古老的封建帝国逐渐解体的背景下，作为中国人寻求救国图强的世界先进科学文化的组成部分而被引进、吸引并传入中国的。从主观上看，西方帝国主义国家、教会等向中国传输文化、体育，是其文化侵略中国的手段之一，但在客观上，促进了近代中国体育的发展，加快了中国与世界先进文化、体育接轨和融合的步伐。洋务派“新军”和“新学”中的“体操”，开近代体育之先河；清末民主主义者则利用体育与军事相联系的特点，以体育作为培训革命军事力量的重要途径；而清末日益增多的西方教会的文化教育活动，亦成为西方体育传入中国的重要渠道。在近代西方体育大量被引进的同时，中国传统的、丰富多彩的体育仍拥有广泛的群众基础，并继续得到流传与发展。这也是中国近代体育初期发展过程中的一个显著特色。

1911年的辛亥革命，埋葬了封建君主专制制度，传播了民主思想，促进了人民的觉醒。特别是1915年后在中国大地上所发生的新文化运动和“五四”爱国运动，给中国的思想文化领域带来了巨大的变革。在它们的推动下，中国近代体育也经历了重大的演变：在学校体育中，以体操为主要内容的体育课，发展为以球类、田径等多种生动活泼的体育项目为内容；培训体育师资的工作已在较大范围内开始；在社会体育和竞技体育方面，由于远东运动会的影响，全国、大区、省市等不同级别的体育竞赛已初步形成制度；体育竞赛的组织和裁判方面，逐渐从外国人手中收回了主权。

1927年后，国民党逐步在全国建立起统治。到1937年抗日战争爆发为止，中国的经济和文化在一定程度上得到发展，近代中国体育也处于一个发展较快的时期，中央政府在教育部下设立了“体育组”等专门管理体育的组织，诞生了中国第一部体育法和其他许多体育方面的法律法规；体育运动竞赛在这个时期空前地发展了起来，不仅举办了3次“全国运动会”，举办了一些地区、省市的运

动会，还开始参加国际奥林匹克运动会；在体育理论界，随着西方一些体育思想的传入和影响，不同的体育思想学说在中国得以展现；学校体育在发展过程中，并在全国范围内初步形成了制度；中华民族的传统体育，如武术等取得了新的发展。

应该特别提到的是，以苏区体育和工农红军中的体育为代表的新民主主义体育已初步形成并发展起来。中国共产党及其领导下的人民群众和人民军队，在艰难困苦的条件下，使近代体育普及到了穷乡僻壤，取得了显著成效，显示出了新民主主义体育的特性。

1937 年抗日战争的全面爆发，使中国社会进入一个新的历史时期。在这一错综复杂的社会环境中，由于出现了社会性质不同的 3 大区域，即日本统治下的沦陷区、国民党统治下的国统区和中国共产党领导下的抗日根据地，使发展中的近代体育也呈现出 3 种类型，即沦陷区的殖民地体育、国统区的战时体育和根据地的新民主主义体育。在战时状态下，中国共产党领导下的新民主主义体育，由于它突出为革命战争服务，注重广大人民群众的参与性，因而成为一种全新的体育运动。尤其是在 3 年解放战争中，随着军事训练的开展，在军队和人民群众中，体育活动更广泛地开展起来。在中国共产党的领导下，通过解放区体育运动的开展，创造和积累了发展人民体育事业的经验，为新中国社会主义体育运动的建设与成长奠定了坚实的基础。

中国近代体育只有一百多年的发展历史。尽管这个时期社会动乱，人民饱经沧桑，但却是中国体育内涵和面貌发生较大变化的一个阶段。在这一时期，西方体育开始传入中国，并逐渐地得到普及与发展。同时，中国传统体育也在不安定的环境中艰难地奋进。正是在这两大不同体育体系的相互排斥与相互吸收中，中国体育走完了它的近代化历程。

3. 中国当代体育（1949—2005 年）

《中国体育通史》所记录的中国当代体育，是 1949 年中华人

民共和国成立后至2005年这56年间中国体育的发展历程。而这一时期中国体育的发展，也是一部探索中国特色的社会主义体育的历史。

1949年10月1日，中华人民共和国的成立，标志着中国人民从此站起来了。新中国成立，更意味着一幅撼人心魄的历史巨变画卷在当代中国展开。而批判改造旧体育，建立新体育，成为当时体育界的主要任务。

新中国成立前，新民主主义文化、体育思想在中国共产党领导的革命根据地和解放区体育中得到体现。新中国的成立，为新民主主义文化思想在全国的贯彻实现创造了有利的条件，体育成为建设新民主主义及未来社会主义社会不可缺少的一部分。1949年9月，中国人民政治协商会议通过的《共同纲领》规定，要"提倡国民体育"。同年10月，朱德代表中央人民政府和人民革命军事委员会在全国体总筹备会上的讲话中，将体育确定为"文化教育工作的一部分，也是卫生保健的一部分"。他指出："过去的体育，是和广大人民群众脱离的。现在我们的体育事业，一定要为人民服务，要为国防和国民健康的利益服务。"❶ 冯文彬则进一步提出新民主主义体育的方针应当是民族的、科学的、大众的。"要把体育活动和一般新民主主义的建设结合起来，反对为体育而体育，脱离人民的思想办法。……为人民的健康、新民主主义的建设和人民的国防而发展体育。"❷ 1952年，毛泽东"发展体育运动，增强人民体质"的题词，明确地界定了新中国体育的性质、目的和任务。

从1953年起，随着陆续开展的社会主义改造，在毛泽东"要学习苏联"的号召下，全国体育界掀起了一个相当长时间学习苏联的热潮。其时，通过大量翻译介绍苏联体育模式，并聘请苏联专家来华讲学，尤其是聘请他们指导了新中国的一批体育理论研

❶ 朱德副主席在中华全国体育总会筹备会议上的讲话，新体育，1950（1）.

❷ 冯文彬. 新民主主义的国民体育. 新体育，1950（1）.

究生，使苏联体育模式在我国得到广泛传播和推广。但与此同时，体育界也出现了急于求成的社会心理和急功近利思潮。如1958年提出的体育运动10年发展纲要，要求在10年内全国有4000万人通过劳卫制，800万人达到等级运动员标准，出现5000个运动健将等等。在这一阶段，整个体育事业随着社会政治、经济、文化背景的变化，既出现了发展高峰期，也因为"左"倾思想的影响和经济条件的限制，出现了短暂的冒进和收缩所形成的回落期，呈现出马鞍形曲折发展的境况。

"文化大革命"的爆发，使体育事业遭受了一场浩劫。文化专制，形而上学猖獗，体育思想也被极度扭曲，出现极左的体育观，把体育为政治服务绝对化、庸俗化。竞技体育、学校体育急剧衰落。但在"文革"特定的社会背景下，由于夹杂着极左思潮支配的形式主义，因而在一定层面和时间段里，群众体育还显现出了畸形的兴盛状况。当然，这种恢复和畸形兴盛在没有平稳的政治局势和良好的经济状况背景下，是不可能长久的。"文革"后期，体育又整个滑向了低谷。

1976年粉碎"四人帮"后，党中央领导全国人民拨乱反正，正本清源。在中国当代体育发展的过程中，它以改革开放为背景，在反思中不断冲破旧的思想束缚，成为新中国成立以来体育发展最快的时期。体育工作者和全国人民一道，为发展体育事业做了大量的工作。从思想上解除了精神枷锁，恢复和健全了体育组织管理机构，恢复了正确的规章制度，提出了攀登体育高峰的目标，为当代中国体育事业的大发展打下了基础。

在中国当代体育发展史上，20世纪80年代是一个具有开拓性意义的年代。第一，从这一时期开始，在党的改革开放路线指引下，中国体育走进了一个新的历史阶段；第二，中国体育在这一时期全面走向世界，在国际赛场上创下了一系列里程碑式的成就，奠定了中国体育在国际体坛的地位和影响；第三，为了适应改革开放的形势，中国体育还在适合中国国情的体育发展道路方面进行了初

步探索与实践。此外，在制订新时期我国体育发展战略、完善具有中国特色的“举国体制”、推动体育体制的改革、促进体育文化发展等方面做了大量开创性工作。

1992年以后，随着邓小平一系列重要谈话的发表，20世纪90年代我国经济体制改革和经济发展的新思路开始形成，同时也为我国体育的深化改革和进一步发展指明了方向和道路。从此我国体育的发展进入了一个新的历史阶段。其主要标志是体育的发展呈现出法制化和规范化的趋势。1995年《体育产业发展纲要》《全民健身计划纲要》和《奥运争光计划纲要》的制定和实施，《中华人民共和国体育法》的颁布，标志着我国体育进入新的历史发展阶段。

在中国当代体育取得巨大成就的同时，随着1990年北京亚运会的成功，实现中国人近百年的奥运梦想成为中国当代体育发展的又一个目标。虽然1993年北京市在申办2000年奥运会中以两票之差失利，但随着我国社会主义经济建设取得的长足进步、国际政治地位的进一步提高、综合国力的日益增强以及国际影响力的不断增大，北京市又以崭新的面貌开始了新一轮奥运会主办城市的申办工作，并最终成功地赢得了2008年奥运会的主办权。

进入新的世纪，国家体育总局制定了《2001—2010年体育改革与发展纲要》，为中国当代体育在新世纪的发展描绘了新的蓝图。北京成功申办2008年奥运会以后，中共中央、国务院颁发了《关于进一步加强和改进新时期体育工作的意见》，为新时期中国体育的发展确定了路线和方针政策。

香港、澳门、台湾地区体育的发展是中国体育史不可缺少的重要内容。由于特定的地理位置和政治历史原因，港澳台地区的古代体育发展颇具特色，近代体育受西方近代体育的影响较为突出，当代体育全面发展，成效显著，是《中国体育通史》中独具特点的历史画卷。

随着2008年奥运会在中国北京市的筹办，新的中国体育发展高潮正在到来。在党和政府的领导下，在社会各界和全国人民的支

持下，当代中国体育必将得到全面进步与发展，取得更大的成就，为我国的社会主义建设事业作出更大贡献。

《中国体育通史》由国家哲学社会科学基金重点项目同一课题负责人、国家体育总局体育文化发展中心研究员崔乐泉博士担任总主编，共分为8卷：第一卷（即古代体育史第一卷），史前—960年，由崔乐泉主编；第二卷（即古代体育史第二卷），960—1840年，由南开大学体育部教授杨向东主编；第三卷（即近代体育史第一卷），1840—1926年，由苏州大学体育学院教授罗时铭主编；第四卷（即近代体育史第二卷），1927—1949年，由罗时铭与厦门东南职业学院教授赵祾华主编；第五卷（即当代体育史第一卷），1949—1979年，由鲁东大学体育学院教授傅砚农主编；第六卷（即当代体育史第二卷），1980—1992年，由成都体育学院教授郝勤主编；第七卷（即当代体育史第三卷），1993—2005年，由杭州师范大学体育与健康学院教授曹守和主编；第八卷，即香港、澳门、台湾体育史，由国家体育总局体育文化发展中心副编审马宣建主编。各卷分之可独立成书，合之为一有机整体。参加撰写的学者近50位，其中大多为国内各院校的体育史科研人员，同时我们还邀请了国内有关科研机构的专家，参与了本书的部分编写工作。作为一个集体性的项目，本书涉及了中国体育上下数千年发展的历史，以及体育在长期发展过程中与政治、经济、文化等的交融与影响，因此我们力求在现有的文献资料、考古资料和研究成果的基础之上，在撰写中要突出历史性、科学性、全面性和客观性，同时更要有创新性。鉴于《中国体育通史》，尤其是其中当代中国体育史编写的复杂性和难度，我们自2000年起，先后邀请体育界的张彩珍、谢琼桓、王鼎华、毕世明、陈荫生、熊斗寅、张天白、谷世权、徐永昌等领导和专家进行座谈，从提纲的拟定到编写的具体原则广泛地征求意见和建议，并先后召开了数次由各卷主编人员和具体编写人员参与的研讨会，以求保证本书的编写质量。尽管如此，对于这样一部由几十人参与，又涉及时代如此之长久、地域如此之

广阔、内容如此之广泛、问题如此之复杂的庞大著作，其中的不足和缺陷在所难免，我们诚挚地希望得到读者的批评与指正。

《中国体育通史》在编写出版过程中，得到了国家体育总局的有关领导、专家的关心、鼓励和悉心的指导；国家体育总局政策法规司、体育文化发展中心、成都体育学院以及全国各地的相关院校、体育科研机构均给予了无私的帮助和大力的支持。

作为国内最高档次的体育专业出版机构，人民体育出版社承担了《中国体育通史》编写与编辑出版的主要组织工作。在史勇总编辑的领导下，从明礼、孙静敏编审和吴永芳、谢建平等各位编辑人员，以认真负责的精神和热情投入的态度，审读书稿、提出修改意见和建议，做了大量的编辑工作和相关的事务。正是他们的辛勤努力使得作品能够顺利出版。就在即将完成全部编辑工作之时，经人民体育出版社申报，《中国体育通史》被列为“十一五”国家重点图书出版规划项目，实现了体育类读物列入国家级重点出版规划的“零”的突破。

在《中国体育通史》付梓之际，我们向所有关心、指导、支持和帮助过我们的同志们，向全国各相关单位的朋友们表示衷心的感谢！

2007 年 12 月

目　录

第八章 北京再次申办奥运会

绪　论

1992 年初，我国改革开放的总设计师邓小平先后到武昌、深圳、珠海、上海等地视察、调研，发表了一系列的重要谈话，这些谈话构成了 20 世纪 90 年代我国经济体制改革和经济发展的新思路，同时也为我国体育的深化改革和进一步发展指明了方向和道路。从此，我国体育事业的发展进入了一个新的历史阶段。

为了探索新形势下深化体育改革的目标、原则、方法和具体措施，1992 年 11 月，国家体委在广东省中山市召开了具有历史意义的全国体委主任座谈会。会议以学习邓小平南巡谈话和党的十四大报告、探讨体育改革为主题。在回顾改革开放以来我国体育取得巨大成就的同时，也探讨了在计划经济体制下形成的高度集中的体育管理体制及在这种体制下产生的一些深层次问题和矛盾，并深入讨论了国家体委提出的《关于深化体育改革的若干意见》，确认了“以足球改革为突破口”的深化体育改革的工作思路。后来在翌年 4 月的全国体委主任会议上，《国家体委关于深化体育改革的意见》经会议审议被正式通过，成为一个全面、系统和具体指导体育改革的纲领性文件。

按照《国家体委关于深化体育改革的意见》，构建与社会主义市场经济相适应的体育体制是体育改革进一步深化的核心问题。根据调研，国家体委从 1993 年开始，提出了进一步深化体育改革的基本思路和基本措施，在体育领导体制、竞技体育职业化和体育产业等众多领域进行了有益的尝试和探索，并收到了初步成效。

根据《国家体委关于深化体育改革的意见》，体育科学研究工作进一步得到了重视，特别是体育社会科学、软科学，从 1993 年

开始进入了改革开放以来发展得最快、最好的时期。其主要标志是体育社会科学、软科学研究活动的繁荣，研究领域的不断拓宽，研究方法的不断更新，学科体系的逐步完善，研究成果的大量涌现，为我国体育的深化改革作出了应有的贡献。此外，体育社会科学与软科学的学科地位也逐步得以确立：在体育学科体系中，它以“体育人文社会学”的名称与“体育教育训练学”“运动人体科学”和“民族传统体育学”等并列为二级学科；在国家统一规划管理的哲学社会科学领域，以“体育学”的名称列为一级学科。

随着体育改革的进一步深化，我国体育的发展呈现出法制化和规范化的趋势。1995 年《体育产业发展纲要》《全民健身计划纲要》和《奥运争光计划纲要》的制定与实施，《中华人民共和国体育法》的颁布，标志着我国体育的发展和进步。

《全民健身计划纲要》以构建具有中国特色的全民健身体系为主要目标，其内容主要包括全民健身的“三边工程”、保障系统和支持系统。在党和政府的关怀与支持下，全民健身计划的各项工作得以全面展开并普遍取得初步成效，到 2005 年已经建立起具有中国特色的全民健身体系的基本框架。

随着《奥运争光计划纲要》的颁布实施，中国竞技体育在国际体坛表现得日新月异，硕果累累。1993 年以来的国内外大赛成绩表明，中国竞技体育有一套独特而行之有效的组织管理和训练竞赛的理论与方法，在世界体坛扮演着越来越重要的角色，发挥着越来越重要的作用。

青少年的身心健康关系到国家未来的发展，学校体育一直是国家体育改革发展的重点。随着基础教育的改革和“素质教育”的实施，我国学校体育在 20 世纪 90 年代改革发展的基础上，进一步深化到体育课程改革和学生体质健康标准的施行，并取得了初步的进展和一定的成效。

在中国举办奥运会，是中国人近百年的梦想。随着 1990 年北京亚运会的成功，北京踏上了申办 2000 年奥运会的征程。在两年

零7个月的申办过程中，我们走出去、请进来，广交朋友、争取支持，赢得了广泛的国际声誉；举国上下齐心协力，显示了历史上少见的民族凝聚力。申办结果虽以两票之差与2000年奥运会失之交臂，但在中国体育发展的历史上，依然留下了难以忘怀的一幕。2001年，我国社会主义经济建设取得了长足进步，国际政治地位进一步提高，综合国力日益增强，国际影响力不断增大。在这样的背景下，北京终于赢得了2008年奥运会的主办权。

为在新世纪积极开创体育工作的新局面，国家体育总局组织人力研究制定了《2001—2010年体育改革与发展纲要》，为新中国体育在新世纪的发展描绘了理想的蓝图；北京成功申办2008年奥运会以后，中共中央、国务院颁发了《关于进一步加强和改进新时期体育工作的意见》，为新时期中国体育的发展指明了方向。

新世纪初期，我国的体育事业按照既定的方针和目标，在领导重视、群众支持的合力中，得到了全面的进步与发展。其中，在体育科学研究、体育产业化、学校体育改革，以及社会体育和竞技体育的发展中，取得了显著的进展或优异的成就，为新世纪体育事业的深入发展奠定了坚实的基础。

第一章　北京首次申办奥运会

在中国举办奥运会，一直是中国人近百年萦绕心头的梦想。早在 1908 年，就有人提出了“中国何时才能举办奥运会”的问题；1945 年，中华全国体育协进会曾一致通过了申请举办 1952 年第 15 届奥运会的提案；1959 年前后，周恩来总理曾几次流露要举办奥运会的想法；1979 年初，邓小平同志谈到中国在 10 年之内举办奥运会的设想；1990 年第 11 届北京亚运会的胜利闭幕，国人喊出了“亚运成功，众盼奥运”的口号；1991 年 2 月 22 日，北京市政府正式向中国奥委会提出申办 2000 年第 27 届奥运会，从此我国首次踏上了申办奥运会的征程。

在两年多的申办过程中，我们走出去、请进来，广交朋友、争取支持，赢得了广泛的国际声誉；举国上下齐心协力，领导重视、国民热盼，显示了少见的民族凝聚力。结果虽以两票之差与 2000 年奥运会失之交臂，但在中国体育的发展史上，依然留下了难以忘怀的一幕。

第一节　首次申奥的历史背景

奥林匹克运动是一个全球性的文化教育运动，在人类社会的进步与发展过程中起到了积极的作用。承办奥运会，既可以为奥林匹克运动的发展作出贡献，又有利于国家的建设和发展。但由于受政治经济等条件的制约，在我国举办奥运会的设想，百年来一直萦绕在国人的心头，几乎成了可望而不可即的梦想。

一、中国人的“奥运情结”

中国首次申办奥运会虽然是在20世纪90年代，但中国人的“奥运情结”可以追溯到20世纪之初。1908年，天津基督教青年会干事饶柏森在向美国总部发回的年度报告中指出，在当时的中国体育界，已经有了“中国何时才能派一位选手参加奥运会？中国何时才能派一支队伍参加奥运会？中国何时才能举办奥运会？”这样的构想，反映了国人走出国门、步入奥运的迫切愿望。

20世纪30年代初，中华全国体育协进会被接纳为国际奥委会成员，此后国人步入奥运的愿望逐渐得以实现：1932年派了一位选手参加了第10届奥运会，1936年派了一支队伍参加了第11届奥运会。但是，“举办奥运会”的愿望却一直未能实现。1945年，中华全国体育协进会在重庆召开第2届理事会议，会上王正廷和董守义提出了“请求第15届世界运动大会（1952年）在我国举行案”[1]，获得与会人员一致通过。只是由于种种原因，这个决议案后来成了一张废纸。

1949年，中华人民共和国诞生。中华全国体育协进会改组为中华全国体育总会，对外代表中国奥委会，继续参与国际奥林匹克运动。1952年第一次派出代表团参加了在赫尔辛基举行的第15届奥运会。1956年，由于国际奥委会少数人制造“两个中国”，新中国被迫退出了墨尔本第16届奥运会；1958年新中国发表声明与国际奥委会断绝了往来。但是，中国人走出国门、走向世界的愿望和理想并没有因此而消失，特别是老一辈无产阶级革命家周恩来总理和贺龙副总理等人，一直在筹划着有朝一日使中国体育重返奥林匹克大家庭，并多次提出中国也要办奥运会。后来，国务院和有关部门领导人听取修建工人体育场的工作汇报时，周总理问：目前世界

❶ 罗时铭. 奥运来到中国. 北京：清华大学出版社，20005：68.

上最大的体育场是哪个国家？能容纳多少人？当时在场的国家体委副主任荣高棠回答，是巴西，体育场有 20 万个座位。总理接着说，我们也要建世界一流的体育场，将来准备办奥运会[1]。

1959 年，周恩来总理、贺龙副总理为祝贺乒乓球运动员容国团获得我国第一个世界冠军，在北京饭店宴请容国团和体育界的同志。席间，周总理又提出，中国这么大，全运会各个省、市、自治区都参加，就是一次小奥运会嘛。现在我们与国际奥委会中断关系，这没有什么，将来中国也会办奥运会。

第一任国家体委主任贺龙元帅多次向国家体委干部表示这样的夙愿：有朝一日，中国一定要办奥运会，也许那个时候我们这些老家伙都不在了，希望你们把这件事办好。

相隔 20 多年之后，党的第二代领导集体的核心、我国改革开放的总设计师邓小平同志也曾经多次表示，中国也要举办奥运会。1979 年初，中国改革开放的历史进程刚刚起步，这时也正是国际奥委会即将恢复新中国合法席位的前夕。当年 2 月 26 日，邓小平同志在会见日本共同通讯社社长杜边孟次时，阐述了中国在 10 年之内举办奥运会的设想。他对杜边孟次说：首先要解决台湾的资格问题，这个问题解决了，当然我们要成为奥运会的成员；中国正在准备参加莫斯科奥运会，奥运会 4 年一次，1984、1988 年都举行，1984 年不一定行，但是 1988 年也许我们可以承担在中国举办奥运会；1984 年条件困难一点，1988 年条件就成熟了。后来在 1979 年 11 月，国际奥委会恢复了中国的合法席位。从此，有 10 亿多人的中国重返奥林匹克大家庭，历史的机遇向中国走来。这期间，正在为中国设计和绘制改革开放蓝图的邓小平，在会见朝鲜金日成主席、柬埔寨西哈努克亲王和世界拳王阿里时，曾几次提到中国也要办奥运会[2]。

---

[1] 吴重远，等. 两票之差. 北京：奥林匹克出版社，1994：3.

[2] 吴重远，等. 两票之差. 北京：奥林匹克出版社，1994：2.

岂止国人如此，许多热心的外国朋友也有此意。早在80年代初，中国恢复在国际奥委会中的地位和活动后不久，国际奥委会的一些负责人和国际体育界人士就曾非正式地向中国体育界建议，中国现在该是考虑承办奥运会的时候了。1984年10月，在中国代表团参加第23届奥运会凯旋不久，国际奥委会主席萨马兰奇在应邀参加中华人民共和国35周年国庆时，就用期待的口气对中国奥委会的领导说："现在中国的条件已经具备，应该考虑申办2000年奥运会的事了。"国际奥委会一些委员说，2000年是世界从20世纪迈向21世纪的跨世纪的一年，而21世纪将是亚洲太平洋的世纪；中国是亚太地区的一个重要国家，对未来世界的影响是不容置疑的。因此，中国如能主办2000年第27届奥运会将具有重要的意义[1]。

后来，国家体委虽然在1987年1月提出了"将积极争取举办2000年奥运会"，并开始了可行性研究，但由于历史的原因或是客观条件的限制，那种"先搞亚运会，再办奥运会"的共识[2]，并没有任何突破。

二、亚运成功，众盼奥运

中国申办2000年奥运会的设想，萌生于1990年第11届亚运会，并且是在邓小平同志的敦促下形成的。

1990年7月3日，邓小平同志视察了亚运会工地——国家奥林匹克体育中心。时任国家体委主任的伍绍祖和北京市常务副市长张百发，你一言我一语地向小平同志介绍体育中心和亚运村情况。小平同志对这里的场馆建设非常满意。参观中，小平同志说：你们办奥运会的决心下了没有？为什么不敢干这件事呢？建设了这样的体育设施，如果不办奥运会是个浪费，就等于浪费了一半[3]。

---

❶ 吴重远，等. 两票之差. 北京：奥林匹克出版社，1994：8.

❷ 吴重远，等. 两票之差. 北京：奥林匹克出版社，1994：8.

❸ 吴重远，等. 两票之差. 北京：奥林匹克出版社，1994：2.

邓小平同志参观国家奥林匹克体育中心和敦办奥运会的消息，在北京亚运会组委会内部很快传开了。办完亚运会就要申办奥运会，既表达了老一辈无产阶级革命家多年的愿望，也是对北京市和国家体委领导的激励与鞭策。

1990年9月22日，象征着亚洲30亿人民“团结、友谊、进步”的第11届亚运会在北京召开，在近40年的亚运会历史上，中国是第一次成为东道主。而就在第11届亚运会举办前夕，国家体委主任伍绍祖在发表的一篇文章中指出：如果我们能够把握住历史性的机会，把亚运会办得圆满成功，那么，我们就有可能获得另一次历史性的机会——举办2000年奥运会。

亚运会开幕的当天，党和国家领导人江泽民、杨尚昆分别会见了萨马兰奇主席。国家主席杨尚昆明确地表明了中国的态度，他说：“希望2000年能在中国举行奥运会，这是我们的希望。如果能争取到，我们将很高兴。希望主席先生予以考虑。”萨马兰奇微笑着答道：“关于2000年奥运会举行的地点问题，将在1993年由国际奥委会开会决定。如果中国提出申请，我本人愿意为中国提供帮助。现在时间已经很紧了，希望你们在亚运会之后，立即着手准备。”❶

第二天上午，萨马兰奇主席出席了在亚运会新闻中心举行的记者招待会，他向中外记者介绍了观看北京亚运会开幕式的印象。他说，中国要争取主办2000年奥运会，关键要看亚运会是否办得成功。昨天的开幕式是他见到的最成功的开幕式之一，非常精彩，可打10分。如果亚运会办得成功，将有助于中国争办奥运会的主办权。

结果，在“办好亚运，迎接奥运”的精神激励下，北京亚运会取得了巨大的成功，证明我国已经具备了承办重大国际比赛和奥运会的能力。10月7日的北京之夜，第11届亚运会在磅礴的气势中

❶ 吴重远，等. 两票之差. 北京：奥林匹克出版社，1994：5.

徐徐落幕。晚9时整，伴随着象征奥运五环的五响礼炮，动人心弦的亚运会火炬在几万双眼睛的留恋中慢慢熄灭。就在亚运圣火即将熄灭、四方宾朋就要相别而去，灯光闪烁之中，看台上观众突然打出了“亚运成功，众盼奥运”和“2000年北京再见”的巨大横幅。对此，国家体委主任伍绍祖讲得好，“领导的看法和群众的看法完全结合到一块儿去了”[1]。

北京亚运会以后，北京的大街小巷拉出许多大横幅：“亚运成功，众盼奥运”“我们能够办好亚运会，我们也能办好奥运会”。自此，在亿万中国人心中点燃了新的期盼。

三、申奥决定的出台

第11届亚运会的巨大成功，使越来越多的人们认识到举办盛大的国际体育比赛，特别是奥运会，对一个国家的发展、人民精神的振奋都有巨大的影响。中国只要全国上下一条心，一定能把奥运会办好，对于这一点，几乎没有人怀疑。

进入1991年，申办2000年奥运会已成为国家体委和北京市政府的弦上之箭。此时，德国的柏林、澳大利亚的悉尼、意大利的米兰、土耳其的伊斯坦布尔、巴西的巴西利亚都已表示要申办，甚至连人们不大熟悉的南美波多黎各的圣胡安市，也放出风来，要参与申办。一些好心的国际体育界的朋友诚恳地提醒中国，如果要申办2000年奥运会，希望能及早决断，以便准备。

1991年1月26日下午，国家体委和北京市政府的主要领导就北京申办2000年奥运会的问题进行了正式的研究。经过认真热烈的讨论，决定由国家体委、北京市政府会商外交部、财政部联合向国务院报送关于申办2000年奥运会的请示，同时，按国际奥委会

[1] 伍绍祖. 在1998年全国体育发展战略研讨会上的讲话//全国体育发展战略研讨会论文汇编. 内部出版，1999：418.

规定的程序，由北京市正式向中国奥委会提出承办2000年奥运会的申请。

1991年2月22日，北京市政府正式向中国奥委会提出申办2000年第27届奥运会。2月26日中国奥委会在北京人民大会堂举行全体委员会议，讨论北京市关于举办2000年第27届奥运会的正式申请。会议通过的决议说："在我国举办奥运会将有利于推动奥林匹克运动和体育事业在我国的普及和提高，有利于增进我国与世界各国人民的友谊和相互了解，有利于促进我国各项建设事业的发展。会议同意北京市为举办第27届奥运会的候选城市。中国奥委会在取得政府部门的支持后，向国际奥委会提交正式申请。"❶

两天后，一份由北京市市长、国家体委主任伍绍祖、外交部副部长齐怀远、财政部副部长迟海滨共同签署的《关于申请由北京承办2000年奥运会的请示》，呈报给了国务院。就在当天，1991年2月28日，国务院总理李鹏在《关于申请由北京承办2000年奥运会的请示》的文件上作出了批示："同意申请。"

1991年3月8日，北京新闻媒介报道了北京宣布申办2000年奥运会的消息；3月9日，《人民日报》《北京日报》和《中国体育报》等又在头版刊登了中国政府完全支持北京市申办2000年奥运会的消息。此后，有关北京申办2000年奥运会的宣传不断见诸报端，标志着北京申办2000年奥运会的序幕已经拉开。

第二节　两年多的申奥历程

北京正式提出申办2000年奥运会，在中国承办奥运会的设想与规划中迈出了可喜的一步。但初次申办，所有工作都需要边做边摸索，难度可想而知。两年多的申办历程，留下了很多宝贵的经验

❶ 吴重远，等. 两票之差. 北京：奥林匹克出版社，1994：13-14.

和教训。

一、奥申委的成立与初期工作

1991年3月8日，国家体委和北京市人民政府《关于成立申办2000年奥运会领导机构的请示》，呈报给国务院，建议成立北京2000年奥运会申办委员会（以下简称北京奥申委）。

经国务院批准后，于3月29日，北京奥申委发出《关于北京2000年奥林匹克运动会申办委员会成立的通知》。通知说，经国务院批准，同意由北京市申办2000年奥运会，决定成立申办委员会。申办委员会主席是北京市市长，执行主席是伍绍祖，常务副主席是何振梁、张百发，秘书长是万嗣铨、魏纪中，新闻发言人是吴重远、丁维峻。

两天之后，即4月1日，北京奥申委召开第一次主席办公会议，宣布北京2000年奥运会申办委员会正式成立。会议听取了魏纪中关于申办2000年奥运会的背景及对外联络工作规划的报告，并就机构设置、人事安排、对外联络、新闻宣传等工作进行了研究。会议还提出了申办对外联络工作的指导方针，即广交朋友，多做工作，加深了解，争取支持。这十六字方针是一个整体，具有丰富的内涵。“广交朋友”是指工作范围；“多做工作”讲的是主观努力；“加深了解”表明工作成效；“争取支持”则是工作目的。十六字方针，是北京奥申委对国际奥委会有关申办规则进行了解、学习和研究后提出的，它表明了北京奥申委对申办工作的理解和态度。这也是一个积极的、切实的方针，在整个申办2000年奥运会的过程中，始终被作为指导北京奥申委对外联络工作的总纲。

4月11日下午，北京奥申委举行第一次新闻发布会。新闻发布会由北京亚运会时的新闻发言人吴重远主持。会上宣布了北京2000年奥运会申办委员会已经国务院批准成立的消息和人员构成；北京奥申委的同志还就北京申办2000年奥运会的有关问题作了精

彩的发言，并回答了记者的提问。

5 月 13 日，在位于北京东北郊的惠侨饭店，举行了“北京 2000 年奥林匹克运动会申办委员会”挂牌揭幕仪式。国务院秘书长罗干与奥申委主席为“北京 2000 年奥林匹克运动会申办委员会”的挂牌揭幕。这标志着申办委员会办事机构开始全面运转，标志着申办委员会的工作已经全面入轨。

6 月 26 日，奥申委主席主持召开第二次北京奥申委主席办公会。会议通过了北京奥申委会徽图样。奥申委主席指出申办工作“决心很大，难度很大，希望很大”。国务院秘书长罗干指出：申办奥运会不只是北京市和国家体委的事，是全中国的事，是全民族的事，国务院要协助做好工作。

北京奥申委成立初期的一项重要工作，就是按时向国际奥委会递交申办 2000 年奥运会的申请书。按照国际奥委会的规定，这个申请书的截止日期为 1992 年 4 月 15 日，递交的方式可分为当面递交和信函寄送两种方式。经过慎重研究，北京奥申委决定采取派代表团当面递交的方式，这样一可显示对国际奥委会的尊重，二可表示对申奥的诚心和重视，三也有利于扩大宣传和影响。递交的时间定在 1991 年年末，既不要太早，也不要跨年度，适中为宜[1]。

经历近 10 个月的学习与准备，1991 年 12 月 1 日，在北京国际会议中心举行了北京市承办 2000 年奥运会申请书递交仪式。仪式上，奥申委主席宣读了致国际奥委会主席及全体委员的正式申请，伍绍祖宣读了李鹏总理致国际奥委会及全体委员的函。递交仪式后，召开了北京奥申委第一次全体委员会议，何振梁向全体委员们通报了申办工作的有关情况、申办工作的方针任务和策略等。

12 月 4 日，北京奥申委副主席张百发与奥申委成员魏纪中、李宁一行三人，在瑞士洛桑国际奥委会总部，向国际奥委会主席萨马兰奇呈交了北京承办 2000 年奥运会的申请书。北京是继柏林、

[1] 吴重远，等. 两票之差. 北京：奥林匹克出版社，1994：19.

悉尼、巴西利亚之后，第四个正式递交承办申请的城市。萨马兰奇接过北京的申请书，一面仔细地翻阅，一面连连点头称好。最后意味深长地说："你们从此开始了一个艰难的历程。你们面临着很多竞争对手，我祝愿你们申请走好运。"[1]

北京市承办2000年奥运会申请书的递交，标志着北京奥申委的工作进入了一个新的阶段。

二、广交朋友，争取支持

根据国际奥委会遴选奥运会主办城市的办法，争取国际奥委会委员的理解和支持，是申办奥运会各项工作的重中之重。因此，北京奥申委从刚刚成立时起，就重点抓了对外联络工作。

对外联络工作从时间上可分为3个阶段：1991年为第一阶段，主要是调查研究，学习亮相；1992年为第二阶段，全力以赴，主动出击，全面开展工作；1993年为第三阶段，进行最后冲刺，参加决战。

从工作方式上可分为两条战线：一是请进来，把能请来的国际奥委会委员、国际单项体育组织负责人、国际体育界知名人士、著名体育赞助商，以及境外著名的体育记者，请进来走一走，看一看，以增强对中国和北京的印象；二是走出去，即利用国际会议、体育比赛、大型展览等各种途径，派人参加，增加与国际奥委会委员交往的机会，同时选择一些委员登门拜访。

从工作的重点看，考虑到历史和现实各种因素，在94位国际奥委会委员中（亚洲委员14位、非洲委员17位、拉美委员17位、北美委员3位、大洋洲委员4位、欧洲委员39位），北京奥申委把工作重点放在了亚非拉委员身上，同时争取做好欧美委员的工作。

两年多的时间，按照对外联络"广交朋友，多做工作，加深了

[1] 吴重远，等. 两票之差. 北京：奥林匹克出版社，1994：24.

解，争取支持”的指导方针，在“走出去，请进来”的两条战线上努力奋战，取得了很大成效。

在两年多的申办过程中，北京奥申委充分利用各种机会“走出去”，先后派出 62 个团组，出访了 54 个国家和地区，与所有的国际奥委会委员都进行了接触，有的接触了 10 多次。

为了让委员们能够了解和熟悉，北京奥申委在“走出去”的基础上，更把“请进来”作为自己工作中的重要一环。他们深知，由于历史的原因，外界对中国的了解是很不够的。中国恢复国际奥委会的合法席位仅十几年，一些国际奥委会委员从未到过中国，加上西方舆论的宣传，对中国的认识非常肤浅，因此，要使委员们了解中国的最好办法就是把他们请进来，走一走，看一看，以期得到理解和支持。

翻阅北京奥申委的总体工作计划，可见“请进来”的分量是不断加码的。最初奥申委领导预定请进来的指标是 50 位委员，到 1992 年底，随着形势发展提出要请 60 位；到 1993 年年中，又把请进来的指标调整为 70 位。

国际奥委会委员来华访问的高潮有三次，第一次是 1992 年 9 月至 10 月间，有 13 位国际奥委会委员、7 位国际单项体育组织负责人来访；第二次是在 1993 年 4 月至 5 月间，由于东亚运动会的关系，有 32 位国际奥委会委员和 4 位国际单项体育组织负责人来华；第三次是 1993 年 9 月上旬，有 15 位国际奥委会委员来华，观摩第 7 届全国运动会。

北京奥申委对请进来的客人，除在北京活动之外，大部分都根据本人的意愿和要求，安排他们到中国其他的城市去访问，参观游览。例如，上海、杭州、苏州、南京、西安、成都、重庆、桂林、广州、深圳等地都接待过北京奥申委的客人。

耳听为虚，眼见为实。再好的宣传也只能是间接的认识，只有亲身的经历和感受才是真实的。在众多的来访者中，有不少人是第一次到中国来，中国的现状使他们大为惊讶。一位来自非洲的委员

说，过去一直以为中国人还是穿马褂，梳小辫，因为从一些电影看到的就是那个样子，没想到差别太远了。一位拉美国家的委员说：过去认为中国是一个神秘的国家，这次来华访问看到北京是一个现代化城市，非常美丽，人民热情好客，给我留下深刻的印象。

几乎每一位参观了中国体育博物馆申办厅的委员，都对全民支持北京申办奥运的热情表示赞叹。一位委员对何振梁说：没有哪一个申办城市能像北京市这样广泛而深入地发动了群众。一位多次访问过中国的亚洲委员认为，北京申办奥运会有两把金钥匙，一把是5000年的悠久历史文化，一把是在12亿人口中普及奥林匹克精神。

百闻不如一见，把朋友们请进来，走一走，看一看，增进了解，增加感情，对我们、对他们，收获都是巨大的。虽然谁也不能保证来访的委员都投北京的票，但中国之行确实给大多数来访者留下了深刻的美好印象。

三、民族的凝聚力

自1991年3月8日新闻媒体报道北京宣布申办2000年奥运会以来，数以万计的电报、信函飞向北京奥申委。一件件有群众签名的布幅和纪念品送交或邮寄到北京惠侨饭店。全国各地群众以各种形式的行动表达对北京申办2000年奥运会的热情和支持。

北京提出申办2000年奥运会不久，全国人大七届四次会议和全国政协七届四次会议在北京举行。与会代表非常关心和支持这项重大决策。4月16日，郑敏之等16名政协委员在联合发言中提出："全国人民要满怀信心积极争办奥运会。"

6月23日，北京组织了规模盛大的"奥林匹克日"庆祝活动。这天上午，北京大学、清华大学、北京外国语学院等北京高等学府的万名师生集会在北大校园内的体育中心，参加奥林匹克日长跑活动。长跑开始前，北京大学学生代表宣读了一封给国际奥委会主席

萨马兰奇的信。这封信表达了该校师生支持北京申办2000年奥运会的愿望。接着，学生代表又将长40米、有北大师生万人签名的布幅交给北京奥申委，请他们转交国际奥委会。

不过，北京奥申委最早收到的万人签名布幅是中国人民大学送来的。1991年4月5日，人民大学师生在校园内举行“心向奥运体育节”开幕式，之后的活动之一是师生签名支持北京申办2000年奥运会。签名者出乎意料地踊跃，置身于热烈气氛中的组织者被感动了，随之产生一个奇想，把签名布幅送到北京奥申委，并建议转交国际奥委会。

群众自发地签名以表达自己的感情和愿望，是当今国际上盛行的一种形式。很快，这种签名方式风靡全国，而且一发不可收拾。参加的人数越来越多，布幅越来越长，面料越来越考究，长长的签名布幅和厚厚的签名册，源源不断送到北京奥申委，甚至不乏千里迢迢专程送到北京的。

除了群众自发签名这种简便易行的表达感情的方式，广大学生和青年人，以及各行各业，还组织了各种形式的活动以表达对北京申办奥运会的关心和支持：北京的大学、中学、工厂、机关和部队等单位（甚至外省、市的一些单位），纷纷邀请奥申委领导人作报告，介绍北京申办情况；中央和各地方电视台适时推出奥运专题节目，组织奥运知识竞赛，宣传奥林匹克精神；国家体委和中国奥委会举办“奥林匹克运动讲习班”，组织学者编撰《奥林匹克运动》教材，在高等院校开设“奥林匹克运动”课程等等。

1993年是申办奥运会的决战年，国际奥委会考察团要来京考察，萨马兰奇等国际奥委会官员要访问北京。为此，北京奥申委在拟定的接待计划中提出，要让国际奥委会委员了解北京，了解广大群众支持北京申办奥运会的热情。因此，初春的北京，生机盎然，大街小巷挂着写有申办奥运会口号的标语，长安街和二环路等主要街道的灯杆上飘扬着印有申办会徽和2000年字样的彩旗。高大的建筑物上安装有申办奥运会的霓虹灯标牌，正在施工的工地围墙上

都写着北京申办奥运会的宣传口号。报纸、电视天天有申办奥运会内容的报道。

1993年元旦刚过，北京奥申委接受了一项特殊的捐赠，新疆阿勒泰地区体委和环宇实业公司向北京奥申委捐赠价值30万元人民币的优质黄金。如果北京申办2000年奥运会成功，这些黄金将用来制作奥运会的全部金牌。

西藏各族人民还以其特有的气魄和方式表达了圆奥运梦的决心。那年春季，西藏自治区组织了一支实力强大的登山探险队，其使命就是要在2000年前登完世界上全部14座海拔8000米以上的高峰，同时在14座山峰的峰顶点燃支持北京举办奥运会的火炬。西藏妇联、青联以及登山家贡布、歌唱家才旦卓玛等团体和个人，还纷纷给国际奥委会主席萨马兰奇和各位委员写信，介绍西藏高原发生的巨大变化，表达西藏220多万各族人民迫切希望北京举办2000年奥运会的心情。

1993年3月11日，北京国际会议中心二楼会议室内响起阵阵热烈掌声。来自香港的林慕菲夫妇把300米长的“奥运连着我和你”支持北京申办2000年奥运会长城邮票大签名海外卷，交给了北京奥申委常务副主席何振梁和张百发。据林慕菲先生介绍，在这幅“奥运连着我和你”海外卷上签名的已有10多万名港、澳、台同胞和海外华人，涵盖50多个国家和地区。

总之，北京申办奥运会两年多来，北京及全国各地的群众纷纷以各种形式表达支持北京申办奥运会。北京奥申委收到了数以万计的信函、群众签名的布幅、名人字画、各种纪念物以及数以万计的捐款捐物。为了展示全国人民对北京申办奥运会的支持，也不枉各界群众支持申办的一片深情，奥申委决定在中国体育博物馆设立展厅，展出其中部分实物。

展厅里的展品丰富多彩，如奥运会体育场馆的模型沙盘、一幅幅大照片、一张张珍贵的名人字画、一摞摞群众信函、一件件工艺品、一本本新近出版的奥林匹克图书，以及北京奥申委的《申请

书》《申办报告》样本和我国当时最著名的书画家董寿平、启功、黄胄、白雪石、尹瘦石、阳太阳、陈大章等向奥申委捐赠的书画作品等。博物馆的大厅里，矗立着一对朱红色雕漆麒麟，它在中国是神一样的吉祥物，捐赠者——中信集团联合汽车公司的干部和职工祝北京申办走好运。大厅中央是用群众签名的布幅、画卷和其他纪念物摆成的一个巨大的花坛，那一层层、一圈圈的签名布幅、画卷等物数量之多、规模之大令人惊叹。

北京奥申委虽然从申办工作一开始就明确指出，不提倡也不宣传群众捐款。但是，两年多来，北京奥申委仍然收到了包括31个省、市、自治区各界群众，以及来自港、澳、台同胞和海外人士的捐款。据统计，捐赠总计有3000多万元（包括款和物)。

关于中国民众对举办奥运的支持率，1991年6月15日，在南京举行的《北京亚运会综合效益研究》课题研讨会上，宣布了一项大型社会抽样调查结果：全国12岁以上人口中，有92.3%的人支持北京申办2000年奥运会。1993年，北京市社会经济调查队在北京市进行了另一次大型随机抽样调查。这项调查结果表明：北京市98.7%的市民支持北京申办2000年奥运会。这次调查在北京市的12个区、县以随机抽样的方式选择了230个单位1万余名被调查者，其中在职职工7797人、大中学生1955人、离退休人员198人、个体从业人员50人[1]。

广大民众对北京申奥的理解和支持，既体现了强大的民族凝聚力，也为申奥工作奠定了坚实的基础。

四、《申办报告》中的蓝图

《申办报告》是向国际奥委会委员及各有关单项国际体育组织介绍本国和本城市各方面条件的基本材料，对他们选择主办城

---

❶ 吴重远，等. 两票之差. 北京：奥林匹克出版社，1994：123-124.

市有很大的影响。因此，所有的申办城市都十分重视《申办报告》的编制。

北京奥申委在制订申办工作计划中，把它当做重头工作之一。由奥申委两位常务副主席何振梁和张百发、两位秘书长万嗣铨和魏纪中组成编辑北京《申办报告》的领导小组，指定奥申委执委兼新闻宣传工作的负责人吴重远牵头组织编辑小组和负责编撰工作。

《申办报告》的内容涉及历史、政治、经济、文化、科学、技术、体育的方方面面，是一项系统工程。国家领导人、中央的各有关部门和北京市的各有关工作的主管部门，都给予了大力的支持。例如，北京举办奥运会的环保问题，国际奥委会要求须得到科学权威机构的认可。北京市环保局环保研究所收集了大量丰富资料，进行了调查研究，邀请各方面的有关专家进行论证，写出了《北京奥运会对环境影响的研究报告》，确认北京奥申委的各项工程规划会促进北京市的环保，并提供了文字说明，还作出了保证。

1992 年 5 月 23 日，国际奥委会向所有申办城市发出了一份《奥运会申办城市手册》，在这份 80 多页的《手册》中，对《申办报告》的规定和要求有 50 多页，从内容到形式都规定得十分具体，其要点是：必须回答国际奥委会执委会提出的 23 个问题，其中包括 400 多个分项问题；对每一个问题的回答，必须按照《手册》中规定的版面作安排，其中包括英、法文和图片的位置。《申办报告》共分为三册。对每一个回答的问题都必须作出保证，具有法律的约束性。《申办报告》样本须交送国际奥委会，经批准后才能正式印刷分发给国际奥委会委员和各国际单项体育联合会，等等。

按照《手册》的要求，北京奥申委将原来编撰好的《申办报告》推倒重来，又经过日日夜夜的半年奋战，一部印刷精美、装

帧具有中国特色的《申办报告》正式问世。

《申办报告》共分三卷，即“基本内容”“奥林匹克内容”和“技术内容”三大部分，共514面，约23万字（中文），英、法文对照，内含220张照片和146张图表，较详尽地介绍了我国及北京的政治、经济、科技、文化、体育等情况，特别是北京承办2000年奥运会的条件和能力。

《申办报告》为2000年的北京描绘了一幅“蓝图”。届时的北京将不仅是一座融古老文化与现代文明为一体的独具魅力的“文化城”，也将是一座“体育城”与“花园城”。

《申办报告》中规划2000年时北京的体育设施是集中与分散相结合，东南西北四个区域都将有一个体育中心，包括符合25个国际单项体育组织要求的38个体育场馆，其中新建的大型体育场馆为7个。

北部——在现有的国家奥林匹克体育中心建筑群的基础上，将扩建成占地250公顷的“北京奥林匹克城”。其中包括将新建一座能容纳10万观众的奥林匹克体育场和可接待两万名运动员、教练员和各代表团官员的，由高层公寓与各种配套附属设施组成的“公园式”的“北京奥运村”。奥运村内还将设有新闻区和商业娱乐区等。从奥运村到各比赛地点，有的只需步行几分钟，有的行车也只需5分钟，最多不超过半小时。

在西北郊昌平县，将新建一座能容纳6000观众的自行车赛车馆；在东北郊顺义县，将新建一个可接待两万观众的水上运动场，以进行赛艇和皮划艇比赛。

西部——将在复兴门外海淀区五棵松一带新建一个“21世纪体育中心”。其中包括3个大型场馆，即能容纳1.5万名观众的体育馆（篮球）、能容纳1.2万名观众的游泳场（游泳、水球）和能容纳1万名观众的网球场。

南部——除已有的丰台体育中心外，将在大兴县新建一个能容纳3万名观众的马术场。

东部——现有的北京工人体育场和北京工人体育馆将进一步完善。此外，在秦皇岛市还建一个海上运动场。

北京原有的其他 30 多个比赛场馆和设备，也将进一步完善和更新，使之达到 90 年代末的国际水平。届时还有足够的练习场地可供运动员使用。

《申办报告》中其他令人感兴趣的北京发展规划和对 2000 年奥运会的安排还有：

1. 扩建后的首都国际机场，高峰时飞机可起降 55 架次 / 小时，至少可接送旅客 7400 人。

2. 地铁将由当时的全长 42 公里发展到 100 公里，观众乘地铁能迅速到达 80%的安排比赛的体育场馆。

3. 公共汽车和无轨电车线路将由当时的 210 条和 13 条发展到总共 350 条左右，营运车辆 6000 辆。另外，还有 1000 辆小公共汽车和 6 万辆出租汽车。

4. 直升飞机和地面导航系统将投入使用，可从宏观上控制地面交通。国际奥委会官员、各国和地区体育代表团成员、裁判员、技术官员和记者等，将享受无偿交通服务，必要时将由警车开路。

5. 供海外宾客使用的“星级”宾馆客房，将由当时的 5.2 万间增加到 7 万间，预计奥运会期间可接待近 30 万人。此外，还有 40 多万张经济床位可供国内观众和游客使用。

6. 对奥运会的电视实况转播，将提供高清晰度电视转播服务。

7. 市区居民家庭、公共福利事业等的燃料，将全部实现煤气化。

8. 城市绿化覆盖率将达到 40%，而当时城近郊区绿化覆盖率为 28%。

9. 2000 年奥运会计划在秋高气爽的 8 月 26 日至 9 月 10 日举行。近 10 年来的气象观测数据表明，这期间每日平均气温介于 24.1℃至 21.1℃之间，每日最高气温和最低气温分别变化于 29.3℃至 26.9℃和 20.4℃至 16.3℃。平均相对湿度为 70%，平均风速为

1.8 米 / 秒，晴天和多云天气的概率为 70%。

10. 1996 年至 2000 年将举行的“北京奥林匹克文化计划”，前 4 年每年为期一个月，在各地举行，其具体安排和主题是：

1996 年《体育年》（玉树琼花），以哈尔滨市为中心，在东北三省举行；

1997 年《友谊年》（春城歌海），以昆明市为中心，在云南省举行；

1998 年《繁荣年》（风华正茂），在长江流域的古老城市举行；

1999 年《交流年》（丝绸新韵），以西安市为中心，沿丝绸之路举行。

第五年，奥运会开幕前在北京举办为期数月的“北京奥林匹克艺术节”，推出近千台文化艺术活动。

11. 奥运会开幕式的主题是 “你好，21 世纪”；闭幕式的主题为 “祝新世纪一路平安”。

12. 奥运会结束后，将在北京万里长城设立“新世纪奥林匹克里程碑”，铭刻国际奥委会委员和奥林匹克功勋者的姓名，以永志纪念。

北京申办报告中，有国家主席杨尚昆、国务院总理李鹏、北京市市长和北京奥申委主席、国家体委主任和北京奥申委执行主席伍绍祖、中国奥委会主席何振梁致国际奥委会的函件。还有 22 份中国国家领导人、有关部的部长和北京市有关部门领导人亲笔签署的保证书。例如外交部长保证出入境的方便；海关保证以最简便的手续办理进出的手续和有关的免税；公安部长保证举行奥运会时不发生恐怖活动和保证奥运会的安全顺利进行；财政部长和北京市财政局长保证财务计划得以实施，如有超支，承担超支部分的资金等等。报告中也附录了 25 个国际单项体育组织负责人对比赛场馆安排的认可书。

《申办报告》显示了北京的实力，更显示了北京的诚意。

第三节　首次申奥的结果与思考

奥运会的申办虽然只有一个胜利者，但是并没有失败者。因为申办本身就是对奥林匹克运动的最大支持，就是对举办城市和所在国家的最好宣传。不过，北京的申办并不在满足于宣传自己，而是“志在必得”。

一、“巨人之间的竞争”

1992年4月16日，洛桑国际奥委会总部散发了一份新闻公报：截至4月15日，向国际奥委会正式递交承办2000年第27届奥运会申请书的有8个城市，它们按照英文第一个字母顺序排列依次是：北京（中国）、柏林（德国）、巴西利亚（巴西）、伊斯坦布尔（土耳其）、曼彻斯特（英国）、米兰（意大利）、悉尼（澳大利亚）和塔什干（乌兹别克斯坦）。

如果说8个申办城市到报名截止日期的1992年4月15日是站在同一条起跑线上，那么一年以后经过几个回合的较量，塔什干、米兰和巴西利亚落伍了，退出了竞争。北京、悉尼、曼彻斯特、柏林和伊斯坦布尔5个城市进入最后冲刺，争夺2000年奥运会承办权。

这场争夺战可以说是一场“巨人之间的竞争”，每个申办城市都有自己的优势和特点。

（一）“开放的中国盼奥运”

“开放的中国盼奥运”，是1992年6月24日正式公布的北京申办2000年奥运会的主题口号。

北京奥申委成立后，先后征集了不少申奥的主题口号，但总感

觉没有十分合适的。1992 年初，邓小平同志南巡发表重要讲话，在国内外引起极大反响。当时北京奥申委代表团在法国参加冬奥会，亲眼目睹了邓小平同志的讲话被国际传媒广泛报道所引起的轰动，一时间，更加开放的中国成了冬奥会上的热门话题之一，这种情景给北京奥申委的领导们留下了很深的印象。

经过几次会议磋商，在奥申委内部逐步形成了这样的共识：改革开放是当代中国的主旋律，申办奥运会主题口号务必和开放结合起来。考虑到申办主题口号最主要的是向国外宣传，因此确定申办主题口号的原则是，应以最简练的语句和外国人习惯的表述方式，来表现中国、北京的特色和北京奥申委的基本态度。于是经过几次探讨，最终集中集体智慧，确定了“开放的中国盼奥运”这一申办主题口号。它是先酝酿出口号的中心思想，据此研究商定出口号的英文，然后再从英文翻译成中文和法文的。“开放的中国盼奥运”的英文为“A more open China awaits 2000 Olympics”，它既表现了北京申办的主导思想，读起来又朗朗上口。

许多外国朋友称赞中国的申办主题口号太妙了，显示了在中国举办奥运会与众不同。如果奥运会在悉尼、曼彻斯特等其他城市举办，只是与某个城市有关。而在北京举办，则是与这个人口众多的整个国家更加开放有关，这将为奥林匹克运动更加广泛地发展带来重大的推动。

北京，是东方文化的一颗明珠，已有 3000 多年的悠久历史。从公元 938 年到 1911 年，有 5 个朝代在这里建都，世世代代孕育了光辉灿烂的东方文化。雄伟壮观的长城、金碧辉煌的故宫、神圣高耸的天坛、湖光山色的颐和园，以及由来已久的宗教圣地法源寺、雍和宫、牛街清真寺、宣武门和西什库大教堂等等，北京既有古都风韵，又有现代化大城市的繁华。

北京申办 2000 年奥运会具有这样几个方面的优势条件：

1. 北京申办奥运会，得到举国上下的支持。党和国家领导人江泽民、李鹏等，多次在不同场合以不同方式表达了对北京申办奥

运会的关心和支持。10多位政府部长在北京的《申办报告》中签署了保证书。亚运成功，众盼奥运。1991年5月对全国8个省、市进行了抽样调查，结果有92.63%的人支持北京申办2000年奥运会；1993年在北京市又进行了大型随机抽样调查，有98.7%的市民支持北京申办2000年奥运会。

2. 中国有11亿多人口，是世界上人口最多的国家。现代奥林匹克运动近百年来，中国是第一次申请主办奥运会。到2000年，中国的人口将超过12亿。如果2000年奥运会在北京举行，将会使奥林匹克运动更广泛地普及，使奥林匹克精神在广阔的地域、更多的人民中传播。

3. 中国是一个有5000年悠久历史的文明古国，北京是世界闻名的古都。众多的名胜古迹，独特的民族风情，充满迷人的魅力。奥运会也是文化盛会，以举办奥运会来促进东西方文化交流，北京是无与伦比的理想的城市。

4. 中国实行改革开放，政治稳定，经济发展迅速，市场潜力很大。改革开放十多年来，北京城市建设发展很快，拥有现代化的通讯、饭店、交通、计算机等服务设施。中国虽然是发展中国家，但是综合国力并不差，北京有条件有能力举办奥运会。

5. 北京成功地举办了第11届亚运会，北京已经具有了举办奥运会所需要的70%多的体育场馆设施。同其他申办城市相比，北京现有的体育设施是比较多的。第11届亚运会的成功，表明中国具有组织大型体育运动会的能力，尤其是气势磅礴的第11届亚运会开幕式，受到国际体育界人士很高的评价。

6. 中国同国际奥委会的关系已有70年的历史，是奥林匹克大家庭中积极的成员，体育成就举世瞩目。中国运动员在北京亚运会、巴塞罗那奥运会上取得的优异成绩表明，中国不仅是亚洲体育强国而且在向世界体育大国挑战。

北京的优越条件还有许多，北京申办2000年奥运会从一开始就充满信心。北京奥申委官员多次表示，北京有充足的资金进行申办

活动。如果申办成功，北京也有足够的经费办好2000年奥运会[1]。

（二）“共享奥运精神”

“共享奥运精神”，是悉尼申办2000年奥运会的主题口号。

悉尼，位于澳大利亚东南部，濒临南太平洋，人口280万。是澳大利亚文化、贸易、金融中心和著名旅游城市。

澳大利亚的布里斯班和墨尔本分别申办1992年奥运会和1996年奥运会时，都在第三轮被淘汰，悉尼是澳大利亚连续申办奥运会的第三个城市。

悉尼突出宣传其地处南半球。此外，环境是这座城市最骄傲的底牌。悉尼优美的城市环境，不仅是为运动员提供一个良好的竞技环境，更是在传达一种21世纪的人文理念，这种理念能够让每一位到悉尼的游客感知。

悉尼申办2000年奥运会委员会的总部设在悉尼金融区中央的马利蒂姆大厦4层。这里一片肃静，巨大的门厅，陈列着引人入胜的体育图片和反映悉尼秀丽景光的图片。所有的地毯也都织有“悉尼2000”的标志。

澳大利亚政府和悉尼市所在的新南威尔士州政府，对悉尼市申办奥运会给予了大力支持。澳大利亚政府总理基廷任悉尼奥申委名誉主席，新南威尔士州州长纳沃罗基任奥申委主席，州运输部长和悉尼市长任副主席。基廷总理在1992年初举行的一次酒会上宣布：联邦政府拿出500万澳元资助悉尼的申办工作。他还号召澳大利亚的大公司解囊相助。

悉尼申办2000年奥运会有这样几个有利条件：

1. 澳大利亚为发达国家，联邦政府和新南威尔士州政府支持悉尼市申办奥运会。

2. 悉尼是国际性大城市，也是世界著名的旅游城市，拥有现

[1] 吴重远，等. 两票之差. 北京：奥林匹克出版社，1994：194.

代化的交通和通讯设施，且濒临太平洋，环境优美。

3. 澳大利亚的布里斯班和墨尔本分别申办过 1992 年和 1996 年奥运会，有申办工作经验，与国际奥委会委员建立了感情。

4. 澳大利亚地处南半球。自 1956 年后，奥运会再没有在南半球举办过。

5. 澳大利亚属英联邦国家。虽然地处大洋洲，但其政治、经济和文化与欧洲关系密切。

（三）“真正的大不列颠的申办”

曼彻斯特位于英格兰西北部，人口 270 万，既古老又现代化，早在 19 世纪，曼彻斯特市作为英国产业革命的摇篮曾以其发达的棉纺织业闻名于世。

曼彻斯特继英国第二大城市伯明翰争办 1992 年奥运会失败后，曾争办过 1996 年奥运会。国际奥委会 1990 年 9 月在东京投票表决时，曼市在第二轮投票后被淘汰，在 86 张选票中仅得 5 票。曼彻斯特申办 1996 年奥运会失败，主要原因，一是缺乏政府的有力支持，二是缺少足够的体育设施。

曼彻斯特市申办 2000 年奥运会委员会由 37 人组成，西敏斯特公爵任名誉主席，鲍勃·斯格特任执行主席。鲍勃·斯格特曾率领曼市经历了 1996 年奥运会申办的全过程，积累了经验，他不仅熟悉申办工作，而且和大多数国际奥委会委员建立了感情。

1992 年 1 月 31 日，鲍勃·斯格特赴洛桑递交申办报告书，他说，今天的曼市与争办 1996 年奥运会时相比“好了 10 倍”。

与上次申办不同的还有首相梅杰对曼彻斯特申办 2000 年奥运会的支持。1991 年 4 月 24 日，英国奥林匹克委员会通过曼彻斯特市作为英国争取举办 2000 年奥运会的城市后，首相梅杰立即接见了该市奥委会代表，表示祝贺和支持。他向新闻界宣布，英国政府将提供 5500 万英镑的财政拨款支持曼彻斯特市申办 2000 年奥运会。

曼彻斯特申办奥运会有这样几个有利条件：

1. 英国是发达国家，又是英联邦国家魁首。曼彻斯特这次申办，得到了英国政府和首相梅杰的大力支持和财政资助。

2. 曼彻斯特距欧美各地较近，交通便利。参加奥运会的大多数欧美国家乘飞机几小时便可抵达曼彻斯特。

3. 曼彻斯特连续两次申办奥运会，富有申办经验。他们接受了上次申办失败的教训，强调曼彻斯特第二次申办是“真正的大不列颠的申办”。

4. 曼彻斯特在申办中也使尽“招数”，提出给经济有困难的国家提供住宿。

5. 曼彻斯特已拥有包括体育场、游泳馆和主要室内场馆在内的 14 个合乎标准的场馆。此外，一个耗资约 44 万英镑的体育场已破土动工。可以容纳 8 万人的主体育场等也在规划设计之中。

6. 曼彻斯特市拥有较好的高速公路、国际机场和电话通讯等基础设施。

（四）“柏林感谢世界”

1992 年 1 月 17 日，柏林奥林匹克股份有限公司干事长纳夫罗基及其随行人员来到洛桑总部，正式向萨马兰奇主席递交了柏林承办 2000 年奥运会的申请书。

从此，柏林叫响了一个动人的口号——“柏林感谢世界”。

柏林申请承办 2000 年奥运会是在特殊的历史背景下提出来的。1989 年底，柏林东西分裂 40 年的象征——柏林墙，在统一的大潮冲击下顷刻间被拆除。1990 年 10 月 3 日民主德国和联邦德国统一为德意志联邦共和国，而申办城市之一的柏林突出宣传的便是“统一”这个主题。德国的统一是 20 世纪 90 年代举世瞩目的历史性事件。在这一历史背景下 1991 年 2 月 15 日，德国奥委会在德黑斯顿市举行统一后的第一次会议，通过了柏林市申请承办 2000 年奥运会的决议。

与其他申办城市不同，柏林提出申办奥运会后不是成立申办委员会，而是成立了名为“柏林奥林匹克股份有限公司”的机构，格吕特克被任命为干事长。在该公司下又成立了一个销售公司。显然，柏林的申办活动从一开始就贴上了商业性的标签。

由于有民主德国和联邦德国统一的背景，柏林一度被认为是申办2000年奥运会很有竞争力的城市之一。舆论认为，柏林申办奥运会的优势有：

1. 在政治方面，德国刚刚统一，柏林在德国统一和东、西方消除对抗的过程中，发挥了“特殊作用”。统一后的德国是除俄罗斯外欧洲人口最多的国家，面积仅次于西班牙和法国。

2. 在财力方面，德国实力雄厚，其他申办城市望尘莫及。德国是世界上最发达国家之一。柏林申办奥运会得到了奔驰汽车公司等大企业的支持，财大气粗。因而柏林还宣布，如果申办成功，将从1993年至2000年每年向国际奥委会捐赠100万马克（合63万美元）。

3. 柏林是德国文化中心，有着悠久的文化传统，有久负盛名的大教堂、博物馆和歌剧院。

4. 柏林又是一座体育城，有德国最大的体育训练基地和众多的体育设施。德国体育运动水平高。统一后的德国，在足球、田径、游泳、网球、自行车等影响较大的项目上实力大大增强，居世界先进水平。

（五）“相会在欧亚交汇处”

“相会在欧亚交汇处”，是伊斯坦布尔申办2000年奥运会的主题口号。伊斯坦布尔市创建于公元前7世纪。横跨欧亚两大洲，人口240多万，它是土耳其最大的城市。

土耳其的首都是安卡拉，但是伊斯坦布尔是文化古都，又是土耳其贸易、工业、金融中心，也是世界上唯一横跨两大洲的城市。1991年11月23日，土耳其奥委会主席西南·埃尔登宣布，伊斯坦

布尔市申办2000年奥运会。

伊斯坦布尔申办奥运会有4个方面的优势：

1. 伊斯坦布尔市是一座具有古老文化的城市，坐落于欧亚两大陆的交汇处。如果申办成功，它将成为第一个同时在两大洲举行奥运会的城市。

2. 土耳其是唯一申办奥运会的伊斯兰国家，土耳其政府和各界人士支持伊斯坦布尔市申办奥运会。

3. 这里交通便利，横穿伊斯坦布尔市东西的博斯普鲁海峡于1973年建起一座长1500米、高64米、宽33米，可并行6车辆汽车的大型公路吊桥；1988年，又建起一座可并行8车辆汽车的公路吊桥。该市还有现代化的航空港。

4. 伊斯坦布尔市气候宜人，背山面海，属地中海气候，四季常青。

可见，上述5个申办城市都有自己的优势和特点，国际奥委会将2000年奥运会举办权交给哪个城市，都无可厚非。

二、决战蒙特卡洛

摩纳哥的蒙特卡洛是国际奥委会选择的举行第101次全会的地点，而对5个申办2000年奥运会的城市来说，这里也是一个能否获得举办权的“命运之地”。

（一）决战前的分析

北京奥申委计划在1993年打好5个战役：第一个战役是接待考察团；第二个战役是承办东亚运动会；第三个战役是举办“奥林匹克日”纪念活动；第四个战役是举办第7届全运会；第五个战役是去蒙特卡洛作陈述报告。

为了准备参加最后的蒙特卡洛的决战，1993年8月19日上午，北京奥申委领导层作了最后一次全面的形势分析和决策性的讨论。

对于申办形势的分析，最有发言权的当然首推既是时任中国奥委会主席、北京奥申委常务副主席，又是国际奥委会第一副主席的何振梁。从 1981 年他被选为国际奥委会中国委员以后，在国际奥委会中经历了 12 个春秋，由委员到执委到副主席，凭着中国的威望和个人的魅力，在国际奥委会中树立了威信，建立了广泛的联系。他与萨马兰奇主席和众多的执委、委员们，称得上"私交甚笃"。作为北京奥申委的负责人之一，他身处第一线，责无旁贷是北京的第一号"说客"。何振梁精通法语，兼通英语，与 90 多位委员都可以进行直接对话。据说，除了个别委员，如英国的安妮公主，由于她的皇族身份，对谁都只是礼节性的接触外，何振梁与其他委员都有过促膝的交谈。虽然绝大多数委员对选择举办城市不会轻易表态，轻下决心，但在接触中，多少总能感觉到他们内心的真实想法。

在分析讨论中，何振梁开门见山说道："自我感觉是好的。经过两年多来的艰苦工作，支持我们的朋友愈来愈多，我们可以不担心在第一、二轮被淘汰。"[1] 这是在两年多的时间中与委员们的接触和交谈，经过他的"电脑"综合得出的"感觉"，概而言之：第一，5 个申办城市各具优势，时至今日，最有竞争能力的是北京和悉尼；第二，北京的主要支持者是亚、非、拉第三世界的委员，共计 46 票，但不可能是全部。悉尼的主要支持者是欧、美、澳的委员，但也不会是铁板一块；第三，北京要获胜，可能在第三轮，如果第三轮的结果剩下北京、悉尼和曼彻斯特，那么，进入第四轮，北京处于不利地位，但不是没有获胜的可能；第四，无论是北京或悉尼获胜，票数将是十分接近的，不会超过三票以上。

经过议论分析，大家的感觉是一样的，希望很大，但无十分把握。大家认为我们要有志在必得的决心，也要有不能成功的准备。最后又一起商量了参加蒙特卡洛会议的几个重要问题。

[1] 吴重远，等. 两票之差. 北京：奥林匹克出版社，1994：218.

问题之一，请哪位中央领导同志代表中国政府去参加蒙特卡洛101次全会，并在最后作陈述报告时代表政府表态；

问题之二，参加101次全会的北京申办城市代表团如何组成，邀请哪些方面的人士参加；

问题之三，既然申办结果有两种可能，就必须做好两手准备，前后方的工作如何配合，舆论如何引导；

问题之四，如果这次申办不成功，是否继续申办2004年第28届奥运会。

党中央和国务院的领导同志不久便听取了北京奥申委的工作汇报。这次汇报，为北京申办2000年奥运会蒙特卡洛的最后决战作出了决策。

中央的领导同志认为奥申委对申办形势的分析是比较客观的，两年多来的申办工作做出了很大的成绩，申办的最后结果是两种可能，因此，各方面的工作都要做好两手准备。江泽民同志说，对体育工作历来的态度就是一句话，6个字：胜不骄，败不馁，申办奥运会也是这样。支持你们力争成功，但谁也用不着负失败的责任。无论申办是否成功，买卖不成情意在，中国对发展奥林匹克运动始终积极支持[1]。

1993年9月，申办2000年奥运会已接近投票决定的时刻，北京的声望与日俱增。一家颇有名气的彩票公司在9月22日宣称，北京最有可能获胜，后面的次序是：悉尼、曼彻斯特、柏林、伊斯坦布尔[2]。

（二）最后的冲刺

1993年9月23日，这是举世瞩目的一天，举办2000年奥运会的荣誉归谁，将在这一天决定。北京申办城市代表团的工作人员

---

[1] 吴重远，等. 两票之差. 北京：奥林匹克出版社，1994：220.

[2] 吴重远，等. 两票之差. 北京：奥林匹克出版社，1994：243.

认真准备着这一天的最后一战：下午 2 时 30 分开始的陈述报告。

陈述报告，是 5 个申办城市最后的亮相。按抽签的次序上午 9 时柏林，10 时 15 分悉尼，11 时 30 分曼彻斯特。下午 2 时 30 分北京，3 时 15 分伊斯坦布尔。每个代表团发言 40 分钟，还有 15 分钟接受提问。陈述报告的效果如何，对于表决的结果会产生一定的影响。

上午，北京代表团除个别人忙于下午的工作外，大多数都坐在电视机前，观看其他城市陈述报告的现场实况转播。下午 1 时 30 分，北京申办代表团分两路出发前往国际奥委会 101 次全会会场。

在主席宣布北京代表团开始陈述报告后，何振梁首先走上讲台，他用法语动情地说："1981 年，当我当选为国际奥委会委员并庄严地宣读誓言，我愿意竭尽所能为奥林匹克运动服务的时候，我心中升起的愿望，就是促成我的祖国 —— 中华人民共和国能举办一次奥林匹克运动会。……我们深知，奥运会属于整个世界和所有的民族，举办 2000 年奥运会，每一个竞选城市都有获得这一荣誉的权利。我认为，历史已赋予奥林匹克运动以新的使命，给发展中国家以希望，给发展中国家以动力。中国需要这样的希望和动力。我们真诚地希望 2000 年时，你们与我们共享欢乐，分享我们的文化，我们的才赋，我们热情好客的传统。我们也将从你们那里得到这一切。如果举办 2000 年奥运会的荣誉能够授予北京，中国人民一定会回报你们的盛情。我们将全力以赴地履行发展奥林匹克运动，使她从一个新的地平线上升起的神圣义务。"[1] 之后，何振梁向委员们介绍了北京代表团的主要成员。

接着，巨型屏幕出现了中华人民共和国主席江泽民的形象，他站在办公室中微笑地用流利的英语向国际奥委会委员们表达了中国政府对北京申办奥运会的支持。

---

❶ 吴重远，等. 两票之差. 北京：奥林匹克出版社，1994：247.

接着是北京代表团团长讲话，之后紧接着放映了录像片：介绍了北京悠久的历史，灿烂的文化，天真可爱的孩子们以及第11届亚运会、第7届全运会场景。

北京奥申委体育主任楼大鹏的发言描绘了2000年奥运会在北京举行的一幅图景：首先，我们选择了最好的季节。第二，我们将在奥运会前提前开放运动员村。第三，到2000年，所有的体育场馆和运动设施都将改造得更为舒适和方便。第四，北京将为经奥委会批准的全体运动员和官员提供国际交通、就餐和住宿的一切费用。第五，奥运会是体育和文化的盛大节日，我们保证每一个方面都会得到最好的照顾。第六，我们将邀请每一个国家奥委会的儿童和他们的一位家长作为中国人民的客人参加奥运会。

中华人民共和国副总理李岚清，风度翩翩地走上讲台说，若北京市能够获得举办2000年奥运会的荣誉，我们将保证：1. 从财政上保证北京成功举办第27届奥运会。2. 对到北京参加奥运会的奥林匹克大家庭成员保证绝对安全。3. 按照国际奥委会的规定和要求，保证奥林匹克大家庭的成员在奥运会期间自由进出中国，记者们可以自由进行奥运会的采访。

最后，邓亚萍用稚嫩的英语说：全中国运动员要我转告诸位奥林匹克运动的长辈们，他们希望梦想成真，就是得到举办2000年奥运会的荣誉，并将奥林匹克运动扩大到一个新的地平线。渴望你们投北京一票！

整个陈述报告一气呵成，时间近40分钟。接着是委员们和国际单项体育联合会领导人的提问，共有7个问题，因为差不多都是技术性的问题，大都由体育主任楼大鹏一一作答。

主席宣布陈述报告结束，北京代表团步出会场时，许多委员站起来频频招手，有位亚洲委员还特地走到代表团中说，你们的陈述报告很成功，绝对不会丢分。

下午4时，5个申办城市陈述报告全部完毕。据新闻中心传出的消息，舆论界的议论是：柏林的陈述重于理论，借德国的统一这

个主题，颇有煽动性，政治味道浓；悉尼以素有的轻松活泼，显示了现代化的条件，过分自信；曼彻斯特的规格高，不仅首相亲自出马，还有公主助阵；伊斯坦布尔女总理年轻漂亮，发言不用稿子，风度翩翩；北京的副总理用英语发言使人意外，何振梁用英、法语作陈述潇洒自如，整个发言内容扎实，无懈可击。

（三）两票之差

18时，国际奥委会委员们在会场开始投票。投票是绝对秘密的，除委员们和少数工作人员外，谁也无权进入会场。

18时30时，北京申办城市代表团除何振梁一人，乘车来到等待投票结果的会场。这里已是人山人海，除了5个申办城市代表团人员，还有上千名观众和记者。

19时整，进行了5个申办城市象征性的入场式，由摩纳哥少男少女打着5个申办城市的标志和标语，在欢呼声和掌声中步上主席台。最前面的是希腊国旗，接着是柏林、悉尼、曼彻斯特、北京、伊斯坦布尔和东道主摩纳哥。随着5个申办城市的标志和旗帜的出现，5个城市的名字此起彼伏地在会场上空回响。此时此刻谁也不知道胜利者是谁，但感受到的是一种强烈的爱国主义精神。

20时整，两位宣布投票仪式的主持人，风度翩翩地走上了主席台，宣布投票已经结束。

20时17分，主持人宣布，国际奥委会主席萨马兰奇宣布投票结果。这时，委员们坐上了会场左侧的贵宾席，而未见到萨马兰奇和何振梁。3位监票人是塞内加尔委员姆巴耶、瑞士委员德勒、美国委员德佛兰茨，他们走上了主席台，没有笑容，也没有任何表情，4位副主席金云龙、斯米尔诺夫、高斯帕和何振梁出现了，先后走上主席台，最后是主席萨马兰奇走到主席台的中间。

何振梁神情严肃，而澳大利亚的高斯帕显得轻松，有人预感到这是不祥之兆。但命运之神究竟降到谁家，还等待萨马兰奇的宣

布。萨马兰奇神态自若戴上眼镜，微露笑容，一副老练的外交家的风度。这时，全场肃然起立，场内响起了雄壮的奥运会会歌。

萨马兰奇首先表示对5个城市的感谢，按照城市名称的英文字序，第一个提到的是北京，一些不懂英文的人们以为是宣布北京获胜，场内响起了掌声，但很快又平静下来。萨马兰奇接着是感谢柏林、伊斯坦布尔、曼彻斯特和悉尼，场内一片安静。

20时25分，萨马兰奇从口袋中慢慢取出一个信封，打开信封，取出投票的最后结果，念道“申办第27届奥运会的胜利者是悉尼”。人们也许并不相信自己的听觉，但是，悉尼人在狂呼、拥抱、抛掷着衣帽，北京少女合唱团的孩子们流下了眼泪，北京代表团的全体成员都像受到一次意外的、沉重的打击。北京没有获得成功，悉尼获得了胜利。时间是1993年9月23日20时27分。北京的时间是24日凌晨2时27分。

会场门口，拥挤着候车回各自饭店的人群，北京代表团的人员无意去争挤，在静静地等候，默默无言，因为大多数人还不知道投票的过程，只知道悉尼获胜的结果。何振梁也随着人流走出会场，在大门口见到了代表团的成员，他用沙哑的声音告诉大家4次投票的过程，最后是以43∶45，两票之差。他说：“在萨马兰奇宣布前，我也不知道这个结果。但是，第三轮投票结果，监票人向全体委员报告前三轮投票的情况，第三轮我们是40票，悉尼37票，曼彻斯特11票，我当时就对萨马兰奇说，看来悉尼要获胜了。萨马兰奇虽然说你怎么知道，但谁都很清楚，曼彻斯特的票大多数会转向悉尼。我有这种思想准备，但实在很难接受这一结果。”[1] 何振梁和代表团的同志们在深秋的寒风中都流下了眼泪。

最终，蒙特卡洛的决战，北京以两票的微弱劣势，让悉尼取得了胜利。

---

[1] 吴重远，等. 两票之差. 北京：奥林匹克出版社，1994：257-258.

三、失利后的思考

北京以两票之差与好运擦肩而过的消息，让炎黄子孙感到了莫大的失望和遗憾。但北京初次申办奥运会，就获得国际奥委会委员43票的支持，几近成功，实属不易。北京的卓越表现，已为全世界所认可，这种收获是更可贵的。

（一）北京不是失败者

北京申办奥运和国际奥委会对2000年奥运会主办城市的表决结果，在港、澳、台以及海外华人中引起了强烈反响，牵动了亿万颗炎黄子孙的心。在香港、澳门、台湾，世界各地的华人街、留学生公寓等处都经历了一个不眠之夜。

当北京以两票之差而失利的消息传到香港时，各界人士都表现出莫大的失望和遗憾。全国人大代表、香港中华总商会副会长曾宪梓在投票前曾表示：北京一旦取得了2000年奥运会主办权，他将捐献1亿港元。面对希望的落空，他承认“心情有些不舒服”，但他认为：“这不是一场失败的打击。在整个申办过程中，中国人民已尽了努力，问心无愧。”他希望中国健儿们继续努力，在1996年亚特兰大奥运会上创造出更多更好的成绩。他表示相信，全国人民团结一致，继续努力，中国总有一天会取得奥运会的主办权。

全国政协副主席、香港南联实业有限公司主席安子介说：中国是第一次申办奥运会，这已经说明是个不小的进步。胜不骄、败不馁，才是难能可贵的。我相信，奥运之花总有一天会在中华大地盛开。

9月24日，港事顾问、香港著名实业家李嘉诚通过电传致函北京奥申委，他说：这次申办未能成功，我感到遗憾。以历史而言，每届奥运会相隔四年，只不过转瞬之间，相信奥运会将会有中国举办的一天。

全国政协副主席霍英东作为北京申办城市代表团顾问赴摩纳哥，他对美国众参两院反对中国主办奥运会的行为非常气愤。他感慨地说：中国人努力伸出友谊之手，但遭到白眼。我们在蒙特卡洛有遭受围攻之感。

在香港的郭鹤年先生给奥申委的信函中说，这次北京申办2000年奥运会，以两票之差，未能胜出，实为遗憾。但奥申委已经作尽种种积极努力，赢得了“支持国”们可贵友谊和海内外华人的一致团结精神，这是重大收获，功不可没。

全国政协副主席、澳门中华总商会会长马万祺先生致函北京奥申委说，谨对你们在申办过程中付出的辛勤努力表示衷心的感谢和致以崇高的敬礼。在申办过程中，大大激励了人心，加快了改革开放步伐，增强了海内外炎黄子孙的凝聚力，也在国际上广交朋友，增进了各国人民的情谊，意义非常重大。中华儿女一向有广阔的胸怀，中国乃是泱泱大国，虽然这次申办奥运未能成功，但我们绝不气馁，应继续进取，更加团结，创造更好的条件，争取将来主办机会。

中国台北奥委会主席张丰绪得知北京落选的消息后表示，他对北京这次申办奥运失利感到遗憾。北京虽然落选，但台北奥委会为北京所付出的努力和精彩表现喝彩。

台湾田径协会理事长纪政说：北京第一次提出申办就获得了高票支持，为中国赢得了尊敬和肯定，足可在历史上留书。身为炎黄子孙，我希望北京再接再厉，继续争取，必可赢得世界的支持。

刚从摩纳哥返回台湾的中国台北奥委会委员吴经国说：北京首次参与申办奥运会，即获得几乎半数委员的支持，虽败犹荣。

台湾宏基电脑公司董事长施振荣在写给北京奥申委主席的信中说：“北京初次争取奥运主办权，即获得国际奥委会委员43票之支持，受到众多的肯定与认同，四海之内的中国人均与有荣焉。北京全力争取的卓越表现，已赢得全球中国人的尊敬，应是更可贵的收获。本人深信，以北京优越的条件与中国人的智慧，获取奥运主办

权只是迟早的事，让我们共同期待此一光荣时刻的来临。”[1]

香港《天天日报》的社论认为，胜固可喜，败亦欣然，北京申办意义重大，除了展示中国国力之外，也证明了中国在国际舞台上担任的重要角色。透过此次申办，更促进了中国与全世界各国人民的友谊。

《东方日报》的评论认为，北京此次申办对中华民族炎黄子孙来说，已经起着空前的凝聚力作用。

《华侨日报》的社论指出，中国的努力并没有白费，中国已吸引了全世界的视线，而且把“东亚病夫”的形象，改变为生龙活虎的形象。

《大公报》以《申办未成寄望未来》为题的社论，认为申办虽败犹荣，北京是大有希望的，中国是大有希望的。

《文汇报》的述评指出：“一个民族如此万众一心地为同一目标而努力，在世界上是非常罕见了，这种团结精神必将给建设四化、振兴中华带来无穷的推动力量。”

《澳门日报》以《绝不气馁继续弘扬奥运精神》为题发表评论说：“能否获得奥运主办权，绝不是成败问题，而是发扬奥运精神，重在参与，弘扬奥运和平、友谊、进步的宗旨，提高体育水平，促进国际友谊。”[2]

（二）失利的原因分析

北京申奥的失利原因应该说是多方面的，既有内在的，也有外来的，而且绝大多数的原因是在北京自己身上。

1. 反华势力的政治干扰

在北京申办2000年奥运会时受到的政治干扰可谓是空前的。美国众议院外交委员会人权小组在1993年6月10日通过口头协

---

[1] 吴重远，等. 两票之差. 北京：奥林匹克出版社，1994：276.

[2] 吴重远，等. 两票之差. 北京：奥林匹克出版社，1994：277.

议，借“人权”之名反对北京或中国的任何地方举办2000年奥运会。同年7月21日美国众议院更是以287票对99票通过决议，反对让北京举办2000年奥运会，并“督促”国际奥委会中的美国委员投北京的反对票。尽管国际奥委会和中国奥委会予以义正词严的驳斥，但在投票会场外，以美英为主的西方舆论掀起的反华大合唱达到了一个高峰。结果，美国人则在最后的一刻以悉尼阻挡了中国的申奥。当时，他们分析：如果中国申办2000年奥运成功，将无异于抢占了新世纪发展的制高点；申奥不成，至少可令中国的发展滞后10年。

何振梁先生在他的蒙特卡洛日记中写道：“奥运会的历届申办都没有这次我亲自参加的令人感到是场巨大的政治较量的沉重压力。”我们不得不承认欧美中心主义在一定程度上阻碍了北京申办2000年奥运会的工作，这是北京这次失败的一个不容忽视的深层因素。

可见，现代奥运会已不仅仅属于体育的范畴，它所引来的经济波动可能会影响到一个国家未来的发展。而像奥运会这样大型的备受世界瞩目的体育盛会，它给申办国带来的经济利益更是巨大的。因而，那些不希望中国经济取得腾飞的国家自然不会那么轻松地让中国人拿到奥运会的承办权，尤其是以美国为首的西方势力，他们知道中国的崛起对他们意味着什么，并且当时中国还没有就加入世界贸易组织与美国达成协议，美方所提出的一些苛刻条件让中国无法接受。因而，在这种关键时刻，美国自然不会不用奥运会的申办对中国进行经济制裁。在如此的国际环境中，中国的申奥步履维艰，结果自然可以想象。

2. 环境差距

悉尼是世界上最适合人类居住的城市之一，气候温和，城市环境优美，面朝美丽的太平洋。悉尼市民的素质涵养，也是一个重要的因素。因为只有拥有高素质的市民，才能够建设一个如此美丽、清洁、不失高雅但又和蔼可亲的城市。相比之下，北京的环境又如

何呢？从它的时好时坏空气质量报告中来看，国际奥委会的委员们至少不会感觉良好。

3. 城市与场馆建设

北京的城市建设和体育设施建设并不足以举办奥运会。在亚运会举行的时候，国际奥委会委员应邀来北京观看开幕式，接送他们是普通的大巴，城市交通还说不上便利，这或多或少地给这些官员留下了一个不良的印象。还有就是体育设施建设，北京也输给了其他城市。从《国际奥委会考察报告》中我们可以看出，当时北京的体育设施现有的与未有的为 17 比 3，而正在建设中的体育设施为 0 比 3，即需要新建的设施无一动工，这一硬件上的“硬伤”是致命的。场馆的细节处，我们同样可以看到巨大的差距。比如当时中国最好的体育场馆 —— 首都体育馆，在中国人的眼里几乎是完美的。可是当年来京考察的国际奥委会委员在看到首都体育馆运动员休息室时，都皱了眉，因为运动员的更衣室和洗澡间分设在通道的两侧，这一点对西方人来说是难以想象的。也许就是这一小小的原因，让这座场馆也列入不符合奥运会标准的场馆。

总的来看，当时北京的申办条件并不成熟。1993 年的北京，处于改革开放刚刚取得一点成就的时期，还处在一个极其不稳定的状态。当时北京的申办口号是“开放的中国盼奥运”，从这样的一个申办口号中，我们不难听出很多侥幸、试探的语气和心理。在当时的国际奥委会内部，当然会有很多成员不敢将在世界上占有如此重要地位的奥运会交给还处在不稳定期的中国。还有，当时的中国由于积极发展经济的关系，对于环境的问题没有足够的认识，更别说有积极的解决方式了。另外，当时的北京，无论是在交通还是在城市建设的其他方面都处在一个相对“幼稚”的状态，我们只是在争取获得举办奥运会的机会，而没有想到我们在奥运会后的发展，如在场馆的再利用上，在奥运的循环发展上，都没有一个成熟的体系。

总而言之，1993 年的北京与悉尼之争，让我们取得了一些宝贵的经验，让我们对自己有了清醒的认识，让我们对奥林匹克运动

也有了新的认识。

（三）坚定不移地走向世界

1993 年 9 月 24 日，《人民日报》发表了一篇评论员文章，题目是《坚定不移地走向世界》，表达出了北京申办 2000 年奥运会失利后向前看的良好心态。文章指出：

蒙特卡洛传来消息，国际奥委会第 101 次会议通过投票表决：澳大利亚的悉尼主办 2000 年第 27 届奥运会。

我们尊重国际奥委会的选择，祝贺悉尼申办成功。同时对国际奥委会对中国申办工作的支持，一如既往充满感激之情，对全世界也一如既往充满友好之情。今后中国将更加敞开胸怀，欢迎四海宾客，广交五洲朋友，坚定不移地走向世界。开放的中国盼奥运，开放的中国完全能够办好奥运。办奥运，不论是今天还是以后，都是中国人民的强烈愿望。

翻翻奥运会的史册，许多主办国都是经过多次申办才最后成功的，澳大利亚也经过了三次申办。在奥运会的百年史中，旧中国留下的是“零”的记录，蒙受的是“东亚病夫”的屈辱。改革开放使我们有了申办的勇气和条件，北京在 1991 年 12 月，向国际奥委会正式提出申请。北京能够提出申办奥运会，本身就证明了中国改革开放以来，经济繁荣，政治稳定，社会祥和，人民安居乐业，综合国力大大增强。为申办奥运会，我国政府、人民和奥申委作了不懈的努力，海外侨胞、台港澳同胞和外国许多友好人士给予了很大的支持。但申办城市有好几个，举办机会独一无二，北京失去了这次机会，原因是多方面的、复杂的，我们既不怨天尤人，也不自暴自弃。今后，中国将一如既往地维护奥林匹克的宗旨和原则，凡是有利于发展奥林匹克运动的活动，中国仍将采取积极支持的态度。

奥运重在参与。申办的过程就是一个参与的过程，是个推动我国社会主义物质文明和精神文明建设，振奋民族精神，增强民族凝

聚力的过程。从这个意义上看，无论申办成功与否，都具有重大的意义。我们要深刻地认识到，要想办成一两件大事，要想在世界上被人了解和信任，最重要的是自己要有志气，首先把国内的事情办好。全党和全国各族人民要更加坚定不移地贯彻执行党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，努力建设有中国特色社会主义，集中精力把经济搞上去。国力增强了，面貌一新了，无论什么大事也就好办了。

得而不骄，失而不馁，这是中国人民应有的气度和风范。“风物长宜放眼量”，来日方长，后会有期。我们相信，在这个占有世界1/5人口，有960万平方公里国土和5000多年文明史的东方国家，奥运会五环旗高高飘起的日子，不会是很遥远的。

同胞们，让我们为迎接这一天的到来继续努力！

1993年10月18日，沉默了数日的北京奥申委在北京国际会议中心举行了申奥总结大会。李岚清、李铁映、罗干和北京奥申委全体委员、北京申办城市代表团成员和北京奥申委全体工作人员近千人出席了会议。会议庄重的气氛中带有几多悲壮。

“两票之差说明了什么?”北京奥申委在经过深思和反思以后，总结出了以下10点，也可以说是经验之谈吧。

第一，仅仅两票之差，说明在邓小平建设有中国特色社会主义理论指导下，中国改革开放和现代化建设取得了巨大成就，在国际上有着越来越重要的地位和影响。否则，不可能第一次申办就取得几乎半数的支持。海外舆论认为：北京在世界体坛以至舆论界树起了崭新的开放形象，世界更加了解中国；五大洲人士都看到中国充满自信心、自豪感和凝聚力的新形象，其影响极其深远。

第二，说明在国际风云急骤变幻之后，共产党领导的社会主义中国，不仅稳稳地站住了脚，显示了强大的生命力，而且对第三世界有着强大的吸引力、凝聚力。正如外界报纸所说：北京虽未当选，但这个生机勃勃的伟大城市却给人们留下了更加深刻的印象。

第三，说明北京奥申委成立以来，工作确有成效。“广交朋友，多做工作，加深了解，争取支持”的方针是正确的，发挥了重要作用。在蒙特卡洛临近投票的几天，大部分舆论认为要由北京举办，一些观点不同的组织和人士也表示支持北京申办。

第四，说明中国的分量是不可低估的。大家看得很清楚，北京的申办确实是在美国国会等的高压下进行的，结果几乎打成平手，这个事实有力地向世界表明中国是压不倒的。有的西方世界人士惊呼：中国得了这么多票，令人大吃一惊。

第五，说明双方得票的差距十分微弱，彼此都没有什么可吹牛的。就像打篮球，两分之差，胜了也不是绝对优势。反过来说，即使我们赢了，也不值得骄傲，基本上是旗鼓相当。

第六，有些舆论认为，这次申办，中国在政治上也大大地得了分，西方某些国家大大地丢了分。这种评价是客观的。申办奥运被西方有些国家搞成了一场政治角斗。强权政治、霸权主义大行其道，各种各样的政治干预都出来了。北京则始终维护奥林匹克宗旨，有理有节，大度得体，而且按照中华民族的传统美德，绝不打击别人抬高自己，显示了泱泱大国的风度。正如外界一些评论所说的：“虽然一些国家的政治家在北京申办问题上搞‘小动作’，但中国人始终发扬了奥林匹克精神”。评论中还指出，北京是个古老而美丽的城市，具有特殊吸引力，有人借口“人权”问题反对中国承办奥运会，其实他们那里人权问题才没有解决好。

第七，说明中华民族是一个伟大的民族，海内外炎黄子孙不仅同心同德为申办作了不懈的努力，申办未成也照样同心同德，极大地激发了民族自尊心，激发了爱我中华，团结奋斗，振兴中华的民族自信心，这是了不起的力量。投票结果公布后，北京接到了大量的电话、电报、信件，向代表团表示慰问，肯定申办的成绩，对西方一些国家的干预表示义愤。这些，都显示了伟大的中华民族的进一步成熟，显示了通过申办极大地凝聚了海内外炎黄子孙。

第八，说明我们的朋友遍天下。这次申办有那么多国际奥委会

委员支持我们，申办未成，他们有的痛心落泪，有的致电慰问，有的强烈批评西方一些国家，认为强权、霸权干预极不正当，极不公正。甚至有的委员即使没有投票给北京，也给何振梁写信，说明自己这次没有投北京的票，但是十分称赞北京为申办奥运会所作出的努力和出色的工作，相信北京在不久的将来定会办成奥运会。由此可见，我们失了两票，得到的是公理和更多的朋友。

第九，关心奥林匹克运动发展的人士坚决反对强权干预，认为奥林匹克运动绝不能被金钱和压力所左右。我们坚决支持国际奥委会维护其独立性，奥林匹克的正确原则和宗旨必须坚持。

第十，两票之差，说明了我们的综合国力、经济实力还不够强大，必须更加奋发图强，加快改革开放，加快经济建设，加快发展自己，努力实现小康，进一步实现中康、大康，把祖国振兴起来。

申办2000年奥运会引起了更多人的思考。一位老同志[1]说得好：申办不成，没有关系，总结经验，以后这样的事还会很多。不要轻易相信许诺，拿到东西才算数。这个道理要管好多年。

1993年11月5日，北京奥申委工作人员摘下挂在北京惠侨饭店门柱上“北京2000年奥林匹克运动会申办委员会”的牌匾，送中国体育博物馆保存。至此，北京首次申办2000年奥运会的工作，完整地划上了句号。

[1] 这位老同志即是邓小平. 见吴重远，等. 两票之差. 北京：奥林匹克出版社，1994：291.

第二章　体育改革的进一步深化

中国共产党十四大明确提出的“社会主义市场经济”理论，为体育改革的进一步深化奠定了思想基础，而构建与社会主义市场经济相适应的体育体制，成为体育改革进一步深化的核心问题。

新中国成立以来，实行的体育体制大体是20世纪50年代初借鉴苏联的体育模式，按照计划经济体制的要求，形成了高度集中、行政管理型的体育体制。这种体制有利于国家集中有限的人力、物力和财力来推动体育的发展，特别是有利于重点项目的发展，建立较完整的训练体系，使一些运动项目在短时间内达到较高的水平。党的十一届三中全会以后，随着工作重点的转移，国家政治、经济体制的一系列改革和变化，以及人民群众对体育提出的新的要求，原有体制下的那种权力过于集中，国家包得过多、统得过死，形式单一等种种弊端逐步暴露出来。

在调查研究的基础上，国家体委提出了进一步深化体育改革的基本思路和基本措施，并在体育领导体制、竞技体育职业化和体育产业等众多方面进行了有益的尝试和探索，大大推进了中国体育的发展进程。

第一节　体育体制的深化改革

一、体育体制改革的指导思想

体育体制是体育工作的组织体系与运行机制的总和，它与国家的经济体制和政治体制相适应，在一定程度上是经济体制的反映。

一般说来，实行计划经济体制的国家，体育被视为国家事业而由政府统一管理，行政是配置体育资源的主要手段；实行市场经济体制的国家，国家对体育实行宏观调控，社会组织以社会化和商业化为支柱，自我协调管理，市场是配置体育资源的基础[1]。

20 世纪 80 年代中期，我国体育就曾进行了内容广泛的改革，以完善和补充原有体育体制和发展模式的不足。1986 年 4 月出台的《国家体委关于体育体制改革的决定（草案）》中，专门就体育体制改革提出了具体要求，指出：体育是全民的事业，各行各业的体育工作应由其主管部门主要负责。各系统各行业建立各自的体育联合会或体协，分别在有关部门领导下开展体育活动。这个《决定（草案）》提出了"以社会化为突破口，以训练、竞赛为重点"的改革方向，鼓舞了各行各业办体育的积极性，并在初步的实践中收到了较好的成效[2]。但是，80 年代的体育改革并没有从根本上改变国家办体育的基本格局，原有体制下的关系不顺、机制不活、经费不足、效率不高、效益不好、人才缺乏且流动不畅、全社会参与体育和积极性发挥不够、体育事业发展的活力和后劲不足等问题暴露得越来越突出，维持体育体制运行的成本急剧上升，而社会各方面对体育的要求却越来越高，各方面的矛盾变得越来越突出。总的说来，体育工作中一些深层次的问题并未得到根本解决，改革亟待进一步深化。

1992 年初，我国改革开放的总设计师邓小平先后到武昌、深圳、珠海、上海等地进行视察和调查研究，发表了一系列的重要讲话。他的讲话贯穿一个中心思想，就是要坚定不移地全面贯彻执行党的基本路线，解放思想，实事求是，大胆试验，排除各种干扰，抓住有利时机，深化改革，扩大开放，加快经济发展，把有中国特

---

❶ 周西宽. 体育基本理论教程. 北京：人民体育出版社，2004：272.

❷ 国家体委文史委. 中国体育改革十五年//体育史料：第 18 辑. 北京：内部出版，1998：9.

色的社会主义事业全面推向前进。讲话中，邓小平深刻地阐述和发展了马克思主义关于解放生产力的原理。他说："革命是解放生产力，改革也是解放生产力。""社会主义基本制度确立以后，还要从根本上改变束缚生产力发展的经济体制，建立起充满生机和活力的社会主义经济体制，促进生产力的发展，这是改革，所以改革也是解放生产力"[1]。

针对长期困惑我们的计划与市场关系问题，邓小平指出："计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。"[2] 这就从根本上突破了长期以来把计划经济看成是社会主义的基本特征，把市场经济看成是资本主义本质的观点，为建设社会主义的市场经济体制奠定了理论基础。

邓小平的南巡讲话是在建设有中国特色社会主义的关键时刻发表的，是他十多年来关于建设有中国特色社会主义思想的高度体现和新的发展，形成了 90 年代我国社会主义现代化建设和改革开放的新思路。这就为全党和全国人民指明了前进的方向，也为体育体制的深化改革解放了思想，找到了目标。

1992 年 10 月举行的中国共产党第十四次代表大会，为我国体育的新一轮改革进一步指明了方向和道路。大会明确提出了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。建立社会主义市场经济体制，就是要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用，就是要把公有制的优越性与市场经济对资源的优化配置有效地结合起来。在所有制结构上，以公有制，包括全民所有制和集体所有制经济为主体，个体经济、私营经济、外资经济为补充，多种经济成分长期共同发展，不同经济成分还可以自愿实行多

[1] 何沁. 中华人民共和国史. 2 版. 北京：高等教育出版社，1999：380.

[2] 何沁. 中华人民共和国史. 2 版. 北京：高等教育出版社，1999：380.

种形式的联合经营。在分配制度上，以按劳分配为主体，其他分配方式为补充，兼顾效率与公平。运用包括市场在内的各种调节手段，既鼓励先进，促进效率，合理拉开收入差距，又防止两极分化，逐步实现共同富裕。在宏观调控上，我们社会主义国家能够把人民的当前利益与长远利益、局部利益与整体利益结合起来，更好地发挥计划和市场两种手段的长处。这标志着我国的经济体制改革和经济的发展进入了一个新的历史阶段。

此外，大会还概括提出了 90 年代我国改革开放和建设的主要任务：1. 围绕社会主义市场经济体制的建立，加快经济改革步伐；2. 进一步扩大对外开放，更多更好地利用国外资金、资源、技术和管理经验；3. 调整和优化产业结构，高度重视农业，加快发展基础工业、基础设施和第三产业；4. 加速科技进步，大力发展教育，充分发挥知识分子的作用；5. 充分发挥各地优势，加快地区经济发展，促进全国经济布局合理化；6. 积极推进政治体制改革，使社会主义民主和法制建设有一个较大的发展；7. 下决心进行行政管理体制和机构改革，切实做到转变职能、理顺关系、精兵简政、提高效率；8. 坚持两手抓，两手都要硬，把社会主义精神文明建设提高到新水平；9. 不断改善人民生活，严格控制人口增长，加强环境保护；10. 加强军队建设，增强国防实力，保障改革开放和经济建设的顺利进行。这是我国在 90 年代进行经济体制改革和深化体育改革的行动纲领。

邓小平的南巡讲话和党的十四大的基本精神，明确地回答了困扰和束缚我们思想的许多重大问题，指明了我国体育体制深化改革的方向和道路，成为 90 年代及其以后一个相当时期的体育改革的指导思想。

二、“中山会议”与《国家体委关于深化体育改革的意见》

1992 年 11 月 11 日至 17 日，结合学习邓小平同志南巡讲话，

国家体委在广东省中山市召开了全国省、区、市体委主任座谈会，国家体委领导人伍绍祖、何振梁、袁伟民、徐寅生、刘吉出席了这次会议。这个会议在体育战线的改革发展过程中，具有转折性、历史性的意义，一般称为“中山会议”。

会议以学习邓小平南巡讲话和党的十四大报告、探讨体育改革为主题。伍绍祖同志指出：新中国成立以来，尤其改革开放以来，我国体育取得了巨大成就，但在计划经济体制下形成的高度集中的体育管理体制及在这种体制下产生的一些深层次问题和矛盾，如国家包得过多、统得过死等问题，已不适应社会主义市场经济的发展，要以改革体制为关键、转换体制为核心，加快体育改革步伐，以期逐步建立与社会主义市场经济相适应、符合现代体育运动规律的国家调控、依托社会、自我发展的充满生机与活力的体育管理体制和良性的运行机制，形成国家办与社会办相结合、以社会办为主的新格局。会议讨论了国家体委提出的《关于深化体育改革的若干意见》，对新形势下深化体育改革的目标、原则、方法和具体措施进行了热烈而深入的讨论；还确认了“以足球改革为突破口”，探索竞技体育改革的道路。

在1993年4月的全国体委主任会议上，《国家体委关于深化体育改革的意见》（以下简称《意见》）被正式通过，成为一个全面、系统和具体指导体育改革的文件。

《意见》首先分析了在建立社会主义市场经济体制过程中深化体育改革的必要性和迫切性，在此基础上，第一次明确提出了我国体育体制改革的总目标，即改变原来在计划经济体制下，单纯依赖国家和主要依靠行政手段办体育的高度集中的体育体制，建立与社会主义市场经济体制相适应、符合现代体育运动规律、国家调控、依托社会、自我发展、充满生机和活力的体育机制和良性循环的运行机制，形成国家办与社会办相结合、集中与分散相结合的格局，力争在本世纪末初步建立具有中国特色的社会主义体育新体制。

关于当时和此后一个时期体育体制深化改革的基本任务，《意见》指出：

（一）进一步改革体育行政管理体制，加强宏观调控能力

体育行政部门要按照精简、统一、效能的原则，转变职能，调整内设机构，实行政事分开，将大量事务性工作交给事业单位和社会团体，把工作重点真正转移到宏观调控上来，加强调查研究、统筹规划、政策引导、组织协调、提供服务，充分运用行政、法律、经济和竞赛等手段，建立灵活多样的调控机制，切实发挥对体育事业的领导、协调、监督作用。

（二）加快运动项目协会实体化步伐，建立具有中国特色的协会制

进一步改革现有运动项目管理办法，扩大协会实体化试点，使运动项目协会成为责权利相统一、全面负责本项目管理的实体，逐步形成以单项运动协会为主的运动项目管理体制。在过渡时期，根据现有情况，采取若干项目综合管理与协会专项管理等多种形式。

在积极推进协会实体化的同时，体育行政部门要简政放权，加强对实体化协会的配套改革、宏观调控和业务指导，逐步理顺体育行政部门与实体化协会、实体化协会与训练单位、全国性协会与地方协会的关系，建立健全实体化的行为规范。

（三）建立集中与分散相结合、多强对抗的训练体制

改变当时训练工作分段管理、多头领导的体制，实行以运动项目协会为主的专项化管理。

改革国家队的组建形式和选拔制度。按照“稳住一头，放开一片”的原则，只对少数奥运优势项目的国家队实行集中管理长期集训，多数项目的国家队放到有一定训练能力和训练条件的地方和部

门，使国家重点项目布局点与承担国家队任务的单位结合起来。此后参加国际比赛，特别是奥运会、亚运会的运动员、教练员，要根据项目特点进行选拔。

（四）改革竞赛制度，实行分级分类管理

体育行政部门主要负责制订竞赛的方针政策、规划和综合性运动会的组织管理工作，部门和行业综合性运动会由主管部门负责；单项比赛由各运动项目协会负责；其他类型比赛逐步放开。

贯彻“奥运战略”，坚决实行“缩短战线、突出重点”的方针，压缩全运会项目，改进全运会记分办法。进一步理顺全运会、城运会和奥运会的关系。

改革全国单项比赛参赛办法，在有纪录项目的全国比赛中实行达标赛，其他项目通过选拔按名次参加全国最高水平比赛，允许达到标准的城市、院校和企业的运动队（员）参加。对运动员实行参赛许可证制度。俱乐部赛制以足球为试点[1]。

（五）坚持社会化方向，加快群众体育的发展

在各级体育行政部门加强领导的同时，群众体育工作继续坚持社会化的方向。各行业体育工作由其主管部门负责，充分发挥行业、系统体育协会的作用，积极推动行业、系统和基层单位建立基层体育组织，大力发展社区和乡镇体育，鼓励社会各界兴办群众性的体育俱乐部；有计划地培训体育干部，制定全民健身计划和社会体育指导员技术等级制度。

群众体育竞赛项目设置和竞赛办法要符合行业、地区、民族、年龄的特点，不断完善群众性的全国综合性运动会竞赛制度。

构建多元化体育服务体系，坚持政府支持与社会兴办相结合。从组织机构上，建立健全全民健身机构，形成政府领导、依托社会

[1] “俱乐部赛制以足球为试点”的提出过程，见本章第二节。

和群众参与的新格局。通过行业体育协会，组织各行业人员开展全民健身活动，充分发挥各级工会、共青团、妇联、各行业和社会办体育的积极性。

（六）以产业化为方向，增强体育自我发展能力

根据建立社会主义市场经济体制和发展体育事业的需求，要加快体育产业化进程，力争在本世纪末基本形成门类齐全的体育市场体系和多种所有制并存的社会化体育产业体系。

体育部门应充分利用自身优势，积极开发以体育培训、体育健身娱乐和体育竞赛、信息服务为主体的，与经济贸易、文化、旅游、科技、卫生等相融合的体育产业，欢迎社会各界、集体和个人、侨商和外商以合资、合作、入股等形式进行投资。

要逐步将有条件的体育事业单位推向市场，大多数公共体育场馆、训练场馆、新闻出版单位、科研和信息机构等事业单位，要由福利型、公益型和事业型向经营型转变，有条件的可办成经济实体，实行企业化经营。

（七）转换科技教育运行机制，加速体育科学化

继续贯彻“体育振兴要依靠科学技术进步，体育科学技术要面向体育运动的发展”的方针，建立和完善体育科技与体育运动实践紧密结合的管理体制和运行机制，实现科技兴体。

《意见》还有5个附件，它们是《关于运动项目管理实施协会制的若干意见》《关于训练体制改革》《关于竞赛体制改革》《关于群众体育改革》和《关于培育体育市场、加速体育产业化进程的意见》[1]。

---

[1] 国家体委. 中国体育年鉴（1994—1995）. 北京：中国体育年鉴社，1996：25-38.

三、体育行政管理体制的初步改革

体育体制的核心是体育组织的结构和权力分配与运行机制。因此，改革国家体委的结构和权力分配与运行机制，是深化体育改革的首要问题。

（一）精简机构，转变职能

社会主义市场经济体制决定了体育管理模式要由计划经济基础上的行政高度集中管理过渡到适应市场经济体制的分权管理。要明确政府和社会的事权划分，实现政、事分开，管、办分离，把不应由政府行使的职能转移给事业单位、社会团体和中介组织。体育行政部门要把工作重点转移到贯彻国家方针、政策，研究制订体育行业政策和发展规划，依法加强行业管理和提供服务上来。国家体委作为行政管理机构，主要的任务应当是对全国的体育工作进行领导、决策、协调和监督，发挥宏观管理职能。为实现这样的目标，进入 90 年代以来，国家体委在党中央、国务院的统一领导下，逐步进行了体育行政管理体制的深化改革。

1993 年在《国家体委关于深化体育改革的意见》中，根据十四大和国务院关于精简机构、转变职能的要求，结合国家体委的实际情况，进一步提出了“进一步改革体育行政管理体制，加强宏观调控能力”的改革任务，其中包括“体育行政部门要按照精简、统一、效能的原则，转变职能，调整内设机构，实行政事分开”的内容，反映出国家体委主动顺应了党中央、国务院按照建立社会主义市场经济体制深化改革的要求，加快了精简机构和转变职能的改革步伐。之后，国家体委不断加大改革力度，在体制上逐步减少司局建制。特别在 1994 年主动撤并一些司局（处室），组建了 14 个运动项目管理中心。在体制上突破了以前体育机构的构架，大大推动了体育体制的改革。

1993 年第八届全国人民代表大会第一次会议表决通过了《关于国务院机构改革方案的决定》。根据该方案，保留国家体育运动委员会，仍为国务院组成部委。1994 年 3 月，经中央机构编制委员会办公室审核、国务院批准，出台了国家体委职能配置、内设机构和人员编制方案。方案规定：国家体委作为国务院主管全国体育工作的职能部门，设立办公厅、群众体育司、训练竞赛一司（负责体操、艺术体操、技巧、举重、摔跤、柔道、击剑、现代五项、马术 9 个运动项目的业务管理）、训练竞赛二司（负责篮球、排球、羽毛球、手球、棒球、垒球、曲棍球等 12 个运动项目的业务管理）、训练竞赛三司（负责田径、游泳、跳水、水球、花样游泳 5 个运动项目的业务管理）、训练竞赛综合司、对外联络司、科教司、宣传司、计划财务司、人事司、政策法规司和机关党委[1]。

这样改革后，原来 15 个厅、司、局缩减成为 13 个，国家体委直属事业单位由原来的 59 个减少到 51 个，机关行政编制由 470 人缩减为 381 人。其中，主任 1 名，副主任 4 名；司级领导职数 40 名（含国家体委专职委员两名，机关党委专职副书记两名）。纪检、监察、审计等派驻机构和后勤、老干部服务机构及编制，按有关规定另行核定。

为进一步理顺关系，1997 年 7 月 28 日，中央机构编制委员会办公室向国家体委发出了《关于国家体委调整内设机构和直属事业单位的批复》。根据该批复，国家体委内设办公厅、群众体育司、青少年体育司、竞技体育司、对外联络司、科教司、宣传司、计划财务司、体育产业管理司、人事司、政策法规司、统计与标准司和机关党委。机构调整后，国家体委机关行政编制和领导职数均不变。

1997 年 8 月 3 日，为了规范国务院行政机构的设置，加强编制管理，提高行政效率，国务院制定和发布了《国务院行政机构

[1] 国家体委. 中国体育年鉴.（1994—1995）. 北京：中国体育年鉴社，1996：573-574.

设置和编制管理条例》。其中规定国务院行政机构共分六类：(1)国务院办公厅。(2) 国务院组成部门（国务院部委，依法分别履行国务院基本的行政管理职能；正部级)。(3) 国务院直属机构（主管国务院的某项专门业务，具有独立的行政管理职能；正、副部级的机构)。(4) 国务院办事机构（协助国务院总理办理专门事项，不具有独立的行政管理职能)。(5) 国务院组成部门管理的国家行政机构(主管特定业务，行使行政管理职能；副部级)。(6) 国务院议事协调机构。

1998 年 3 月 10 日，第九届全国人民代表大会第一次会议表决通过了《关于国务院机构改革方案的决定》。根据该方案，国家体委被列入拟不再保留的部委名单之中。3 月 24 日，新一届国务院第一次全体会议讨论通过了《国务院机构设置和调整国务院议事协调机构方案》，将国务院体育行政部门的名称确定为“国家体育总局”，由国家体委改组而成，列入国务院行政机构的第三序列 —— 国务院直属机构[1]。

1998 年 3 月 29 日，国务院向各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委，各直属机构下发了《关于机构设置的通知》。通知指出，国务院设置国家体育总局，由国家体委改组而成；国家体育总局与中华全国体育总会是一个机构、两块牌子，是国务院主管体育工作的直属机构[2]。

1998 年 4 月 6 日，国家体育总局转发了《国务院办公厅关于启动国家体育总局印章的通知》，并宣布新印章自发文之日起启用。同日上午，国家体育总局举行了挂牌仪式。

1998 年 6 月 16 日，国务院办公厅向各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构下发了《关于印发国家体育总局职能配置、内设机构和人员编制规定的通知》。根据该《通知》，

[1] 原来的国家体委属国务院行政机构第二序列：国务院组成部门.

[2] 国家体育总局. 中国体育年鉴（1999）. 北京：中国体育年鉴社，1999：65.

国家体育总局内设办公厅、群众体育司、竞技体育司、体育经济司、政策法规司、人事司、对外联络司、科教司、宣传司9个职能司（厅）和机关党委。国家体育总局机关行政编制为180名。其中，局长1名，副局长4名，司局级领导职数30名（含机关党委专职副书记)。离退休干部工作机构、后勤服务机构及编制，按有关规定另行核定。相对1997年的机构设置，减少了青少年体育司、计划财务司、体育产业管理司、统计与标准司，增加了体育经济司[1]。

《通知》还对国家体育总局的职能调整作出了规定，其中划出去的职能有：(1) 将协助地方加强体育队伍的思想政治工作职能交由地方政府承担；(2) 将研究指导优秀运动队伍建设和业余训练工作职能交由所属事业单位承担；(3) 将指导全国性体育竞赛工作职能交由所属事业单位承担。

转变的职能有：(1) 取消指导和检查地方各级人民政府体育工作的职能；(2) 取消组织和指导体育宣传出版工作的职能；(3) 取消指导和配合各部门、各行业、各社会团体开展体育活动，做好学校、企业、机关、部队和农村体育工作的职能。

新组建的国家体育总局的主要职责为：(1) 研究拟定体育工作的政策法规和发展规划并监督实施。(2) 指导和推动体育体制改革，制订体育发展战略，编制体育事业的中长期发展规划；协调区域性体育发展。(3) 推行全民健身计划，指导并开展群众性体育活动，实施国家体育锻炼标准，开展国民体质监测。(4) 统筹规划竞技体育发展，研究和平衡全国性体育竞赛、竞技运动项目设置与重点布局；组织开展反兴奋剂工作。(5) 管理体育外事工作，开展国际间和与香港、澳门特别行政区及台湾地区的体育合作与交流；组织参加和举办重大国际体育竞赛。(6) 组织体育领域重大科技研究的攻关和成果推广。(7) 研究拟定体育产业政策，发展体育市场；制订

[1] 国家体育总局. 中国体育年鉴（1999）. 北京：中国体育年鉴社，1999：69-73.

体育经营活动从业条件和审批程序。(8) 负责全国性体育社团的资格审查。(9) 承办国务院交办的其他事项。

时任国家体育总局局长的伍绍祖对此作了这样的评价：国务院机构改革不仅仅是精简几个机构，精简一批人，关键是要真正转换职能，实行管办分开、政事分开，这是做好体育工作的重要前提[1]。

随之，地方政府的体育行政管理体制也相应进行了改革。根据1997年8月起施行的《国务院行政机构设置和编制管理条例》的规定：国务院行政机构不得干预地方各级人民政府的行政机构设置和编制管理工作，不得要求地方各级人民政府设立与其业务对口的行政机构。国家体育总局严格地执行了这项规定。但国务院行政机构的设置，必定对地方各级人民政府工作部门的设立产生重要的影响。因此，地方政府的体育行政管理机构也随之调整了部分职能，省级政府一般都撤销了省市体委而改设体育局。

县级体育机构的改革据1998年的统计，出现了四种类型：一是保留，占21.4%，绝大多数单位名称未变，个别改称体育运动局；二是合并，占46.8%，因与之合并的单位不一而名称各异，有文体委（局）、教文体委（局）、文广电体委（局）、教体委（局）等多种名称；三是改为政府直属事业单位，赋予行政职能，占19.1%，名称有体委、体育运动局、体育发展局、体育事业管理局、体育运动中心、体育发展中心、体育训练服务中心等；四是改为独立事业单位，无行政职能，占12.7%，绝大部分称体育运动中心、体育服务中心等。在上述机构设置的四种类型中，机构的内设部门73.2%没有变化，26.8%的县增加了1至3个股室。有的县还增设了学校体育、社会体育、体育市场管理等部门[2]。

我国体育行政管理体制的改革，不仅是名称变了、机构的结构

---

[1] 伍绍祖. 在国家体育总局落实“三定”方案动员大会上的讲话. 体育工作情况，1998：14.

[2] 国家体委. 县级体育机构改革情况调查. 体育工作情况，1998：17-18.

变了，更主要的是政府的职能和人们的观念发生了改变。这种改变进一步适应了社会主义市场经济的要求，更有利于体育的社会化，更有利于发展具有中国特色社会主义的体育事业。

不过，充分发挥国家体育行政管理部门的作用，逐步理顺各级各类体育组织之间的关系，构建有中国特色的社会主义体育行政管理体制的工作，是一项复杂的和长期的工作，近年来，利用筹备2008年奥运会的有利时机，我国体育行政管理体制的工作，仍在继续调整和改革的进程中。

（二）简政放权，建立新的项目管理体制

我国体育项目管理体制的发展基本上经历了两个阶段。从新中国成立初期到20世纪80年代初，实行的是计划经济条件下的统一集中管理，由国家行政部门——体委系统统一管理。国家体委按项目群划分成若干个业务司，下设具体项目处，负责该项目的训练竞赛，虽然50年代军体项目成立了军体局并下设了几个俱乐部，但仍是政府行政管理。1987年，在国家“有计划的商品经济”思想的指导下，先在摩托车、棋类、桥牌、拳击等项目进行实体化试点，以后陆续扩大到网球、足球、登山、武术等项目[1]。改革之初，这些项目的业务由原业务司管理，机构相对独立，在这种情况下这些项目仍是以国家投资、直接管理为主，社会参与为辅、为补充，但吸收了一些社会力量，促进了项目的发展，为后来体育项目体制改革打下了基础。截止到1992年底已有实体化协会12个。

1993年，国家体委在前几年试点基础上，提出了“加快运动项目协会实体化步伐，建立具有中国特色的协会制”的改革设想，其中专门就协会实体化问题提出了更为具体的实施意见，从实体化协会的基本任务和职责、内部管理机制、与体委机关之间的关系等

[1] 国家体委文史委. 中国体育改革十五年//《体育史料》：第18辑. 北京：内部出版，1998：9.

方面作了明确规定。

1994 年 3 月 16 日，经中央机构编制委员会办公室审核、国务院批准，出台了《国家体委职能配置、内设机构和人员编制方案》。这个方案对运动项目管理体制作了较大的改革。具体是：在原有实体协会的基础上，将 45 个运动项目的管理职能从机关划出，进行协会实体化试点，使转入实体的单项协会达到 41 个，项目达到 56 个，分别占现有单项协会的 65.1%和已开展项目的 66.7%；并按照项目的特点将其中 54 个项目分别划归到 14 个运动管理中心[1]。这些运动管理中心，既是国家体委的直属事业单位，又是单项运动协会的常设办事机构，具有独立的社团法人资格，赋予其对所管运动项目的全面管理的行政职能。这样改革的好处是：对一些运动项目由体育行政部门直接管理变为间接管理，有利于机关的职能转变和精兵简政；在项目管理上实现了业余和专业、训练和科研、国内和国际的统一，有利于运动项目的科学、系统管理；按照项目发展的实际需要相应地充实了项目管理人员编制，加强了领导力量，使其变为独立的事业单位和社会团体，有利于单项协会按其自身特点开展工作，更好地发挥协会的作用，促进各运动项目进一步发展；进一步理顺了体育部门与协会的关系，弱化了行政部门对运动项目微观管理职能，有利于加强运动项目的宏观管理；能更好地适应市场经济的要求，利用本项目自身的优势，开展相应的经营活动，有利于增强项目的自我发展能力。

但这些运动管理中心同时是国家体委下属的具有部分行政职能的事业单位，具有“官民二重性”。因此，还需要进一步完善管理体制，理顺关系，明确职能。

1997 年国家体委为加强宏观调控能力，又一次改革了内设机构，建立了 20 个运动项目管理中心，分别对体育运动项目实行集

[1] 国家体委文史委. 中国体育改革十五年//《体育史料》：第 18 辑. 北京：内部出版，1998：10.

束式全面管理，初步形成了体委宏观管理、运动项目管理中心和单项协会实施专项管理的新的运动项目管理体制。这样不仅有利于对体育项目的集中管理，也有利于吸引社会和个人对体育项目的投入，提高体育社会化的程度。

第二节　竞技体育职业化探索

为了与国际竞技体育进一步接轨，建立具有中国特色的协会制并逐步使之产业化，以增强竞技体育的活力和后劲，国家体委于1992年初提出把足球作为体育改革的突破口，逐步使各级足协实体化，把俱乐部作为足球运动的基本组织形式，逐步实现职业化。在足球职业化改革的带动下，我国竞技体育的职业化改革，开始了全面的探索与实践。

一、“红山口会议”与竞技体育职业化改革的起步

党的十届三中全会以后，改革开放给竞技体育带来了蓬勃生机，越来越多的项目冲出亚洲，走向世界。但如何挖掘、调动社会各方面的潜在力量，让这种趋势持续地发展下去，以及让更多的项目，特别是影响比较大的项目冲出亚洲，走向世界，成了竞技体育深化改革的重要目标。改革中探索实现这项目标的途径之一，是竞技体育的职业化。

我国竞技体育职业化是从足球项目开始的。早在20世纪80年代前期，国内的部分报纸和刊物已经开始讨论有关足球职业化的问题。当时地方足球队和企业联合办队已十分盛行，最早是广州队和白云山制药厂联办，之后迅速普及推广，这虽然是很初级的产业形式，但也为以后运动队和企业更深层的联合及足球运动的职业化奠定了基础。

到80年代中后期，职业足球进一步在世界范围内推广，而且产业开发价值越来越大。在亚洲，韩国和日本推行职业联赛都收到立竿见影的效果。在此期间，我国足球界的仁人志士始终在关注国际足球产业化发展的动态，也在潜心思考国内足球改革与发展的问题。但正式开始酝酿足球的深化改革，是在90年代初期吉隆坡冲击奥运会失利之后。

1992年1月30日，国奥足球队在争夺巴塞罗那奥运会入场券的预赛中，在领先的情况下，让韩国在9分钟内连进了3个球，再一次失去了进军奥运会的机会，严重挫伤了广大球迷的思想感情。联想到近十年来，中国足球多次冲击奥运会和世界杯的失利，中国足球的发展出路引起了举国上下的普遍关注，从而引发了关于中国足球改革的热烈讨论。

许多人在讨论中提出了足球职业化的问题，认为中国足球必须走职业化的道路才有出路。但反对的意见也很强烈。双方争论的焦点是社会主义初级阶段的中国，是否应该、是否可能实现足球职业化。争论中大致有两种不同的意见。反对足球实行职业化改革的意见认为，职业化是资本主义的竞技体制，社会主义体育不能走这条路。另一部分人认为中国足球职业化的时机还不成熟，至少在本世纪内不可能实现职业化，他们举出了这样一些理由：我国经济还不发达，足球职业化缺乏坚实的经济基础；中国足球运动的水平太低；缺乏相应的足球体制，人员流动、球队管理等许多问题还无法解决；社会各界，包括体育界对足球职业化还缺乏必要的心理准备和心理承受能力等[1]。

种种反对和怀疑意见表明足球改革存在着很大的阻力。这种阻力首先是来自原有的足球体制。随着改革开放的力度不断加大和改革开放的进程进一步深化，中国传统的足球体制也出现了不同程度的改变。在相当长的一段时期内，旧的体制并没有立即消失，新体

[1] 伍绍祖. 中华人民共和国体育史（综合卷）. 北京：中国书籍出版社，1999：365-366.

制本身因尚未完善而难以取而代之。随着足球改革的进一步深化，尽快建立和完善中国足球俱乐部体制已经成为中国足球改革进程中带有根本性的东西。

1992 年 3 月，“足球之乡”大连市体委受深圳模式的启发，决定成立“足球特区”。不久大连市政府便报呈国家体委。5 月 8 日，时任国家体委主任的伍绍祖在报告上写下了一个大大的“发”字。从此，一块足球改革的实验田开始破土动工，一场深刻的竞技体育改革拉开了帷幕[1]。不过，足球的职业化改革的正式开始运作，是从北京红山口会议之后，从协会实体化开始的。

1992 年 6 月下旬，在北京郊区红山口召开了全国足球工作会议，这是我国足球改革中具有重要历史意义的一次会议。与会同志清醒地看到，新中国成立后，我国足球运动在党和政府的领导、关怀下进步是很大的。但从体育事业发展总的形势来看，足球运动的发展比较迟缓，大家很不满意。伍绍祖、袁伟民同志在会议的发言中，详细阐述了我国足球运动改革的重要性和必要性；强调了要把足球改革作为体育工作改革的突破口；明确提出了足球改革的方向和必须注意的问题；对中国足球协会的工作提出了希望和要求。

会议讨论了中国足球工作报告及中国足协与地方足协实体化方案等问题。在足球究竟应否和能否实行职业化等问题上，与会代表产生了严重的分歧。中央政治局委员、国务院委员李铁映同志接见了部分代表，并到会对足球改革作了重要讲话。李铁映的讲话精神主要包括：足球体制改革争取一步到位，建立职业俱乐部体制，主要以转播权、广告、门票、彩票、转会费等养活自己；中国足协及各地足协要实体化，足协不要搞成权力机构，应是服务机构。

李铁映同志的讲话打破了会议原定步调，使这次会议得以实现历史性的转折。与会同志讨论后认为，随着社会主义有计划的商品

[1] 阎世铎，等. 走出黑箱——大连足球特区建设轨迹探寻. 体育工作情况，1993（14）：3.

经济的发展，国家经济体制和运行机制发生了深刻的变化，体育事业的改革与发展也必须与之相适应。随着人类社会进步和发展，体育运动的一些项目已逐步专业化、职业化了，成为一个产业部门。因此，体育的改革与发展，也必须按照这一发展规律办事。会议认为，进一步加快完善中国足协实体化和地方足协逐步向实体化过渡，是足球体制的重大改革，是全面实施足球俱乐部体制的重要步骤。会议确定了以足协实体化和组建职业足球俱乐部为中心的足球改革构想，主要措施包括：

1. 中国足协加速实体化进程，以适应形势发展的需要。实体化的中国足协是在国家体委领导下，具有独立法人地位的事业实体，经济上实行独立核算，工作人员实行聘任制；全面管理和领导各级国家队；建立足球运动学校，调整机构设置，健全各项委员会，实行会员制；对地方足协实行领导、协调、监督。

2. 地方足协逐步实体化，对各地区足球运动实施统一领导和管理。会议决定，1993 年底以前，北京、天津、上海、大连、广州、青岛、武汉、重庆、西安、深圳、沈阳 11 个城市的足协要实现实体化，广东、辽宁等条件具备的省级足协及火车头体协的足协也应实现实体化，其他足球重点地区足协实体化于 1994 年底前实现。

3. 推动职业、半职业和业余足球俱乐部的建立。足球俱乐部体制将注入竞争机制，拉开收入差别；足球俱乐部可以进行人才交流，包括招聘外籍球员；足球俱乐部可以有 3 种类型（高级的职业俱乐部、中级的半职业俱乐部和初级的业余俱乐部）、4 种形式（由政府或体委兴办、体委为主企业协办、企业为主体委协办、企业或个人兴办）。会议要求上述几个城市和条件具备的省、行业体协在 1993 年底成立俱乐部，其他有条件的省、市、行业体协、解放军也可尽快成立俱乐部。条件具备的足球特区可一步到位，办成职业俱乐部。积极试行和建立俱乐部体制，特别是职业和半职业足球俱乐部是足球特区的重点工作。

4. 为促进俱乐部体制的形成和不断完善，要增设俱乐部赛制。1992 年底至 1993 年初，将结合冬训在广州地区试办俱乐部比赛。1994 年起开始施行俱乐部赛制。

这次会议提出的足协实体化以及建立职业俱乐部和实行俱乐部赛制，不仅标志着我国足球职业化改革的开始，也历史性地拉开了我国竞技体育职业化改革的序幕。

当时之所以要把足球改革作为体育工作改革的突破口，主要出于这样几种考虑：第一，足球运动观赏性强，在我国有着广泛的群众基础，社会影响大，历来和社会联系紧密，产业开发的潜力大。第二，足球在国际上是影响最大、产业开发最早的体育项目，已经形成较为成熟的产业发展模式，我们可以吸收和利用国外的理论和经验。第三，足球多次冲击世界杯和奥运会失利，业内外人士要求足球改革的呼声较高。另外一点，是不会对我国的"奥运战略"带来较大的负面影响。我国有很多优势项目虽然具备一定的改革条件，但一旦改革失败或达不到预期的目的，势必影响我国整体奥运战略，而抓足球改革则没有这些后顾之忧。

1992 年底，根据红山口会议的精神，足协试探性地开始了足球职业化改革的试验。在 1992 年底至 1993 年 2 月进行的冬训实现了中国足球的 3 个突破：

足球俱乐部体制的突破。在冬训期间，组织了第一次"中国足球俱乐部锦标赛"。这次比赛突破了多年来按行政区划组队参赛的体制，参赛各队都挂上了以某企业名称冠名的俱乐部牌子，连尚未与企业正式签约的"八一"足球队也挂上了"999"的牌子。从全国来看，到 1993 年初，广州、天津、沈阳、四川、江苏、山西、火车头完成了对足协的实体化改造，11 个足球试点城市也都基本实现了足协的实体化，并组建了足球俱乐部，四川成立了首家股份制足球俱乐部——四川南德足球俱乐部；北京、天津、广州、大连、广东、武汉、成都等地组建了足球俱乐部。

足坛首次引入市场机制。参训的各甲级队自费到广东参加 A、

B两个组的“中国足球俱乐部锦标赛”，但可以参加门票分成。尽管比赛地点是在足球的群众基础比较好，又是率先实行经济体制改革的广东，但门票销售的情况却相当出乎意外，有的场次只有18位观众观战（1月21日辽宁对上海），连最后一场2月28日冠军争夺战也只有50名左右的观众到场。然而这毕竟开创了依靠市场推动足球发展的先河。

传统冬季集训模式的突破。以往在每年冬季或春季，各足球队在昆明或其他南方城市集中进行封闭式的冬训。由于训练与竞赛脱节，所以训练成效不高。这次“中国足球俱乐部锦标赛”，把往年的教学比赛拉到了赛场上，不但使比赛变得激烈起来，而且使训练和比赛的联系变得更加紧密，训练的目的性更加明确，训练质量也有所提高[1]。

红山口足球工作会议后，足球特区大连率先一步到位，基本完成了足协的实体化。到1993年上半年，大连市已成立18个足球俱乐部，其中职业化俱乐部1个（大连华录俱乐部，即大连足球队）、半职业化俱乐部1个（大连物产俱乐部，即大连青年足球队）、业余俱乐部16个（大部分是中小学生）。足球俱乐部的建立，还带动了其他运动项目的转轨。当时，大连的女子自行车、艺术体操、网球、徒步健身等项目也相继成立俱乐部，田径、摩托车、柔道俱乐部也在筹建中。

二、足球职业化改革的尝试

为了进一步取得足球职业化改革的经验，在1993年又举办了第二次试验性的俱乐部锦标赛，这次比赛首次采用了主客场赛制。1993年还开始对各俱乐部和职业、半职业球员及教练员实行了注册登记，为俱乐部的职业化做好了制度上的准备。

[1] 伍绍祖. 中华人民共和国体育史（综合卷）. 北京：中国书籍出版社，1999：368.

（一）“棒槌岛会议”与足球职业化改革的初步成效

经过1992年和1993年近两年的摸索和试验，足球改革的一些核心问题，如协会实体化和建立足球俱乐部，在体制的框架上已经大致形成。不过，足协的管理方式仍然主要靠行政命令和行政手段，在俱乐部管理和训练上还没有明显的改变，人才流动方面也还没有取得实质性的进展。足球界内外也还有不少人对足球改革心存疑虑，比如协会到底如何实体化，是事业单位，还是社团组织？职业化在我国当时的经济条件下能否行得通？俱乐部制是否搞得起来？足球改革是不是就一定能提高水平？足球能不能自我发展？等等[1]。

1993年10月14—18日，在大连棒槌岛召开了全国足球工作会议，会议对前一期的足球改革进行了总结，讨论、修改并原则通过了《中国足球协会章程》《中国足球协会俱乐部章程》和球员转会、俱乐部体制等20个文件，讨论、修改并正式提出了《中国足球事业十年发展规划》，全面铺开了足球改革。

会议决定把1994年甲级A组联赛作为联赛的改革试点，逐步与国际接轨，实行俱乐部、教练员和运动员注册制，允许引进外援和外教，实行球员流动，继续实行球员身体素质测试，实行俱乐部门票分成，比赛实行主客场赛制，促进球队向职业化过渡。会议还决定增加延边为足球改革试点城市，同时决定进一步推进足协的实体化进程，为此推出了成立国家和地方足球运动管理中心的重要措施，足协和足球管理中心实行一套人马、两块牌子。

由于足球界和社会各界对1993年试行的主客场赛制的反映意外地好，这次会议上也洋溢着一片乐观气氛，例如这次会议制定的《中国足球事业十年发展规划》提出了“男足力争进世界杯前16

[1] 袁伟民. 在1993年全国足球工作会议上的讲话//国家体委政策研究室. 体育改革文件汇编（1992—1995）. 北京：人民体育出版社，1996：78-79.

名、奥运前8名，女足进世界杯前3名”的奋斗目标，虽有不少代表提出异议，但还是获得通过。现在看来，这种乐观气氛表明当时足球界的一些人士对足球改革艰巨性缺乏足够的认识。但无论如何，内外交困甚至濒临死亡的中国足球，终于大刀阔斧地走上了职业化之路。

1993年12月31日，是中国足协规定的建立职业俱乐部的截止日。据统计，全国11个足球发展重点城市都分别成立了职业足球俱乐部，几乎涵盖了参加1994年甲A、甲B联赛的24支球队。1994年4月17日，经过重新包装的万宝路杯1994年全国足球甲级队（A组）联赛开始，中央电视台出价1000万元购买了联赛的转播权。开幕式那天下午，在成都市体育中心，时任中国足协常务专职副主席的王俊生宣布：首届中国足球职业联赛正式开幕了！这标志着中国足球职业化的改革正式拉开了序幕。

第一轮甲A联赛效果很好，令人耳目一新的主客场赛制和6场比赛的16个进球，吸引了数万球迷买票入场，6个赛场观众踊跃，共有约15万人观看了首轮比赛，其中成都和延吉的观众都达到4万人以上，昭示着中国足球向职业化方向发展的良好开端。

在1994年改革实践的基础上，1995年正式确定足球实行俱乐部制的职业联赛，比赛继续采用主客场制。从此，足球联赛摆脱了过去计划体制下延续了20多年的以行政单位组队的联赛制，彻底改为俱乐部制，分为甲A和甲B联赛。这样的改革，不仅调动了运动员、教练员的积极性，激发了运动队内部的活力，而且开发了足球市场，在全国掀起了足球热，每年观看足球俱乐部比赛的现场观众不断增加。据统计，1994年到现场看甲A联赛的观众有217.6万人次，平均每场接近两万人；1995年达到了314万人次，比1994年增加了近100万人，并首次向海内外50多个国家和地区进行了赛事实况转播；1995年四川足球队代表中国出征“泰王杯”，四川省的108名球迷包机前往助阵，开了中国球迷出国助战的先河；1996年的现场观众又增加到320.85万人次，平均每场达2.43

万人，已经接近足球发达国家的水平[1]。

同时，我国的足球队伍的数量和质量也得到了提高。截至1995年底，在中国足协注册的职业和半职业足球俱乐部共有35个，其中职业俱乐部20个；全国业余足球俱乐部137个。在中国足协注册的职业和半职业足球运动员共978名，其中女球员243名。在中国足协备案的业余球员7394人。注册教练员共有454人，其中专职教练员369人，兼职85人。正式转会的运动员有16人，临时转会的运动员有44人；引进外籍球员42人次，外籍教练员5人。参加了由国际足联、亚足联举办的管理人员、教练员、裁判员、医务人员培训班，其中教练员培训班8次，裁判员培训班3次，共培训国际、国家级裁判员150人次。请国外讲师共14人，受培训的中国教练员466人。

中国足协不仅从联赛中获得了国家调拨经费的10多倍的资金，而且对外交往活动也取得了较大进展。除经常保持与亚洲一些国家足协联系之外，还加强了与足球发达国家足协的联系。1995年共执行外事活动77起855人次，其中出访53起478人次。派出执行国际比赛任务的裁判员27人次，是历史上派出裁判员最多的一年。派出教练员观摩国际大型比赛和培训，参加国际足联、亚足联、欧洲足联的教练员、裁判员培训班共26人次。另外，还吸引了来自不同国家的19支著名俱乐部队和国家队来华比赛。

1995年，中国足协注意加强后备人才的基础建设，首次组织了全国性青少年奥林匹克联赛，共吸引了49支少年队参加，促进了青少年足球运动的发展。加大了对青少年和女子足球运动的投入，1995年对女足的投入是234万元，对青少年足球的投入是254万元。中国足协新设立了女子足球委员会、学校足球委员会和新闻委员会，以加强这些方面的管理与领导。

不过，足球的改革主要是运行机制的变化，不能期望比赛成绩

---

[1] 伍绍祖. 中华人民共和国体育史（综合卷）. 北京：中国书籍出版社，1999：371-372.

和竞技水平的立即提高。至1995年，中国足球队在国际大赛中获得的最好成绩是1994年10月在第12届亚运会上，中国女子足球队以不败战绩获得冠军；中国男子足球队获亚军。女足还接连获得亚洲杯冠军和在瑞典举行的第2届女子足球世界杯赛第四名。国奥队在奥运会足球预选赛亚洲区A组的比赛中，以全胜战绩小组出线。取得这些成绩是可喜的，但从总体上看成效不大，技术水平徘徊不前，整体实力和训练水平未有质的飞跃。至1995年底，中国足球在世界排名从1994年的第40位下降为第66位。在过去的一些较有优势的亚洲赛事上，小组赛即被淘汰。

在1995年12月的全国足球工作会议上，与会代表对我国足球改革所取得的进展给予了充分肯定，认为我国足球改革的方向是正确的，并已初见成效。其主要标志是以职业化、社会化为主要特征的足球俱乐部体制的初步形成；各级足球协会实体化改革有了新的进展；“走出去，请进来”的方针取得成效；把足球运动推向市场带来了生机等等。同时，也指出了我国足球在运动成绩、训练工作和管理教育三个基本方面，还未产生质的飞跃。但“足球改革作为整个体育改革的突破口，其示范作用已经初见成效。”❶

（二）足球职业化改革的深入

进入1996年后，改革的任务已由破坏传统体制转入构建新体制。然而，由于改革整体缺乏力度，改革的均衡性和推进的协同性出现差异，使新的运行机制极不平衡，不仅无法控制足球运行的总体态势，而且各种矛盾和问题也随着改革的深入而逐渐暴露出来。

首要问题或者说是核心问题，是尽快提高我国足球运动的水平的问题。迅速提高足球运动的水平，在国际大赛上夺取优异成绩，虽然不是足球职业化改革近期的主要目标，但它是足球改革原动力，在足球界内外都有不少人事实上把它当做改革的最主要目标。

---

❶ 伍绍祖. 中华人民共和国体育史（综合卷）. 北京：中国书籍出版社，1999：384.

从中国国家足球队或国奥队在一系列国际性比赛中的表现看，中国足球运动水平的确在不断提高，但是，中国队在一系列重要国际比赛中的成绩和队员的表现，又的确不能令人满意。继1996年国奥队未实现冲出亚洲的目标，1997年世界杯又遭淘汰，足球发展现状远远低于随着职业联赛而迅速增长的社会期望值，屡战屡败造成的失望和冲击大大超过了大众的心理承受能力，球市开始降温滑落；1998年开始的联赛比赛质量有所下降，引发了因由所谓“黑哨”“假球”引起的观众的不满情绪，一些地方甚至发生了球场骚乱；许多俱乐部陷入了经营和管理危机，而让主教练下课成了俱乐部转嫁危机的最好的办法。1998赛季的14支甲A球队中有10个队主教练“下课”，每个队的教练员都有被球迷喊“下课”的经历，在赛季的中后期，一些洋教练员也纷纷下马，反映出在运动员的管理、球队和俱乐部的内部矛盾及在外籍教练员聘用等方面的许多问题；联赛临近结束的时候，又发生了一些俱乐部投资方准备“撤资”退出足球界的事件[1]。

引起各界议论纷纷的又一个话题是关于足球运动员的高收入。由于足球的迅速红火，引得众多商家狂热卷入足坛。一方面，是有较强经济实力的企业集团组建豪华兵团，开始出现了乱发奖金、地下签字费等无序竞争现象；另一方面，许多企业看中了足球俱乐部和足球运动员的巨大广告效应，也纷纷以赞助、奖金等形式投入巨资。一些球队主力队员的年收入迅速超过百万元，与欧洲多数球员相比也毫不逊色。但与此相伴的却是重大国际比赛中一次又一次的失利和国内联赛质量的下降，这引来了足球界内外的一片啧啧之声。在1996年底的全国足球工作会议上，是否应该对运动员的收入确定一个最高限额成为该次会议争议最大的话题。主张“限薪”的理由主要有两条：一是拿中国球员与欧美球员相比，认为他们的付出与他们的所得太不相符，而且过分脱离中国的国情。二是拿他

[1] 赵慕峰，等. 风雨’98——全国足球甲级联赛综述. 中国体育报，1998-10-31(1).

们同其他项目运动员相比，例如同乒乓球、羽毛球、跳水、体操或女足相比，认为低水平的足球运动员拿高报酬的情况如果长期继续下去，会引起乒乓球等优势项目运动员、教练员心理上的不平衡，长此以往，势必造成对中国体育的不良影响乃至带来危害。持这种意见的，以足球圈外的和经济实力相对较弱的俱乐部人士为主。反对对运动员实行“限薪”的意见则认为：既然是市场，就应该完全让市场自己去调节，而不应该人为地用行政手段去加以限制。持这种意见的以足球运动员和经济实力较强的俱乐部为主。由于涉及到对市场经济的认识和态度，加上运动员收入又是一个高度敏感的问题，因而这场争论在1996年的足球工作会上不了了之。由于工资是各俱乐部争取运动员最有力的武器，因而各俱乐部对球员收入都是秘而不宣的，有些收入连俱乐部也未必搞得清楚。加上我国对公民收入申报纳税制度尚不够健全，因而在当时的情况下，即使作出了“限薪”的决定，也是不可能真正办到的。直到1998赛季结束之后，大多数俱乐部被迅速增长的财政赤字搞得焦头烂额，已经危及到许多俱乐部的生存，也就是危及足球改革的前途之时，“限薪”问题才又一次被提到了议事日程上来。在1999年3月举行的全国足球俱乐部董事长和总经理会议上，终于通过了对运动员工资实行最高限额的协定。

赛风不正是困扰足球界的又一个问题，并且在1996—1998年中有越来越严重的倾向。长期以来，在足球界内外就有不少关于裁判员收受贿赂以致执法不公、球队与球队之间私下交易导致打假球或消极比赛等的传言，反对“假球”“黑哨”和转会中的不公平交易甚至成为1998赛季的强大声音。在1998联赛进行到后半段，围绕着有降级可能的俱乐部，关于球队或队员打“假球”和队员参与“赌球”的传言也越来越多。中国足协一再强调要端正赛风，公开悬赏希望知情者提供证据，但仍未能起什么作用。尽管如此，中国足协还是在力所能及的范围内对有关事件和人员进行了调查处理，对以后的公平竞争、积极比赛起到了一定的作用。

1998 秋季发生的“资本大撤退”事件和年底的转会过程中的种种风潮，更是各种深层次矛盾集中爆发的表现。武汉雅琪俱乐部在联赛尚未结束时，就宣布转让全部股份：“我们在历经两年的运作后已经不堪重负，到了力不从心的境地”，“自身经营、造血功能有限，已不适应快速发展的职业足球要求”。紧接着，大连万达由于在足协杯比赛中认为裁判员不公，也公开宣布要“永远退出中国足坛”。究其原因，最主要的仍是俱乐部的经营困境和“个人及俱乐部对中国足球的发展已失去了信心”。广州太阳神、松日，深圳平安等几家南方俱乐部也因为球市的长期不景气，陷入了经济困境之中。1998 年 12 月在北京集中进行球员转会揭牌交易时，围绕着原健力宝队员、火车头俱乐部球员李毅的挂牌程序问题，又掀起了一场轩然大波[1]。

这些矛盾和问题的暴露，是新的运行机制的结构失衡和功能失衡矛盾的体现，同时也表明了足球改革的艰巨性和长期性。另外，也说明足协实体化改革和职业化改革已经进入了一个新的阶段，建立和完善符合现代企业制度的、具有充分造血功能的足球俱乐部，进一步推进足协的实体化改革，规范和完善发展中的足球市场及其运行机制，理顺足协 — 俱乐部 — 球员以及体育行政部门 — 足协 — 俱乐部 — 企业之间的关系，已经成为进一步推进和深化足球改革的关键。

三、竞技体育职业化改革的全面展开

在足球改革取得初步成效和一定经验的基础上，其他运动项目在 1995 年前后也相继开始进行了综合改革试验。

（一）篮球职业化改革

与足球相比，中国篮球在亚洲和世界篮坛的地位要高出许多，

[1] 赵慕峰，等. 风雨’98——全国足球甲级联赛综述. 中国体育报，1998-10-31(1).

群众基础同样十分广泛。尽管如此，在20世纪90年代初期，中国篮球却是危机四伏：后备力量严重不足，尖子新秀凤毛麟角，国家队后继乏人，省市球队人心涣散，训练粗糙，打法无创新，赛场无新人，观赏性下降，观众流失，等等。

足球改革的初步成功为篮球界摆脱困境带来了希望和启示，竞赛制度被作为篮球改革的突破口。1994年底，中国篮协宣布：从1995年开始，全国男篮甲级联赛将采用主客场和跨年度的新赛季制，开始了中国篮球的职业化进程。

1995年2月5日，在上海、沈阳、济南和天津，全国男篮甲级八强展开了首轮角逐，赛制改革后的第一个赛季比赛被称为“开创季赛”，总共56场比赛，8个队每队打14场；加上全国男篮锦标赛等其他赛事，全年参赛最多的队可达50场，远远超出过去每年每队参赛十来场，甚至不到10场的数字，对运动技术水平的提高和吸引观众都产生了积极的作用。

这种跨年度的“新赛季制”打破了我国篮球多年一贯制的传统冬训，使中国篮球进一步接近国际惯例。以往冬春季，我国篮球及其他项目均进入冬训，而在此时，美国NBA及欧美诸国的各种杯赛、联赛却正打得如火如荼；各国赛事间隙又大多是各种国际比赛频繁之时。这种时间上的冲突既不利于国际交流，也不利于参加国际比赛。在赛季时间上与国际篮坛一致了，有利于互访交流，有助于中国队参加或准备世界大赛。

比赛充满商业气息，比赛用球是以前只有国家队队员才使用的美国NBA比赛用球。一开始可能是宣传不力，场面还有些冷清，观者寥寥，但第三轮情况便有好转，长春和上海都出现了观众爆满的情况。中央电视台及各省、市电视台都转播了此项赛事，美联社、法新社等国外媒体还首次派记者采访了赛事。这些都是过去篮坛人士想都不敢想的事。

“开创季赛”的火爆场面引来了大量的广告客户，也引来了一些对篮球和篮球市场感兴趣的中国企业。仿效足球俱乐部的模式，

各甲级队纷纷与企业联合建立了职业篮球俱乐部。

尽管“开创季赛”并没有获得相应的经济回报，但投资此项赛事的 IMG（国际管理集团）却从观众的热烈反应中看到了希望。经过中国篮协与 IMG 的紧张筹划，一个更具职业化特色的 1995 — 1996 CBA（全国男篮甲级联赛）终于在 1995 年底正式出台。联赛一开始就令组织者喜出望外：许多赛区门票吃紧，球迷自发组织的拉拉队应运而生，球星和本地区球队的表现成为各地热门话题。到联赛第九轮后，一直空缺待售的联赛冠名权也被“555”集团买走。

为了更快地提高中国篮球运动的水平，中国篮协在“开创季赛”中为各队指派了外籍教练员。1996 — 1997 赛季则改由各队自己决定是否需要请外籍教练员，同时，允许各俱乐部引进 4 名外籍球员，但只能有 2 人同时上场比赛。1997 年，为给国内球员更多的机会，又规定每队可引进两名外援，但可以同时上场比赛。同时参赛队伍也由 8 支扩展到 12 支。

1996 年 11 月 2 日，由一家香港公司与中国篮协策划组织的、以美国 NBA 规则为蓝本的 CNBA（全国男子篮球职业联赛）鸣锣开赛。参赛俱乐部都是原来的乙级俱乐部，但由于引进了 32 名美国球员，在运作上也借鉴了不少 NBA 的成功经验，观众普遍反映：从观赏性和娱乐性上讲，CNBA 比 CBA 更好看。后来由于这家公司未能继续履行合约，此项赛事只举行了一个赛季便被取消了，参赛俱乐部改为参加全国男子篮球甲 B 联赛。1998 — 1999 赛季的 CBA 比赛采用了类似美国 NBA 规则的四节制，同时借鉴了 CNBA 运作中的一些成功经验，受到了运动员、教练员和观众的普遍欢迎。

职业联赛带来了篮球运动的极大变化。主客场制的实施使篮球市场迅速升温。在不少 CBA 主场城市，球票在比赛前几天就销售一空，有的场次观众超出 100%，常常有数以百计的观众站着看球。1997 — 1998 赛季 12 个赛场平均上座儿率为 76%，几乎每个

赛场都有爆满现象[1]。主客场制也激励了各队在训练和比赛中更加投入，提高了运动员和教练员的积极性，同时也给各队带来了相应的经济效益，促进了各俱乐部的稳定和发展。此外，外援的加盟也为中国篮球带来了前所未有的压力与挑战，对中国篮球运动的发展起到了积极的作用。

职业联赛的成功也带动了业余篮球的发展。1998 年，CUBA（中国大学生篮球联赛）开始举行。CUBA 比赛借鉴了美国大学生篮球联赛方式，比赛先分南北两区进行，采用 4 节赛制，各区的前 6 名（男子）和前 4 名（女子）再采用主客场制进行决赛。虽然社会关注的程度还不是很高，但由于多数比赛都安排在大学举行，每场比赛节间休息和暂停时都安排了健美操、舞蹈或武术等表演，所以比赛场面十分火爆。CUBA 的影响也因而迅速增大[2]。

（二）排球职业化改革

与足球和篮球改革相比，排球改革的难度要更大一些。足球改革可以借鉴欧洲职业足球的经验和经营模式，篮球则有美国的 NBA 作为参考，排球改革却无成功先例可循。连如何缩短比赛时间以满足电视转播的要求这一问题，国际排联研究多年都还是没有结果，欧美至今未能形成一套较为成功的职业化联赛模式。

尽管如此，20 世纪 80 年代后期以来排球水平的不断下滑以及足球、篮球改革的初步成功，都逼迫着中国排球不能不走上改革之路。1996 年，郎平率领的中国女排在亚特兰大奥运会上获得亚军，中国男排在超霸杯赛上连克日韩两强，中国排球出现了复苏的迹象，为我国排球运动的发展创造了良好的环境。中国排球协会趁机开始了排球联赛的主客场制和跨年度赛制改革。1996 年也因此而被称为“排球竞赛改革之年”。

---

[1] 张平平，张耀光. 男篮职业联赛继续试验. 中国体育报，1997-11-08(1).

[2] 伍绍祖. 中华人民共和国体育史（综合卷）. 北京：中国书籍出版社，1999：386.

1996年12月21日，首次实行主客场制的全国排球联赛吹响了哨音，排球改革开始了艰难的起步。男女各8支队伍参加了1996—1997赛季的比赛。由于参赛队伍较少，为了给各队提供更多的比赛机会，联赛实行了每周双赛制，即每队在每周六和周日两天与同一对手进行两场正式比赛。联赛共进行14周28轮112场比赛，每队参赛场次达到28场，比赛的强度、密度和总次数都大大超过以往。在实行主客场赛制的同时，也进行了对球队的职业化改造和对球员的注册登记。

为了进一步开发排球市场，帮助各队解决经费不足的问题，1997—1998赛季又允许每队可以拥有两个主场。但从实行的实际情况看，观众对双主场制的反应并不热烈。

1998—1999赛季是中国排协推出改革措施最多的一个赛季。为适应电视转播的需要，缩短比赛时间，中国排协在男、女甲级联赛比赛中大胆试行了每球得分制。每球得分制试行的结果缩小了强队与弱队的差距，增加了比赛的紧张、激烈程度，也有效地控制和缩短了比赛的时间，受到了各方面的一致肯定。与此同时，在引进外籍球员和国内球员的转会、转会费标准等方面，也都作出了具体的规定，以促进人才的合理流动，实现资源的优化配置。在1998—1999赛季，外籍球员第一次出现在女排甲级联赛的赛场。

这些改革使排球初步摆脱了困境，不但比赛变得更加激烈、好看了，运动员队伍扩大了，而且也大大提高了公众（特别是新闻媒体和企业界）对排球的兴趣，在开拓和培育排球市场方面，也积累了一些有益的经验，经费不足的问题有所缓解。在各国排球联赛中最早采用的每球得分制，也得到了国际排球界的赞赏，并在1999年的世界男排锦标赛中采用。但排球运动后备力量不足、到场看球的观众不够踊跃等现象仍然未能得到根本改变，俱乐部建设、比赛制度、宣传营销等方面，也都还需要进一步完善。

（三）乒乓球职业化改革

运动技术水平不高或运动技术水平下滑，是足、篮、排球实行改革的重要原因之一。乒乓球却不是这样。尽管中国乒乓球的水平也有起伏，但近40年来它始终保持着在世界乒坛领先的地位。对乒乓球还需不需要进行改革呢?

1994年，中国乒协对中国乒乓球运动的现状进行了细致的分析，认为现行的体制是多年来适应计划经济的产物，尽管这种体制对中国乒乓球运动的发展曾经起过巨大作用，但如今已不适应正在建立的社会主义市场经济体制的国情，也不适应国际乒坛发展的潮流，反映出一定的局限性，例如，资金跟不上需要；人才流动不便，积极性难以调动；数百名优秀乒乓球运动员擅自出国打球，严重影响了运动员队伍的稳定，对我国乒乓球运动的发展产生了不利的影响。但这种体制也有其优点，资金不足但基本固定，人才不易流动但有后备，训练场地器材基本满足。另一方面，乒乓球运动自身的特点又使它不需要组织庞大的队伍，在场地器材等方面的投入也相对要小得多，加之乒乓球在中国有广泛的群众基础，改革开放以后，部分经济发达地区已具备办职业俱乐部的条件。

权衡再三，中国乒协还是决定从1995年开始，在乒乓球运动中推行以“双轨制”为核心的赛制和体制改革，即行政隶属关系体制与俱乐部体制并行。为此，专门制定了《中国乒乓球协会俱乐部章程（试行)》，对俱乐部的组织、会员、运动员、教练员和工作人员，以及注册、转会、比赛提成等作了规定。

“双轨制”最显著的特征是优秀运动队和俱乐部等多种形式并存，运动员可以拥有双重身份，既是国家队或省市队的队员，又是俱乐部队队员，不同的比赛以不同的身份参赛。1995年、1996年、1997年连续在广东举办了3届全国俱乐部邀请赛，但这3届俱乐部比赛都是赛会制。1998年，在组织参加各种国际比赛和举行全国锦标赛、爱立信中国乒乓球擂台赛的同时，中国乒协正式推出了

酝酿已久的实行主客场赛制的全国乒乓球俱乐部甲级联赛。乒羽管理中心负责人在4月25日举行的新闻通气会上说，乒乓球作为优势项目，在走向市场的过程中应比较慎重，为了给乒乓球运动提供更好的生存环境，我们尝试开发更多的渠道，而不是仅仅为了开发市场而举办俱乐部比赛。乒乓球俱乐部甲级联赛与其他项目联赛区别较大的一点是，每年各种乒乓球的赛事很多，俱乐部赛只是众多国际比赛和国内比赛中的一小部分。

1998年中国乒乓球俱乐部甲级联赛在6月6日至8月2日期间的每周六下午进行，参赛俱乐部是上年全国俱乐部邀请赛的男女前8名。从观众和新闻媒体的反映来看，社会各界对此项赛事的关注程度似乎还比不上由中国乒协和中央电视台联合举办的爱立信中国乒乓球擂台赛。后者由于有中央电视台的全力炒作，在娱乐性、趣味性和观众的参与程度等方面，都要胜过俱乐部联赛。

实行“双轨制”改革的基本思想是“积极稳妥，先立后破”。在新体制没有取得经验前，不对原有的体制进行破坏。在保持原来以行政区划为基础的专业队体制的同时，提倡由经济实力雄厚的企事业单位或个人注册成立乒乓球俱乐部，逐步推广；运动员实行“双重身份制”，即参加每年一次的全国锦标赛必须代表原省市，在其他比赛中可以代表俱乐部；如果俱乐部运动员是国家乒乓球队队员，原则上运动员在国家乒乓球队集中训练，俱乐部为此向国家乒乓球队支付一定的训练费。显然，这是试图在保留原计划经济时代举国体育体制基本特征和优势的同时，使之又能适应市场经济条件下发展职业运动的需要。这种努力的实际效果如何，能否吸引社会各界，特别是企业界和新闻界的广泛参与，能否提高观众关注和参与的积极性，一时还很难评价。乒乓球改革的结果如何，很可能会对其他一些类似运动项目如羽毛球、网球等的改革取向产生较大的影响。

除了上面提到的几个运动项目以外，网球、围棋、自行车、拳击等也先后组建了职业俱乐部，有的也开始举行主客场制的全国联

赛。总体看来，这些改革都取得了良好的效果，对这些项目的发展和体育市场的形成，都产生了积极的作用。但也都程度不一地存在着在足球改革中表现出来的那些不足，例如俱乐部体制不够健全、产权关系和管理尚未完全理顺、还没有完全形成能适应市场经济的运行机制、相关的体育市场发育程度还比较低，等等。这些问题的最终解决，有待于体育改革的进一步深入和宏观环境的进一步改善[1]。

第三节　体育产业化的探索与实践

20 世纪 90 年代初期至 90 年代末，我国政治、经济体制改革的步伐加快，特别是社会主义市场经济体系的确立，过去体育运作方式所依附的经济基础被逐步削弱，大大刺激和推动了体育产业化和市场化进程。1992 年 6 月，中共中央、国务院发布了《关于加快发展第三产业的决定》，明确提出了第三产业要“以产业化为方向，建立充满活力的第三产业自我发展机制”。按照三次产业划分的标准[2]，体育事业主要生产体育劳务这种非物质形态产品，属于第三产业。这个新思想的确立，不仅带来了体育观念的重大变化，而且对发展体育事业的行为方式也产生了深刻影响。

1992 年 11 月，国家体委在广东中山召开了以学习邓小平同志南巡讲话和中共十四大报告、探讨体育发展战略为主题的全国体委主任座谈会。会议认为，中国体育的下一步发展不应再是对原有的体育体制和运行机制进行修修补补，而是要按照社会主义市场经济的要求和现代体育运动的发展规律，对原有的体育体制进行根本性

---

❶ 伍绍祖. 中华人民共和国体育史（综合卷）. 北京：中国书籍出版社，1999：390.

❷ 1985 年，国务院颁布的《国民生产总值计算方案》中，首次运用三次产业分类方法，将体育部门列入第三产业.

的变革。随后，在这次会议的基础上，国家体委于1993年制定了《关于深化体育改革的意见》及5个配套文件，其中包括《关于培育体育市场、加快体育产业化进程的意见》，确定了以转变运行机制为核心、“面向市场，走向市场，以产业化为方向”的改革发展思路。

一、体育产业化探索

20世纪80年代以前，我国的体育事业是在计划经济体制下运行和发展的。90年代初，随着改革开放的逐步深入，特别是在邓小平同志南巡讲话精神鼓舞下，人们的思想得到了进一步的解放。但是“面向市场，走向市场，以产业化为方向”的改革思路的提出与初步实践，却是在研究探索中完成的。

为了落实“面向市场，走向市场，以产业化为方向”的改革思路，急需对以下基本问题取得共识，如体育产业的内涵、结构和层次；体育产业化问题；体育市场的性质、类别和重点；社会主义市场经济与体育的关系等等。为此，国家体委在90年代初多次组织了有关的理论研讨活动，对体育产业化的理论进行了深入、细致的研究探索，涉及的一些主要观点有：

（一）关于体育产业

长期以来，人们一直把体育看成是纯消费的福利事业，即使承认它对生产有作用，也是间接的。把体育作为产业，从理论上确认了体育是一种生产活动，其产品也具有价值，这是一场深刻的思想革命，它将对我国体育事业的发展产生深远的影响。关于体育产业的内涵，有以下几种不同观点[1]：

[1] 梁晓龙，等.“社会主义市场经济与体育”理论座谈会综述. 体育工作情况，1993(6)：14-19.

一种观点认为，体育产业就是指体育劳务。主要包括健康娱乐业、竞技表演业、咨询培训业等。其主要理由是：根据对产业的划分，体育属于第三产业，因此，体育产业的基本内容只能限定在第三产业所包括的范围之中。

一种观点认为，体育产业是指与体育运动有关的一切生产经营活动。它所包括的范围除了体育本身向社会提供的服务外，还应包括体育服装、器材、体育旅游等较多的领域。其主要理由是：产业是一、二、三产业的总称，体育产业本身就是一个组合名词，不能因为体育属于第三产业，就把体育产业也归入第三产业。从社会的发展来看，一方面社会分工越来越细，另一方面又朝着相互综合的方向发展。体育产业中包含一些第二，甚至第一产业的内容也是必然的。

还有一种观点认为，体育产业就是指体委系统为经营创收而兴办的各种产业。这是一组工作名词，没有必要从严格的科学意义上下定义。从实践看，体育产业一词已约定成俗了，大家已经接受了的东西最好不要再改动它。

也有人认为，体育产业就是指体育劳务中能营利的那部分体育服务，并主张用“体育业”来取代“体育产业”的提法，因为体育是第三产业中为提高居民身体素质、增进健康水平、满足人民精神文化需求的行业。在发展体育产业中，还要坚持社会效益与经济效益并重的方针。

（二）关于体育产业化

一种意见认为，化是一个过程，体育产业化就是要把整个体育事业由福利型向消费型的转化过程。体育产业化的核心是要把我国的体育产业从长期在计划经济条件下形成的观念、手段和做法转移到社会主义市场经济的轨道上来，并按照市场经济的基本要求配置体育资源，发展体育事业，即便是学校体育，也要讲究投资效益和效率。

一种意见认为，体育产业化就是体育商业化。整个体育事业不能完全产业化，因为从整体上看，学校体育、职工体育和竞技体育中一些不能营利的项目是不能产业化的。体育产业化只能是把体育中能营利的部分完全纳入市场经济的轨道，按照市场经济的规律来办。

还有人认为，“体育事业不能像第三产业中的第一、二层次（流通部门和为生产和生活服务的部门）那样完全市场化，也不能像第三产业中的行政、国防、基础研究和教育那样非市场化，而应当逐步实现半市场化，这是体育事业的性质决定的。体育是关系增强人民体质、丰富文化生活、振奋民族精神的一项文化事业，具有公益性、福利性，国家财政应予扶植和资助。“环顾世界，即使在市场经济发达的一些西方国家里，体育也不是完全市场化的。”❶

（三）关于如何认识和培育体育市场

研究者认为，体育市场是我国社会主义市场体系中的重要组成部分，它是由体育用品市场、各类体育要素市场和专业市场组成的有机统一体。建立与发展较为完善的体育市场体系，是深化体育改革、转换体育体制和运行机制的客观要求，而且对促进物质文明和精神文明的建设，满足人民群众日益增长的体育需求，具有重要的意义。

关于如何培育和开拓体育市场，大家认为，首先政府部门要运用经济、法规、政策等手段启动和培育体育市场，继续保持一定数量的投资，同时提倡和鼓励社会各界、集体和个人、侨商和外商以合资、合作、入股等形式进行投资，兴办体育产业。其次，利用体育自身的优势，积极开展体育培训、体育健身娱乐和体育竞赛表演等体育市场的开发经营，提高体育自我发展的能力。第三，加强体育市场的管理，建立健全各项体育市场法规制度，把体育市场管理

❶ 张岩. 体育事业应当半市场化. 体育工作情况，1993（14）：14-16.

纳入法制化轨道。第四，采取多种促销手段，引导社会体育需求、体育消费，并积极开拓体育劳务、体育广播电视、广告市场。第五，有计划地培育懂体育、善经营的体育市场筹划经营管理人才。

一种观点认为，拓展体育市场，必须考虑决定体育市场大小的主要因素，即体育产品的质量、价格、促销手段、服务质量和社会环境是否宽松、政策是否支持。还有人建议，体育市场虽然不包括体育器材、服装、饮料等，但体育部门应充分发挥其部门优势，大力发展这些体育用品的经营与开发，为体育事业的发展开辟财源。

理论上的研究与探索，为体育产业化的实施奠定了思想基础。

二、《体育产业发展纲要》的出台

在理论探索和政策研究的基础上，1995 年 6 月 16 日国家体委下发了《体育产业发展纲要》（以下简称《纲要》）。

首先，《纲要》阐明了发展体育产业的重要意义："发展体育产业是适应社会主义市场经济体制的需要，是推进体育改革、增强自我发展能力的一项重大战略举措。加快体育产业的发展有利于深化体育改革，转换机制；拓展体育事业发展的经费渠道；满足随着小康生活水平的实现、社会日益增长的体育需求；对于增强体育事业发展活力、保证全民健身计划和奥运争光计划的实施和实现，有着重要意义。"[1]

其次，《纲要》指出了体育产业发展的指导思想：

1. 发展体育产业必须坚持改革开放。要改变传统的计划经济条件下的体育发展模式，深化体育改革，转换机制，依靠改革促进发展。

2. 要树立为人民服务的宗旨，使社会效益与经济效益相结合，把社会效益放在首位。

[1] 国家体育总局. 中国体育年鉴（1996）. 北京：中国体育年鉴社，1999：37.

3. 必须坚持与我国经济和社会的发展相协调，与社会主义市场经济体制相适应。

4. 要坚持国家办与社会办相结合，充分调动和发挥各行业和各社会团体发展体育产业的积极性。

5. 要坚持“以体为本”的原则，探索一条符合中国国情的体育产业发展道路。

第三，《纲要》还根据国情规范了当时我国体育产业应当包括的“三大类别”，以及发展的重点：体育产业“三大类别”，即第一类为体育主体产业类，指发挥体育自身的经济功能和价值的体育经营活动内容，如对体育竞赛表演、训练、健身、娱乐、咨询、培训等方面的经营；第二类指为体育活动提供服务的体育相关产业类，如体育器械及体育用品的生产经营等；第三类指体育部门开展的旨在补助体育事业发展的其他各类产业活动。

关于发展的重点，《纲要》指出：在今后一定时期内，发展体育产业要充分发挥体育自身固有的潜力和优势，重点发展体现体育自身经济功能和价值的主体产业，努力培育和发展体育市场，使之成为体育产业发展的根本。

第四，《纲要》指出了发展体育产业的目标：争取用 15 年左右的时间，逐步建成适合社会主义市场经济体制、符合现代体育运动规律、门类齐全、结构合理、规范发展的体育产业体系。具体是：

1. 到本世纪末，基本形成以体育主体产业为基础、多业并举、多种所有制并存、共同发展的产业发展新格局。

2. 重点培育和发展体育健身娱乐市场，体育竞赛表演市场，体育人才、技术信息市场和体育用品市场等，促使体育的有关固定市场与流动市场、国内市场与国外市场等各级各类市场充分发育，初步形成符合我国国情、比较健全而完善的体育市场体系。

3. 力争一批体育事业单位通过自身经营优势和潜力的发挥，立足体育产业的发展，增强自我发展能力，由差额管理逐步做到自

收自支；一批自收自支的经济实体能够逐年增加上缴利润，为体育事业的发展作贡献。

4. 形成一批符合现代企业制度、产权明晰、开展体育经营、综合开发、效益显著、规模发展的股份制企业或企业集团。

5. 不断增加体育产业开发收入的总量，使之占体育事业经费的比重每隔几年有较大的提高，成为弥补体育事业发展经费不足的主要来源之一。

第五，关于发展体育产业的基本政策，《纲要》指出：

1. 充分调动各方面的积极性，坚持“谁投资、谁所有、谁获益”的原则，打破地区、部门和所有制界限，鼓励社会各界投资兴办体育产业。

2. 积极培育体育健身娱乐市场。要围绕全民健身计划的实施，坚持国家办与社会办相结合的原则，积极引导和鼓励社会各界投资兴办经济实体，开展体育健身娱乐方面的经营性活动。

3. 大力发展体育竞赛表演市场。应结合奥运争光计划的实施，立足体育竞赛体制的改革和运行机制的转换，积极引导和规范各类体育竞赛的经营活动，鼓励社会各界承办国内外高水平体育竞赛表演，使体育竞赛和表演朝产业化、社会化、法制化方向发展。

4. 培育和发展体育的人才、技术信息等要素市场。打破体育人才的地区所有制，搞活体育人才市场，合理开发和利用体育人才资源。大力发展体育技术中介服务和信息咨询业，运用市场机制促进体育高科技产品的开发，推进体育技术成果的转让和应用。

5. 扶持体育用品的生产和经营，发展体育相关产业。体育行政部门要按照政事分开、政企分开的原则，加强对体育用品生产经营的宏观管理，推行体育经营许可证制度，重点扶持一批体育事业单位和经济实体开展体育用品的生产和经营。

6. 因地制宜地开展体育系统的多种经营活动。要鼓励体育事业单位根据自身的特点和市场需求兴办投资少、见效快、收益高的经济实体，开展多业助体的经营创收活动，合法经营、依法纳税。

7. 制订和完善体育事业经济政策，为体育产业的发展提供必要的政策支持。为体育产业的大发展创造良好的政策环境。

第六，《纲要》指出了发展体育产业的基本措施：

1. 加快体育单项运动协会的产业化发展。按照深化体育改革、到本世纪末建立具有中国特色的协会制的要求，有条件的单项运动协会及有关运动训练单位要以实体化、产业化为方向进行体育产业的开发。

2. 体育设施是开展体育活动、从事体育经营的重要场所，是体育产业发展的基本物质条件。应坚持“以体为本，多种经营”的方针，坚持社会效益与经济效益相结合。

3. 加强对体育无形资产的经营开发。有关方面应抓紧对中国奥委会的会徽、会标，全国性综合竞赛的会徽、会标、吉祥物等无形资产的经营开发；在积极进行技术开发、技术转让、技术服务、技术咨询的同时，要鼓励体育科研机构兴办技术含量较高的科技型企业，实现技工贸一体化、产供销一条龙。

4. 加强体育彩票的管理和发展。体育彩票要从规范发行工作、提高体育彩票发行效益着手，逐步建立具有中国特色的体育彩票发行制度，促使体育彩票的发行科学化、制度化，使体育彩票收入成为支持体育事业发展的一个主要渠道。

5. 加强对各类体育基金的管理。要制订和完善体育基金会的运作条例和管理办法，切实加强对体育基金使用方向的调控和监督，确保各类体育基金具有良好的社会声誉和效益，使之成为体育经费的重要来源之一。

6. 加快体育市场的立法进程，推动体育产业健康、有序、规范的发展。体育产业的发展离不开法制的保障，要加强体育市场的立法管理，加紧制订和出台有关法规；体育行政部门及有关经济监督部门要依法行政、依法监督，把体育产业的发展纳入法制的轨道。

7. 大力培养体育经营管理人才，加强体育产业队伍的建设。体育行政部门要把人才问题作为发展体育产业的首要工作，抓紧抓

好。按照产业发展的要求，多渠道、多形式地去发现和培养体育经营管理人才。

8. 进一步加强对体育产业工作的领导。体育行政部门要积极转变职能，建立和健全专门的管理组织和机构，配备专职人员，加强对体育产业工作的管理。

《纲要》最后指出：发展体育产业是新时期体育战线面临的一项重要任务。要积极行动起来，深化体育改革，开展试点，积累经验，有组织、有步骤地推进体育产业的快速发展。

《纲要》的出台，统一了认识，统一了目标，为我国体育产业的发展起了不可低估的重要作用。

三、体育产业化的初步实践

按照市场经济的理论，市场是连接生产、流通、分配和消费的中心环节。因此，体育产业必须以市场为依托，体育的产业化要以体育市场的形成与开拓为前提。随着体育改革的不断深入和市场经济的发展，我国的体育市场由小到大，逐步发展。到20世纪90年代末，体育市场的基本框架已趋于清晰，主要包括竞赛表演市场、健身娱乐市场、体育用品市场、体育培训市场、体育中介市场、体育彩票市场、体育无形资产市场和体育旅游市场。

（一）竞赛表演市场

体育竞赛表演市场在国外也称职业体育市场，是体育市场的主体与核心之一，它是指为满足消费者观赏需要而举办的各类体育竞赛和体育表演的经营活动。我国体育竞赛表演市场始于1980年10月商业性的万宝路广州网球精英赛，发展为后来的足球职业化改革的探索与实践。

1993年国家体委提出了“面向市场、走向市场、以产业化为方向”的改革思路，以足球职业化为突破口的体育改革取得了突破

性的进展，并带动了篮球、排球和乒乓球等一批竞技项目逐步向市场化、产业化、职业化和商业化转轨，形成了体育社会化的氛围和初具规模的竞赛市场。1993 年 12 月 28 日广东宏远篮球俱乐部的面世，揭开了篮球项目深化改革的篇章。篮球、排球和乒乓球等项目分别于 1995 年、1996 年底和 1998 年进行主客场制的俱乐部联赛，开始了进入市场的尝试。

职业联赛主客场赛制的改革，也进一步推动了竞赛表演市场的发展，形成了相当规模、相当稳定的观众和球迷群体，而且这个消费群体也在逐步扩大。1994 年以来，我国职业联赛的现场观众人数不断增加。足球甲级联赛的现场观众从 1994 年的 217.6 万人次，到 1998 年的 580 多万人次，特别是同年，足球甲 A 联赛平均每场观众人数为 2.13 万，门票总收入 1 亿多元；甲 B 联赛平均每场观众人数也达到了 1.37 万。整个甲级联赛总计观众，按保守估计，当年甲 A 俱乐部的市场收入平均达到 2500 万元。篮球市场比足球市场起步晚，但是运作还是比较成功的，而且篮球市场的培养更加注重完善竞赛办法，营造赛场气氛，如每场比赛分成 4 节，增加表演以吸引球迷和观众。1998 年全国男篮甲 A 联赛现场观众总人数达 62 万多人，平均每场 3700 多人，绝大多数赛区上座儿率在 75%以上，赛季门票总收入也达到了 410 多万元。

20 世纪末，我国体育竞赛表演市场整体上处于起步阶段。以足球、篮球、排球和乒乓球职业联赛为主体，辅以散打擂台赛和各类商业性比赛的竞赛表演市场格局，已经初步形成。但由于时间短和基础差，加之内外部各种因素的影响和制约，在市场发展进程中出现了许多困难和存在着不少的问题，例如：市场整体规模小，真正能够进入市场运作的项目不多，可获利经营的资源相对短缺；市场主体不规范，职业联赛和职业俱乐部的产权不清和经营权不明确，政府或有关部门干预过多过细；市场结构不健全，机制不完善，俱乐部内部管理松懈；职业俱乐部经营渠道单一，营销意识薄弱，经营成本过高而投资回报率低等。此外，职业俱乐部建立的盲

目性、企业投资的短期性、资金使用的不合理性以及市场运作中的不规范性等，都在不同程度上影响与制约着我国体育竞赛表演市场的顺利发展。

（二）健身娱乐市场

体育健身娱乐市场是指为满足消费者强身健体和娱乐休闲的体育需要而提供体育器材、场地和技术指导等服务的经营行业。健身娱乐市场是大众体育商品化和市场化的一种主要表现形式，是体育产业中重点发展的市场之一。从几个省市的统计资料看，江苏省体育健身娱乐业在经营单位数、从业人员数和增加值 3 个指标上分别占整个体育服务业的比重是 98.82%、97.63%和 94.65%。浙江省体育健身娱乐市场的营业收入占整个体育服务业的营业收入的 55.16%，远远高于其他体育服务类市场的营业收入。

我国自 20 世纪 80 年代在深圳特区出现健身娱乐场所以来，体育健身娱乐经过一个时期的缓慢发展，到 90 年代初，各健身娱乐和体育消费场所遍及全国各地，特别是经过 90 年代中期的快速发展，健身娱乐市场的规模在不断扩大。据统计，1995 年底全国有高尔夫球场 47 个，投资 53 亿元。保龄球馆的增长速度更快，在部分大城市中几乎以成倍的速度增加（北京市保龄球馆 1995 年有 500 条球道，1997 年底增至 2000 余条；上海市保龄球道在 1996 — 1997 年间翻了一番，即从 1000 条增至 2000 多条）。1996 年底在深圳特区已有各种体育娱乐经营场所 160 多家，总投资额 60 多亿元，从业人员 1 万多人，年产值 5 亿多元。据四川省有关部门不完全统计，至 1998 年底，全省已登记注册的体育健身娱乐场所 2100 多家，总投入在 15 亿元以上，从业人员达 4 万。

随着国民经济的高速发展和人民群众生活水平的提高，社会体育消费需求迅速扩张。许多健身娱乐性很强、受大众喜欢的体育项目成为社会投资的热点。近几年来，一大批不同所有制、不同规模的体育经营企业如春潮涌动，迅速兴起。除了一些名牌企业去兴办

足球、排球和篮球甲A甲B俱乐部外，更多的中小型企业把投资的热点放在了群众参与性的消费市场上，如健身健美、保龄球、台球、网球、羽毛球、乒乓球、武术、游泳等项目。特别是东南沿海经济发达地区，中小型体育经营企业如雨后春笋般兴起。根据上海提供的资料，1996年前后不到一年的时间，海内外各界对保龄球一个项目的经营投资就达到10亿元，室内溜冰场的投资达到2亿元。1997年广东省全省在工商部门注册的专门性体育经营企业达1700多家。深圳市体育企业就有160多家，1997年营业额达5亿元。北京市1998年体育经营场所已达5000家，年营业额6亿多元，上缴税金7800多万元。在中部地区的湖北省和安徽省体育经营场所也都已达到3000家。

从体育健身娱乐市场的经营内容来看，国内市场日益呈现国际化的趋势，经营项目丰富多彩，基本与国际同步。既有高档的健身娱乐项目，如高尔夫球、冰雪项目、航海航空项目、赛车等；也有新兴的极限运动和时尚运动，如轮滑、滑板、攀岩、悬挂滑翔、卡丁车、冲浪、帆船帆板、漂流、滑草、滑沙、跆拳道、射击、射箭等；同时，还有一大批大众普及型健身娱乐项目，如武术、保龄球、台球、棋牌、乒乓球、羽毛球、游泳、健身健美操、足球、篮球、排球、网球等。尽管我国健身娱乐市场在经营内容上日益与国际同步，但是，从以上三类项目的实际市场运作看，我国体育健身娱乐市场还处在以低端服务产品为主体的阶段，即尽管市场已经存在高档健身娱乐项目和新兴的极限与时尚运动项目，但这两类项目实际的市场规模还很小。

从体育健身娱乐市场的质量看，当时这一市场整体上还处在起步发展阶段，表现为：

一是体育健身娱乐企业的规模小，素质低。以浙江省体育健身服务业为例，共有经营单位5000家，而其中个体经营户就高达3700家，占总数的74%。

二是消费者消费水平低。从1999年的体育场馆的资料调查看，

到体育场馆的消费者90%的人一次平均花费50元到100元。在开展全民健身比较好的城市中，上海有43.7%的市民每月的体育消费（包括健身娱乐、购买体育服装等支出）达到了100元以上。而根据北京石景山体育馆提供的资料，一个羽毛球馆周末日收入平均为1万元左右[1]。

三是市场管理不规范。突出表现在3个方面：第一，政府多头管理与无人管理并存。健身娱乐市场发达省份政府的工商、体育、文化、公安等部门争相介入，管理职能交叉、紊乱，而欠发达省份又处于上述几个政府部门不作为的状态。第二，体育健身娱乐企业自组的行业自律组织成长缓慢，体育健身娱乐市场处在无行业规范和服务标准运作的状态。第三，体育健身娱乐企业自律管理水平低，缺乏品牌意识、信用意识、服务营销意识的现象十分普遍，能够按照现代企业制度规范组建和运作的企业数量还十分有限。

同时，在发展过程中的一些问题也显现出来，如部分项目盲目上马，发展过快且低水平重复；市场定位不尽合理，项目结构失衡，企业规模小，人员素质低；经营内容单一，经营手段落后，管理、服务、营销和品牌等意识淡薄；市场管理不规范，多头管理与缺位管理并存等。总之，当时我国体育健身娱乐市场的现状可以用一句话概括，即发展速度很快，但发展质量有待提高。

（三）体育用品市场

体育用品的生产主要隶属于轻工业，其中大多数产品的制造和销售均与体育事业的管理部门无直接的关系，但是体育用品作为开展体育活动最基本的物质条件，其生产和销售情况却与体育运动的发展息息相关。正因如此，国内外在进行体育产业统计时，大多将体育用品市场视为体育市场之一。

---

[1] 李敦厚．我国体育产业发展现状与前景//国家体育总局政法司．中国体育市场研究．北京：内部出版，2000：6.

我国在计划经济体制下就已存在体育用品的生产销售问题，随着市场经济体制的确立，我国体育用品业从小到大、从计划到市场、从仿制到创新、从封闭的自给自足到进入国际市场，取得了令人瞩目的成绩。当时我国已成为世界上少有的运动服装鞋帽生产加工基地，已能生产多种体育器材和设备，质量与工艺水平不断提高，不少产品已接近或达到国际先进水平，并有大量产品出口世界各地。根据中国海关总署的统计，1997 年我国体育用品出口总额 38.8 亿美元，1998 年为 45 亿美元，1999 年为 53.87 亿美元，比 1998 年同期增长了 2.7%[1]。

从体育用品生产和销售企业的数量看，根据《2001 年中国经济贸易年鉴》资料，全国有体育用品生产加工企业 304 万家。另外，从部分省市的专项统计看，江苏省 1997 年，全省体育用品生产和销售企业总数为 2502 家，其中生产企业 346 家，销售企业 2156 家；1998 年企业总数为 2706 家，其中生产企业 313 家，销售企业 2393 家。浙江省 2000 年，全省专门生产体育用品的企业 350 家，个体户 361 家，兼营体育用品的生产企业 2576 家，专门销售体育用品的企业 250 家。

另外，近年来我国体育用品业呈现产业集群化发展趋势，福建、广东、江苏三省成为我国体育用品企业集聚之地。运动鞋的生产企业主要集中在福建的晋江、莆田，广东的东莞，浙江的慈溪；运动服装的生产企业主要集中在福建的石狮、广东的中山、浙江的海宁；体育器材的生产企业主要集中在浙江的富阳、苍南，江苏的江都、泰州，河北的沧州；篮、足、排三大球主要集中在上海市，天津市和浙江省的奉化、富阳。

从体育用品市场的产品结构看，当时我国体育用品企业已能生产包括运动服装（含鞋、帽、手套、护具等）、球类器材设备、运动器械及器材、健身器械、娱乐设备、体育科研测试器材、户外运

---

[1] 周西宽. 体育基本理论教程. 北京：人民体育出版社，2004：336.

动（含旅游、休闲）装备、渔具系列、运动装备及奖品、运动保健用品、裁判员和教练员用品共12大类产品。从大类上看，基本无缺项，只是在个别大类的高端产品中还有缺项，如户外运动中的航海、航空器材以及健身器械中的科技含量较高的大型商用器械和运动队专用器材等。

在产品的制造与销售的结合方面，我国借鉴国际上发展和规范体育用品市场的经验与做法，从1993年起，每年举行体育用品博览会。博览会已经成为连接生产、沟通用户的桥梁和纽带，成为展示成果，导向生产、技术交流的重要舞台。1998年的福州体育博览会有460多个企业参加，展位数达到了1998个，实际上已经超过了2000个，比1993年的第1届博览会增长了37倍。1999年10月，在成都的体育用品博览会，展位有2100多个，500多家企业参展。这个博览会也是名牌的展示会，而在1993年以前，它还只是叫做器材计划供应会议，形式也只局限于边展边销售。由于体育博览会的成功，促进了我国体育用品的发展，我国的体育用品企业，特别是生产健身器材、运动服装、运动鞋帽的企业，在产品的质量、技术水平和生产能力等综合实力上已经表现出了飞跃。

从体育用品标准化程度看，当时我国体育用品标准化程度还很低，达到国家标准的产品只有17个，达到行业标准的产品也只有19个。在国内生产的360多种体育器材和设备中，只有29种被国际体育组织批准为正式比赛使用器材。1999年在天津举办的第34届世界体操锦标赛所用的11种器材中，国产的器材只有5种。而在体育用品的环保标准、定价标准以及社会标准方面差距更大。当时国外知名体育用品企业的标准一般都高于行业标准、国家标准，而我国呈现的是倒置的局面，国家标准高于行业标准和企业标准。

总之，体育用品市场与其他体育市场相比，虽然发育程度相对成熟，但由于我国体育用品业起点低和完全进入市场化操作的时间较短，因而体系结构不尽合理，企业经营规模分散，标准化程度较

低，品牌效应差，在一定程度上制约了行业的发展。

（四）体育培训市场

改革开放以来，以体育有偿培训为特征的我国体育培训业，逐渐成为培育体育市场的重要手段，其潜在的市场十分巨大。我国的体育培训市场大致可分两类：一是体育知识培训。这是一个较为规范的领域，参与体育知识培训的单位大多是由国家主管部门指定与控制的教学或行政单位，培训场所相对固定，有严格的教学内容要求，有较好的教学条件和较高水平的师资，其性质相当于对社会所需的体育专业人员进行的岗前或上岗培训。二是体育运动技术培训。这种市场主要是指社会各界所开办的相关项目技术培训的场所，即以各运动项目技术为商品，为满足社会上不同性别和不同年龄群体在学习运动技术或锻炼身体等方面的需求而形成的一种专门的服务行业。

近年来，随着我国大众体育社会化、市场化和竞技体育职业化、俱乐部化进程的加快，社会上对各种形式的体育项目培训需求加大，体育培训市场也有了较快的发展。例如，2000年浙江省体育服务业中，体育培训业比1999年增长30.97%。由于需求的不断增长，参与体育培训的个人、机构和单位增多，规模也明显扩大。我国体育技术培训市场已经形成全社会参与的局面，社会需求的不断扩大也使得不少人士对其发展前景充满信心，市场格局已大致形成。

但是，由于这一市场还未受到管理部门的重视，社会各界大范围地进入以及管理滞后的矛盾便显现出来，使这一市场存在着良莠掺杂、参差不齐的状况，因而急需加强规范与管理。

（五）体育中介市场

体育中介市场是体育市场发展的衍生物，它的发育程度主要取决于职业体育市场的发展状况。在我国20世纪90年代末，体

育中介活动的出现不过10年。

20世纪90年代初期，我国体育体制和运行机制以社会化和产业化为方向进行了全面的改革，以足球为突破口的运动项目管理体制的改革，把部分项目推向了市场，职业体育开始在我国起步。随着职业体育的兴起，体育资源也开始逐步由原来的政府计划配置向市场配置转变，各类体育组织、体育人士和企业对体育中介服务开始产生了实际的需求，体育经纪人也就随之应运而生。但是，最早在国内体育中介市场上从事体育经纪活动的并非专业化国内体育经纪公司，而是国内的一些广告公司、公关公司、咨询公司、投资公司和文化传播公司等。有影响的体育经纪活动主要是北京高德体育文化中心（高德公司）策划和运作的一系列商业比赛，如北京国安与阿森纳队的比赛，中英、中巴（巴拉圭）、中韩、中美、中伊等对抗赛，以及运作范志毅、孙继海转会英国水晶宫队等。

另外，国外著名的体育经纪公司也纷纷抢滩中国体育中介市场。当时国内体育中介市场中最有影响、最有实力的公司基本上都是外资企业，如前几年作为足球甲A联赛和篮球甲A联赛赛事推广商的IMG，作为足球“中超”推广商的北京盈方体育咨询公司(Infront Sport & Media)，作为CBA篮球联赛商务咨询公司、公关公司和执行公司的前锐公司、实力媒体和拓亚公司，以及活跃在中国市场上的八方环球、SFXsport等。可以说，当时我国最有价值的职业联赛和最著名的运动员几乎都被国外著名体育经纪公司所代理。专业化的体育经纪公司在我国起步很晚。1997年，我国著名跳高运动员朱建华在上海注册成立“希望国际体育经纪有限公司”，成为国内第一家专业化的体育经纪公司。此后，广州成立了“鸿天体育经纪有限公司”，北京成立了“中体产业体育经纪公司”等。总之，在20世纪90年代末，此类公司不仅数量少、规模小，而且经营业务单一，影响和声誉有限。

1999年国家体育总局为培育我国的体育中介市场，稳步、健康地推动我国体育经纪人的发展，开始着手与国家工商管理局联合

起草《体育经纪人管理办法》，并选择北京、上海、江苏、广东两省、两市进行体育经纪人立法、培训和资格认定的试点工作。此后一个以服务体育主体市场、中资企业与外资企业并存、专营机构与兼营机构并存的体育中介市场在我国已初步形成。

不过，我国的体育中介市场的发育程度还是严重滞后的，主要表现在：第一，各类体育市场主体对体育中介服务的需求不旺，未形成针对中介服务的实际需要；第二，国内专业化体育中介和体育经纪人机构数量极少，开展的业务单一，业绩不足，影响力不大；第三，对中介市场缺乏有效的管理，中介公司和经纪人的行为亟待规范；第四，从业人员素质和专业知识水平普遍较低，甚至缺乏在市场经济条件下作为体育经纪人的基本常识。

（六）体育彩票市场

彩票作为一种特殊商品，它既无实物形态也无特定服务形式，只是提供一定的中奖机会，利用购买者赌博与侥幸的心理，来达到集资筹款的目的。体育彩票作为一种特殊的商品，因它可为体育事业集资而起到重要的作用，所以一般也视为体育产业的组成部分。

在我国，从1850年英国人在上海开设跑马场开始，体育彩票伴随着体育博彩而出现。新中国成立后，这类活动在我国曾长期被列入“禁区”，视为“资本主义货色”，“赌博的变种”。因此，在传统的计划经济体制下，体育彩票一直无人问津。十一届三中全会之后，人们的思想观念和思维方式有了很大转变，“体育彩票是社会主义市场经济中的一种特殊商品”和“体育博彩业是一个特殊的行业，是体育产业的重要组成部分”等观念被接受。80年代中期，我国的部分省市开始尝试发行了体育彩票。截至1992年，经国务院批准体育系统先后发行了亚运会、全运会、民运会、城运会、农运会、东亚运动会等大型运动会彩票及足球专项彩票。1992年6月，国家体委向中央有关部门提出了《关于建立全国统一的体育彩票发行制度的请示》，并于7月成立了体育彩票筹备组。1994年

3月，经国务院批准，成立了“体育彩票管理中心”，负责全国体育彩票的统一发售和管理工作，并开始在全国正式发行体育彩票。

1994年10月起，国家体委彩票管理中心为进一步完善体育彩票的玩法，增加彩票的趣味性和科技含量，提高彩票的安全性，减少现行销售方式的弊端，先后批准广东省、福建省、吉林省、海南省、江苏省和上海市试点发行电脑彩票，并在此基础上建立全国联网的体育彩票销售系统。进入90年代中后期，我国体育彩票的发行已形成一定规模，发行额度从开始的每年10亿增加到1996年的12亿，1997年的15亿，1998年的25亿，再到1999年的40亿元人民币[1]。

1996年开始，彩票管理中心加强了对足球彩票理论和技术的学习与研究工作，分别组织电脑技术专家和有关人员赴意大利等国家考察足球彩票的发行和管理情况，并邀请意大利、希腊、保加利亚等国家的足球彩票发行单位的专家来华进行技术交流，进一步加深了对足球彩票的认识。经过部分省市的试点，目前足球彩票已在全国发行，且销售额迅速增长。

实践证明，发行体育彩票能更广泛、更贴切地宣传体育，能培养群众对体育事业的奉献精神，增强全民的体育意识，吸引人们关心体育，有助于全民健身计划的实施；能在短期内筹集体育发展资金，减轻国家财政负担；能开辟新的就业渠道，拓展体育产业的发展空间。

（七）体育无形资产市场

体育无形资产指不具备实物形式，但能为体育部门和体育组织使用，具有使用价值并带来经济效益的无形资产和资源。近几年来，体育无形资产的开发和经营主要有以下几个方面：第一，体育比赛、活动和体育组织冠名权的开发；第二，体育比赛、组织的标志、专利以及使用权的开发；第三，体育赛事转播权的转让；第四，体育

[1] 本书除有专指外，均为人民币。

组织和运动员名誉肖像权的投资经营和广告活动。

在体育比赛和职业俱乐部冠名权开发方面，有关项目的协会取得很大成绩。足球甲A联赛的冠名费，1994年为230万美元，1999年为450万美元[1]。中国篮协将男篮甲A联赛冠名权和推广权及75%的广告场地权整体转让给IMG，每年收入300多万美元。在男篮甲A俱乐部中，北京奥神的冠名权收入达到了600万元。全国12家甲A俱乐部冠名权收入达到4600万元，平均每家达到380多万元。全国甲B俱乐部冠名权转让收入达到1835万元，其中，最高的深圳润讯达到600万元。各排球俱乐部冠名权转让收入在100万元到500多万元不等。足球甲A俱乐部除冠名权收入之外，还进一步开发了城市和球队的冠名权。

每逢国际大赛，中国体育代表团在代表称号和标志的特许使用权等方面获得的收入也是很可观的，1998年第13届亚运会有30家中外企业购买了中国体育代表团专用标志称号和特许使用权，赞助款物达到3800万元，其中资金有2300多万元。格威特公司以900万元夺得了唯一指定领奖装备的称号。

我国电视转播权的市场机制也有一定进展。1990年北京亚运会是中国人首次开始由赛事组委会面向世界销售大型赛事电视转播权。1992年，中国体育学术界开展了关于“电视转播与商业化”的讨论。1993年，国家体委曾筹备成立“中国体育电视台”，由于受国家政策限制，最后没能实现，随后中央电视台设立了第五频道——体育频道。我国在赛事转播权的有偿转让于1994年开始进行市场化尝试，当时，中央电视台向中国足协提供56万元赞助款，以广告形式支付，获得全国足球甲级联赛转播权。随后，中央电视台与地方电视台联合转播了全部132场比赛，卫星电视也参与转播其中的11场，此次电视转播覆盖亚洲53个国家和地区。

1996年，南京电视台出资26万元，购得四国女排邀请赛南京

[1] 鲍明晓．中国体育产业发展报告．北京：人民体育出版社，2006：132．

站比赛的转播权，开地方台单独购买转播权的先例。1999 年，巴士股份成功举办了“喜力”网球公开赛，并将电视转播权卖给了东方电视台，为企业进入电视转播权市场作了有益的尝试。1998 年“女飞人大赛”电视转播权的销售则更为活跃，赛事组委会（受中国田协委托负责销售）以 60 万元将该赛事电视转播权出售给了四川电视台。之后，四川电视台因此赛事而获得了四川沱牌曲酒 80 万元的赞助；同时，又将其买断的转播权以 10 万元的价格分别卖给了国内 11 家电视台，实现了 12 家电视台联播的局面。除此之外，四川台还向另十几家电视台出售了场地证[1]。

1998 年 9 月 30 日，国家体育总局召开“体育电视转播权的经营与开发研讨会”，进一步探讨国际体育电视转播权市场的历史发展、法律保护框架、中国电视市场格局等问题。根据足协与央视的协议，1999 — 2001 年 3 年期间，中央电视台获得甲 A 联赛的全国独家首播权，直播 78 场联赛，共支付电视转播费 1100 万元，平均每年 366.6 万元，每场 14 万元。

就全运会而言，第 8 届全运会组委会通过运动会无形资产的开发获得了 1.68 亿元的直接收入。第 9 届全运会的市场开发实现了 3 个转变：一是从以政府行为为主，转变为以非政府行为为主；二是从过去的以优惠政策、指令性、计划性为主，转变为以市场为主；三是从过去的以贸易经营为主，转变为以开发无形资产为主，直接获得 2 亿多元的收入。具体见表 2-1：

表 2-1　第 8、9 届全运会无形资产开发的比较

内容项目	第 8 届全运会（元）	第 9 届全运会（元）	两届全运会对比（%）
广告专有权收入	1233,088,184	115,615,400	-6.07
捐赠收入	12,048,711	32,078,900	+166.24
其他收入	32,870,411	55,249,900	+68.08
开发总收入	168,007,306	202,944,200	+20.79

[1] 每家 1 万元，中央电视台由组委会代交。

（八）体育旅游市场

体育旅游是旅游业与体育的结合，是体育资源和旅游资源的互补与互利。在我国，除个别地区外，体育旅游是一个还未被开发的行业。

开发体育旅游业，有着重要的现实意义。因为国家提出西部开发战略，西部各省区都提出了相应的对策，大多数省区把发展旅游业作为当地经济新的增长点或重点发展的行业之一。体育本身也应是一种重要的旅游资源，结合当地的地理位置、气候特点和自然条件，在时空构架上充分挖掘体育旅游资源，对各地体育市场的扩展和旅游业的发展都具有积极的意义。但是，在体育与旅游的结合或开发体育旅游市场时，必须注意保护大自然，决不能以破坏自然与生态环境为代价。

虽然我国体育产业结构已初具规模，但因其形成和发展的时间较短和基础比较薄弱，在许多方面还不可能与发达国家同类产业相提并论。按国家统计局以分配法计算，当时中国体育产业年产值约50亿元，这在我国GDP里约占0.5%，这样规模的产值相对于我们这个有13亿人口的大国来说是不相称的。当然，这种不相称又与我们的经济基础、社会发展的总体水平以及人们对市场经济规律的认识和把握相联系。但从另一角度上看，由于我国体育产业发展还处在较低的水平，也说明其发展潜力的巨大。

第三章　两个《纲要》与《体育法》的颁发

20 世纪 80 年代中期，国家体委逐步确立了以青少年为重点的全民健身战略和以奥运会为最高层次的竞技体育战略的发展思路[1]。1992 年巴塞罗那奥运会我国奥运军团的优异战绩[2]，促进了人们对“全民健身战略”的进一步关注。因此，国家体委在 90 年代初正式确立了“各类体育协调发展”的方针，旨在推进我国体育的全面发展。

随着 90 年代初体育改革的进一步深化，我国体育的发展呈现出法制化的趋势。党的十一届三中全会以来，体育立法取得了重大进展，从 1979 年到 1993 年，国家体委立章建制 452 项，占新中国成立以来体育法规总数的 87%[3]，立法内容基本覆盖了体育工作的各个领域，对保障和促进体育改革和发展发挥了重要作用。但从总体上讲，我国体育的立法还不能适应体育事业的发展，特别是适应社会主义市场经济并推进体育改革的一些法规，当时还在重点研究、探索之中。

1995 年《全民健身计划纲要》《奥运争光计划纲要》和《中华人民共和国体育法》的颁发与施行，标志着我国体育的发展进入了一个新的历史阶段。

---

❶ 伍绍祖. 中华人民共和国体育史（综合卷）. 北京：中国书籍出版社，1999：293.

❷ 以 16 枚金牌、22 枚银牌、16 枚铜牌位居金牌和奖牌榜第 4 位。

❸ 志东. 加强体育法制建设的又一重要举措. 体育工作情况，1994（24）：2.

第一节 《全民健身计划纲要》的颁布

一、颁布的背景与过程

改革开放以来，中国社会稳定，经济持续快速发展，人民生活水平不断提高，为体育事业的发展创造了有利的物质基础和社会条件。现代化建设对劳动者素质提出了全面发展的客观要求，增进国民身心健康成为经济、社会发展的重要任务。全球化的大众体育潮流，为中国体育的发展提供了有益的借鉴。体育体制改革的日益深化，要求中国群众体育采取更加适应市场经济和社会化需要的制度管理模式。这些都促使了《全民健身计划纲要》的产生。

（一）实施“全民健身计划”设想的提出

随着社会主义市场经济体制的建立，体育界在深化体育体制改革的大环境下，对群众体育工作进行了新的研究和认识。在1993年4月的全国体委主任会议上，中共中央政治局委员、国务委员李铁映同志讲话指出：“体育事业是社会主义事业的一个重要组成部分，是关系人民健康的一件大事，是一个国家、一个民族综合国力的表现，也是社会精神和文化生活的一个重要组成部分。”“当前，国民经济正在加快发展，人民群众生活水平也相应地提高。随着经济建设的进一步发展和人民群众生活水平的进一步提高，必然要出现一个体育事业发展的兴旺时期。社会需要更多的体育设施和服务，广大人民群众迫切要求参与体育，希望得到国家和体育界对这一愿望的满足和指导。体育事业的发展已经和人民群众的需要密切结合起来。这是一个新的机遇。可以说，90年代给体育事业的发展提供了一个大好机遇。机遇并不是常有的，有了机遇，就不要错

过，就要紧紧抓住。”[1] 国家体委副主任徐寅生同志接着作了题为《加强宏观管理，抓好群众体育工作》的讲话，他指出：“各级体育行政部门必须转变职能，要有切实可行的措施，切实抓好群众体育工作”；“近期内国家体委拟与有关部委配合，准备实施‘全民健身计划’，把全民健身作为一项系统工程在全体国民中推行。”[2]

1993 年 5 月 24 日，《国家体委关于深化体育改革的意见》颁发。其附件《关于群众体育改革》中指出：“在国务院的领导下，国家体委会同有关部门共同推行一个社会支持、全民参与的健身计划。全民健身计划是一项综合性的系统工程，体育行政部门要有职能部门主管这项工作，加强领导，制订规划，以保证计划的实施。体育科学研究部门要积极承担全民健身计划的设计，修改、完善现行的体育锻炼标准，推广科学健身的方法，并根据民族、年龄、性别等不同特点，制定出符合我国国情的体质（或体能）检测标准。对达到标准者予以荣誉奖励。”[3]

对于“全民健身计划”设想提出的基本过程，国家体委副主任刘吉是这样概括的：“早在 80 年代，国家体委就提出了‘以青少年为重点，以全民健身为基本内容的群众体育与以奥运会为最高层次、以训练竞赛为主要手段的竞技体育协调发展’的战略思想，也就是说，在群众体育工作上，要抓‘全民健身’这样一个关系中华民族体质增强的大事。对全民健身的认识，也是在实践中逐渐深化、不断完善的。现在对搞全民健身计划有了一个比较清楚的思路，是各种需要促使我们这样去搞，可以说是应运而生的”[4]。

[1] 李铁映. 在全国体委主任会议上的讲话. 体育工作情况，1993（9 / 10）：4-5.

[2] 徐寅生. 在全国体委主任会议上的讲话. 体育工作情况，1993（9 / 10）：20-22.

[3] 国家体委. 关于群众体育改革//国家体委. 中国体育年鉴（1994-1995）. 北京：中国体育年鉴社，1996：35.

[4] 刘吉. 一件让全国人民高兴的大事. 体育工作情况，1994（2）：3.

（二）对制订与实施“全民健身计划”的研讨

为落实国家体委准备制订与实施“全民健身计划”的设想，1994年1月8日至10日，国家体委在广东顺德市召开了全民健身计划研讨会。有12个省市的体委领导和群体处长、部分体育院校的专家学者，以及国家体委的有关业务司、处领导参加。会上认真讨论了全民健身计划纲要草案，一致认为国家体委制订全民健身计划，是抓了一件让全国人民高兴、让11亿人受益的大事，并提出了许多修改意见。会后国家体委副主任刘吉总结了以下几个问题：

第一，为什么要搞全民健身计划？一是人民群众的健身需要。天津体院社会体育科研所搞了一个调查，其中，有94.5%的人认为有必要制订全民健身计划，有75%的人认为当时制订这样一个全民健身计划是可行的。北京和广州搞的民意测验结果表明，关心身体健康比关心其他任何问题的人都多，占第一位。二是建设社会主义市场经济体制的需要。我国体育界在体制和机制的转轨上，必然会出现种种的不适应。不适应就会造成干扰，就会脱节。因此，我们要尽快努力去适应它，去服从它，为它服务。国家体委为此已出台一批改革的重大举措，全民健身计划就是一项。三是群众体育与竞技体育协调发展的需要。我们搞全民健身计划，就是要促进群众体育和竞技体育更加协调发展。当然，搞全民健身计划并不否定群众体育多年来的成绩，而要吸收过去工作中的经验、成绩的“营养”。应当说，全民健身计划的诞生，是体育自我完善的表现。四是发动全社会办体育的需要。在中国这个拥有11亿人口的大国中搞群众体育，只靠体委一家搞是绝对搞不好的，必须调动全社会办体育的积极性才能收到实效。五是提高劳动者素质的需要。身体素质是劳动者素质的重要组成部分。在当代，搞好群众体育和提高劳动者的素质已被公认为一个社会发展进步的标志。综上所述，现在制订全民健身计划是适时的，可行的。不搞，历史不允许，人民不

满意，我们就会犯历史性的错误。

第二，制订一个什么样的全民健身计划？首先应当是一个适合国情、社情、民情的健身计划。从根本来讲，我们的国情就是建设有中国特色的社会主义，这就要求制订计划时必须考虑为人民服务这个根本宗旨。再者是一个立足当前、着眼未来的宏观计划。全民健身计划是一个高层次的、跨世纪的、有战略意义的、宏观的体育发展计划，也是一个涵盖了一切群体工作的大的系统工程。因此，它将是一个有强大和持久生命力的计划。三是一个科学可行的计划。全民健身计划要做到科学合理、目标可行、操作性强、检测方便，真正成为“科学、求实”的计划。四是一个滚动发展的计划。全民健身计划将采取先易后难、逐步推开的办法，滚动发展，不搞一步到位。

第三，怎样搞全民健身计划？一是深化认识，改变观念，做好舆论宣传。全民健身计划是我国开始建设社会主义市场经济时推出的一项体育改革的重大举措，应该用改革的精神去推进改革。各地在实施全民健身计划时，要注重实效，注重质量，而不是片面追求数量。应该各打各的优势仗，不搞统一的模式，不搞一刀切，不搞形式主义，不搞大轰大嗡。二是按市场经济规律办事。搞全民健身计划应该主动和市场经济接轨。体育不但要和经济协调发展，还应该按市场经济的规律办事。要面向社会，培育和开拓群众体育市场，从社会上多渠道地筹集资金，取之于民，用之于民。三是抓住机遇，迅速启动。推行全民健身计划是发展群众体育的一次重大机遇，我们应该珍惜这个机遇，抓住这个机遇，尽快采取边调研、边试点、边完善的办法去推行全民健身计划的实施。四是切忌繁杂，讲求实效。涉及全民健身计划的种种实施手段，都要提倡简便易行，切忌烦琐复杂[1]。

这次研讨会在制订与实施全民健身计划的许多方面都达成了共

---

[1] 刘吉. 一件让全国人民高兴的大事. 体育工作情况，1994（2）：3-10.

识，对全民健身计划的顺利出台，起到了积极的推动作用。

（三）《全民健身计划纲要》的拟定与颁布

1993年5月，随着《国家体委关于深化体育改革的意见》正式提出要制订并实施全民健身计划。同月，国家体委群众体育司将研究拟定全民健身计划的任务交给了天津体育学院社会体育科研所。1993年9月10日，国家体委主任伍绍祖在第7届全运会期间各省（区、市）体委主任碰头会上的讲话中指出："拟定两个计划。第一个计划是全民健身计划。刚才说过，天津有个'民办'的科研所，正在拟定这个计划。"在国家体委群众体育司的领导下，天津体育学院社会体育科研所研究起草了《关于全民健身计划的框架构思》。1993年12月10日，国家体委主任伍绍祖在视察天津体育学院听取全民健身计划及社会体育科研所工作进展情况汇报时的讲话中指出："今天一个最大的收获就是刚才董新光老师讲的调查结果……我可以说我听了这个调查报告，可以下决心搞全民健身计划了。""我看了好几遍这个计划框架构思，我认为作为框架还是可以的。"[1]

在此基础上，国家体委群众体育司领导天津体院社会体育科研所正式开始了《全民健身计划纲要》的研究起草工作。至国务院颁布《全民健身计划纲要》，先后多次征求体育系统内、外的领导、专家、学者、基层工作者的意见，对《全民健身计划纲要》的草稿、修改稿、征求意见稿、上报稿进行了多达17次的修改，集中了体育系统内、外上上下下的经验、智慧和远见，铸成了发展全民健身事业的纲领文件。

1995年6月20日，国务院颁布了《国务院关于印发全民健身计划纲要的通知》。

---

[1] 董新光. 全民健身大视野. 北京：北京体育大学出版社，2003：73-75.

二、主要内容与基本精神

国务院颁布实施的《全民健身计划纲要》[1]（以下简称《纲要》）是国家发展社会体育事业的一项重大决策，是 20 世纪末和 21 世纪初我国发展全民健身事业的纲领性文件。

（一）《纲要》的主要内容

《纲要》全文分五部分、二十六条，每条都言简意赅，含有丰富的内涵，描绘了我国全民健身事业的远景蓝图。

第一部分是面临的形势

这一部分全面总结了我国群众性体育工作的成绩和存在的问题。关于成绩，《纲要》指出："新中国成立 40 多年来，我国体育事业取得了很大成就。群众性体育活动蓬勃开展，参加体育活动的人数不断增加，人民体质与健康状况有了很大改善，全民健身工作日益受到社会的重视和支持，群众性体育活动的内容和形式更加丰富多彩，群众体育健身的物质条件逐步得到提高，体育在提高人民整体素质，促进社会主义精神文明和物质文明建设方面发挥着越来越显著的作用。"关于存在问题，《纲要》强调随着社会主义现代化建设的不断发展，对人民的整体素质提出了更高、更全面的要求，但是，我国"全民健身工作的现状还不能适应社会主义现代化建设的需要，群众的体育健身意识还不够强，群众性体育活动的开展还不够广泛，经常参加体育活动的人数还不够多，现有体育场地设施在向社会开放、满足群众开展体育锻炼的需要方面还有较大差距，全民健身工作的科学技术和监测管理还比较落后，有关的法规制度还不够完善，适应社会主义市场经济体制的全民健身管理体制和运行机制还在探索之中。"[2] 因此，实施全民健身计划，开展全

---

[1] 国家体育总局．中国体育年鉴（1996）．北京：中国体育年鉴社，1999：159-161.

[2] 国家体育总局．中国体育年鉴（1996）．北京：中国体育年鉴社，1999：159-160.

民健身活动，增强人民体质，是适应社会发展和社会需要的重大举措。

第二部分是目标和任务

确定全民健身计划总体目标和任务的依据是“实现社会主义现代化建设第二步战略目标的要求”和“建立社会主义市场经济体制的要求”。鉴于全民健身工作是一项长期任务，全民健身计划又带有战略性，《纲要》首先提出到2010年的总体发展目标，就是“努力实现体育与国民经济和社会事业的协调发展，全面提高中华民族的体质与健康水平，基本建成具有中国特色的全民健身体系。”同时，依据实现社会主义现代化建设第二步战略目标的要求和建立社会主义市场经济体制的要求，提出“到本世纪末，经济、社会和体育发展程度不同的各类地区，经常参加体育活动的人数都应有所增长，人民体质明显增强，群众参加体育活动的时间、体育消费额等逐步加大，群众体育健身活动的环境和条件有较大的改善。到本世纪末，初步建立适应社会主义市场经济体制的全民健身管理体制，初步形成人民群众广泛参与、充满发展活力的运行机制，建立起社会化、科学化、产业化和法制化的全民健身体系的基本框架”的目标。

第三部分是对象和重点

我国地域辽阔，人口众多，鉴于不同地区、不同民族经济与社会发展的不平衡，《纲要》在统一规划的同时，兼顾地区、行业、人群的特点，明确规定以全体人民为实施对象，以青少年和儿童为重点。同时，对青少年、儿童、职工、农民、军人、少数民族、老年人、妇女、残疾人、知识分子等都分别提出了具体要求，例如：

关于青少年和儿童体育。青少年和儿童是祖国的未来，他们的健康成长关系到国家和民族的前途。《纲要》强调了青少年和儿童是实施全民健身计划的重点，要求“全社会关心他们的体质和健康”，要求学校、单位、家长等都担负起保护和扶助青少年和儿童健康的责任。学校在青少年和儿童健康成长中处于特殊地位，起着

关键作用。因此，必须坚定不移地贯彻执行党的教育方针和《教育法》，落实《学校体育工作条例》，创造条件，保证学生每天有1小时的体育锻炼时间。要深入体育课教学改革，教育学生树立终身体育观念，增强参与体育锻炼的意识，培养终身体育的知识、技能和习惯，积极组织学生“到阳光下，到操场上，到大自然中去陶冶身心”，开展多种多样的户外和野外体育活动。要按照有关规定使体育教师得到应有的配备和待遇，使体育经费和场地设施得到落实和保障。学校要定期对学生进行体格检查，建立学生体质健康卡，加强对学生的健康管理和健康教育。各级教育行政部门要定期监测和公布学生体质与健康状况，并作为评价学校体育工作和学校教育工作的重要内容。

关于职工体育。《纲要》指出：“机关和企事业单位要加强职工体育工作，因人、因时、因地制宜，开展形式多样、健康文明的职工体育健身活动”。在新的形势下，职工体育要加强而不能淡化，要从实际出发而不能拘于既定的方式。《纲要》还对做好女职工的体育工作，特别是做好知识分子的体育工作提出了要求，强调“积极为知识分子创造体育健身条件，倡导和推广适合其工作特点的体育健身方法，重视对中高级知识分子进行健康检查和体质测定工作。”❶

关于城镇社区体育。《纲要》指出，要“积极发展社区体育”。要求“街道办事处要加强对体育工作的组织，发挥居民委员会和基层体育组织的作用，做好社区体育工作”。城镇街道办事处是当地政府的派出机构，负有管理当地体育工作、提高当地人民体质与健康水平的责任。居民委员会是城镇社区中最基层的群众性居民自治组织，组织居民体育活动应成为它的一项日常工作。街道体协、社区体协、街道文体站、社区服务站等基层组织，都应肩负起开展当地职工和居民体育活动的责任，广泛开展社区全

❶ 国家体育总局. 中国体育年鉴（1996）. 北京：中国体育年鉴社，1999：160.

民健身活动。

关于农村体育。提高9亿农民的体质和健康水平，是农村建设小康的一项必不可少的内容。针对我国农村体育的实际情况，《纲要》要求："继续开展评选全国体育先进县活动，推动农村体育的发展。"我国当时已经命名了693个全国体育先进县，全国有1/3的县成为体育先进县。事实证明，争创全国体育先进县活动，是带动农村体育工作全面发展的重要措施。为了在亿万农民中开展体育健身活动，《纲要》强调"充分发挥村民委员会和各级农民体育协会的作用，并与文化站协调配合，做好农村体育工作"。在地、县及乡镇广泛建立的农民体协，在开展农村体育活动中发挥了重大作用。在农村中充分利用文化站（室）的活动阵地，使体育与文化协调配合；利用青年之家、妇女之家等活动阵地，使体育文化协调配合；共建农村精神文明，是发展农民健身活动的成功经验。村民委员会是农村最基层的群众性村民自治组织，负有开展农村体育活动的责任。走社会化的路，走联合共建的路，将是推动农村体育工作、动员和吸引更多的农民参与体育健身活动的必由之路。

关于少数民族体育。我国有55个少数民族，人口共计7000多万，遍布祖国各地。在中华民族大家庭的历史长河中，少数民族创造了灿烂的民族文化，其中包括灿烂的民族体育。《纲要》强调"积极发展少数民族体育，在民族地区广泛开展以少数民族传统体育项目为主的体育健身活动"[1]。这不仅会大大提高少数民族人民的身体素质，提高少数民族人民的生活质量，而且对保持民族体育特色，弘扬民族文化，促进民族团结，繁荣民族经济，巩固国防都有重要意义。少数民族地区的体育事业，要贯彻"积极提倡，加强领导，改革提高，稳定发展"的方针，走社会化的道路，逐步建立健全各级少数民族体育协会。要特别注意培养少数民族体育人才，这是发展民族体育的基础。不仅要培养少数民族体育管理人员、教

[1] 国家体育总局. 中国体育年鉴（1996）. 北京：中国体育年鉴社，1999：160.

师、运动员、教练员，还要培养少数民族传统体育项目的顶尖高手和指导人才，使少数民族传统项目永远流传下去，并不断创新。

第四部分是对策和措施

这一部分是为保证全民健身计划的实施，实现目标与任务的具体对策和措施。主要有：

(1) 纳入国民经济和社会发展规划，确保以普遍增强人民体质为体育工作的重点。《纲要》提出的第一项对策和措施是："把推行全民健身计划纳入国民经济和社会发展的总体规划，坚持群众体育和竞技体育协调发展的方针，以普遍增强人民体质为重点，加强领导，统筹规划，切实抓出成效。"[1] 这一措施强化了推行全民健身计划在国民经济和社会发展中的位置，强化了体育工作以普遍增强人民体质为重点的政府职能，为实现《纲要》的目标和任务，提供了可靠的保障。《国家国民经济和社会发展"九五"计划和2010年远景目标纲要》中，已将"实施全民健身计划，普及群众体育运动，普遍增强人民体质"纳入。很多地方和行业也已将实施全民健身计划纳入了本地、本行业的经济建设和社会发展的总体规划中。

(2) 加强宣传工作。实施全民健身计划是一项崭新的事业，要通过亿万群众的实践去探索一条成功之路。解放思想、转变观念是关键。没有正确的、强大的全民健身舆论导向，广大群众的科学健身意识就难以增强，参与体育健身活动的积极性就会受到限制，全社会对全民健身计划的重视程度就难以提高，落实全民健身计划就会遇到思想障碍。因此，必须加强全民健身宣传工作，建设实力雄厚的宣传媒体和宣传队伍，形成强大的全民健身舆论导向，使全民健身计划家喻户晓。要使全社会认识到，身体素质是思想道德素质和科学文化素质的物质基础，全民健身工作是社会主义精神文明和物质文明建设的重要内容，体育发展水平是社会进步和人类文明程

[1] 国家体育总局. 中国体育年鉴（1996）. 北京：中国体育年鉴社，1999：160.

度的一个重要标志。要使广大群众认识到，生命在于运动，运动讲究科学，体质投资和健身消费将成为富裕起来的家庭生活支出的一部分，从而使全社会理解和支持全民健身计划，踊跃投身体育健身活动，形成全民健身工作的新局面。

(3) 加强法制建设，完善群众体育竞赛制度。发展社会主义民主，健全社会主义法制，是新时期我国现代化建设的重要指导方针。市场经济是法治经济。社会主义市场经济体制的建立和完善必须有完备的法制来规范和保障。在市场经济条件下，发展全民健身事业，必须加强全民健身事业的法制建设。党的十一届三中全会以来，我国体育法制建设取得了较大进展，立法步伐明显加快。但从总体讲，体育法制建设仍然跟不上体育事业发展的需要，特别是全民健身事业立法更是如此。《纲要》突出强调加快“社会体育督导、群众体育工作、体育社团、场地设施管理等方面”的立法工作，坚持用法律的手段保障全民健身计划的顺利实施。

(4) 充分发挥运动竞赛的杠杆作用。我国已经形成了传统的职工、农民、少数民族、残疾人和大中学生等大型运动会。这些运动会作为群众体育竞赛活动，对于激发广大人民群众参与体育活动的积极性、推动体育运动的发展发挥了重要作用。针对当时出现的一些为争名次在运动员资格问题上弄虚作假、赛风不正、过分竞技化等问题和倾向，《纲要》强调要逐步完善群众体育竞赛制度，加强对各类群众性运动会的管理，“突出群众体育运动会和竞赛活动的群众性、健身性、民族性、趣味性和科学性”[1]。群众性，就是动员广大群众都来参加，参加的人数越多越好，越广泛越好，不能只有运动尖子参加，为少数人办运动会。健身性，就是强调群众体育运动竞赛的基本目的是使参加者通过参与体育竞赛，激发坚持体育锻炼的积极性，增强体质，增进健康，带动更多的人一起参加体育锻炼，推动群众性体育活动开展，而不是单单为了夺锦标。民族

[1] 国家体育总局. 中国体育年鉴（1996）. 北京：中国体育年鉴社，1999：161.

性，就是要求群众体育的运动会和竞赛活动要有民族特点、地方特点和行业特点，不是高水平竞技体育运动会模式和内容的照搬照抄。趣味性，就是要使竞赛活动的参加者和观摩者，通过参与竞赛活动，娱乐身心，提高情趣，吸引更多的人参与竞赛活动，引导更多的人投身日常的体育健身活动。科学性，是要求群众体育运动会和竞赛活动，在群众性、健身性、民族性、趣味性等方面逐步提高科学化程度，在动员群众参加体育活动、增强国民体质方面真正起到激励和示范作用。

（5）形成社会化全民健身组织网络，建设社会体育骨干队伍。推行全民健身计划，普遍增强人民体质，必须“充分发挥各群众组织和社会团体在开展群众性体育活动中的重要作用，建立健全行业、系统体育协会和其他群众体育组织，逐步形成社会化的全民健身组织网络”。这个组织网络的特点，一是覆盖面广，应该覆盖尽量多的人口，直至全国人民。二是包容量大，包括了全部群众体育项目和群众喜欢的竞技运动项目的有关组织。三是相互联通，各个方面相互支持，相互补充，为了一个共同目标，开展各具特色的体育健身活动。为了形成这样一个覆盖面广、包容量大、相互连通的全民健身组织网络，一方面要建立健全工会系统及各行业系统的体育组织、农民体协、少数民族体协、老年人体协、残疾人体协、社区体协等，另一方面要广泛建立健全多种社会体育项目协会、俱乐部、社会体育指导中心、指导站（点），充分体现全民健身组织的社会化。

在建立全民健身管理体制过程中，还要建设一支庞大的高素质的社会体育指导员队伍。社会体育指导员是发展我国体育事业、增进公民身心健康、提高生活质量和建设社会主义精神文明的一支重要力量，对于组织指导广大人民群众开展体育活动，进行体育锻炼，实现体育的社会化、科学化、产业化，都有着重要作用。要实施好《社会体育指导员技术等级制度》，逐步扩大这支队伍的数量，提高这支队伍的整体素质，加强这支队伍的建设和管理，充分

发挥他们的聪明和才智。

(6) 广开资金渠道，开发体育市场，建设群众体育场地设施。实施全民健身计划，要有必要的资金投入作保障。为此，《纲要》指出："体育部门要改善资金支出结构，逐步增加群众体育事业费在预算中的支出比重。鼓励企事业单位、社区团体、个人资助体育健身活动。提倡家庭和个人为体育健身投资。"[1] 这是一种政府拨款、社会筹集和个人投入相结合的多元化资金投入格局。《纲要》还提出"引导群众进行体育消费，拓宽体育消费领域，开发适应我国群众体育消费水平的体育健身、康复、娱乐等市场。"拓宽体育消费，发展体育产业，开发体育市场，这是全民健身事业适应建立社会主义市场经济体制的必然结果，也是人民生活富裕后有选择地进行自己喜爱和需要的健身、康复、休闲、娱乐体育活动的客观要求。这些措施的实施，将不断改善全民健身事业的环境和条件，有效地促进全民健身事业的社会化和产业化进程，加速全民健身新体制和新机构的建立。体育场地设施是人们进行体育锻炼的基本物质条件，它与资金、指导员队伍和体育法规等构成社会体育的基本支撑条件。新中国成立以来，国家投入了大量资金，建设了一大批体育场地及设施。据统计，到 1995 年末，我国共有体育场馆 61.1 万个，占地面积 10.7 万平方米，它们对开展群众体育锻炼发挥了重要作用[2]。但是，距离满足广大人民群众对体育场地设施的需求，还有不小的差距。为此，《纲要》重申："体育场地设施要纳入城乡规划，落实国家关于城市公共体育设施用地定额的规定和学校场地设施的规定。"[3] 城市公共体育运动设施用地定额规定，是 1986 年城乡建设部和国家体委联合发布的，是一项国家标准。学校体育场建设的规定，是 1986 年国家计委批准实行的，它要求运

❶ 国家体育总局. 中国体育年鉴（1996）. 北京：中国体育年鉴社，1999：161.

❷ 董新光. 全民健身大视野. 北京：北京体育大学出版社，2003：95.

❸ 国家体育总局. 中国体育年鉴（1996）. 北京：中国体育年鉴社，1999：161.

动场能容纳全校学生同时做课间操，小学每个学生不宜小于 2.3 平方米，中学每个学生不宜小于 3.3 平方米。但是，当时我国大部分城市的学校达不到规定的标准。因此，场地建设的任务还很重。同时，城市公共体育运动场地设施的建设也有一个“重点转移”问题，就是要转向为群众体育健身提供就近、方便、小型、实用的体育锻炼场所，使群众感到“运动场就在身边”。为了缓解人民群众对场地需求的矛盾，《纲要》还要求，各种国有体育场地设施都要向社会开放，加强管理，提高使用效率。国有体育场地设施是人民的财产，人民的财产理应向人民开放，供人民充分享用。体育场地设施开放是第一步，关键是搞好服务。不仅为群众提供场地，还可以提供器材、服装、技术指导、技术培养、解除运动疲劳等服务内容。

(7) 实施体质测定制度，加强科学研究，推广体育健身方法。进行国民体质测定是评价国民体质状况、检查和提高体质建设任务的基础工作。因此，建立并实施国民体质测定制度是推进全民健身计划的当务之急。《纲要》把“实施体质测定制度，制定体质测定标准，定期公布全民体质状况”作为一项重大对策提了出来。1996 年我国已经颁布了《中国成年人体质测定标准》（试行），还将陆续制订其他人群的体质测定标准。实施国民体质测定制度，可以有计划地把覆盖全国的国民体质监测系统建立起来，以获取国民体质状况的数据，并作出科学准确的分析，使国家和人民都了解国民体质的实际状况，找出努力方向，于国于民都是一件大好事，从而使我国国民体质建设从自发阶段走向科学阶段。

长期以来，我国体育战线的科技力量主要投向了竞技体育，从而保障了竞技体育获得巨大成功，而在群众体育和全民健身方面的科学研究还比较薄弱。为此，《纲要》明确要求：“加强人民体质与健康的科学研究和技术开发。要发挥体育科技队伍的作用，体育科研单位和体育院校要以群众体育和全民健身的科学研究为重点，要增加对群众体育科学研究的投入，加快科技成果向群众体育

健身实践的转化。”随着“把体育工作重点真正转移到增强人民体质上来”，体育科学研究的重点也应转移到群众体育和全民健身上来。增加对群众体育和全民健身科研的人力、物力、财力的投入，改善科研条件，拓宽科研领域，提高科研水平，使体育科学技术施惠人间，造福群众。

毛泽东同志曾把方法比作过河的桥和船，科学的体育健身方法就是增强体质的桥和船。缺乏科学的体育健身方法，体育锻炼效果就会事倍功半。我国有着丰富多彩、各式各样的体育健身方法，但许多方法缺乏科学的检验和论证，有些还鲜为人知。为此，《纲要》要求向社会和广大人民群众“推广简便易行和适合不同年龄、性别、职业特点与体质状况的体育健身方法，挖掘和整理我国传统体育医疗、保健、康复等方面的宝贵遗产，发展民族、民间传统体育。”❶

第五部分是实施步骤与组织领导

实施《纲要》的基本思路是采取整体规划、逐步实施的方式，将 1995 — 2010 年的 16 年分为两期工程。第一期工程为 1995 — 2000 年，相当于“九五”期间。第二期工程为 2001 — 2010 年，即“十五”和“十一五”期间。

在第一期工程的 6 年间又分为以下 3 个阶段：1995 — 1996 年为第一阶段，基本目标是“进行宣传发动和改革试点，初步掀起一个全民健身活动热潮”；1997 — 1998 年为第二阶段，基本目标是“通过重点实施，逐步推进，形成崇尚健身、参与健身的社会环境和社会风气”；1999 — 2000 年为第三阶段，基本目标是“全面展开全民健身计划的各项工作并普遍取得成效，建立具有中国特色的全民健身体系的基本框架”。第一期工程的 3 个阶段构成一个相互联系的整体，通过逐阶段的实施，逐步达到《纲要》确定的到 20 世纪末实现的发展与改革目标。

❶ 国家体育总局. 中国体育年鉴（1996）. 北京：中国体育年鉴社，1999：161.

第二期工程是在第一期工程的基础上，再经过10年的努力，"把全民健身工作提高到一个新水平，基本建成具有中国特色的全民健身体系"，实现《纲要》确定的2010年的奋斗目标。第二期工程又分为两个阶段：第一阶段为2001—2005年，第二阶段为2006—2010年。

关于实施的组织领导，《纲要》确定："本纲要在国务院领导下，由国家体委会同有关部门、各群众组织和社会团体共同推行。国家体委负责组织实施。"国家体委作为国务院主管全国体育工作的职能部门，负责具体组织实施，这有利于发挥国家体委对全国体育工作的统一领导、协调和监督职能。但是仅靠体育部门一家是不够的，必须"会同有关部门、各群众组织和社会团体共同推行"，有关部门如教育、卫生、文化、科技、民族、民政、财政、税务、工商等；各群众组织如科协、农民体协、少数民族体协、行业体协、体育总会、单项运动协会、体育科学学会等；各社会团体如工会、共青团、妇联、青联、残联等。只有全社会一起来关心、支持和投入到全民健身事业中来，全民健身计划的目标和任务才能实现。

此外，《纲要》还要求各级地方人民政府、各部门、各系统都应制订相应的规划和实施方案，狠抓落实。中国人民解放军和人民武装警察部队可根据《全民健身计划纲要》的要求，结合部队实际参照执行。

（二）《纲要》的基本精神与特点

全民健身计划是在总结我国群众体育发展成功经验的基础上，在深化体育改革的实践中提出来的重大举措。其中内含的精神主要有：

（1）一切从人民的利益出发，服从和服务于党的中心工作和社会发展的全局，是开展全民健身工作的出发点和落脚点。我国是社会主义国家，党和政府的根本宗旨是全心全意为人民服务。时刻关

注广大人民群众的切身利益和发展愿望，一切从人民的利益出发，处处为广大人民群众着想，是党和国家制订各项方针政策的基本出发点。因此，《纲要》突出地体现了党和国家对广大人民切身利益的关怀，它不仅表现在制订和实施《纲要》的目的性上，而且表现在《纲要》所确定的实施对象和重点上，同时还表现在《纲要》所提出的对策和措施上。

服从和服务于党的中心工作和社会发展全局，是同坚持全心全意为人民服务的宗旨紧密相连的。二者是相互联系、相辅相成的统一体，是一个事物的两个方面。坚持全心全意为人民服务的宗旨，使中华民族的体质普遍增强，才是真正地为党的中心工作和社会发展的全局服务；而服从和服务于党的中心工作和社会发展的全局，才能更好地坚持全心全意为人民服务的宗旨。《纲要》充分地体现了二者的统一。《纲要》既把全民健身计划的目标与经济建设、改革开放等党的中心工作紧密联系起来，把全民健身事业纳入经济建设和社会发展总体规划之中，又强调全面提高中华民族的体质与健康水平，改善群众体育活动的环境和条件，把全民健身工作与广大人民群众的切身利益紧密联系起来，从而清楚地显现出开展全民健身工作的出发点和落脚点。

(2) 动员和引导广大人民群众积极参加体育锻炼，普遍增强人民体质是开展全民健身工作的核心和主题。强健身心是群众体育的基本功能，也是群众体育区别于其他活动的最显著、最本质的特征。从一定意义上讲，群众体育的社会服务功能，都是通过这一基本功能的发挥来实现的。而这一基本功能的发挥，其途径就是亿万人民群众参与体育锻炼。没有亿万群众积极投身全民健身体育活动，提高中华民族整体素质，为经济建设和社会发展服务就是一句空话。《纲要》的全部内容都是紧紧围绕动员和引导广大群众参加体育锻炼，不断增强体质这一主题而展开的，从“目标和任务”“对象和重点”到“对策和措施”，概无例外。《全民健身计划纲要》在规划、宣传、法制、组织网络、资金、消费、体质监测、

指导者队伍、健身方法、科技、场地设施等方面提出的要求，采取的措施，都是为深入开展群众体育活动服务的。抓住了搞好各方面群众的体育锻炼活动，增强全民族的体质，也就是抓住了《纲要》的核心和主题。

(3) 深入体育改革，探索新时期全民健身事业管理体制和运行机制是推行全民健身计划的一条主线。全民健身计划作为一项与实现社会主义现代化目标相配套的社会系统工程和面向21世纪的发展战略规划，既是改革的产物，又勾画了继续深化改革的“蓝图”。

我国原有的全民健身事业管理体制和运行机制，在计划经济历史条件下发挥了很好的作用，保证了我国全民健身事业取得了举世公认的成就，但是随着社会主义市场经济体制的建立，这种体制和机制已经不能适应经济建设和社会发展的需要。政府管得过宽、统得过死、包得过多、管办不分、政事不分等，限制了方方面面的积极性的发挥；平均主义、“等、靠、要”思想观念等抑制了方方面面的创造性。《纲要》提出了改革这种体制和机制的方案和要求，同时也只有通过改革，全民健身计划才能真正得以实施。没有改革，全民健身事业中带根本性的、深层次的矛盾和问题难以解决；没有改革，全民健身计划的目标难以实现；没有改革，适应社会主义市场经济体制要求的全民健身事业管理体制难以建立，充满生机活力的运行机制难以形成；没有改革，实现全民健身计划的措施与对策难以落实。推行全民健身计划，在某种意义上讲就是深化改革的过程。通过改革，建立一个国家领导、社会支持、全民参与，政府、社会、个人三者结合，单位、社区、家庭共同发展，发挥政府宏观调控职能，调动方方面面的积极性，利用计划、财政和市场等手段来配置群众体育资源，通过法制建设来保障群众体育事业发展的一种全民健身事业新格局，探索一条在社会主义市场经济体制条件下发展全民健身事业的新路子，这既是《纲要》的奋斗目标，也是落实贯彻《纲要》的基本途径。

(4) 加快发展全民健身事业，逐步建成具有中国特色的全民健

身体系是推行全民健身计划的突出特色。我国是一个人口众多、经济和社会发展水平较低且不平衡的社会主义国家，在这样的国情条件下发展全民健身事业，实现人民体质的普遍增强，只能从实际出发，走自己发展全民健身事业的路。《纲要》所提出的建设有中国特色的全民健身体系的奋斗目标，正是在总结我国体育事业发展与改革经验的基础上，以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，从我国国情出发，发展我国全民健身事业的必由之路。《纲要》所提出的对策和措施，正是建设有中国特色的全民健身体系的基本要求和具体体现。推行全民健身计划，重在建设。这是党中央“精神文明重在建设”指导方针在体育战线的具体体现。只有通过实实在在的工作，真正把具有中国特色的全民健身体系建设好了，我国的全民健身事业才会达到一个新的发展水平，提高全民族身体素质才有了可靠的保障[1]。

综观《全民健身计划纲要》，还可发现以下基本特点：

(1) 通过政府行为，加强全民健身工作。全民健身计划在国务院领导下，由国家体委会同有关部门、各群众组织和社会团体共同推行。

(2) 用系统工程的办法，加强全民健身工作。全民健身计划是一项宏大的社会系统工程，要用系统工程的办法，加强全民健身工作。

(3) 整体性加强全民健身工作。要在宣传工作、法制建设、组织管理、骨干队伍、国民体质监测系统、健身方法体系、科技、人才、锻炼场地设施等方面得到全面的发展，从而建立具有中国特色的全民健身体系。

(4) 通过社会化的路子，加强全民健身工作。要改革现行的群众体育管理体制，在国家宏观调控下，发挥方方面面的力量，使国家、社会、个人、单位、社区、家庭等都能在全民健身系统工程中

[1] 董新光. 全民健身大视野. 北京：北京体育大学出版社，2003：75-79.

发挥作用。

(5) 用整体规划，逐步推进的方式，加强全民健身工作。全民健身计划立足当前，着眼未来，不断探索、不断完善，在新的基础上提出新的任务和措施，最终实现奋斗目标[1]。

三、颁布的意义与反响

制定与颁布全民健身计划，是在深入总结我国群众体育发展的成功经验基础上，在不断深入体育改革的实践中，为满足人民群众日益增长的体育健身需求而提出的一项重要举措。它对于提高中华民族整体素质，建设科学文明、健康有序的生活方式，促进社会安定团结，推动社会主义精神文明和物质文明建设都有着重要意义和深远影响。

(一) 颁布《纲要》的意义

制定并颁布《纲要》的目的意义可以简要概括为如下几点：

一是满足广大人民群众日益增长的文化和体育要求，提高健康水平的迫切需要。我国人民生活在基本实现温饱之后，正在奔向小康。生活水平提高了，闲暇时间增多了，各方面的需求也随之增加，其中一个重要的方面就是追求健康。制定和推行全民健身计划，正是动员和组织群众积极投身于体育活动，以满足群众健身需求的一个有力行动。

二是提高劳动者素质，培养全面发展人才的迫切需要。经济发展水平的高低，国家综合国力的强弱，最终取决于劳动者的素质。身体是“载知识之车，寓道德之舍”，身体素质是思想道德素质和科学文化素质的物质基础。开展全民健身活动，可以有效地提高社会生产力，更好地为经济建设服务。

[1] 国家体育总局. 中国体育年鉴（1996）. 北京：中国体育年鉴社，1999：166.

三是大力推进我国社会发展的需要。社会发展的宗旨，是促进人民生活质量、人口素质和社会文明程度的不断提高，以人的全面发展为中心。体育健身活动的开展，对实现上述宗旨具有非常积极的作用。国民体质与健康的增强，其本身就是社会发展与进步的一个重要的标志。

四是进一步发展社会主义体育事业的需要。体育事业是社会主义事业的重要组成部分，是为人民谋利益的一项重要事业，必须坚持为人民服务的根本宗旨，把工作重点放在增强广大人民群众的体质与健康上面。这是我们党和国家发展体育事业的一贯方针。毛泽东同志在20世纪50年代就提出“发展体育运动，增强人民体质”，邓小平同志在70年代也提出，中国体育主要是群众体育。全民健身计划正是社会主义体育根本任务和本质要求的体现。

五是确保公民参与体育权利的需要。我国宪法明确规定：“国家发展体育事业，开展群众性的体育活动，增强人民体质”，从国家根本大法上确定了公民享有受法律保护的体育权利。推行全民健身计划，就是要使公民意识到参加体育锻炼是自己的权利，并为公民享受和实现这一权利创造条件。

六是更好地适应社会主义市场经济体制改革的需要。当时，我国的改革已进入到向社会主义市场经济体制转轨的关键时期，各项建设都必须与之相适应，体育工作也不例外。开展群众体育活动，必须突破在计划经济体制下主要由国家办、少数部门办的旧模式，调动社会各方面的积极性，激发群众自我健身投入的热情，不断实现体育的生活化、普遍化、科学化、社会化和产业化。推行全民健身计划就是在进行这样一种新体制和新机制的改革探索，寻求建立与社会主义市场经济体制相适应的新模式和新格局。

七是对人类社会的共同发展承担我们应尽责任的需要。大力提高人口素质和生活质量，高度重视人力资源的开发，已经成为一种国际潮流，以强健身心为宗旨的大众体育正在迅速发展。国际奥委会和世界卫生组织签署双方合作备忘录，提出其合作的核心目标是

全民体育和全民健康，并提出了"2000年，体育为人人，健康为人人"的口号。我国政府积极响应"2000年人人享有卫生保健"的全球性卫生战略。在拥有12亿人口的国家开展全民健身活动，必然对国际大众体育的发展产生积极的影响，为人类的进步与文明作出积极的贡献[1]。

（二）颁布《纲要》的反响

《全民健身计划纲要》颁布以后，贯穿实施《纲要》，普遍开展全民健身活动，逐渐成为我国群众体育工作的主旋律。

1. 各级党委和政府高度重视，切实加强了对全民健身工作的领导

全民健身计划的实施，得到了各级党委、政府的高度重视和社会各界的大力支持。为加强全民健身计划实施工作的领导，《纲要》颁布的当年，已有山西、北京、上海、甘肃、贵州、湖南、新疆、湖北、四川、青海、广西、河北、黑龙江、内蒙古、吉林、山东、江苏、辽宁、福建、广东、天津、海南等20多个省（区、市）以及化工部、电子工业部、林业部、建设部、邮电部、地质矿产部、航天总公司等部委，相继成立了全民健身工作的领导机构，均由省（部）级领导亲自挂帅，使全民健身计划的实施工作有了组织保证。同时，实施全民健身计划的工作，也列入了上述各级人民政府的议事日程。

2. 各地制订了全民健身计划实施方案，有目标、有步骤地开展全民健身工作

根据《纲要》实施工作的要求，北京、广东、河南、上海、吉林、浙江、青海、甘肃、海南等省（区、市）结合自己的特点，在充分调查研究的基础上，于1995年制定出了本省（区、市）的实施方案。为《纲要》的贯彻实施奠定了坚实的基础。国务院有

[1] 国家体育总局. 中国体育年鉴（1996）. 北京：中国体育年鉴社，1999：165-166.

关部、委和全国性群众体育组织也积极贯彻《纲要》，制定出本部门、本系统的实施方案。

3. 开展全民健身宣传周活动，大力宣传，广造声势

为了贯彻实施《纲要》，加大对全民健身工作的宣传力度，掀起全民健身活动热潮，使之家喻户晓、深入人心，国家体委会同国家教委、农业部、广播影视部、解放军总参谋部、解放军总政治部、全国总工会、共青团中央、全国妇联、中国残联等在全国共同举办了“1995 年全民健身宣传周”活动。在各级党、政领导的高度重视下，在社会各界大力支持和广大人民群众的积极响应下，群众踊跃参加宣传、参加健身活动的热潮在全国相继展开。各地还从实际出发，创造出一些开展全民健身活动的新形式和新内容，如召开动员大会，党政领导作电视讲话、身体力行带头参加健身活动，大量张贴宣传标语，设置咨询、培训、体质测试、健康诊断等服务项目，举办各种体育表演、竞赛、游园会等活动，宣传《纲要》，形成了一定的舆论声势和宣传高潮[1]。

总之，《纲要》的颁布受到全国各地和社会各界的热烈欢迎，称赞它是一项“造福人民，功在当代，利在千秋”的事业。此外，《纲要》的颁布也适应了世界体育发展的终身化、休闲化潮流，在一定程度上改变了中国体育“偏重竞技”的外在形象。

第二节 《奥运争光计划纲要》的发布

随着在 20 世纪 70 年代末我国重返国际奥委会，竞技体育工作更加受到了党和国家的重视。80 年代中期，国家体委确立以青少年为重点的全民健身战略和以奥运会为最高层次的竞技体育战略的发展思路之后，如何使全民健身和竞技体育得到协调发展，一直是

[1] 国家体育总局. 中国体育年鉴（1996）. 北京：中国体育年鉴社，1999：174-175.

困扰我国体育界的重要问题。而在奥运会上力争夺取优异成绩，并保持一定时期内的稳步发展，不断为国争光，更是我国体育界无法回避而且压力最大的问题。因此，在《全民健身计划纲要》颁布的半个月之后，国家体委立即发布了《奥运争光计划纲要》。

一、发布《纲要》的背景与过程

党的十一届三中全会以后，我国竞技体育全面走向世界，不但在亚运会上连夺第一，而且在奥运会上也取得了较好的成绩。进入20世纪90年代之后，随着国际形势的发展，国内外竞技体育发生了较大的变化：依靠多学科先进理论和方法促进运动技术水平的发展已成为一个大趋势；商业化、职业化对竞技体育的渗透，刺激着运动成绩快速提高；国际竞赛中，系列赛、大奖赛越来越多，对传统的训练手段、方法和理论提出了挑战；随着苏联的解体和民主德国的消失，世界竞技体育的原有格局被打破，与我国在奥运会上处于同一档次的竞争对手相应增加，同时也为进一步提升中国竞技体育的国家地位提供了机遇；而国内改革开放的不断深入和中国体育整体协调发展战略的实施，也对竞技体育的发展提出了更高的要求。

但是，当时我国竞技体育面临着诸多矛盾和问题：一是总体实力亟待加强。从20世纪80年代以来参加3届夏季奥运会的成绩和项目发展水平来看，我国具有夺取金牌实力的项目平均仅有8个大项，进入前3名的小项为60个左右，占奥运会奖牌总数的8%，冬奥会项目仅有少数小项达到世界水平；而且运动项目发展不平衡，某些优势项目一直未能走出低谷，男子项目仍然是薄弱环节，篮、排球等重点集体项目队伍萎缩，增加了发展的难度；还有体育尖子和后备人才严重不足，经费短缺[1]等等。

---

[1] 国家体育总局. 中国体育年鉴（1996）. 北京：中国体育年鉴社，1999：42.

然而，在1994—2000年的几年中，我国面临着冬、夏奥运会和亚运会等7次综合性世界和洲际大赛，如何迅速改变上述局面，力争在这7次国际大赛中取得优异成绩，成了十分迫切的重要任务。因此，1993年11月，国家体委正式提出制定和实施《奥运争光计划》。同时也想通过这项计划的实施，为21世纪我国竞技体育的进一步发展奠定坚实的基础。

为此，在国家体委的直接领导下，由当时的训练竞赛综合司牵头，会同有关部门组成《奥运争光计划纲要》起草小组。从1993年11月8日开始，在多方收集资料并总结改革开放以来在训练、竞赛、管理、科研等方面的实践经验的基础上，广泛借鉴一些专家、学者的科研成果，草拟了初稿；后来又与各奥运项目管理部门一一座谈，多方面征求意见，经过半年多的反复讨论、修改，最终于1994年4月的全国体委主任会议上获得通过[1]。

紧接着，在袁伟民、徐寅生两位国家体委副主任的主持下，启动了《奥运争光计划纲要》配套实施方案的制订工作，包括奥运会项目专项实施方案、效益投资、奖励办法、科技兴体、2000年后备人才工程、竞赛改革、国家队组建办法等等。竞赛体制改革作为奥运争光计划的启动工程率先进行，1994年4月下旬召开的全国竞赛工作会议，以第8届全国运动会改革为中心，出台了一系列改革政策和措施，这些改革举措全面引导各地更好地贯彻“保证重点，发挥地方优势，积极向奥运战略靠拢”的竞技体育发展指导思想，进一步调整项目结构，完善布局体系，建立效益投资体制。专项实施方案于1995年4月定稿，并经过多次讨论、论证、修改，于1995年6月经国家体委党组审批通过。

在此基础上，国家体委经过认真的讨论、研究，于1995年7月6日正式发布了《奥运争光计划纲要》（1994—2000年）。

---

[1] 国家体育总局. 中国体育年鉴（1996）. 北京：中国体育年鉴社，1999：187.

二、《纲要》的主要内容与基本精神

《奥运争光计划纲要》（以下简称《纲要》）与可操作的具体实施计划共同构成《奥运争光计划》。《纲要》体现了综合性、指导性，是国家体委实行宏观调控的纲领性文件。可操作的具体实施计划是各运动项目、各部门、各单位围绕《纲要》规定的任务目标、原则、措施和方法步骤制定的。

制定和实施《奥运争光计划》的目的，是为了适应社会主义市场经济的发展，顺应国际竞技体育发展趋势和规律，对我国竞技体育的发展目标、规模、重点、质量及措施实施全方位、多层次、全过程的系统管理与控制，使竞技体育高效、快速、健康发展，夺取更大成绩，赢得更大荣誉，为实现我国第二步战略目标服务。其主要内容是：

（一）《奥运争光计划》的目标

《奥运争光计划》的目标可分为体制、机制目标，基础实力目标和实力表现目标，具体内容如下：

1. 体制、机制改革目标

到20世纪末，我国竞技体育体制和机制改革的具体目标是：逐步加大国家对竞技体育的投入，努力拓宽社会投入渠道，形成国家办与社会办相结合的新格局；实行运动项目分类管理，建立效益投资体系；强化运动项目的纵向管理，建立责权利相统一、若干项目综合管理与专项管理相结合的体制；建立公平、合理的竞争机制，形成集中与分散相结合的多强对抗的国家队体制；建立“体育振兴依靠科技进步，体育科技面向运动实践”的体育科技体制；改革人才管理体制，促进运动人才的合理流动；建立以提高质量和效益为核心的竞赛体制和与竞技体育发展相适应的法律、法规体系。

2. 基础实力目标

奥运项目的运动员人数达到1.7万人左右，重点项目的运动员占总数的80%以上。在奥运项目选手总数中，国际运动健将、运动健将将分别提高到4%和40%以上。重点项目有所调整和发展，使之更趋合理和科学，后备力量充实。奥运项目优秀运动队专职教练员人数达到4900人，重点项目专职教练员人数达到4100人，高级教练员占教练员总人数的25%。国家和社会投入奥运项目的经费总体上要逐年增长，重点项目得到保证，资源配置更加合理。奥运项目优秀运动队的训练、营养、恢复有相应的科研保障，重点项目的国家队都要配备强有力的科研班子。

3. 实力表现目标

1996年第26届奥运会团体名次力争保持第二集团领先地位。在26个项目中，力争有20个大项80～90个小项取得奥运会参赛资格或进入前8名，18个大项80个以上小项具有争夺奖牌的实力。2000年第27届奥运会团体名次保持第二集团领先地位，缩小与第一集团的差距。有20～23个大项、100个左右的小项取得奥运会参赛资格或进入前8名，20个大项80个以上小项具有争夺奖牌的实力。1998年第18届冬季奥运会力争实现金牌“零”的突破，奖牌总数超过历届。速滑、短道速滑、女子花样滑冰具有夺取奖牌实力。雪上项目达到世界中上水平。在夏季亚运会上保持领先地位，冬季亚运会实现保3争2的目标。在其他国际综合性运动会上，表现出实力，名列前茅。

（二）实施《奥运争光计划》的指导原则

为了实现2000年竞技体育发展和改革的目标，必须坚持以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线为指导，从“抓住机遇，深化改革，扩大开发，促进发展，保持稳定”的大局出发，通过深化体育改革总揽全局；建立与社会主义市场经济发展相适应、符合现代竞技运动发展规律的国家办与社会办相结合、

集中与分散相结合的多强对抗的竞技体育体制和良性循环的运行机制；贯彻以奥运会为最高层次的发展战略，优化运动项目结构，保证重点，合理配置资源；加强对项目部局的宏观调控，集中力量发展现有奥运会优势项目，大力开发奥运会潜在优势项目；严格训练，严格管理，坚持从难、从严、从实战出发、大运动量科学训练的原则和“科技兴体”的方向，向科技和管理要成绩；实施2000年后备人才工程，培养高水平人才；积极参与世界体坛竞争，进一步扩大国际交流，为运动水平的提高创造良好的国际环境；充分发挥竞赛杠杆作用，加强体育宣传，赢得社会全方位、多角度的支持，促进事业的发展。上述若干方面是相互联系、相互制约的有机整体，是我国竞技体育发展的基本指导原则。要围绕这些原则，运用相应的宏观调控和法律法规手段，采取切实措施，实行统筹规划，综合治理，积极而有步骤地推进各项工作，使优势项目得以巩固提高，潜优势项目有所加强，薄弱环节有所突破，落后地区有所发展。

（三）实施《奥运争光计划》的主要措施

第一，调整奥运会竞赛项目发展的总体布局

在实行分类管理的基础上，重新调整确定现有奥运会重点项目。继续巩固和发展国家重点投入的18个项目中现有优势小项和潜优势小项，大力开发若干短期内能够达到世界水平的小项，以及女子垒球、女子足球等项目。同时注意奥运会设项变化，对于纳入重点布局的大项和小项，要有计划地制订各层次运动员比例，确定合理的年龄梯队，有效地进行资源配置。通过政策导向、竞赛调控、法律法规保证，扩大我国竞技体育的优势范围和覆盖面，形成优势项目的人才群和人才链。

此外，要搞好地区布局，变项目的局部优势为全局优势；发挥大区优势，实行重点项目区域联合，各展所长，使各大区在自己的优势项目上形成有力的拳头；改变我国当时某些奥运会优势项目队

伍萎缩、后备力量严重不足的状况；有计划地加强男子项目和边远落后地区竞技运动的发展。

第二，建立集中与分散相结合、多强对抗的国家队体制

确定在 1995 年制订国家队组建办法，根据各项目实际情况确定每个奥运项目国家队组建形式，选定一批有能力赶超世界水平的地方或解放军的项目或队员承担国家队任务，初步形成集中与分散相结合、多强对抗的格局。国家队原则上每年进行选拔或调整，由国家体委主管部门公布名单。集中型和分散型国家队选定的地方或解放军教练员、运动员享受国家队工资、奖励、职称等方面待遇。地方或解放军承担国家队任务，由国家体委主管部门与承办单位签订协议，对完成国家队任务的单位实行奖励性追加投入，对作出重大贡献的省区市体委或解放军体育主管部门主要负责人给予重奖。

第三，加强科学训练，向管理和科技要成绩

继续贯彻“三从一大”的科学训练原则和“两严”方针。总结、推广我国乒乓球、女子排球、跳水、游泳、体操等项目的先进经验，努力探索训练规律，确定符合本项目特点和中国运动员身体条件的训练指导思想，形成自己独特的技、战术风格。运用多学科知识有的放矢地突破影响本项目发展的重大技术环节和薄弱环节，提高训练的科学化程度。

要加大对体育科技的投入，随着科技体制的转换，重点加强对应用科学研究的投资。对我国的科研机构进行统筹规划，合理布局，走“内涵扩大型”的发展道路，保持优秀人才最佳竞技状态的持续时间，延长运动寿命。加大社会对体育尖子人才的奖励。建立优秀运动员就业制度、升学制度、保险制度。搞好运动队的政治思想建设，努力培养和造就出一支有理想、有道德、有文化、守纪律、勇攀世界体坛高峰的队伍。

第四，培养、造就一支高水平的教练员队伍

培养一支有强烈事业心、思想作风过硬、业务精通的教练员队伍是不断提高训练水平的关键和根本保证。加强在职教练员岗位培

训。改革传统的选拔、聘任教练员模式，注意选拔高知层教练员，破格使用有特殊专长的自学成才的教练员，建立激励教练员竞争向上的选拔聘用制度，改善教练员待遇。实行初级到高级各层次教练员的双向流动，充分调动各个层次教练员的积极性和创造性。

第五，实施 2000 年后备人才工程

培养后备人才对保证竞技体育持续、快速发展，实现战略目标至关重要。建立以省选材科研中心为龙头的三级选材体系，对重点项目布局单位选材工作进行帮助与指导、探索选材与育才相结合的途径，加强对少年儿童训练的医务监督、恢复、营养等方面的研究。保证训练工作的科学性、系统性。选拔优秀教练员承担高水平后备人才的培养任务，建立教练员目标责任制，严格选聘、考核、管理制度，建立和完善激励机制。少年儿童竞赛规程的制订要更有利于促进各项目年龄与水平的衔接和梯队建设，有利于促进重点项目和优势项目的发展，有利于促进多形式、多渠道、多层次培养高水平运动后备人才。建立综合评定体系，对基地建设、投资保证、教练员队伍建设、人才培养质量与效益、管理制度与措施等进行综合评定。

第六，建立效益投资体系

对于奥运会重点项目在资金、物资上予以重点保证，并注意扩大对见效快、效益大的项目的投入。努力拓宽竞技体育经费来源的渠道，加强对各体育训练基地的管理。充分调动各方面的积极性，建立体育产业管理机构，制订体育市场管理办法，为实现奥运争光计划的战略目标多方积累资金。各级体委的训练、竞赛单位应根据奥运争光计划总目标的要求，建立若干效益评估奖惩制度。

第七，充分发挥竞赛的杠杆作用

竞赛体制改革要着眼于提高竞赛质量和效益，拓宽资金来源渠道，搞活竞赛经营，培养竞赛市场。运用竞赛杠杆对运动项目结构进行宏观调控，调整全运会的项目设置，引导各省市贯彻保证重点，突出奥运优势项目的方针。全国城市运动会继续坚持以培养奥

运会重点项目后备人才为目的，以青少年为参加对象的宗旨；建立合理的人才交流机制。通过竞赛，搞活人才交流，开辟人才市场，最大限度地发掘人才，实行运动员参赛资格证制度，全国单项比赛以竞技水平为参赛标准。在全运会决赛前一年进行运动员资格注册。扩大出人才的面，引导后备力量建设。全国竞赛要继续贯彻分级比赛的原则，要按各项目的成才规律界定合理的年龄结构。根据不同年龄和训练水平提出不同要求，引导少儿训练向全面提高身体素质和掌握基本技术的方向发展。引导运动技术的发展与创新。

建立一支数量适宜、具有承担奥运会等世界大赛和国内各级比赛任务的高水平裁判队伍，落实国家体委制定的全国裁判员队伍发展规划，着重抓好奥运会项目的高水平裁判队伍建设。重点培养一批业务精、外语通、作风硬的年轻裁判员。提倡高尚的体育职业道德，狠抓不正之风，使裁判员能真正做到严肃、认真、公正、准确地执法。从实际出发，适当增加比赛次数，有条件的项目要逐步建立系列赛、大奖赛等赛制，创造运动队伍的锻炼机会，增强实战能力。

第八，扩大开放，加强国际交往

充分发挥体育情报信息部门、科研机构以及体育院校的作用，有组织、有计划地进行系统研究，及时掌握国际体坛最新和最先进的技术、战术以及训练理论、手段、方法，国际奥委会的信息情报，各国动态及选手实力、规则修改、竞赛安排变化等情况。加强对外交往，借助别国在一些项目上的优势，使自己在一些传统项目和特色项目上尽快提高和突破，促进运动员、教练员对外的交流学习和比赛。

进行国际体育人才交流，使我国竞技体育进一步全面走向世界。允许部分球类项目运动协会、俱乐部聘请一些高水平的外籍球员加盟，提高国内竞赛的竞争水平。允许经国家批准的退役优秀选手加盟国外职业俱乐部，但要签订有关的合同，确保国家需要时可随时召回。培养国际体育组织领导人，积极参与国际体育事务，逐

步提高我国在国际体育组织的影响力。尽快推荐一批懂外语、懂业务的体育官员进入国际体育组织，力争使18个重点和优势项目都在国际组织中占一席之地。

此外，还有普及和宣传奥林匹克精神，扩大竞技体育的社会影响；大力开展群众性体育活动；在适当的时候，再次申请举办奥林匹克运动会，等等。

（四）实施《奥运争光计划》的基本方案

关于《奥运争光计划》的实施方案，具体有各项目专项实施方案、竞技体育投资、2000年后备人才工程、科技兴体、教练员培训、人才交流、奖励等配套性实施办法；调整重点项目布局，确定国家队组建形式，改革训练管理体制等宏观调控性实施细则。

实施《奥运争光计划》，还应注意以下问题：

1. 运动项目的实施计划以及配套文件要以奥运会周期界定发展阶段。夏季奥运会项目分为1996年、2000年两个阶段，冬季奥运项目可按1998年和2002年划分阶段。

2. 加强对奥运争光计划的领导，对奥运争光计划各个方面和环节进行统一部署、协调和检查，层层明确任务和责任，确保每一项具体措施落到实处并有条不紊地进行。

3.《奥运争光计划》是一项系统工程，是由其内部相互联系、相互作用的若干要素按一定方式组成的统一体系，在实施过程中要十分强调工作的整体性。运动项目的发展为主体工程，各单位、各部门都要从运动项目发展的实际需要出发，确定任务、目标和责任。既要实行目标责任制，又要紧密配合，不断理顺关系，促使要素组合重点更加突出，整体结构合理，功能优化，相互协调。

4. 要正确认识我国竞技体育发展战略的结构性和层次性。在重点保证奥运会优势项目的同时，注意掌握夏季与冬季项目、奥运项目与非奥运项目、重点项目与一般项目发展的比例。要以奥运会夺取优异成绩为最高目标，同时兼顾亚运会和全国运动会，要正确

处理上述结构和层次的比例关系，注意研究它们之间的相互影响，促进各方面协调发展[1]。

5.《奥运争光计划》是滚动式计划，不是一次完成的。因此，要始终把握事物发展的动态变化，及时调整部署，解决实施过程中出现的各种新情况和新问题，确保《奥运争光计划》顺利和健康地实施，为圆满地完成计划提供有力的保证。

三、发布《纲要》的重要意义

发布《奥运争光计划纲要》，对我国体育，特别是竞技体育的发展有着重要的意义。主要有以下几个方面[2]：

（一）是落实奥运战略、建设体育强国的需要

1984 年，全国体育发展战略会议正式提出了奥运战略的构想，即以“奥运会”为我国竞技体育发展的最高层次的目标。但是，如何将此战略构想落实到我国竞技体育发展的实践过程中却面临着许多问题。事实上，由于一些问题的长期存在（如地方体育部门从切身利益出发更重视全运会、奥运会夺金项目基础薄弱、后备人才紧缺等），使得奥运战略在提出后的长达 10 余年的时间里并未得到真正落实。特别是地方体育部门在竞技体育发展中以“全运会”为标杆的工作取向，使得竞技体育资源相对分散，国家与地方之间貌合神离。在此情况下，将奥运战略制度化，使之能够真正对各级体育部门竞技体育活动的开展具有较强的约束力，就必然成为当时竞技体育发展中的一项重要工作。于是，在奥运战略正式提出 10 年后的 1995 年，国家体委不失时机地发布了《奥运争光计划纲要》。结果，对我国在 1996 年亚特兰大奥运会和 2000 年悉尼奥运会上取

[1] 国家体育总局. 中国体育年鉴（1996）. 北京：中国体育年鉴社，1999：41-47.

[2] 唐炎. 对我国“奥运争光计划”的多维审视. 武汉体育学院学报，2007(2)：16-17.

得优异成绩起到了良好的作用。

（二）是满足民族心理、衡量竞技体育工作成绩的需要

由于多方面的原因，真正让国人了解和熟悉奥运会是我国参加1984年洛杉矶奥运会之后的事。在这届奥运会上，由于苏联和东欧几个国家的缺阵，中国军团一举获得15枚金牌。在当时的中国，这15枚金牌的意义远远超出了体育的范畴。在国人眼中，它被看做是民族复兴的一种象征，是国人彻底摆脱“东亚病夫”心理阴影的强心剂。从中央到地方，从政府到民间，各种褒扬之举、赞誉之声应接不暇。在这些褒扬赞誉之中，“奥运会”作为体育事项的意义逐渐被隐藏起来，取而代之的是它政治价值和满足民族心理需要的价值。民众乃至国家也习惯于以“奥运金牌”数量的多少来衡量竞技体育工作成绩的好坏。在这种情况下，以在奥运会上夺金为目标的竞技体育发展理念便深植于体育决策者的内心。可见，《奥运争光计划》的出台有利于满足民族心理的需求，也有利于竞技体育工作成绩的量化。

（三）是解决资源短缺、保护奥运项目发展的需要

由于我国竞技体育起步相对较晚，基础薄弱，在这种情况下，要使竞技体育在短时间内取得突破性的进展则面临着许多难题，其中最主要的便是竞技体育资源的匮乏。这主要表现在以下两方面：一是竞技体育经费的短缺。长期以来，我国竞技体育经费的来源主要依靠国家财政支出。在20世纪80年代前期，其支出额仅占国家财政总支出的千分之几。“财政体制改革后，中央一级1979年到1983年每年平均递增12.3%。省以下正常体育经费不少地方没有相应增长，有的甚至减少，多数县，开支工资后所剩无几”[1]。到了

[1] 国家体委政策研究室．体育运动文件选编（1982—1986）．北京：人民体育出版社，1989：11.

90年代后期，通过发行体育彩票，经费短缺的状况得到一定程度的改善，但金牌的成本也随之增加，竞技体育经费短缺的状况没有大的改善。二是竞技体育项目的分散。在第8届全运会之前，项目设置包括许多非奥运项目，而各个省市为了在全运会上获得好成绩，通常只发展自己的优势项目，而这些优势项目有相当一部分又不是奥运项目，这就出现了非奥运项目与奥运项目在发展中的相互冲突的情况。一方面是经费的短缺，一方面又是项目的分散，这就使得奥运项目在发展中得不到应有的保障。在这种情况下，就必须采取一种有效的措施，才能使得有限的经费尽可能用在奥运项目的发展上。

不过，《奥运争光计划》的更深远的意义在于总结和肯定了新中国建立以来发展竞技体育的成功经验，提出了竞技体育改革的整体思路。《奥运争光计划》把竞技体育目标分解为体制、机制改革目标，基础实力目标，实力表现目标，第一次把竞技体育改革置于竞技体育体制和机制改革基础之上，并提出要“建立与社会主义市场经济发展相适应、符合现代竞技运动发展规律的国家办与社会办相结合、集中与分散相结合的多强对抗的竞技体育体制和良性循环的运行机制”。这将十分有利于我国竞技体育战略的可持续发展。

第三节 《中华人民共和国体育法》的公布

自20世纪60年代以来，以世界范围内经济社会的大发展为背景，当代世界体育的发展也进入了一个新阶段。仅仅依据原有的体育法规已经不能处理日益社会化的体育事务和日益复杂化的体育关系。因而，各国际体育组织加强了自身的制度体系建设，各国也掀起了一个体育立法的热潮。同样，我国体育的发展与改革也需要在法律的指导和保障下进行，改革的成果更需要用法律

的形式予以保证。于是，在《全民健身计划纲要》和《奥运争光计划纲要》颁发之后不久，《中华人民共和国体育法》（以下简称《体育法》）随之公布。

一、公布《体育法》的背景与过程

1978年底召开的具有历史意义的党的十一届三中全会，在深刻总结社会主义建设正反两方面经验教训的基础上，确立了把党和国家工作的重点转移到以经济建设为中心的现代化建设上来的指导方针，提出了“发展社会主义民主，健全社会主义法制”的历史任务，提出了“有法可依，有法必依，执法必严，违法必究”的社会主义法制建设的方针，开始了新时期社会主义民主法制建设的进程[1]。在这一新的历史时期，如何加强体育工作管理，加速体育事业的发展，成为摆在体育战线，特别是高层领导决策者面前的一个重要问题。因此，在1980年1月的全国体育工作会议上，时任国家体委主任的王猛同志提出了制订《体育法》的设想。

1983年，在国务院批转国家体委《关于进一步开创体育工作新局面的请示》中，再次提出着手制定《体育法》的问题。1984年，我国体育健儿在第23届奥运会上实现金牌“零”的突破后，体育工作得到国家和社会的更大关注，当时的全国人大常委会委员长彭真同志专门指示国家体委，要抓紧起草《体育法》[2]。与此同时，国家体委积极组织力量，收集和翻译各国体育法律资料，为体育立法进行各种准备，逐步将制订《体育法》纳入体育工作的重要日程。

随着体育改革的发展和深入，加强体育立法，逐步成为体育改革进程中人们共同关注的一个重要问题，而体育法学理论水平的不断提高[3]，也为《体育法》的出台提供了理论依据。

---

[1] 刘鹏. 以法治精神，促体育发展. 体育工作情况，2005（22）：2.

[2] 国家体育总局普法办. 体育法规知识读本. 北京：中国法制出版社，2003：45.

[3] 参见本书第四章第一节的“三、体育法规体系的研究”。

经过几年酝酿和准备，1988 年 6 月，国家体委正式成立了《体育法》起草领导小组和工作小组。在广泛征求有关部门和专家、学者意见的基础上，多次召开会议进行讨论，并大胆借鉴了其他国家的体育法。在体育行政领导、专家、学者的共同努力下，终于在 1991 年初提出了《体育法（草案)》，并提交全国体委主任会议讨论，再次听取了各方的意见。

1992 年 3 月，国家体委将《体育法（草案)》呈请国务院审议。但由于这一时期国家立法任务繁重，《体育法》未能列入国家立法计划。

1993 年，根据党的十四大关于建立社会主义市场经济体制的精神和党的十四届三中全会的决定，国家体委在推出《关于深化体育改革的意见》的同时，又对《体育法（草案)》作了较大的修改。将原先"坚持四项基本原则，坚持改革、开放、搞活的方针，保证宪法在体育领域的实施，为建设体育强国服务"的指导思想明确为"以党的基本路线为指导，适应社会主义市场经济体制的基本要求，体现改革的基本成果，符合国际体育的基本原则。通过立法保障公民参加体育运动的权利，促进体育事业健康发展，使体育事业纳入法制轨道"。

在历时 7 年的起草过程中，国家体委在多次调查研究、反复论证修改的基础上，1994 年 5 月将《体育法》的第 18 稿报送国务院法制局和全国人大科教文卫委员会，正式列入了国务院 1994 年立法计划。

1995 年 6 月 2 日，国务院第 32 次常务会议原则通过了《体育法（草案)》，提请全国人大常委会审议。6 月下旬，第八届全国人大常委会第十四次会议对《体育法（草案)》进行了初步审议。

1995 年 8 月 29 日，在第八届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议上，历经 8 年反复修改 25 次的《体育法》以全票获得通过。当日，经国家主席江泽民签署的第五十五号主席令予以公布，并定于 1995 年 10 月 1 日开始实施。至此，经过多年辛勤努力

的《体育法》终于诞生[1]。

《体育法》是中华人民共和国公布的第一部综合性国家体育法规，它的公布，标志着中国体育走向了法制化的轨道。

二、《体育法》的主要内容、基本精神与意义

《体育法》是以党的基本路线为指导，依据宪法精神，按照建立社会主义市场经济的基本要求，在总结新中国成立 40 多年来体育事业成功经验和肯定与巩固近十几年体育改革成果的基础上，吸取国际上某些有益的做法，形成的新中国第一部体育基本大法。《体育法》所规定的各方面内容，都是涉及体育发展整体性、全局性的问题，所确立的是体育在国家与社会生活中的地位和国家发展体育事业的方针、任务、原则与主要措施，所调整的是事关国家、社会、各种组织的体育工作责任、维护公民体育权利和促进体育持续协调发展等一系列重大体育问题的基本关系。因此，《体育法》是对体育关系进行整体规范和调整的基本法律依据，是我国发展体育事业、开展体育工作的基本纲领和总章程。

(一)《体育法》的结构与内容[2]

1.《体育法》的基本结构

《体育法》共五十六条，分为八章，对体育工作的基本内容进行了全面的规范。这八章从内容的表现形式上，可分为两个大的部分：一部分是多数法律都具有固定名称表现的三章内容，包括体现该法律基本精神与总体要求的总则、作为附属部分的附则和体现法律强制性惩罚手段的法律责任。另一部分是具体体现体育权利义务

---

[1] 国家体育总局普法办. 体育法规知识读本. 北京：中国法制出版社，2003：45.

[2] 国家体育总局. 中国体育年鉴（1996）. 北京：中国体育年鉴社，1999：4-7.

关系调整需要的五章内容，其下又可再细分为两个层次：第一层次是体育基本事业和活动领域，即社会体育、学校体育和竞技体育(军队体育在附则中进行了授权立法)；第二层次是为以上各个体育工作和活动领域提供的基本条件，既包括充分体现体育组织管理模式特点的体育社会团体一章，又包括为体育事业发展提供人、财、物等基础的保障条件一章。

2.《体育法》各章的主要内容

(1) 总则。这一章共有九条，主要规定了《体育法》的立法目的和依据，体育工作的方针，体育的作用，国家、社会和个人发展体育事业的责任，国家推进体育管理体制改革，体育工作的主管部门，对青少年儿童体育活动的特别保障，少数民族地区体育事业的发展，体育教育和体育科学研究，对体育事业贡献的奖励以及对外体育交往等内容。

(2) 社会体育。这一章共有七条，主要规定了提倡公民参加社会体育活动，开展社会体育活动的原则，社会体育的基本制度，城市体育，农村体育，机关与企业事业单位体育，民族民间传统体育以及老年人体育和残疾人体育等内容。

(3) 学校体育。这一章共有七条，主要规定了教育主管部门和学校的体育工作职责，体育课和病残学生的体育活动，实施体育锻炼标准和保证学生在校期间每天用于体育活动的时间，课外体育活动和训练与竞赛，体育教师，体育场地设施和器材，学生体格健康检查和体质监测等内容。

(4) 竞技体育。这一章共有十二条，主要规定了国家促进竞技体育的发展，业余体育训练，运动员选拔和运动队组建，运动员的训练和管理，退役运动员就业和升学的优待，运动员、裁判员、教练员技术等级或职务制度，体育竞赛管理，全国体育竞赛纪录审批，体育仲裁，体育竞赛名称和标志的保护等内容。

(5) 体育社会团体。这一章共有五条，主要规定了国家鼓励体育社会团体按照章程开展活动，各级体育总会，中国奥林匹克委员

会，体育科学社会团体，全国性单项体育协会等内容。

(6) 保障条件。这一章共有八条，主要规定了体育事业的财政经费和基本建设投资，自筹体育资金和捐赠与赞助，体育资金的管理，体育经营活动，体育设施的建设与规划，体育设施的管理与开放，体育器材用品的审定，体育专业人才教育等内容。

(7) 法律责任。这一章共有六条，主要规定了弄虚作假等违反纪律和体育规则，使用禁用药品和方法，利用竞技体育从事赌博及贿赂或诈骗，侵占、破坏公共体育设施，体育活动中扰乱公共秩序，挪用、克扣体育资金等违法行为的法律责任。

(8) 附则。这一章共有两条，规定了中央军委依照本法制订军队开展体育活动具体办法和本法的施行日期。

(二) 《体育法》的基本精神

《体育法》作为全面指导、规范和保障我国体育工作的基本法，体现了国家发展体育事业的根本意志，体现了现阶段我国体育领域贯彻依法治国方略，坚持依法治体的总体要求。《体育法》的基本精神，重点由总则的内容加以规定，并体现在整部法律的条款之中。

1. 制订《体育法》的目的

任何法律的制订和存在，都是为了规范和调整一定的社会关系。制定《体育法》，当然也是为了规范和调整我国各种体育工作和体育活动关系。但法律的最终目的，是要通过对社会关系的规范和调整，进而对某项事业的发展，乃至整个社会的发展起到积极作用。因而，制订《体育法》，并通过《体育法》规范和调整体育关系，还有其深刻的、根本性的目的，这就是《体育法》第一条开宗明义所规定的“为了发展体育事业，增强人民体质，提高体育运动水平，促进社会主义物质文明和精神文明”。可见，制订《体育法》的根本目的就是为了发展体育事业。

《体育法》的具体目的主要表现在：① 增强人民体质。这是

我国发展体育事业最首要、最根本的目的和任务。② 提高体育运动水平。只有不断提高体育运动水平，才能为国争光，赢得荣誉。而且，各个运动项目发展水平的普遍提高，对于提高群众体育的发展水平、推动整个体育事业的发展，也具有非常重要的作用。③ 促进社会主义物质文明和精神文明建设。这也是我国发展体育事业的重要目的之一。

2.《体育法》确立的体育工作方针

《体育法》第二条规定："国家发展体育事业，开展群众性的体育活动，提高全民族身体素质。体育工作坚持以开展全民健身活动为基础，实行普及与提高相结合，促进各类体育协调发展。"这是对我国体育工作基本方针的高度概括，是《体育法》贯彻宪法体育原则的集中体现。《体育法》规定的体育方针主要包含以下 3 个方面的涵义：

(1) 国家发展体育事业。《体育法》直接将"国家发展体育事业"的宪法规定作为体育工作方针加以明确，再次把发展体育事业上升为国家意志，充分展示了社会主义国家对人民体育事业的重视与关怀，表明了国家承担发展体育事业责任的态度和立场，为我国体育事业的发展建立了强大的国家保障。

(2) 体育为提高全民族的身体素质服务。《体育法》明确将"开展群众性的体育活动，提高全民族身体素质"和"体育工作坚持以开展全民健身活动为基础"作为体育工作方针的内容，坚持了我国宪法规定的体育原则，反映了党和国家发展体育事业的长期做法和一贯主张，突出了新时期我国体育发展的任务和方向。

(3) 促进各类体育协调发展。《体育法》明确规定体育工作要在"以开展全民健身活动为基础"的前提下，"实行普及与提高相结合，促进各类体育协调发展"，以维护和保证体育事业全面健康地发展。

3.《体育法》确立的体育工作原则

根据《体育法》总则的规定和通篇内容，可以从中概括出它

所体现的体育工作基本原则。这些原则主要包括：

(1) 体育为经济建设、国防建设和社会发展服务。这一原则，在《体育法》总则第三条中作了明确规定："国家坚持体育为经济建设、国防建设和社会发展服务。"同时，还在社会体育、学校体育、竞技体育的目的和作用等方面规定中体现出来。

(2) 国家和社会共同办体育。体育是社会公益事业，发展体育事业要依靠党和政府、社会各界以及公民个人的共同努力。因此，《体育法》在明确各级人民政府体育职责的同时，从总则到其他各章多处对企业事业组织、社会团体和公民兴办、支持体育事业的多方面行为予以提倡和鼓励。

(3) 保障公民的体育权利。《体育法》以其对公民体育权利保护加以维护和保障的专门性规定，进一步丰富了我国公民权利保护的内容范围，十分明显地体现出保护公民体育权利的宗旨性原则。

(4) 依靠科技进步发展体育事业。《体育法》在总则第七条作出了总体性的规定："国家发展体育教育和体育科学研究，推广先进、实用的体育科学技术成果，依靠科学技术发展体育事业"，又分别在各章中对学校体育教育、体育专业教育和体育科学技术团体等进行了规定，明确了科技和教育在体育发展中的地位和作用。

(5) 保障和推进体育管理体制改革。《体育法》在总则第三条明确作出"国家推进体育管理体制的改革"的规定，既表明了我国体育发展必须坚持改革的基本方向，也作为一项原则规定，为在社会主义市场经济新形势下继续深化各项体育改革留下一定空间。

(6) 积极开展对外体育交往。"国家鼓励开展对外体育交往"被作为一项重要原则，在《体育法》总则的第九条中确立下来。该条还就体育交往中必须坚持的原则进行了规定，要求"坚持独立自主、平等互利、相互尊重的原则，维护国家主权和尊严，遵守中华人民共和国缔结或者参加的国际条约"，具体体现了国家外交工作的基本原则和立场。

（三）《体育法》的重要意义

《体育法》的公布实施，是我国体育法制建设进入依法治体新阶段的重要标志，是新中国体育发展史上的一座光辉的里程碑。《体育法》对于推动我国体育法制建设和促进体育事业健康发展的重要作用和深远意义，主要表现为以下几个方面[1]：

1. 为贯彻落实宪法原则，保障公民的体育权利提供了重要的法律依据

体育是关系公民健康、国家荣誉和社会进步的全民事业。我国宪法将党和国家一贯倡导和坚持的体育工作方针，转化为最高层次的法律规定。但贯彻宪法规定的有关体育原则，还必须依赖一系列相配套的体育法律法规，使宪法的一些原则精神得以实现。依据宪法制定的并将宪法中的体育规定作进一步展开和延伸的《体育法》，在效力层次上仅次于宪法，成为贯彻落实宪法中的体育工作原则、保障公民体育权利的直接法律依据。

2. 为实现体育工作依法行政和依法治体创立了直接的法律规范

实现依法行政、依法治体，必须有法可依，体育法律是其重要的基础。在国家法制建设逐步深入、法律门类日趋增多的情况下，对体育工作的法制管理，在根据宪法原则和适用一般法律规定以及施行较低层次体育法规的同时，还必须创立充分反映体育特点与特殊规律的专门法律规范，以实现对体育关系的直接法律调整。因此，《体育法》对于体育工作依法行政、依法治体，具有其他任何法律法规都不可替代的重要作用。

3. 为巩固、扩大体育改革开放成果，促进体育事业发展建立了全面的法律保障

体育事业的发展得益于改革，而体育改革成果的巩固和体育改革的不断深化又离不开法律的保护。用改革的精神指导体育立法工

[1] 国家体育总局普法办. 体育法规知识读本. 北京：中国法制出版社，2003：47.

作，用法律引导、推进和保障体育改革的顺利进行，坚持体育改革开放与体育法制建设的统一，是新时期体育工作的一个重要指导思想。《体育法》的公布实施，必将为体育的改革和发展起到保驾护航的积极作用。

4. 为建立健全体育法规体系，进行配套体育立法奠定了坚实的法律基础

加强我国的体育法制建设，面临着建立具有中国特色的体育法规体系的任务。体育法规体系不但要在立法内容上全面协调，而且要在立法层次上衔接配套。《体育法》作为在宪法指导下的体育基本法，居于整个体育法规体系的核心，是体育法规进一步健全和配套的基础。

5. 为加强社会主义法制建设，促进经济与社会的发展增添了新的法律内容

《体育法》的公布实施，是我国体育领域的一件大事，也是国家法制建设和全国人民社会生活的一件大事。《体育法》的诞生，为我国的法律体系又增添了新的法律门类，扩充了法律调整社会关系的内容和手段，填补了国家立法在体育领域的空白，从而更进一步加强了社会主义法制建设，更全面地发挥法律对经济与社会发展的促进作用。

三、《体育法》的初步实施

《体育法》公布实施后，全国人大教科文卫委员会相继组织了对浙江、福建、江西、广东、广西的《体育法》执法调研，并于2001年12月组织了对北京、四川、湖南三省、市的第一次《体育法》执法检查。这次《体育法》执法检查，给检查组的总体印象是：《体育法》公布施行以来，各级政府及各级体育行政部门对体育工作给予较高重视，体育法制建设实现了历史性的突破，为依法发展体育事业，增强人民体质、促进体育运动的普及与提高做了

富有成效的工作。同时，《体育法》在贯彻实施中也存在一些需要研究、解决和进一步引起重视的问题[1]。

（一）贯彻实施《体育法》的主要工作与成效

1. 普法宣传取得初步成效

国家体育总局和各级地方人大、政府采取了多种形式开展普法宣传工作，除举办各种普法讲座、知识竞赛和咨询等形式普及体育法律知识外，还在举办大型运动会、全民健身活动和节假日体育活动时，生动活泼地宣传《体育法》，并借助媒体对违反体育法的行为进行舆论监督，增强了公民的体育法律意识。如北京市政府下发了《关于北京市贯彻实施<体育法>的意见安排》，要求全市各委、办、局建立贯彻《体育法》的责任制，北京市及所辖各区县共举办各类体育法制培训班和专题讲座90余次，培训近7000人次，北京电视台还在体育新闻节目中对《体育法》进行了逐条介绍；湖南省成立了全省体育系统法制宣传教育领导小组，将《体育法》列入普法重点，并举办了全省《体育法》知识测验；四川省组织了7000多人参加的《体育法》知识竞赛，并将每年6月10日所在周定为“体育法制宣传周”。

2. 法制建设逐步完善

《体育法》公布实施后，国家体育总局（或会同国务院有关部门）制定了配套性的体育法规、规章72件。各省、自治区、直辖市公布地方性体育法规、规章80余件，内容涉及全民健身活动、体育竞赛、体育市场经营、体育场地建设等方面。通过各个层次的立法，使各项体育工作有法可依，保障了全民开展健身活动，促进了体育竞赛、训练活动的规范化，规范了各类体育组织及其活动，提高了体育产业管理的科学化、规范化水平。如北京市出台了《北

[1] 陈岩. 体育法执行概况//刘法合，等. 中国法律年鉴（2001）. 北京：中国法律年鉴社，2002：776.

京市体育设施管理条例》《北京市体育竞赛管理办法》《北京市游泳场馆管理办法》和《北京市体育运动项目经营活动管理办法》等30余项管理规定；湖南省制定了《湖南省体育经营活动管理条例》《湖南省全民健身计划实施方案》和《湖南省销售体育彩票管理暂行规定》等；四川省制定了《四川省体育条例》《四川省体育经营活动管理办法》和《四川省登山管理办法》等。

3. 用于发展体育事业的资金得到保障

主要表现为财政增加投入和开辟社会筹资渠道两个方面：体育法公布施行后，北京市对体育事业的经费投入每年都有较大幅度增长，从1998年到2000年的3年间，全市对体育事业的投入累计达8.7亿元，主要用于体育设施的建设和开展全民健身活动；湖南省政府出资3.5亿元，长沙市政府投入十几亿元用于体育设施建设，以满足第5届全国城市运动会和广大群众参加体育健身活动的需要；四川省针对本省各级财政较困难的情况，调整优化投资结构，集中财力，保证体育事业发展的重点需求，2000年全省各级财政投入体育事业的财政性资金达4亿元（含体育彩票公益金），其中省级财政投入为5828万元，比1995年增长30.21%。

同时，各地将体育彩票视为国家给予体育部门最大的优惠政策，其公益金收益已成为各地发展体育事业的重要经费来源。据国家体育总局统计，截至2001年11月底，全国已发行体育彩票312亿元，公益金收入93.6亿元。北京市自2000年6月发行体育彩票以来，销售额已达18亿元。2001年，北京市用于“全民健身工程”建设的体育彩票公益金达5000余万元，赞助世界大学生运动会7000万元，奥运争光计划支出4000万元，扶贫支出60万元；湖南省体育彩票销售额已达2.5亿元；四川省体育彩票销售额达29.68亿元，其中公益金8.9亿元，有力地支持了重大体育赛事和全民健身活动的开展。

4. 体育设施逐步得到改善

随着社会经济的发展，国家在体育设施建设和保护上投入了大

量财力物力。至 1997 年，全国共有各类体育场馆 61.6 万个，其中 43.9 万个是改革开放后新建的；公共体育场馆已基本全部向社会开放，为群众健身创造了条件。北京市自 1999 年以来相继新建、改建、扩建体育场馆 52 座；至 2001 年底，全市共建成“全民健身工程”1294 个，总面积达 102 余万平方米。湖南省为迎接第 5 届全国城市运动会的召开，省政府新建了跳水游泳馆、网球中心，改造了人民体育场、射击场和贺龙体育馆。长沙市也计划新建新世纪体育文化中心和体育新城；张家界、常德市、永州市、湘西自治州、娄底市也建成体育中心，从而实现了全省各市、州均建有体育馆或体育中心。四川省抓住西部开发的机遇，新建体育场地 1000 余个，其中青少年体育活动中心已被列为省重点工程。

同时，各地根据《体育法》和配套地方立法的规定，制止、纠正了一批侵占、破坏公共体育设施的行为，解决了一些在公共体育设施建设方面久拖不决、群众反映强烈的问题。如始建于 1984 年、规划住宅面积达 180 万平方米的北京方庄居住区多年没有配套建设体育设施，在市人大、市政府的共同努力下，1997 年在此建成一个占地面积 7.8 万平方米、体育设施较为齐全的体育公园，为居民健身提供了极大便利；北京市丰台区西罗园小区体育用地的建设一直是老大难问题，区政府积极协调有关部门，促使开发商依法建设了相应的体育设施。湖南省岳阳市体委于 1997 年依法处理了两起侵占、破坏体育场地设施的事件，为体育馆建设工程挽回经济损失 40 万元。四川省在本省体育法执法检查中发现乐山市五通桥区的田径场和篮球场因修建大桥和公园被挪作他用，根据整改意见，该区政府征地 64 亩修建了五通桥体育中心，不仅新建了 400 米跑道的标准田径场和篮球场，还投资 270 万元建立了两个游泳池和配套设施，达到了体育法规定的不低于原有建设标准的水平。

从 1997 年起，国家体委从体育彩票公益金中提取相当一部分用于建设“全国健身工程”。据统计，在 1998 — 2000 年的 3 年时

间里，国家体育总局共兴建全民健身路径2200余条，分布在全国77个城市的911个社区，各省区自己投资建设的健身路径也近7000条。将体育设施建在群众身边，既大大地方便了群众参加体育健身活动，又有效地解决了体育健身场地不足的问题，被群众称为“民心工程”。国务院新闻办公室发布的《2000年中国人权状况白皮书》中，将“全民健身工程”作为中国人民生存权、发展权得到改善的重要成就予以介绍，在世界范围内取得良好反响。

5. 体育产业蓬勃发展

按照八届全国人大四次会议通过的《国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》的要求，体育产业走社会化、产业化的发展道路，在培育体育市场，开发体育无形资产，鼓励国家、集体、个人包括外商投资兴办体育等方面都取得了一定成效。有的体育产业已初步具备了自我经营、自我发展的能力。截至2001年，我国已成功举办9届中国体育用品博览会，并成为亚洲最大、全球第三位的体育用品国际展会；大众健身消费在一些地区，特别是城市，已成为一种时尚，对拉动内需、增加就业、促进国民经济增长起到了积极的作用。

（二）需要重视和改进的主要问题

在《体育法》执行情况的检查中，也发现了一些有待重视和改进的问题。

1. 全社会的体育法制意识仍有待增强

据了解，《体育法》的宣传普及程度还不够广泛和深入，如一些公民对依法维护自身的体育权益的意识不够强；一些地方和部门的领导干部对《体育法》及其有关规定缺乏必要的了解和重视，缺乏主动贯彻实施的积极性，有法不依、违法不究的现象不少。有人反映，这部法比较软，刚性内容少，约束力不强。如体育法要求国家机关、企业事业组织要组织职工开展多种形式的体育健身活动，当时普遍执行得不够好。

2. 对群众体育活动的重视与组织管理力度不够

虽然国家在 1995 年制定了《全民健身计划纲要》，开展了许多活动，但与竞技体育相比，群众体育被重视的程度和组织管理的力度明显不足，有的健身活动流于形式，有的放任自流，有的不能经常开展，有的脱离普通群众的消费水平，如此等等。许多群众喜闻乐见的、花钱极少的工间操、太极拳的普及程度没有大的进步，并且群众体育、学校体育在不同地域的发展也不平衡，城市与农村、东部地区与西部地区、发达地区与欠发达地区开展全民健身活动的差距很大。在一些地方，特别是基层，开展群众体育和学校体育活动的条件简陋，甚至有的学校开展体育活动不得不在马路上。群众体育活动的组织管理、场地设施、经费投入、科学指导等方面都明显不足。

3. 体育竞赛的赛风不正问题亟待整顿

体育竞赛的赛风不正问题突出，主要表现在 3 个方面：一是吹"黑哨"、打假球、裁判员执法不公；二是在运动员年龄和参赛资格问题上弄虚作假；三是个别运动员服用兴奋剂。上述状况，尤其是"黑哨"问题和兴奋剂事件不仅违背了公平竞赛的基本体育道德，也违背了公民必须遵守的基本道德准则，如不及时采取有力措施予以制止，势必会破坏体育事业的健康发展和中国体育来之不易的良好国际形象，同时也极大伤害遵纪守法的广大运动员、教练员和体育爱好者的积极性。

4. 挪用、侵占体育场地设施的情况较严重

有些地方政府有法不依。据反映，挪用、侵占基层体育场地设施的现象时有发生，在一些经济欠发达地区，情况尤为严重。一是在机构改革中，不少基层（县级）体育部门与其他部门合并后，原来所属的体育场地随之被挪作他用；二是一些地方政府实施市政改造或统一规划时对占用体育设施用地，虽表示要新建偿还或予以经费补偿，但落实不力，甚至根本未予落实。这些挪用、侵占体育场地设施事件的背后，多数是政府行为，而体育部门却无力对当地政

府和领导的决定提出异议；三是为了经济开发，农村、工矿企业体育场地设施被占用的情况更为严重，一些机关和企事业单位的体育场地设施也呈萎缩趋势。

5. 运动员选招和退役安置困难

我国在计划经济时期形成的竞技体育的“举国体制”，为培养优秀运动员和在国际体育大赛中创造佳绩提供了保障。但随着市场经济体制的建立和独生子女的政策的实施，原来我国卓有成效的运动员选招和退役安置办法存在的问题日益突出，成为制约优秀运动员选拔、培养的不利因素。不少家长担心运动训练影响孩子的学习和以后出路；体育专业毕业生的分配和择业困难；随着企事业单位劳动用工制度的改革，无法再将退役运动员纳入指令性计划予以安置；而运动员本身的非体育项目的择业竞争能力较弱，难以得到较好的职位和较高的收入，这些都导致退役运动员的安置困难。如湖南省职工体育运动技术学院，待安置的运动员就占全院四分之一的编制和经费；一些基层业余体校的积极性也因此受到影响，不能正常向上输送优秀的后备人才；不少优秀体育人才外流。这种状况对体育队伍的稳定产生了不容忽视的消极影响[1]。

另外，还存在缺乏承办奥运会和其他国际赛事所需要的国家体育用品质量认评机制和专业检验机构、奥林匹克知识产权的法律保护等问题，说明依法行政、依法治体是一项长期而艰巨的任务。

---

[1] 陈岩．体育法执行概况//刘法合，等．中国法律年鉴（2001）．北京：中国法律年鉴社，2002：779．

第四章　体育社会科学、软科学研究的新局面

早在20世纪80年代初期，为配合思想理论战线肃清"左"的影响，拨乱反正，国家体委就组织力量对一些体育的基本理论问题进行了研究。1985年国家体委成立理论工作处，加强以决策研究为主的软科学研究和体育社会科学研究工作。1987年国家体委下发了《关于加强体育理论建设的决定》，强调指出要加强体育理论工作，理论工作的根本任务就是要着力研究和解决体育实践中提出的重大理论问题和实践问题，探索建设具有中国特色社会主义体育事业的规律。1990年，国家体委决定全国体育系统软科学和社会科学研究的规划和管理工作由政策法规司负责，并于1991年公布了《国家体委软科学研究管理暂行办法》，从1991年开始发布委管年度研究课题。1993年，国家体委按照党的十四大提出的建立社会主义市场经济体制的要求，制定了《关于深化体育改革的意见》，文中在讲到"科技兴体"时，特别强调了"国家重点保证应用基础研究、软科学研究和重大科技攻关项目"[1]，进一步确立了体育社会科学、软科学研究的地位。此后，我国体育社会科学、软科学的研究，无论在内容上还是形式上，都呈现了前所未有的新局面。

第一节　体育社会科学、软科学研究的初步繁荣

党的十一届三中全会以来的20多年，是我国体育社会科学、

[1] 国家体委关于深化体育改革的意见//国家体委. 中国体育年鉴（1994—1995）. 北京：中国体育年鉴社，1996：27.

软科学发展史上的初步繁荣时期。其主要标志是体育社会科学、软科学研究活动的不断增多，以及研究内容的多样化。这一时期研究的主要内容有“社会主义市场经济与体育”的研究、“系统科学与体育”的研究、体育法规体系的研究和“2010年体育发展战略”的研究。

一、“社会主义市场经济与体育”的研究

建立与社会主义市场经济相适应的新的体育体制，是体育领域面临的新的重要课题。为此，国家体委及时组织有关人员，进行了多次的有关“社会主义市场经济与体育”的研究探讨，规模较大的仅在1993年就有3次，即1993年2月26日至3月3日在沈阳体育学院召开的“社会主义市场经济与体育”理论座谈会、1993年6月15—20日在江苏南京召开的全国体育产业工作会议和1993年10月26日—11月1日在江苏无锡召开的“社会主义市场经济与体育”论文报告会。这几次会议基本上反映了这一时期关于“社会主义市场经济与体育”的研究状况。

（一）1993年“社会主义市场经济与体育”理论座谈会

1993年2月26日至3月3日，首次在沈阳体育学院召开了“社会主义市场经济与体育”理论座谈会。这次会议对社会主义市场经济与体育的关系进行了深入、细致的探索与讨论，其中的一些主要观点有：

一种意见认为，市场经济的核心问题是资源的配置方式，由此为体育事业的发展提供了全新的思维方式，应充分运用市场机制的原理来进行体育资源的合理配置，把国家有限的体育资源配置到效益较好的环节和部门中去。因此，市场经济对体育事业的影响是全面而深刻的，各项体育工作都要基本按市场机制运行。

一种意见认为，体育事业不能完全按市场经济基本规律办事，

如学校体育、职工体育等是带有福利性质的体育，是不能纳入市场的。因为从经济角度讲，这部分福利性体育不能完全反映出价值规律。从体育产品的运行过程来看，存在两种性质的体育劳务产品：一是收费或半收费的体育用品，即商品或半商品，这部分产品可以进入市场；二是免费的体育产品，是非商品性的，这部分产品，完全根据社会需要、财力情况，运用计划机制、行政手段进行调节，不能进入市场。因此，市场经济对体育事业的影响是局部的。

也有人强调指出，正确认识市场经济与体育的关系，首先必须明确市场经济、体制和机制是三个不同层次的概念。市场经济是以市场作为配置资源的一般方式，包括体制和运行机制；体制主要指机构设置和管理权限划分；机制是内在运行方式。市场经济条件下深化体育改革，一方面要精简机构、政事分开、转变职能、理顺关系；另一方面要充分运用市场机制来发展体育事业，这三者有联系也有区别。其次，要把发展体育事业的目的与手段区别开来。我国发展体育事业的目的就是为人民服务，满足人民日益增长的体育需求。要达到这一目的，则需要运用市场经济的手段来促进体育事业的发展。只有体育事业发展了，才能更好地坚持为人民服务的方向，满足广大人民群众日益增长的体育需求。因而，有的人认为，我国体育事业是一项公益型事业，在国家继续拨款的同时，强调社会、个人共同投资办体育。否则，体育体制改革和运行机制的转换就成了一句空话。

还有的人从体制改革的角度提出，体育作为一种独特的社会文化现象，其体制和运行机制相对于经济体制改革，具有以下特征：一是一致性。体育体制和运行机制改革，必须与经济体制改革的方向一致。二是渐进性。社会主义市场经济新体制的建立，是一个长期的历史过程，与之相适应的体育体制和运行机制的建立，也是一个渐进的过程，不可能一步到位。三是滞后性。体育系统作为整个社会大系统中的随动系统，不可能超越经济体制改革的进程。四是独特性。体育改革也要充分认识和体现体育运动发展的内在规律，

不能盲目照搬照抄经济体制改革的一切做法[1]。

（二）1994年全国体育经济问题研讨会

为了提高对体育经济工作重要性的认识，推动体育产业化的进程，加快体育机制的转换，国家体委计财司、政法司、中国体育科学学会于1994年11月27—30日在北京联合召开了全国体育经济问题研讨会。对于"社会主义市场经济与体育"的研究探讨，有了进一步的认识，主要观点有：

1. 要充分认识由计划经济向社会主义市场经济转轨过程中体育面临新的形势和新的任务，遇到难得的发展机遇和前所未有的难题，整个资源配置方式发生了根本的变化。过去建立在计划经济基础上的体育运行机制已失去了它所依附的基础，必须尽快将体育的运作方式转移到新的轨道上来。体育产业化不是要不要的问题，而是不可回避的，是改革的必由之路。要重新全面审视体育的功能和价值，坚定不移地面向市场，大力发展体育经济。

2. 发展体育经济是深化体育改革的需要。现阶段我国体育改革所遇到的一些深层次问题，有不少是与经济问题密切相关，特别是机制的转换，在很大程度上取决于体育产业化的进程，取决于效率和效益的提高、自我发展活力的增强。这些年来，体育事业的投入尽管在总量上有所增加，但就投入的增量与事业发展的需要相比，仍然有相当大的距离。体育工作也要讲求以效益为核心。要通过深化改革，把蛋糕做大、切准、吃好，讲求生财之道、取财之道、用财之道和理财之道，把开源与节流两方面都重视起来。

3. 发展体育经济是实施《全民健身计划纲要》和《奥运争光计划纲要》的需要。两个《纲要》的实施要投入大量的人、财、物，它的推进必须有经济的保障。体育产业化实际上也是解决两个《纲要》的动作机制，也就是运用市场经济的基本原则、方法和手

[1] 梁晓龙."社会主义市场经济与体育"理论座谈会综述.体育工作情况，1993（6）：14.

段去促进两个《纲要》目标的实现。

4. 正确处理体育事业发展的社会效益和经济效益的关系。体育属于第三产业，但又有别于其他的产业部门。发展体育的目的在于满足广大人民群众的文化需要，是通过提供劳务获得效益，既要讲求投入产出，重视经济效益，更要强调社会效益，要使二者统一起来，在两者发生冲突时，要首先考虑社会效益，这是体育事业发展的方向问题。决不能以牺牲社会效益为代价去追求经济效益。

5. 建立和健全体育市场对我国体育产业的发展极其重要，一方面要采取有力措施培育体育市场，另一方面要逐步规范市场行为。这就需要加快体育经济政策的制订，加强体育的法规建设，使体育行业管理有章可循，有法可依。同时，要注重体育经纪人才的引进和培养，不断提高体育工作者的思想素质和专业素质，逐步建立一支思想品质好、熟悉经济工作、有强烈开拓精神的队伍，以保证体育产业沿着正确健康的方向发展[1]。

这些研究探讨对我国新的体育体制的建立，起到了很好的理性的铺垫作用。

二、“系统科学与体育”的研究

为了推广属于软科学的系统科学，提高体育工作水平，20世纪90年代初期，“系统科学与体育”的研究成了体育软科学研究的一个热点。1994年3月，国家体委办公厅和政策法规司在北京联合召开了“系统科学与体育”研讨会，部分省市体委、体育院校和国家体委机关及直属单位共41人参加了会议。此次会议是国家体委第一次召开的有关系统科学在体育领域应用的研讨会。当时与会者一致认为，此次会议非常必要、十分及时，对于推动体育系统学习、应用系统科学，提高体育工作科学管理水平，将起到重要作用。

[1] 国家体委. 中国体育年鉴（1994—1995）. 北京：中国体育年鉴社，1996：559.

会议回顾了系统科学在体育领域应用的过程，探讨了系统科学在体育领域应用的特点、规律及深远意义。正式地在大会上进行论文报告和专题发言的共27人，从内容上看，既有理论上的探讨，也有实践经验的总结，涉及面广、信息量大，受到了与会者的高度评价。

会议认为，系统科学的兴起是本世纪科学发展的重要事件之一，它为人类认识世界和改造世界提供了现代化的理论工具，直接影响、推动着社会生产和社会生活的发展。我国体育界早在20世纪70年代末期就有一些学者开始学习和研究有关系统科学方面的理论。但自觉地在实践中，特别是在大型的体育社会活动中应用系统科学的理论和方法，是在80年代末期，也就是从北京亚运会筹备工作中应用计划网络法，在组织指挥系统中应用一套科学的管理方法开始，并取得较好的效果，受到社会的注目。

北京亚运会后，系统科学在体育领域的应用范围进一步扩大，如上海东亚运动会、全运会、农运会以及当时正在筹备的天津第43届世乒赛和哈尔滨第3届亚冬会以及各级体委机关的一些工作中，都更自觉地应用了系统科学的一些方法。特别是在申办2000年奥运会工作中，从一开始就重视了总体规划工作，并在奥申委的机构中建立了总体组，帮助领导同志运筹规划、协调管理、组织指挥。其精心编制、严格实施的申办2000年奥运会工作计划网络图，比北京亚运会计划网络图有所突破和发展，在申办工作中发挥了较好的作用，受到了国内外人士的高度赞扬。以往我国的系统工程多为军事、经济、科研等领域的技术系统工程，像北京亚运会这样规模巨大的社会系统工程还属鲜见。

会议中，中国国防科技信息中心主任石显青和中国系统工程学会副秘书长于景元同志就系统科学的体系、地位和理论、方法在社会实践中应用的重要意义作了专题发言，使与会人员备受启发，开阔了眼界，拓宽了思想，坚定了学习应用系统科学的信心。两位专家认为，系统科学的各个方面在体育领域的应用中都涉及到了；在

国务院各部委中，这样重视系统科学并取得显著成效的，国家体委是第一家，对于提高整个社会的科学管理水平具有重要的意义。

与会者认为，体育工作在运用系统科学方面取得成绩：首先，是我国改革开放、社会发展的必然结果。没有改革开放就不可能有北京亚运会和申办奥运会，也就不可能有系统科学的应用。第二，是中央领导同志的亲切关怀。北京亚运会以及申办 2000 年奥运会工作，都是在党中央、国务院的领导下进行的。如在北京亚运会工作中总结出来的应用系统科学方法的 10 个方面中，“热运行”和流程图两项就是江泽民总书记亲自提出来的。第三，是体育界及有关方面广大干部的共同努力。从北京亚运会到申办 2000 年奥运会工作，不仅提高了科学理论水平，而且培养了一批既有理论又有实践经验的人才。第四，是国家体委领导的高度重视。大家深刻体会到，系统科学在实践中的应用、推广，单凭学者、专家的力量是不行的，必须在有关领导的亲自参与、亲自指挥下，才能取得成功。因为系统科学的研究对象通常是比较大的系统工程，涉及的方面很广泛，要制订方案和实施计划，都不可避免地会遇到一些阻力和困难，其中包括各种各类人员之间的意见分歧。所以，系统工程能否顺利实施，离不开大量的思想工作，尤其是主要领导者的远见卓识和指挥魄力。

会议一致认为，虽然体育系统运用系统科学已经取得了一些成绩，并引起了社会上的关注，但仍然是刚刚开始，特别是应用的对象主要是大型运动会和大型社会活动，无论在深度和广度上都还需要进一步提高。因此，继续在体育工作中大力推广应用系统科学的理论和方法具有重要而深远的意义。正如钱学森同志在 1990 年北京亚运会后给伍绍祖主任的信中写的：“这是件要大书特书的事！以唤起各级领导的注意。”与会者相信，只要思想重视，领导支持，坚持不懈，努力奋斗，系统科学在体育界的推广应用必将取得更大的成绩[1]。

[1] 光阴. 推广系统科学　提高工作水平. 体育工作情况，1994（7/8）：25.

这次会议以后，国家体委下发了《大力提倡学习和应用系统科学》的决定（94体办字35号），批准成立了系统科学推广工作领导小组，并于1994年8月3日召开了第一次会议。会议宣布系统科学推广工作领导小组的组长由国家体委袁伟民副主任兼任，副组长由国家体委张发强副主任兼任。小组成员均为兼职，分别代表有关部门。小组的主要职责是统管协调系统科学在体育界的推广工作。

会议在分析体育界几个月来学习推广系统科学的大好局面之后，重点讨论了近期系统科学推广工作计划，并产生了“拟成立‘系统科学与体育管理研究会’”的动议，欲使“系统科学与体育”的研究与推广走向日常化。

1995年，人民体育出版社出版了国家体委主任伍绍祖主编的《系统科学与体育》。该书的出版，标志着我国“系统科学与体育”的研究，已经取得了初步的成果。

三、体育法规体系的研究

为建立健全体育法规体系，促进体育法制建设，国家体委政策法规司分别于1993年和1994年组织召开了两次体育法规体系研讨会。两次会议主要对体育法规体系的含义，体育法在我国社会主义法律体系中的地位，我国体育法规体系的现状，为建立健全体育法规体系近期应当完成的一些立法项目，以及体育立法工作中存在的一些问题进行了研讨。这些研讨代表了当时我国体育法规体系的研究成果。

（一）1993年体育法规体系研讨会

这次会议于1993年年末在武汉体育学院召开，一些高等院校的专家、部分省市体委以及国家体委有关司局的同志参加了会议。会议主要对体育法规体系的含义、体育法在我国社会主义法律体系

中的地位、我国体育法规体系现状、近期应当完成的立法项目，以及体育立法工作中存在的一些问题进行了探讨。

关于体育法规体系的含义。会议认为，我们所要研究的体育法规体系的含义是与我们的研究目的相适应的。我们的研究目的是建立一系列适应我国体育发展需要的，不同内容、不同层次、相互协调、配套统一的体育法规。因此，体育法规体系包括两方面的含义：一是为保障体育事业发展，需要制定哪些内容法规（如群众体育、竞技体育、体育人才交流、体育科学技术、体育市场管理等方面内容的法规）；二是这些法规应分别由哪一级立法机关制订，具有怎样的法律效力等级（如体育法律、行政法规、部门规章、地方性法规规章等）。以上两个方面是密不可分的，不同内容、不同层次的体育法规共同构成我国的体育法规体系。

关于体育法在我国法律体系中的地位。多数研究者认为，体育法调整对象和调整方法具有自身特点，随着研究的不断深入，其地位和作用将会越来越被人们所重视；但当时体育法尚未具备成为独立法律门类的条件，对此应有比较客观的认识，不宜将体育法的地位人为拔高。当时，有的专家、学者提出建议，将教科文法（或称文教法，包括教育、科技、文化、卫生、体育等）作为一个综合性的法律门类，体育法与教育法、科技法、文化法、卫生法一样，可作为该综合性法律门类的一部分。

关于我国体育立法和体育法规体系的现状。会议参加者认为，党的十一届三中全会以来，体育立法取得了重大进展，特别是近几年，地方立法增幅较大，例如 1993 年深圳颁布了《深圳经济特区体育市场管理规定》、广西颁布了《广西壮族自治区体育场地管理条例》、山东颁布了《山东体育场馆保护办法》等。不仅立法的速度加快，法规的数量增多，而且内容覆盖面较广，对保障和促进体育改革和发展发挥了重要作用。但从总体上讲，我国现有的立法还不能适应体育事业的发展。从法规效力上看，体育部门规章较多，法律法规等高层次体育立法较少。截止到 1993 年，我国还没

有一部国家体育法律，由国务院发布或批准发布的体育行政法规只有 12 项，以致体育工作的很多方面缺乏高层次的法律依据。从法规内容上看，当时的立法项目主要集中在竞技体育、体育计划财务、基建场地、器材物资等方面，而群众体育立法则相对薄弱；体育单项立法较多，综合性立法项目较少。现有的立法项目还存在着一些重复、交叉和空白，特别是适应社会主义市场经济、推进体育改革的法规还在探索之中，立法滞后的现象较为突出。

关于我国现有的体育法规能否自成体系。一种意见认为，新中国成立后我国制定的相当数量的体育规范性文件，成为发展我国体育事业的基本依据，这些规范性文件客观上构成了我国的体育法规体系。另一种意见认为，体育法规无论从立法数量还是从立法内容、层次、结构而言，都存在较多问题，远远不能适应市场经济和体育改革的新形势。因此，摆在我们面前的任务正是加强对体育法规体系的研究，逐步建立并健全体育法规体系。

关于建立体育法规体系急需制订的法规。在党中央、国务院、全国人大和社会各界人士的关心、支持下，在国家体委党组的直接领导下，《中华人民共和国体育法》已列入国务院 1994 年度立法计划。在历时 7 年的起草过程中，国家体委在多次调查研究、反复论证修改的基础上，已将《体育法》的第 18 稿送交国务院法制局，可望 1995 年在全国人大常务委员会上审议通过。

除此之外，与会者，特别是国家体委有关司局的同志还从各自的工作职能出发，对建立体育法规体系近期应当立法的项目提出了一些建议。大家提到的项目主要包括：社会体育指导员技术等级制度，全国企事业单位、机关职工体育工作暂行规定，学校体育督导制度，成年人体质测试标准，全国综合性运动会管理办法，全运会、城运会申办制度，体育社会团体管理办法，体育人才交流管理办法，教练员职务条例，体育设施建设管理办法以及体育市场（包括健身娱乐市场、竞赛表演市场、训练服务市场、体育技术信息服务市场等）的管理规定等适应市场经济条件下体

育发展要求的法规[1]。

（二）1994 年体育法规体系研讨会

这次会议于 1994 年 11 月 10—13 日在杭州召开，来自部分省区市体委、体育院校、法学界以及国家体委有关司局的 30 多人，对新中国成立以来体育立法状况进行了回顾和分析，并就在社会主义市场经济条件下，加强体育法制工作的宏观指导、构建体育法规体系、保障体育改革和体育事业健康发展等问题，进行了广泛的讨论。

与会同志认为，当时体育法制建设中存在着两个较为突出的问题：一是体育法规的管理面窄，立法层次不高。具体表现为五多五少，即反映计划经济体制的法规多，适应市场经济体制的法规少；本级管理法规多，系统管理法规少；自身管理法规多，社会管理法规少；技术性管理法规多，宏观改革法规少；部门规章多，国家立法少。二是体育立法的整体性不够，盲目性较大，这不仅弱化了法规应有的效力，而且也出现重复立法、交叉立法和低水准立法的现象。坚持体育立法的系统性，是加强体育法制建设、改善体育立法宏观管理必须解决的一个重要问题。

会上还交流了地方体育立法工作情况。大家感到，体育立法是一项理论性、实践性很强的工作，要重视和加强对体育立法体系的研究，更好地指导立法实践。地方体育立法也要在国家体育立法规划体系的指导下有计划、有重点地进行。立法本身是一项科学的决策，需要有经验、有学识的人的积极参与；而立法体系的构架则是立法的先期决策，更需要各方面专家，特别是法律专家的参与。就体育法规体系进行研讨是一项很好的实践，应该形成制度坚持下去。各省区市体委的同志还向国家体委呼吁，应加强对体育法制工作人员的培训，以弥补当时体育行政部门法律人才奇缺的问题[2]。

---

❶ 张剑. 体育法规体系研讨会观点综述. 体育工作情况，1994（2）：20.

❷ 志东. 加强体育法制建设的又一重要举措. 体育工作情况，1994（24）：5.

四、“2010年体育发展战略”的研究

我国开展体育发展战略研究，始于20世纪80年代中期。成立于1985年的中国体育发展战略研究会，是研究中国体育发展战略、为体育决策服务的学术团体和咨询机构。研究会自成立以来，逐步形成了一支实际工作者和理论工作者相结合的队伍，开展了形式多样的活动和学术研究，并取得了不少的研究成果：80年代提出“奥运战略”；80年代中后期完成《2000年中国体育》研究报告；在1985年召开的全国体育发展战略讨论会上提出“以革命化为灵魂，以社会化、科学化为两翼，实现体育腾飞”的战略口号；90年代提出全民健身战略和奥运战略一起抓、推动体育事业全面发展的战略指导思想。体育发展战略研究的开展，对推动体育事业的发展产生了积极的影响。

能够比较全面地反映20世纪90年代体育发展战略研究情况的，是1994年和1996年的两次体育发展与改革战略讨论会。

（一）1994年全国体育发展战略讨论会

中国体育发展战略研究会于1994年11月6—9日，在湖南长沙召开了全国体育发展战略讨论会暨换届大会。来自全国省区市、国家体委司局、体育院校、部分体育科研所的主要负责同志和有关方面领导共80余人出席了会议。

与会者认为，在当时全国深入学习《邓小平文选》和贯彻党的十四届四中全会精神形势下召开这次会议，对体育改革与发展、把握体育的正确方向，十分必要，具有现实的指导意义和深远的历史意义。大家谈到，在邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论指引下，我们处在由计划经济向社会主义市场经济转变的重要历史阶段，对体育事业的发展来说是机遇也是挑战。体育系统的各级领导同志要对体育如何适应新形势作出战略抉择，保持清醒头脑，重

视宏观决策，以高瞻远瞩的姿态对未来作出谋划。同时应该看到，当代体育运动的发展范围很广，体育工作中涉及政策、法规诸问题将越来越多，与社会、经济的联系愈加紧密，迫切需要加强包括体育发展战略研究在内的软科学研究，科学地谋划未来，明确发展方向，规划战略步骤，制订战略措施。会议明确了进一步加强体育发展战略研究的几个重要问题：

1. 保持正确的政治方向，不断提高研究水平

体育发展战略研究必须以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论为指导，深入贯彻党的十四届三中、四中全会精神，坚持正确的政治方向，要从国家的总体战略和深化体育改革的要求出发，进一步强化体育为振兴中华服务、为党的基本路线服务、为人民服务的意识，积极探索有中国特色的体育发展道路，把体育发展战略研究不断推向新的水平。

2. 选准研究课题，对事关全局的重大问题进行研究

与会者一致认为，关于深化体育改革战略、体育事业发展战略、体育产业发展战略和培养跨世纪的体育人才战略，应作为重点课题进行研究。同时，要加强对体育宏观政策环境的研究，对体育的重大事件以及新生事物进行研究，从战略上探索未来影响和制约体育事业发展的主要因素，提出相应的战略对策。

3. 坚持为深化体育改革服务的指导思想，研究目标远近结合，以近为主

大家谈到，战略研究是研究中长期的发展问题，是研究全局的、整体的、系统的带有指导意义的科学，是对未来事物发展的预测、谋划，也是一种目标选择。因此，研究目标的确定很重要，总的原则是立足当前，放眼未来，远近结合，以近为主。要深入到体育改革中去，积极探索中近期比较紧迫的战略问题。根据体育的特点，战略目标时限一般以2010年为宜。

4. 把调查研究与战略研究结合起来

调查研究与发展战略研究既有共性，又有区别，应把二者有机

地结合起来。在进行战略研究时，一方面要防止片面地追求立竿见影、急功近利的实用主义倾向，以免失去战略研究的本质意义；另一方面要从战略角度对实际工作中存在的热点问题、难点问题进行深入的调查研究，提出方案，供有关领导参考，充分发挥战略研究的咨询作用。

会议还讨论了如何组织和推动面向21世纪的体育发展战略研究。大家认为，应根据当前新形势下出现的新情况和世界体育的新动向，着手制订和组织推动面向21世纪的体育发展战略。要把原有的一些重要研究课题进行深加工并作追踪式研究，扩大影响，发挥效益。在组织好课题研究的基础上，可以通过讨论会、论文报告会以及专题报告等多种形式，积极宣传、交流、吸收研究成果，使一些有价值的研究成果能够及时被有关部门采纳，为领导科学决策服务。

（二）1996年体育改革与发展战略讨论会

与上次会议时隔两年，中国体育发展战略研究会于1996年11月4日至7日，在北京市怀柔县召开了全国体委系统领导干部论文报告会暨2010年体育改革与发展战略讨论会。部分省、自治区、直辖市和计划单列市体委的领导同志，国家体委厅、司、局和直属单位的领导同志以及中国体育发展战略研究会的常委和部分委员共50余人参加了会议。会议围绕2010年体育发展战略和体育事业如何实现两个根本性转变进行了探讨。

关于2010年体育发展战略，会议认为，党的十四大确立了国家改革与发展的总体战略，十四届三中全会确立了建立社会主义市场经济体制的具体目标，十四届五中全会确立了到2010年经济社会发展的远景目标，十四届六中全会确立了社会主义精神文明建设的目标，可以说，社会主义现代化建设的总体战略已经清楚了。体育工作要以此为依据研究制订具体的、为实现国家总体战略服务的具体战略。

关于实现两个根本性转变，会议认为，实现社会主义现代化建设的宏伟目标，必须实现两个转变。体育事业是社会主义事业的一个组成部分，实现体育改革与发展的战略目标，也要实现两个转变。转变的任务，一是体育体制要从传统的计划经济体制下的模式向与社会主义市场经济体制相适应的体制转变，二是体育发展方式要从粗放型向集约型转变。体育体制改革近几年取得了明显成效，实践证明改革的方向和目标是正确的，此后一个时期的改革重点是运动项目管理体制的改革，需要进一步转变体委职能，真正做到政事分开，由办体育为主向管体育为主转变。

与会的一些地方体委领导认为，由于平时工作较忙，很难坐下来认真思考重大理论问题。国家体委召开这次会议，搞研讨，抓战略，促进领导干部交流思想，对提高他们的思想和工作水平大有好处。有代表认为，战略研究会的工作要结合实际，这样将战略讨论会和领导干部论文报告会合在一起开很好。希望国家体委能定期举行领导干部论文报告会，总结交流好的经验、做法，促进体育事业的发展。

会议期间，还召开了中国体育发展战略研究会常委会，研究会秘书处汇报了近一两年来战略研究会的工作情况，常委们交换了对以后加强研究会工作的意见。常委们认为，这两年战略目标的选择是对的，战略研究会发挥了应有的作用。以后应进一步加强相互之间的交流，实现信息共享，促进研究水平的提高。关于研究方法，建议以后搞一些研讨班，注重研究成果的推广，做到理论与实际的结合。

第二节　体育社会科学、软科学研究管理的新举措

随着我国体育社会科学、软科学研究的初步繁荣，国家体委等

有关部门不失时机地出台了许多新的管理措施，主要有：设立体育软科学研究专项奖，确立“体育学”一级学科和“体育人文社会学”二级学科的学科地位，颁布《国家体委社会科学、软科学管理办法》等，进一步推动了体育社会科学、软科学研究的发展。

一、体育软科学研究专项奖的设立

随着20世纪80年代以来体育软科学研究的初具规模[1]，在体育深化改革的形势下，为进一步加强体育软科学研究的工作，根据《国家体委软科学研究管理暂行办法》，国家体委决定从1993年在全国范围内评选体育软科学研究优秀成果专项奖。

评选体育软科学研究优秀成果专项奖的目的，是为了调动广大体育软科学研究工作者的积极性和创造性，推动我国体育管理和决策的科学化，提高软科学研究成果的社会效益。因为在当时体育科学研究中，还存在重“硬”轻“软”的现象，因而同体育自然科学研究成果相比，体育软科学研究所占的比例还相当小。另外，虽然从时间上看体育软科学研究已有几年，但新中国成立以来一直没有进行过体育软科学研究成果的评奖工作，就具体措施和研究的导向来说，也相对比较薄弱，特别是一些研究人员在选题方面，与实际工作的需要还有一定的差距。所以希望通过评选体育软科学研究优秀成果专项奖，来推动体育软科学研究的发展。

关于评奖的内容，主要包括1980年以来的有关体育的战略研究、规划研究、政策研究、法制研究和重大项目可行性论证等方面的研究成果。对申报材料的要求：第一，对有关体育决策部门有咨询、参考和指导作用的；第二，有重大理论突破并得到专家、同行认可的；第三，没有获得过省部级科技进步奖的（因为国家体委科

[1] 初具规模的标志，是已基本形成一支具有一定水平的研究队伍，并取得了一定的研究成果。

技进步奖是对体育系统科技成就的最高奖励）。

关于评选办法和奖励，由国家体委政策法规司组织专家，运用科学的方法，对所申报的软科学项目进行认真评选。根据研究成果的质量、效益等条件，评选出优秀成果一、二、三、四等奖若干名，发给国家体委软科学研究成果优秀证书，并给予一定的奖励[1]。

1993 年，有关省、自治区、直辖市、体科所、体育学院等单位共上报 93 项研究成果，经过严格评审，评出了一等奖 5 项，二等奖 10 项，三等奖 20 项，共 35 项。其中获得一等奖的 5 项是《珠江三角洲体育现状及发展战略研究》《我国优秀运动员退役安置现状及对策》《西北竞技体育的发展与未来》《<体育教练员专业技术职务条例>的实证分析》和《体育运动学校文化教育现状及发展对策研究》；获得二等奖的 10 项是《关于北京市四级训练体制建设情况的调查》《全国体育事业统计信息管理系统》《顺德生活质量变迁与体育发展相互关系的社会学分析》《社会体育指导员技术等级制度的研究》《奥运会国家金牌名次综合评估预测法》《我国优秀运动员退役安置情况及改进对策》《对业余培养后备人才体制的研究》《浙江省竞技体育发展战略研究》《常州市青少年业余训练“体教结合”新体制的探索》和《吉林省体育事业发展战略》。

1993 年 12 月 5 日，国家体委主要负责人伍绍祖、袁伟民和刘吉为获奖者颁奖。体育软科学研究专项奖的设立与颁发，对体育软科学和社会科学的研究起到了积极的推动作用。

二、体育社会科学一级学科地位的确立

体育科学包括体育自然科学与体育社会科学。体育自然科学因其为体育运动的发展提供了许多新的装备、仪器、技术和方法，已为社会所公认，但体育社会科学的作用和地位，因它“内隐性”的

[1] 山石. 加强全国体育系统软科学研究的新举措. 体育工作情况，1993（8）：16.

特点而有待于人们的进一步了解和认识。

（一）体育社会科学一级学科地位确立前的状况

长期以来，体育社会科学在国家哲学社会科学体系中的地位没有得到确立。因此，体育社会科学领域的研究一直未能列入国家哲学社会科学发展中、长期规划和年度规划中去，造成没有体育社会科学国家级课题和体育课题难以在国家社会科学基金资助项目中申请立项的状况。据了解，自1986年我国设立国家社会科学基金以来，体育界仅有一个课题通过社会科学立项，成为10年中唯一得到社会科学基金资助的体育课题。

多年来，体育社会科学之所以在哲学社会科学体系中没有地位，不受重视，主要有以下几方面的原因：

(1) 长期以来，由于对体育存在着某些偏见，认为体育尚未形成一门完整的学科。

(2) 体育科学是随着体育现代化的进程，在现代科学高度整合和分化的趋势下产生的新兴科学，与文、史、哲和社会学、教育学等历史悠久的哲学社会科学学科相比资历较浅，在引起哲学社会科学界认同上还存在着资格和程度等方面的问题。

(3) 体育科学是一门综合性学科，既包含有以研究人的运动机理、人体潜能等方面为内容的自然科学类分支学科，又有以研究体育社会现象及发展规律为内容的社会科学类分支学科。有人曾提出体育科学应属于自然科学，从而引起了争论，在一定程度上模糊了人们对体育科学属性的认识。

(4) 体育社会科学研究成果不易鉴定，难于向实践转化，不能像体育自然科学和运动技术研究那样可以直接拿到“金牌”，因而体育社会科研成果难以受到体育行政部门和社会的承认。

(5) 国家技术监督局在最初颁布的国家标准《学科分类与代码》中，没有把体育社会科学列入人文社会科学类，而国家哲学社会科学学科领域的确定主要是以此为依据的。

由于诸多原因，体育社会科学未能在哲学社会科学一级学科中占有一席之地，至多只是作为教育学下的二级学科。这种状况，已越来越不能适应体育社会科学的发展，以及体育改革和发展对体育社会科学的要求。

（二）体育社会科学一级学科地位确立的过程

为了更好地发挥体育社会科学在我国新时期体育发展和改革中的作用，国家体委把加强理论建设作为当时的一项重要工作来抓，其中任务之一就是争取尽快将体育社会科学列为国家哲学社会科学一级学科，从根本上改变上述与体育社会科学发展极不相称的状况。为此，国家体委政法司理论处组织力量，一方面加强与国家社科规划办的联系，一方面迅速开展了对学科发展程度的全面调查和论证工作。

调查论证的结果表明，无论是体育社会科学学科本身发展的成熟程度，还是学科发展的重要性，都具备或符合了列为国家哲学社会科学一级学科的基本条件。新中国成立后，体育社会科学发展得十分迅速，特别是党的十一届三中全会以来，体育社会科学在整体科学分化、综合发展的趋势影响下，许多社会科学学科渗透、移植到体育领域，使体育社会科学逐步由单学科发展成为多学科的知识体系，成为一门新兴的、具有相对独立性的社会科学学科。据统计，到20世纪90年代中期，在我国发展得较为成熟的体育社会科学分支学科已有近20个，初步形成了学科体系；在研究力量方面，已基本形成了一支以体育院校、普通高等学校和体育科研机构为骨干，老中青相结合，专、兼职相结合的教学、科研队伍。此外，体育实际工作部门的研究机构和人员不断增多，中国体育科学学会、中国体育发展战略研究会等社会学术团体在学科发展中发挥着越来越大的作用。随着我国体育改革和发展实践的需要，我国体育社会科学一方面在基础研究上向深层次发展，取得了显著的成果；一方面开始承担起体育发展的决策、咨询、预测、战略研究等方面的任

务，在实践中发挥着越来越重要的作用。

体育社会科学的迅速发展，奠定了它成为国家哲学社会科学一级学科的基础，引起了有关部门的重视。国家社科规划办在1995年把体育学学科作为拟增设学科之一，开始着手调查学科发展程度。为了帮助社科规划办全面了解体育社会科学学科的情况，国家体委政法司理论处进行了积极配合，除邀请社科规划办的同志参加了1995年11月在广州召开的国家体委加强体育理论建设座谈会外，还主动上门介绍体育社会科学所取得的成就和国家体委对体育社会科学研究实施管理的情况，并提供了反映体育社会科学学科研究现状和发展趋势等方面的书面材料，总计达六七万字，加快了这项工作的进程。北京体育大学、沈阳体院、成都体院、广州体院、天津体院和国家体委体育科研所的专家、学者也积极参与了这项工作。经过体育界与社科规划办的共同努力，终于为体育社会科学跻身于国家哲学社会科学研究规划管理的最高殿堂铺平了道路。

1996年7月，全国哲学社会科学规划领导小组正式批准把体育社会科学以“体育学”的名称列为国家统一规划管理的社会科学一级学科，下设的二级学科有：体育哲学、体育理论、体育管理学、体育社会学、体育经济学、体育法学、学校体育学、体育社会学、竞技体育学、体育史和体育其他学科共11门。从1997年起开始单独受理国家社会科学基金项目的申报和立项工作。

国家技术监督局在1996年编制的、最具权威性的国家标准GB / T13745-92《学科分类与代码》中，也正式把体育科学列为人文社会科学类一级学科。只是它分列的二级学科比较多，除了“体育史、体育理论、体育管理学和体育经济学”以外，还包括“运动生物力学（包括运动解剖学）、运动生理学、运动心理学、运动生物化学、体育保健学、运动训练学、体育教育学、武术理论与方法”等等，有些杂乱。

此后，许多省、区、市社科规划办也相应地把体育社会科学列

为一级学科，在省级研究项目中增加了体育社会科学研究课题。除国家级、省部级课题已经纳入规范管理外，一些体育科研单位和体育院校、系的科研管理部门也定期进行年度立项工作，极大地促进了体育社会科学的研究和发展。

（三）体育社会科学一级学科地位确立的意义

体育社会科学被列为国家哲学社会科学一级学科，对学科发展具有十分重要的意义，不仅明确了体育社会科学在哲学社会科学体系中的地位，而且使体育社会科学在国家社会科学基金资助项目中有了一个固定的“户头”，可以定期向全国发布中长期规划课题和年度课题，为体育社会科学的发展搭建了新的平台。此外，还有以下具体的意义和作用：

一是提高了研究的档次。过去，体育社会科学研究的档次不高，最高是部委级课题，体育系统的专家、学者基本上没有承担过国家级课题；档次提高之后，有利于更好地调动体育社会科学研究人员的积极性。

二是开辟了体育社会科学研究新的资金投入渠道。体育社会科学研究经费短缺一直是制约这项事业发展的主要因素之一。体育社会科学研究有了国家级课题，每年通过立项就可以得到国家社会科学基金的资助，有利于对一些重大理论问题和实践问题开展深入研究。

三是为跨学科研究提供了条件。过去，体育社会科学研究基本上属于封闭式的，圈外人不了解其中的问题，圈内人受到知识面的限制，使研究中“就体育论体育”现象十分严重。体育社会科学研究课题面向全国，可以广泛吸引全国哲学社会科学界对体育问题的关注，有利于进行跨学科的联合攻关。

四是研究的管理与规划进一步规范。形成了国家、省部（各省规划办与国家体育总局）、院校三级管理体制。

这些，都将有助于提高体育社会科学研究的整体水平，促进体育社会科学的繁荣发展，有助于体育社会科学更好地为建设中国特

色的社会主义体育事业服务[1]。

三、《国家体委社会科学、软科学管理办法》的发布

1997年4月10日，国家体委为加强对体育社会科学、软科学研究工作的管理，参照《国家社会科学规划基金资助项目申报、评审和审批实施办法》与《国家科委软科学研究计划管理办法》，根据国家体委的实际情况，发布了《国家体委社会科学、软科学管理办法》（以下简称《办法》）[2]。

关于指导思想，《办法》指出：国家体委体育社会科学、软科学研究项目必须坚持以马列主义、毛泽东思想和邓小平建设中国特色社会主义的理论为指导，坚持党的基本路线，贯彻理论联系实际的原则和“百花齐放、百家争鸣”的方针，在重视基础理论研究的同时，加强应用研究，着重研究体育改革与发展中的重大理论问题和实际问题，为决策和管理提供科学的依据，更好地为建设中国特色社会主义体育事业服务。

关于研究项目的规划和管理，由国家体委政策法规司负责。政法司定期发布体育社会科学、软科学研究项目指南，采用委托与招标相结合的办法立项。委托研究项目由国家体委政法司与有关部门协商确定；招标项目面向全国，公平竞争，择优立项。凡有条件进行研究并符合申报条件和规定的单位或个人，均可申报。

关于研究项目申请者的条件，《意见》规定：1. 项目申请人应是具有高级专业职称的研究人员或具有相应研究能力的领导同志；具有中级专业职称的申报者，应在本领域内有较突出的成就，并须有两名具有高级专业职称的专家推荐。2. 项目申请人须具有良好的政治素质和独立开展、组织科研工作的能力。多人参加研究的课

---

[1] 张天白. 体育社会科学被列为国家哲学社会科学一级学科. 体育工作情况，1996(20)：5.

[2] 国家体育总局. 中国体育年鉴（1998）. 北京：中国体育年鉴社，2000：128.

题组，由申请人担任主要负责人。主要负责人必须是项目实施全过程的组织者和领导者，担负实质性工作。3. 项目申请人不得同时申报两个以上（含两个）委管项目；承担以前委管项目未完成或虽已完成但没有通过验收或评审者不得申请新项目。

项目申报以后，国家体委政法司负责对申报项目进行分类汇总和初审，组织有关专家对符合申报要求的项目进行评审。然后根据专家评审意见对项目进行复核，经领导批准后向项目负责人所在单位寄发立项通知和《国家体委体育社会科学、软科学研究项目合同书》。

关于经费管理，委管项目分为资助经费项目和自筹经费项目两种。资助经费项目由申请人按照实际需要，实事求是地制订经费预算，经专家评审后，由政法司审核拨款。经费采取一次核定、包干使用、超支不补的办法。项目承担单位也应投入或筹集一定的经费支持项目研究。自筹经费项目不予拨款，但可优先立项。

关于中期检查，《意见》规定：政法司对委管项目进行中期检查。检查内容为：1. 项目负责人及课题组成员是否按计划投入了力量，研究进度是否符合研究计划的要求；2. 项目负责人所在单位是否为项目研究的实施提供了必要的条件；3. 经费开支是否合理等。

《意见》还规定：在研究中，需增加或减少研究内容、更改完成日期、调换研究人员，须事先向国家体委政法司提出书面申请，经批准后方可进行；遇有特殊情况致使研究工作无法进行，需中止研究，可由项目负责人提出书面报告（附经费开支细目表），经所在单位签署意见，报国家体委政法司办理中止合同手续；对于渎职和滥用研究经费、课题不按时完成而又无正当理由者，一经发现，国家体委政法司有权中止合同，撤销该项目，追回部分或全部研究经费，并取消其3年内申报委管项目的资格。

关于结题，《意见》指出：项目按计划完成后，项目负责人应在两个月之内填写《国家体委体育社会科学、软科学研究项目

结题申请书》，并连同研究报告、全套研究资料及经费使用报告由所在单位审核并签署意见后报国家体委政法司申请结题。结题方式可采用验收和评审两种。

项目验收由国家体委政法司聘请有关专家进行，通过后发给项目完成通知书。项目评审可采用会议评审或通信评审的办法，经国家体委政法司批准后由项目承担单位负责组织实施。参加评审的专家不得少于5人，其中项目承担单位的人员不得超过三分之一，不得担任评审组长。项目评审完成后，项目承担单位应及时将评审结果上报国家体委政法司。评审合格者，发给项目完成通知书。

《意见》要求政法司根据实际情况，编制研究成果推广计划，定期择优出版国家体委体育社会科学、软科学研究成果专辑，并将有重要应用价值的研究报告、咨询报告、调研报告等提交有关部门；通过新闻媒介，广泛宣传体育社会科学、软科学研究成果及其转化后的效益，扩大其影响。

关于奖励，《意见》指出：委管项目研究成果的奖励分为国家体委体育科技进步奖、国家体委体育社会科学研究专项奖和国家体委体育软科学研究专项奖。

《办法》出台以后，使体育社会科学、软科学研究进入了规范管理、良性循环的轨道，科研立项数稳中有升：1996年委管课题是41项，1997年34项，1998年32项，1999年49项，2000年68项。国家社会科学基金资助项目是1997年一般项目15项、青年项目5项；1998年一般项目12项、青年项目2项；1999年一般9项、青年1项；2000年一般项目17项、青年项目2项。

随着体育社会科学管理体制的初步形成，国家对体育社会科学投入的资金不断加大：国家体委对软科学和社会科学的专项研究经费由80年代中期的每年5万元增加至1998年的每年35万元。此外，国家体委还根据需要，对一些重大研究项目给予专款资助。国家社科基金自1997年起每年提供一定数额的体育社会科学研究经

费，资助数额根据每年体育社会科学研究课题的立项数及每个项目的资助标准确定。1997年体育社会科学国家社科基金项目资助总额为56.5万元，1998年资助总额为44.6万元。各省、区、市社科规划管理部门对体育社会科学研究也有一定的投入。

第三节　体育社会科学、软科学研究的主要进展

党的十一届三中全会后至20世纪末的20年，是我国体育社会科学、软科学研究发展最快、最好的时期。其主要标志是研究领域的不断拓宽、研究方法的不断更新、研究成果的不断涌现，以及体育社会科学、软科学的学科体系的逐步形成。

一、体育社会科学、软科学研究领域的拓宽

20世纪80年代以前，由于我国体育运动水平和体育知识水平的限制，以及新中国成立初受苏联体育理论的影响，体育理论界把体育运动作为社会文化现象进行研究的带有社会科学性质的唯一学科就是“体育理论”。当时的体育理论主要阐述我国体育的目的任务、制度和手段，以及体育锻炼、体育教学、运动训练的基本理论和学校体育、群众体育的组织与方法。上述内容除了不属于体育社会科学范畴的体育手段、体育方法外，其余基本上是对当时实行的体育工作方针、政策的注释和对体育制度、组织管理方法的描述。这一时期的体育理论研究不但内容单薄，而且研究的对象和范围也过于狭窄。80年代以来，我国体育理论界逐步突破了“体育理论”的原有框架，扩展了视野，注意把体育放在国民经济和社会发展的大背景下，从哲学、社会科学各学科的角度对体育运动进行全方位的研究，拓宽了研究领域和范围。

（一）重视体育与社会、经济、政治、文化等相互关系的研究

体育运动的发展离不开一定的社会、经济、政治、文化环境，社会环境各要素及其总合对体育运动的发展具有明显的制约作用。随着改革开放后我国体育运动的飞速发展，体育社会科学越来越重视对体育与社会环境之间双向关系的研究，探索体育与经济、体育与政治、体育与文化、体育与社会之间相互影响的机制、作用、性质、程度和范围，揭示体育在促进经济增长、实现政治和社会安定、增强民族凝聚力、塑造国家形象以及社会主义精神文明建设等方面的作用，把体育运动的种种现象和问题放到更宽阔的社会背景下去审视。

（二）重视对体育运动的本质、过程、运作机制的研究

体育社会科学在注重研究体育运动的本质、目的、结构、功能、价值等基础性研究的同时，还重视对体育运动过程、运作机制等方面的研究。如：研究体育制度、管理体制和运行机制，体育事业的管理目标、原则、方法、组织的确定与选择，体育事业中人、财、物的来源，管理、使用和效益；研究体育发展战略以及实施的步骤和策略；研究体育锻炼、运动训练、运动竞赛、体育宣传、体育教育、体育科研、体育社会化和科学化中的理论与实践问题；研究体育与市场的关系，体育市场的培育、开拓和管理问题；体育运动的本质、过程和运作机制等问题，成为90年代体育理论研究的重要内容。

（三）重视对体育运动主体的行为动机的研究

体育运动的参加者和体育运动的管理者、组织者、指导者，包括教练员、运动员等在内，都是有思想、有意志、有感情的人。体育运动中的种种现象和问题，都与体育运动中的主体——人的目的、动机、心理、性格、兴趣、情感及行为等有密切的联系。80

年代以来体育社会科学拓展了对体育运动主体（个人和社会群体）的心理和行为动机这一领域的研究。

（四）重视对体育历史和未来发展的研究

体育社会科学研究范围的扩大还表现在对研究对象所处的时间领域上。研究者不但重视对体育现实状况和实际问题的研究，而且重视对体育历史的研究，开展了对中国古代体育史、近代体育史、现代体育史的研究，对外国体育史和奥林匹克运动史的研究以及各单项运动史的研究，从历史的演进中探索体育运动发展的规律和中国体育发展的特点。此外，还重视对未来的研究，预测中国和世界体育运动未来的发展方向和趋势，以采取正确的对策和行动[1]。

（五）研究范围和领域的国际化趋势

改革开放后，随着中国体育全面走上国际体坛，以及为适应国家经济体制变革对体育发展提出的要求，我国体育社会科学研究迅速打破过去仅仅局限于研究中国国内体育运动的局面，把研究的范围从国内扩大到国外，出现体育社会科学研究国际化趋势。这种趋势，一方面表现在体育理论界开始从世界大的背景下研究中国的体育运动，汲取和借鉴国外体育运动发展的经验和模式，探索中国特色社会主义体育事业发展的道路；另一方面也表现在承认不同社会制度、不同意识形态、不同民族传统体育模式和特征影响的前提下，在不同的文化氛围中谋求对体育运动相对统一的概念框架，对世界体育运动中各国共同关心的问题进行探讨和交流。例如，如何认识体育的本质和功能，体育与政治、经济、文化的关系；如何看待竞技运动的业余性、职业化、商业化；如何改进学校体育教学，推进全民健身运动等。近些年，我国体育社会科学研究在许多领域

[1] 阎世铎，等．我国体育社会科学研究状况与发展趋势．北京：人民体育出版社，1998：10.

已接近或达到世界水平，我国学者发表的许多论文和著作在国际上获得好评，反映了我国体育社会科学在面向世界和“国际化”方面的发展。

当然，从研究领域来看，体育社会科学研究尚未扩展到该学科所应研究的一切领域，如当代世界主要体育理论思潮和流派、元体育学的建立、体育运动与人的哲学、体育运动中社会心理分析、现代世界体育史和当代世界体育运动发展的趋势与特点等，有的领域基本上尚未触及，有些领域虽然触及到了，也仅仅是入门，未能深入进去；许多分支学科，都有某些理论与现实问题，或因研究条件和力量不足，或因课题难度较大，或因认识上的原因，尚未引起足够的重视。

二、体育社会科学、软科学研究方法的更新

研究方法落后一直是影响我国体育社会科学研究的一个重要因素。20 世纪 80 年代以前，我国体育理论研究通常采用观察法、实验法、调查访问法、文献资料研究法。研究方法的陈旧和贫乏，限制了体育社会科学研究者的视野，妨碍了体育社会科学研究向广度和深度的展开。80 年代以来，随着体育社会科学的发展，体育理论界十分重视对新的研究方法的学习和应用以及对方法论的探索，在研究方法上出现了与现代社会科学研究相一致的发展趋势。

（一）多样化趋势

研究方法多样化的趋势主要表现在：

1. 马克思主义哲学方法论的原则和方法仍然占据主导地位

马克思主义哲学基本原理作为科学的世界观和方法论，为体育社会科学研究提供了根本性的指导原则，如客观性原则、发展原则、实践原则、一般与特殊相结合的原则、定性与定量相结合的原则等，这些原则虽不是在 80 年代新提出来的，但只是在党的十一

届三中全会确立了解放思想、实事求是的思想路线之后，在体育社会科学研究中才真正得到贯彻。历史唯物主义所提供的研究方法，如经济决定论分析法、阶级分析法、历史过程分析法、历史合力论基础上的立体分析法等，在清除了“左”的影响之后，仍然是体育社会科学研究的重要方法。

2. 系统论等具有普遍方法论意义的横断学科、交叉学科向体育社会科学中的渗透

随着20世纪80年代以来我国学术界对系统论、控制论、信息论等学科的介绍和引进，体育理论工作者对这些新知识、新方法有了一定的了解，并逐渐运用到体育社会科学理论研究中来。这些理论知识和方法为体育社会科学研究提供了新的分析方法和手段，使研究者改变了思维方式，扩大了眼界。系统、要素、结构、机能、信息、行为、控制、反馈、最优化、组织、秩序、熵、静态、动态、平衡、稳定等概念频频出现在体育社会科学论文和著作中，反映了系统论等新学科提供的新方法对体育社会科学渗透的深度和广度。

3. 移植和借鉴其他学科具体的研究方法

改革开放以来，体育理论工作者在体育社会科学研究中借鉴和移植了社会科学的一些学科，甚至自然科学某些学科的研究方法，例如：体育社会科学研究中大量采用了社会学的研究方法；在对体育经济问题的研究中采用了经济学研究的方法，并注意把经济学研究的方法与体育科学研究的方法结合起来。一种新的研究方法就是一种新工具、新视角，可以发现新的事实，提供新的资料，提出新的问题，建立新的观念，得出新的结论。采用这些新的研究方法，可以扩大思维空间，提高研究能力，使体育社会科学研究进入新的境界和新的领域。电子计算机在体育社会科学研究中的应用，为搜集、整理、加工研究资料提供了极为方便的现代化手段，提高了统计与分析数据的效益和收集资料、加工资料的能力和水平，提高了研究工作的效率。

（二）实证化趋势

在以往的体育理论研究中，主要采用规范的方法，即演绎的方法，从给定的前提中逻辑推演出结论。规范方法着眼于理想和可能性，研究者往往把注意力集中在“应该怎样”，对实际状况“是什么”研究得较少。例如，往往着力于论述在社会主义制度下我国体育“应该怎样”，在社会主义市场经济条件下体育的运行机制“应该怎样”，而对我国体育运动的现实状况和存在的矛盾、问题缺少描述和分析。实证方法则要求客观地、如实地描述和研究事实，分析利弊，揭露矛盾，探索原因，寻找对策。当时我国处于社会转型时期，体育事业处于迅猛发展和体育体制根本性变革的过程中，体育工作出现了许多前所未有的新矛盾、新问题，迫切需要从理论上、实践上去回答。在体育社会科学研究中，传统的规范研究方法仍然是必要的，但是需要加以改进；更需要倡导和应用实证方法，着力去弄清事实，了解现状，分析矛盾，研究对策，为制订我国体育发展战略，制订方针、政策提供科学的根据。这一时期体育社会科学研究中出现的倡导实证方法与规范方法相结合、重视应用实证方法的趋势，是我国体育社会科学研究适应体育运动发展需要的反映。

（三）重视应用数学方法的趋势

任何事物都是质和量的统一。研究方法的实证化要求研究者在体育社会科学研究中既要重视定性研究，又要重视定量研究，不能仅仅依靠以往那种偏重本质规定的逻辑分析。定量分析就需要运用数学方法，研究事物的数量关系和数量变化。因此，在体育社会科学研究中重视应用数学方法的趋势也在增强。例如：运用多变量相关强度的分析方法研究经济（人均产值、国民生产总值）与体育发展之间的关系；运用线性规划方法进行定量分析寻求体育管理的最优化决策；运用趋势外推法、数学模型法对体育未来的发展进行预

测。此外，常规统计分析法已经得到广泛应用[1]。

（四）研究成效与存在问题

在体育社会科学研究中，由于广大体育理论工作者注意学习和运用马克思主义理论，吸收社会科学其他学科的理论知识，学习和运用新的研究方法，提高收集资料、处理资料和归纳概括与逻辑分析的能力，使这一时期的研究成果大大增加，水平显著提高。在广大体育理论工作者的努力下，基础研究不断深入，在一些重大理论问题上获得突破性进展。对于体育的概念、体育的本质和属性、体育的结构和分类，以及体育的功能和价值等体育的基本原理问题，运用马克思主义并在其指导下对多门社会科学理论进行了深入的研究，不但廓清了若干陈旧的“左”的观念，而且在理论上也有所突破，对于正确认识体育这一社会现象、揭示体育发展的内在规律有着重要意义。关于我国社会主义现代化以及体制改革和社会转型期体育运动中新提出的理论问题，如体育与现代社会，现代社会的体育价值观念，我国社会主义初级阶段体育的基本特征，体育与社会主义物质文明和精神文明建设，体育与人的发展，体育的社会化、商业化、职业化、国际化与民族化等理论问题，在邓小平理论的指导下进行了认真的研究，提出了具有时代特征的有科学依据的理论观点，大大丰富了体育社会科学理论的内容。学术水平的提高，使体育社会科学的研究论文不但在各类体育科技刊物中占有重要地位，甚至进入了体育科技刊物以外的其他学术刊物。许多论文和著作在国际上获得了好评，已达到世界水平，有的已处于世界领先地位。

体育社会科学在研究方法和手段方面虽有很大进步，但也存在一些需要解决的问题：

---

[1] 阎世铎，等. 我国体育社会科学研究状况与发展趋势. 北京：人民体育出版社，1998：12.

一是对原有的研究方法改进不够。对体育运动现实情况和矛盾缺乏系统的调查了解，研究工作很大程度上全靠报刊文献，亲自调查掌握的第一手资料甚少；习惯于规范的演绎的方法，在弄清事实揭露矛盾的基础上进行比较研究、实证分析较少；定性研究与定量研究结合不够，不善于运用数学方法、定量分析为定性分析提供资料。

二是在研究方法的更新中也存在一些应注意的问题。如防止在应用系统科学等新学科所提供的新方法偏离马克思主义哲学思想的倾向；在引进、移植新的研究方法时应理解这些方法的实质和灵魂，不应使之成为套语和时髦装饰；应注意任何研究方法都有其特定的适用范围和条件，不应无限制地夸大其作用；在引进、移植、借用其他科学方法时，应注意结合体育社会科学的特点，结合体育社会科学具体学科的需要，避免生搬硬套。

三是体育社会科学的大多数学科尚未形成各具特色的自身独特的科学研究方法。

三、体育社会科学、软科学学科体系的完善

随着体育运动的飞速发展，体育社会科学积极引入社会科学各学科的理论、知识，从过去仅仅从生物学、教育学研究体育，迅速发展为运用社会学、经济学、政治学、哲学、法学、管理学等社会科学的理论和方法，对体育运动进行多层次、多方位的立体的、综合的研究。

20 世纪 80 年代以前，我国体育科研偏重于运用生物科学理论（主要是人体生理学、人体解剖学）和教育学理论来研究体育运动。前者属于自然科学研究领域，后者虽属社会科学研究领域，但视角过于狭窄和单一，把现代体育仅仅视为一种教育现象，仅是教育的一部分，已经落后于时代和体育运动的现实，无法深刻全面地对体育运动的种种现象和问题作出解释。当时虽然也强调了以

马克思主义理论为指导来研究体育运动，但主要是指运用马克思主义哲学——辩证唯物主义与历史唯物主义的基本原理，却忽视了运用在马克思主义指导下的社会科学众多学科的理论和知识。因而过去体育理论研究的理论基础十分单薄，视野狭小，不可避免地导致了体育理论的贫乏和体育社会科学的落后。

80年代以来，体育科研工作者在引入社会科学多种学科的理论、知识方面做了大量的工作。众多的社会科学学科理论的引入是体育社会科学发展的必然趋势。出现这种趋势的原因主要是：1. 体育科学的应用性。体育科学整体上具有明确的应用性，属于应用科学或应用理论科学层次。其理论基础是自然科学、社会科学的众多学科。离开了自然科学、社会科学众多学科提供的理论基础，体育科学的大厦就无从建立。2. 当代体育问题的综合性。当代任何一个复杂的社会问题和社会现象，都具有高度的综合性。当代体育运动中的许多问题也是这样。改革开放以后，我国体育事业突飞猛进地发展，体育运动在社会生活中的地位逐渐上升，体育自身的组织和结构日趋复杂，体育与经济、政治、社会、文化等的联系日益紧密。因此，要深刻理解体育运动中的各种复杂现象，回答体育事业前进中遇到的种种问题，都需要运用社会科学多学科的理论知识，全方位、多层次、多角度地进行研究，这样才能深刻揭示它的本质和规律，找到体育领域诸多复杂的理论问题和现实问题的答案。

改革开放20多年来，在体育科研中应用较多的社会科学的学科主要有哲学、经济学、社会学、法学、历史学、心理学、教育学、管理学、政治学、美学、伦理学、文化学等学科。例如：运用历史学知识研究中国体育产生、形成、发展的历史过程、发展规律和特点；运用经济学知识研究体育与经济的关系，以及体育运动中经济现象、经济活动的特点和规律，研究如何充分发挥体育领域人、财、物的作用，提高体育投资的效益；运用哲学知识研究体育的本质和一般特征，研究体育与人、体育与人的世界的关系；运用

管理学知识研究体育管理的目标、原则、体制、组织和方法，研究如何协调、控制和组织体育运动的管理活动，以提高体育管理的效益和综合效益；运用法学知识研究体育立法的意义和必要性，体育立法的原则、特征、任务和功能，使体育法规体系的建设适应体育事业发展的需要，等等。

当代社会科学众多学科被引入体育社会科学领域，应用于研究体育运动这一社会文化现象的不同层次和不同侧面，为体育社会科学研究提供了厚实的理论基础。此外，具有方法论性质的信息论、系统论、控制论等横断学科，以及采用抽象方法研究各种事物某一方面规定性及其规律的学科，如科学学、未来学、统计学、情报学等学科也跨入体育社会科学的大门，这些人文社会科学学科及一般方法论学科在体育科研中的应用，大大强化了体育社会科学研究的理论基础和认识能力，扩大了体育社会科学的视野和研究范围，改善了体育理论研究工作者的知识结构，大大提高了体育社会科学研究的起点和研究水平，推进了体育社会科学研究的广度和深度。

由于体育社会科学研究的上述进展，使体育科学园地里萌发、成长了一批体育社会科学学科，显示出体育社会科学的繁荣和兴旺。体育社会科学学科的纷纷建立，是我国体育运动实践的需要，也反映了当代科学既高度分化又高度综合的趋势。党的十一届三中全会以来，我国体育事业的巨大发展，以及对新中国成立以来50多年经验教训的反思，使得经验知识的积累和从感性认识到理性认识的飞跃都上升到一个新水平、新阶段。原有的体育理论这门学科的框架结构已经容纳不下日益膨胀的、一系列具有相对独立性的体育社会科学知识体系，代之而起的是一系列体育社会科学的新学科。

我国体育社会科学新学科的创建主要表现在以下几个方面：

第一，一些学者以各种方式倡导建立新学科，撰文论述建立新学科的理论意义和实践意义，探讨这些学科的研究对象、内容、方法、性质、体系理论基础。

第二，不少人从事体育社会科学新学科的研究，汇集文献资料，撰写论文、专著、教材。这些新学科的论文已大量进入体育科技刊物及高等学校的学报，出版了一批专著和教材。

第三，国家体委、中国体育科学学会、高等体育院校和体育研究机构组织学术讨论会、论文报告会、专题讲座，举办研讨班、学习班，通过这些学术研讨活动，交流研究成果，宣传新学科，组织研究队伍。

第四，高等体育院校和一些师范院校的体育系科已开始讲授某些体育社会科学新学科。有的已纳入教学计划，列为必修课或选修课；有的体育院校还设置了专业，设置了教学与研究的机构。

第五，体育社会科学及所辖的许多新学科已被纳入中国体育科学学会的序列。在中国体育科学学会之下设有二级分会和学科专业组的学科有体育史、学校体育学、社会体育学、体育管理学、体育经济学、体育社会学、体育法学、体育哲学、体育伦理学、体育美学、体育科学学、比较体育、奥林匹克运动、运动心理学、体育概论等。此外，尚在酝酿的学科还有体育信息学、体育人才学、运动竞赛学、体育新闻学、体育传播学、体育人类学、民族体育学、体育文化学等学科[1]。

综合看来，体育科学的发展将与其他科学一样，一是学科纵向的分化，即研究的领域越分越细，使之研究更加深入。二是各学科横向的交叉和渗透，不断地形成新的学科。这种交叉和渗透，综合了各学科的知识，使人们对体育本质规律的认识提高到一个新的层次。

总之，随着体育社会学研究的不断深入，极大地促进了体育社会科学体系的建立，新学科不断涌现，体育社会科学逐步由过去的单学科发展成为多学科的知识体系，已初步形成拥有近20个二级学科的学科体系。

---

[1] 阎世铎，等. 我国体育社会科学研究状况与发展趋势. 北京：人民体育出版社，1998：20.

四、体育社会科学、软科学研究的主要成果

随着体育改革的逐步深入和体育事业的不断发展，体育社会科学研究中出现了一些热点、重点和难点问题。这些问题有的是体育理论中的基本问题，随着形势的发展需要进一步研究探讨；有的是在体育改革和发展过程中出现的实践问题，需要在理论上给予回答。对这些问题的研究，已经取得了一定的成果：

（一）应用对策研究

改革开放以来，理论工作者与实际工作者密切配合，从我国体育发展和改革的实践需要出发，开展了以战略研究、政策研究、体制研究、法规研究为主要内容的应用研究，以及与之关系密切的重大理论问题的研究，这些研究都取得很大进展，提出了一些重要的理论观点和战略思想，如："以革命化为灵魂，以社会化和科学化为两翼，实现体育腾飞"的思想；"以青少年为重点的、以全民健身为主要内容的群众体育和以奥运会为最高层次、以训练竞赛为主要手段的竞技体育协调发展"的战略思想；体育与经济，体育与文化协调发展的思想；体育要深化改革，增强活力，建立与社会主义市场经济相适应的体育体制和运行机制的思想；在发展近代体育项目的同时，大力发展传统体育项目，使民族性与国际性相融合，使中国成为世界上体育最丰富多彩和最发达的国家之一。这些理论观点和思想的提出，为国家制订推动体育改革和体育事业发展的目标、任务、方针、政策和措施提供了依据，对体育工作的宏观决策和体育事业发展产生了全面、深刻、持久的影响。

关于应用对策方面的研究成果，主要体现在以下几个方面：

1. 体育发展战略的研究

1985 年中国体育发展战略研究会成立后，各大区和省、市也纷纷研究和制订地区性的体育发展战略。在以往研究成果的基础

上，国家体委于1994年制定了《全民健身计划纲要》和《奥运争光计划纲要》。据不完全统计，近20年来全国共召开不同规模的体育发展战略研讨会200多次，交流论文1500多篇，有100多项研究成果被决策部门采纳。这些成果对体育改革和发展起了积极作用，如:《2000年的中国体育》对制订我国中、长期体育发展规划有很大参考价值；《我国重点竞技项目设置与布局的宏观决策》研究课题阐述的项群理论及对项目设置的建议，在实际运用中已见成效；全民健身战略的研究成果在制订《全民健身计划纲要》中发挥了作用；上海浦东新区《90年代体育设施形态布局的现状和战略规划》已被纳入新区社会发展规划，等等。

2. 体育体制改革的研究

随着我国经济、政治体制改革的不断深入，体育体制改革研究逐步成为我国体育社会科学研究的重要方面。1986年，国家体委制定了《关于体育体制改革的决定（草案)》，大大推动了体育体制改革的研究走向深入。体育理论工作者和实际工作者围绕体育改革的必要性，改革方向、目标，改革的指导思想，改革的方法、步骤，以及具体改革方案、措施，开展了广泛深入的研究。这些研究成果在体育体制改革的进程中发挥了重要的作用，如1993年国家体委在上述研究的基础上，制定并颁发了《关于深化体育改革的意见》。该文件是一个全面、系统指导体育改革的文件，阐述了在建立社会主义市场经济过程中深化体育改革的必要性和紧迫性，分析了体育改革的进展和形势以及体育领域尚待解决的许多深层次的矛盾，提出了深化体育改革的原则，确定了我国体育改革的总目标，强调要改变原来在计划经济体制下建立起来的单纯依靠国家和主要依靠行政手段办体育的高度集中的体育体制，建立与社会主义市场经济相适应，符合现代体育运动规律，国家调控、依托社会的充满活力的新的体育体制和运行机制。同时还推出了《关于运动项目管理实施协会制的若干意见》《关于训练体制改革》《关于竞赛体制改革》和《关于群众体育改革》等，这些改革方案都吸收了

体育社会科学研究的成果。

3. 体育政策研究

政策研究是各级体育行政部门的一项经常性工作，它的成果主要体现在国家体委主要领导的重要讲话和发布的文件上。其主要任务是根据发展变化的形势开展研究，进行政策性规范，以保障体育事业的发展。这方面的成果很多，既有宏观政策，如“奥运模式”“缩短战线，突出重点，分类指导”和“协调发展”等，也有具体的微观政策，如奖励、工资福利、运动员退役安排、职称评定等方面的政策。

随着我国经济的迅速发展和经济体制的改革，体育对经济的依赖日益增强，体育领域的经济问题和经济政策成为体育社会科学迫切需要研究的重要课题，如：体育属于第三产业的依据及其意义；体育产业的内涵及发展体育产业的方针和措施；体育是否可以实行产业化，体育产业化的目标和途径；如何扩大体育经费来源，实现体育经费来源的多元化；体育场馆如何开展有偿服务，发展多种经营“以体养体，多业助体”；建立体育市场的意义以及如何培育体育市场；发行体育彩票的理论与实践等。这些研究都取得了不同程度的进展，研究成果对完善国家的体育经济政策、深化体育体制改革都起了积极作用。在这些研究的基础上，国家体委于1993年制定了《关于培育体育市场、加速体育产业化进程的意见》；1995年制定了《体育产业发展纲要》。

4. 体育法的研究

随着社会主义现代化建设的进展和法制建设的加强，加快体育法制建设、制订体育法规和用法律来维护体育事业的发展，已成为现实的迫切需要。从20世纪80年代中期起，国家体委即组织理论工作者和实际工作者开始起草《中华人民共和国体育法》的前期研究工作，1988年国家体委正式成立了《中华人民共和国体育法》起草领导小组。围绕体育法的起草工作，就体育法的特点、体育立法的原则、体育法的内容和结构，以及国外体育法的比较等问题，

组织理论工作者与实际工作者进行专题研讨，听取法律专家、学者和体育系统的意见。经过8年研讨，25次修改，《中华人民共和国体育法》于1995年8月29日在第八届全国人大第十五次常委会上获得通过，于1995年10月1日起得以正式实施。

上述这些研究的进展与成就，有助于深化对体育事业发展规律的认识，树立新的思想观念，为国家制订体育事业发展和改革的目标、任务、方针和政策，促进体育工作决策的科学化和民主化，推动体育社会科学的发展发挥了积极作用[1]。

尽管体育社会科学研究多年来对体育实践发挥了重要的指导作用，但是，由于我国体育社会科学的基础比较薄弱，人才缺乏，再加上体育改革和发展实践的飞速变化，其研究总体上还不能适应体育事业发展的需要，许多重大的理论问题和实践问题尚急需解决。在具体问题的研究上，由于对现实问题的理论准备不够，对现实状况又缺乏深入的系统调查，对实际情况把握不住，因此研究成果缺乏力度和深度，既难以从理论上剖析和回答这些问题，也难以提出恰当的对策和建议。

（二）体育基本理论研究

关于体育基本理论的研究进展与成就，主要体现在以下几个方面：

1. 体育本质和概念的研究

体育的本质和体育的概念是体育理论的基本问题，也是体育理论研究的难点。20世纪80年代以来，对这一问题一直存在着两种对立的意见。经过多年来的研究和争论，虽未得出一致的结论，但却深化了对体育的认识。

有的学者认为，体育即“真义体育”，是身体的教育，是教育

[1] 阎世铎，等. 我国体育社会科学研究状况与发展趋势. 北京：人民体育出版社，1998：17.

的一部分。20 世纪 30 年代，我国体育学者即把体育定义为“身体的教育”。从日本传入我国的体育，就是作为教育一部分的体育——增强身体的教育，也就是英语中的 Physical Education 一词。持这种意见者认为，竞技运动、身体娱乐与体育是有区别的。竞技运动的目的并不是增进人体的健康和全面发展，而是为了提高竞技运动技术水平和运动成绩，满足观赏和娱乐的需要；“身体娱乐是以身体运动为表现形式的娱乐，是满足人们快乐需求的事情，以游戏、表演、比赛的形式出现”。因此，认为竞技运动和身体娱乐活动不能归于体育的范畴。在国外反映竞技运动与身体娱乐的 Sport 一词，与 Phyisical Edcation 不同，其真正含义一是娱乐消遣活动，二是竞技活动。如果把竞技运动和有关的娱乐都纳入体育的范畴，甚至把 Sport 作为体育（Phyisical Education）的上位概念，把体育（Phyisical Education）纳入 Sport 之内，只能带来理论和实践的混乱。

另一种意见认为，根据世界体育发展的趋势和我国文化传统及词语习惯，应当以“体育”一词作为上位概念。在中国，体育概念有广义和狭义之分。广义的体育与体育运动相同，它包括身体教育（即作为教育组成部分的狭义的体育）、竞技运动和身体锻炼 3 个方面。竞技运动是指为了最大限度地发展和提高运动者在体格、体能、心理及运动能力等方面的潜力，为取得优异运动成绩而进行的科学的、系统的训练和竞赛。身体锻炼是指以健身、医疗保健、娱乐消闲为目的的身体活动。三者既有区别又有一致的方面，都是体育的组成部分。

另有学者认为，随着体育从学校向社会的不断扩展，体育的内容和含义更丰富了，体育一词的词义也在逐渐演变。1965 年，联邦德国就以 Sport 来标记体育，学校体育课被命名为 Sport。1970 年，民主德国也用这个词来命名体育系，把体育系称为 Sport 科学系，体育教师联盟也改为 Sport 教师联盟。日本学者阿部忍认为，以 Sport 来替代体育已为国际上所重视。许多学者认为，在国际体

育交往中，体育的对应词一般应采用 Sport 一词，Phyisical Education 一词多指作为教育一部分的狭义的体育[1]。

2. 体育功能的研究

20 世纪 80 年代以前，我国体育理论界对体育的功能基本上是从“增强体质”和“培养意志品质”方面去认识的。随着社会主义现代化的进程，体育多元功能日益显现，人们对体育的认识日益深化，使得研究体育功能的视角扩展了，思路也拓宽了，进入了对体育多种功能综合分析的阶段。

首先，对体育的功能有更多的发现。有的学者提出体育有七大功能，即健身功能、娱乐功能、促进个体社会化功能、教育功能、社会情感功能、政治功能、经济功能。有的认为还应加上文化功能和军事功能。有的学者则认为，体育的功能和价值是有区别的：体育的功能是体育自身所固有的某种作用；体育的价值则体现了体育与人的需要的关系及体育适合和满足人与社会需要的程度，因而具有人的主观评价的性质。持相反观点的学者认为，体育的本质特征和基本功能是增强人的体质，如果不突出强调体育能增强体质这一基本功能，而把其他功能罗列起来，与增强体质相提并论，只能造成体育理论的混乱。

许多学者认为，研究体育的功能不能局限于把体育的各种功能简单地加以罗列，而应对其进行科学的分类。由于分类的标准不同，对体育的功能可以有不同的分类：按体育功能作用的对象分，可分为本体功能（个体功能）和社会功能（主要作用于群体和社会）。本体功能主要有健身功能、娱乐功能、教育功能（包括个体社会化功能和个体个性化功能）；社会功能主要有政治功能、经济功能、文化功能。按作用的层次分，可分为基本功能和由基本功能引申出来的派生功能，离开了基本功能就谈不上派生功能。

[1] 阎世铎，等. 我国体育社会科学研究状况与发展趋势. 北京：人民体育出版社，1998：35.

有人认为本体功能都是基本功能，社会功能则都是派生功能。也有人认为，只有健身和健心才是体育的基本功能，所有其他功能都是非基本功能即派生功能。按作用的性质分，可分为自然性功能（即生物性功能）和社会性功能。自然性功能包括健身、健美、保健、延年益寿等功能；社会性功能包括教育、娱乐、交往、经济、政治、文化等功能。

对体育社会功能的研究，改革开放以来主要集中在对体育的经济功能和政治功能的分析上。体育理论界认为，体育的经济功能主要表现在：从体育在劳动力在生产过程中的作用来分析，体育可以提高劳动者的身体素质和心理素质，从而促进劳动力素质全面提高；从体育在提高劳动生产率的作用来分析，体育可以从多方面促进劳动生产率的提高；从体育在经济增长中的作用来分析，体育产业不但可以创造产值，而且可以促进对运动服装、运动器材、运动场馆建设等相关产业需求的扩大，从而促进经济的增长。体育的政治功能主要表现在：体育是当代国际政治斗争工具之一；体育可以提高国家的声望，改善国家的形象，显示国家的实力和成就；体育可以增强爱国主义精神，增强民族自信心和凝聚力，促进国家政治上的一体化[1]。

3. 体育文化的研究

80 年代以来，随着文化研究热的兴起，体育理论界也开展了对体育文化的研究和讨论，研究的热点是文化对体育的影响及体育文化的内涵。

文化对体育的影响也是研究的重点和难点。多数学者认为，体育是人类文明的产物，它的产生、发展必然要受到整个人类文化各种因素的制约，它与政治、经济、军事、教育、宗教、伦理观念、审美意识等其他文化现象有着千丝万缕的联系。一个时期或一定区

---

❶ 阎世铎，等. 我国体育社会科学研究状况与发展趋势. 北京：人民体育出版社，1998：36.

域的社会文化形态不同，社会结构、民族风俗、生产力发展水平以及传统文化中各种积极的或消极的因素，都不同程度地影响着体育文化的发展。还有的学者认为，中国的传统文化是妨碍体育观念更新的主要因素。

学者们认为，从广义上讲，文化是指人类所创造的物质文明与精神文明的总和。从一般的意义上讲，它是人类社会活动的产物，除了以教育、科学、艺术等为其重要组成部分外，还体现在人们物质生活、政治活动、经济活动以及社会关系等各个方面，也反映在体育活动方面，从而形成体育文化。体育文化是整个人类文化的组成部分。体育这种文化的形态是由社会文化形态决定的，社会文化形态不同，表现出来的体育形态也就不同。体育活动是由有思想的人进行的，体育不仅是为了强身健体，也是为了满足社会及个体文化生活的需要。在现代社会里，体育是实现人的发展的重要因素，是为了塑造一代完整的全面发展的新人，使其具有新的观念、意识和健全的人格与心理。还有的学者认为，体育运动是只有人类才能创造出来的一种社会文化活动，体现着社会文明的发展程度，它具备文化的各种特征。

体育文化的概念应该如何把握，是研究中的一个难点问题。学者们认为，体育文化是一个模糊概念，就其范畴和研究对象来说，有 3 个层次。一种观点认为表层是运动形态（体育活动），中层是制度形态（体育体制），内层是观念形态（体育观念）。另一种观点认为，外层为精神物化层，中层为精神外化层，内层为精神内涵。还有一种观点认为，体育文化研究的主要是包括体育观、体育价值观、体育行为准则、道德规范等在内的社会意识形态及反映这一形态的体育方式、民族习俗、心理特征、审美情趣等。也有的学者认为，体育文化的范畴包括体育的科学研究和体育的价值、观念、意识、心理等社会因素，研究体育文化主要是研究体育这一社会文化现象，如体育的社会关系、发展机制及社会功能等，这些是体育文化研究的主要内容。也有的学者直接表述了体育文化的概念，他们

认为：体育文化是指有关人类体育运动的物质文明和精神文明的总和，大体包括体育意识、体育情感、体育价值、体育理想、体育道德、体育制度和体育的物质条件[1]。

4. 体育社会化的研究

20 世纪 80 年代初，为了克服体育过分集中于国家办的弊端，发动全社会办体育，国家体委提出了“体育社会化”的方针。体育社会化提出者的原意是指体育面向社会，深入社会，全社会办体育，增加体育人口，提高社会体育水平。体育社会化主要任务是：尽可能调动全社会参与体育的积极性与潜力，包括参与体育活动，参与兴办各项体育事业，参与占有与分享属于全民财富的社会主义体育。通过社会化，培养和强化体育意识，壮大体育人口，丰富和发展体育活动和运动项目，提高社会体育水平，使体育广泛深入到社会各个领域，更好地为全社会服务。

研究者认为，80 年代初之所以提出并逐步推进体育社会化，是我国社会、经济和体育运动走向现代化的必然要求。随着生产的增长，市场经济的发展，人民生活水平的提高以及改革的深化，体育全面走向社会、走向世界已成为必然趋势。因此，必须在体育体制改革中推行社会化，突破过分集中于国家办体育的旧局面，形成国家办与社会办相结合的新格局，逐步完善运行机制，才能顺应社会发展的要求，满足人民对体育日益增长的需求。

随着体育社会化的发展和研究的逐渐深入，研究者对体育社会化的内涵提出了一些新的见解。一种意见认为，体育社会化是从“人的社会化”这一概念借鉴引申过来的。体育社会化就是体育“改造自己，适应社会，实现自己的社会性”；“体育作为社会的参与者，必须与不同的社会相适应，协调一致”。这里既包括个体的社会化，也引申到群体的社会化。另一种意见认为，体育社会化是

[1] 阎世铎，等. 我国体育社会科学研究状况与发展趋势. 北京：人民体育出版社，1998：38.

从社会这一基本概念派生、演绎而来。社会是以一定的物质生产活动为基础而相互联系的人类生活共同体，是人们相互作用的产物。从而认为，社会化是指整个人类社会生活、社会行为、社会组织、社会结构等所有社会现象之间相互作用和联系越来越密切、越来越整体化的过程和趋势。而体育社会化就是现代社会这种整体性在体育领域的反映。体育社会化属于社会生活社会化的范畴，体育社会化就是随着社会化大生产和现代经济的发展，体育逐渐成长、独立的社会过程；体育结构复杂化及体育内部及体育与社会各方面联系日益紧密的状态和趋势，是现代社会体育的特征。还有一种意见认为，体育社会化的实质可概括为体育的社会性和社会办体育两个方面。一方面，体育是促进社会生产力发展的积极因素，是促进个体社会化的过程，由此而提出体育对社会的适应性、社会（包括各色人群、各类团体）对体育的参与性；另一方面，体育与社会其他领域之间存在着互动性、整体性、制约性，由此而产生社会办体育的必要性和可能性，这两方面互相渗透，互为因果，构成体育社会化概念的基本内涵。

5. 体育职业化的研究

我国学者对体育职业化的研究起步较晚，始于20世纪80年代中期，着重对足球运动的职业化进行可行性研究，并对体育职业化在我国实行的前提与前景作了初步探讨。进入90年代，对体育职业化的研究达到高峰时期，据不完全统计，至1996年底共发表有关体育职业化研究的论文135篇。经过十几年的探索，我国体育职业化理论研究与实践已迈出了一大步，足球职业化逐渐步入正轨，篮球、排球、围棋、网球等项目的职业化当时也在稳步推进。在体育职业化研究中争论的焦点，当时主要集中在以下几个方面[1]：

（1）我国优秀运动队员的职业属性。我国的优秀运动队员是

[1] 阎世铎，等. 我国体育社会科学研究状况与发展趋势. 北京：人民体育出版社，1998：42.

“专业运动员”还是“职业运动员”，这是争论最激烈的话题。有的学者认为：职业运动员的本质属性是以体育为谋生手段。我国优秀运动队从20世纪50年代建立时起，运动员就具有职业运动员的特征，不过这种职业化是计划经济体制下的一种职业化，是一种不完整的低水平的职业化。在体育改革中应将我国原有体工队制的职业化转变为俱乐部制的职业化。另一种意见认为，职业体育运动俱乐部是以营利为目的的体育组织，它具有两个重要特征：一是组织者，如运动俱乐部必须是一个商业性企业；二是运动员是“商品”，可以任意流动，以雇佣方式自由“买卖”。体育职业化是以运动员的商业化为前提的，由于当时我国优秀运动员不具备职业运动员的生存条件，未纳入市场经济的运行轨道，不应视为职业运动员。

（2）我国是否应实行体育职业化。一种意见认为，当时我国正在建立社会主义市场经济，人民收入增加，消费能力和生活质量均有明显提高，为体育职业化创造了良好的条件。我们应当在总结单项运动协会实体化和足球职业化经验的基础上，抓住有利时机，推动体育职业化的发展，这是转变体育体制和运行机制、繁荣体育事业的需要。另一种意见认为，我国推行体育职业化的条件还不成熟，主要原因在于当时尚处于社会主义初级阶段，商品经济发展尚不充分，近几年来虽然居民人均收入有较大增长，但除东部沿海地区外，大部分地区居民消费水平还比较低。加之我国优秀运动队还肩负着奥运争光的使命，如果完全把我国优秀运动队推向市场，将会对我国竞技运动的水平产生难以预料的影响。因此，在我国实行体育职业化应当慎重。许多人认为，在我国建立和发展社会主义市场经济的大环境下，走体育职业化的道路势在必行，但完成体育职业化的转变将是一个长期的过程。在近期内，由于各种因素的制约，还只能在部分地区，对部分观赏性较强、群众基础较好的项目实行职业化，并在实践中不断总结与探索，逐步扩大职业化的范围，将职业化的改革不断引向深入。

（3）体育职业化的内涵。有的学者认为，体育职业化是相对于业余体育而言的，是指体育选手向职业化发展的过程。也有学者认为，体育职业化是由非职业竞技体育（包括业余体育和“专业”体育）向职业竞技体育转变的过程。另一种意见认为，体育职业化指的是在市场经济充分发展与体育文化市场不断扩大的条件下，自觉地利用竞技体育的商品价值和文化价值，参与社会商业活动和社会文化活动，使竞技体育成为高水平优秀运动员赖以获取高额收入的工作，并为社会提供体育文化服务的一种商业化、集团化和社会化活动，高度的商业性与文化性是其本质特征。还有一种观点认为，体育职业化是体育和竞技体育的某种“异化”，其本质特征是追求经济利益，其价值观的核心是营利。

（4）职业体育管理权的归属。这是我国体育职业化实践过程中最为棘手的问题。职业运动俱乐部是体育职业化的主要组织形式。在我国推行体育职业化的探索过程中，许多企业与体育主管部门合作共办的职业俱乐部，有的未成形就夭折了，有的纠纷不断，其主要原因在于管理权限的归属问题。针对这一问题，有人认为，既然搞职业化，就应将管理权交给企业，让企业有充分的自主权，这样才是真正意义上的职业俱乐部。也有人认为，企业资助体育可以，但管理权不能放，仍应由体育行政部门掌握。更多的人认为，在当时我国市场经济尚不发达，体育市场正在发育的条件下，应采取由体育行政部门与企业共有管理权，但大部分归企业掌握这种方式来处理这一问题。

6. 体育市场的研究[1]

研究者认为，随着以市场为取向的经济体制改革的进展和体育改革的深化，一个以公有制为基础，以体育健身、娱乐、运动竞赛经营为主的多种所有制、多种经营方式、多层次的体育市场

[1] 阎世铎，等. 我国体育社会科学研究状况与发展趋势. 北京：人民体育出版社，1998：4.

正在我国兴起，并开始显示出积极作用和生命力。其积极作用主要表现在：丰富了人民群众的体育消费，提高了体育消费商品化、市场化的程度；打破了体委系统独办体育的局面，促进了体育社会化；增强了体育部门自我补偿、自我发展的能力，促进了体育运行机制的转换；扩大了社会对体育运动的需求，促进了体育事业的发展和繁荣；扩大了对外体育交流，服务了对外开放的方针。如果说社会主义市场经济理论的确立使体育市场在理论上得到确认的话，那么，体育市场的上述积极作用应使它得到实践的肯定和确认。我国体育市场的发展，是推动体育事业发展的动力，是社会主义市场经济条件下体育体制和运行机制改革的重要环节，是关系体育事业发展的全局性、战略性的问题。只有不断培育和开拓体育市场，才谈得上体育的产业化和社会化，才有可能扩大体育资金来源的渠道，实现国家投资与体育部门自筹、社会集资三者并举的资金来源格局；才能运用市场机制（竞争机制、价格机制、供求机制）合理配置和高效利用体育的经济资源，提高体育事业为社会服务的整体效能，克服投入不足与资源浪费并存的矛盾；才能掌握发展体育事业的主动权，支撑体育事业的发展，使之走向繁荣与兴旺。

关于体育市场的含义，研究者认为可以有 3 种理解。一是狭义的体育市场，是指直接从事体育经营活动、消费者参与活动或观赏运动竞赛的场所。简言之，即体育经营场所。这是一个具体的空间概念。二是广义的体育市场，即体育服务的交换活动和交换关系的总和。三是现代市场学意义的体育市场。现代市场学认为，市场虽然包括了买卖双方的活动，但市场问题主要是有无需求的问题。现代市场学意义上的体育市场，是指社会对体育服务产品既有购买力又有购买欲望的现实的和潜在的需求。有的研究者认为，在制订体育市场管理法规时，应把体育市场明确限定于“营利性体育经营项目或体育经营活动”。另一种观点认为，体育市场不应局限于体育经营活动，凡与体育运动有关的一切经营活动，如体育服装、体育

器材、体育旅游、体育书刊音像制品等方面的经营，都应属于体育市场范畴。

关于体育市场与体育运行机制。有的学者认为，在市场经济条件下，体育应当完全市场化，应建立以市场机制为主的体育运行机制。有的则认为，在市场经济条件下不能把体育完全推向市场，体育不能像第三产业中的流通部门与服务部门那样完全市场化。体育部门不同于一般经济部门，不能完全按市场机制运转，应当实行非市场机制与市场机制相结合的运行机制。不同类型体育机构的运行机制是有差别的：由财政拨款和由体育行政部门直接管理的体育机构，完成政府规定的任务是其主要职责，在运行中计划机制起支配作用；自主经营的体育经营实体，包括各种所有制的体育企业，市场机制在其运行中起支配作用；实行差额预算、自收自支、企业化经营的体育机构，按其开展服务和接受任务的不同性质，计划机制和市场机制在不同范围内、不同程度上发挥重要作用。市场机制与非市场机制的比重、作用的范围和强度不是固定不变的，而是随着体育市场的扩大、体育事业自身矛盾的展开而变化的。随着我国经济的发展和社会主义市场经济的完善，市场机制在体育运行中的作用将进一步加强。

7. 体育科学体系的研究

20世纪80年代以来，围绕着体育运动各个方面、各个层次的研究，涌现了一批体育新学科，体育科学已成长为一个学科体系。对体育科学自身的研究和反思已成为体育理论研究的一个热点，研究主要集中在以下几个方面[1]：

(1) 关于体育科学的学科性质。研究者大都认为体育科学具有交叉科学性质，属于应用科学。但对于体育科学在科学体系中应归属于哪个科学门类，则有不同意见。有的把体育仅视为增强体质的

[1] 阎世铎，等. 我国体育社会科学研究状况与发展趋势. 北京：人民体育出版社，1998：48.

手段和自然过程，认为体育应属自然科学；有的认为体育是教育的一部分，体育科学属教育科学；有的认为按学科与实践远近距离及研究的层次看，体育科学应属技术科学；有的按钱学森对科学分类的设想，将体育科学归入人体科学；有的认为体育科学的研究对象是体育社会文化现象，因此体育科学应属人文社会科学。确定体育科学归属的关键在于把握体育科学研究的对象及学科的本质特征。对这一归类，体育理论界尚有不同意见。

(2) 关于体育科学的特征。研究者认为，体育科学具有科学的一般性质和特点，又具有自身的个性特征。这些个性特征主要是：一是价值的实用性。体育科学是运用自然科学和社会科学众多学科知识研究体育领域理论与实践问题的应用科学，从价值上看具有明确的实用性。二是内容的交叉性。体育科学中，几乎所有学科都是与其他学科相互交叉和综合的产物，内容上具有明显的交叉性、综合性。三是体系的二元性。就知识体系而言，体育科学体系中既有自然科学类学科，又有人文社会科学类学科，由此而形成体育科学体系的二元结构。四是结构的跨越性。由于体育科学内容上的交叉性，因而产生了另一个特征，即学科结构的跨越性，主要表现为科际间的跨越性和体育科学体系自身的跨越性。

(3) 关于体育科学体系的分类与结构。对体育科学体系进行科学的分类，有助于克服学科结构与体育实践脱节的现象，构建优化的学科结构。国内学者对体育科学的分类至少有十多种方案，其中具有代表性的主要有以下几种：一是将体育科学分为基础科学、技术科学、应用技术 3 类；二是分为自然科学、社会科学、管理科学 3 类；三是分为理论体育学、体育史学、运动人体学、应用体育学 4 类；四是分为体育社会科学、管理科学、自然科学、运动学科、数学学科、信息学科 6 个学科群；五是在体育科学下面划分 4 个二级学科，即体育人文社会学、运动人体科学、体育教育训练学、民族传统体育学。各二级学科再统领多个三级学科，从而构成了我国体育科学的结构体系。

有的学者认为，由于学科分类标准不同，学科的分类是相对的，任何一种分类方案都不是完善无缺的，应当允许多种分类方案的存在，但其前提是应当具有科学性和实用性。有的学者探讨了体育科学体系结构的优化问题，认为要实现体育科学学科结构的优化应遵循以下原则：第一，符合体育运动实践的需要；第二，有利于体育科学自身的发展；第三，反映体育科学整体化的趋势；第四，按需要与可能、近期目标与远期目标结合起来；第五，突出重点学科和带头学科；第六，体育自然科学类学科与体育社会科学类学科并重。

第五章 学校体育的改革与发展

20世纪90年代，随着我国进入WTO和社会主义市场经济体制的建立，我国社会政治、经济、社会、文化、教育、体育都在发生着深刻的变化。学校体育如何适应这种变化，积极改革现行的、滞后的、不符合时代要求的学校体育的思想观念、内容方法、组织管理，建立新的、发展的、适应社会需求的学校体育体系，以充分发挥体育在培养人才过程中的特殊作用，是学校体育的理论与实践必须面对与解决的问题。为此，我国的学校体育在管理体制与方法、体育课教学、课外体育活动、体育教师培养与培训等方面，进行了一系列的改革探索，并取得了许多有益的经验和成效，有力地推进了学校体育的进步与发展。

第一节 学校体育的管理

我国学校体育的行政管理工作，随着社会的发展在不断地进步。这一时期主要表现在进一步完善了学校体育的法规制度，以及出台了一些管理工作的新举措，从而为学校体育的进一步改革发展奠定了基础。

一、学校体育法规制度的进一步完善

1990年3月《学校体育工作条例》颁行以后，1993年2月、1993年10月、1995年3月、1995年8月，我国又相继颁发了《中国教育改革和发展纲要》《中华人民共和国教师法》《中华人民

共和国教育法》《中华人民共和国体育法》等法规和文件，内容都涉及并进一步规范了学校体育的各项工作，从而使我国学校体育的管理有了法律依据并逐步走向完善。

（一）《中国教育改革和发展纲要》中的规定

1993年2月13日，中共中央、国务院制定了《中国教育改革和发展纲要》[1]，要求各级各类学校要认真贯彻“教育必须为社会主义现代化建设服务，必须与生产劳动相结合，培养德、智、体全面发展的建设者和接班人”的方针，并根据社会主义市场经济建立与发展时期的特点和需要，再一次明确提出：“进一步加强和改善学校体育卫生工作，动员社会各方面和家长关心学生的体质和健康。各级政府要积极创造条件，切实解决师资、经费、体育场地、设施问题，逐步做到按教学计划上好体育与健康教育课。”

（二）《中华人民共和国教师法》中的规定

1993年10月31日，第八届全国人民代表大会常务委员会通过了《中华人民共和国教师法》[2]，明确规定：“教师是履行教育教学职责的专业人员，承担教书育人、培养社会主义事业的建设者和接班人、提高民族素质的使命。教师应当忠诚于人民的教育事业。”“各级人民政府应当采取措施，加强教师的思想政治教育和业务培训，改善教师的工作条件和生活条件，保障教师的合法权益，提高教师的社会地位。”教师应“关心、爱护全体学生，尊重学生人格，促进学生在品德、智力、体质等方面全面发展。”《教师法》对教师的权利和义务、资格和作用、培养和培训、考核、

[1] 何东昌. 中华人民共和国重要教育文献（1991—1997）. 海口：海南出版社，1998：3467-3473.

[2] 何东昌. 中华人民共和国重要教育文献（1991—1997）. 海口：海南出版社，1998：3570-3572.

待遇、奖励、法律责任等都有明确的规定。《教师法》的颁布，确定了体育教师教书育人的职责，保障了体育教师的合法权益，有利于体育师资队伍的建设和管理。

（三）《中华人民共和国教育法》中的规定

1995年3月18日，第八届全国人民代表大会常务委员会通过了《中华人民共和国教育法》[1]，其中明确规定："教育必须为社会主义现代化建设服务，必须与生产劳动相结合，培养德、智、体等方面全面发展的社会主义事业的建设者和接班人"；"教育、体育、卫生行政部门和学校及其他教育机构应当完善体育、卫生保健设施，保护学生的身心健康"；"国家机关、军队、企事业单位、社会团体及其他社会组织和个人，应当依法为儿童、少年、青年学生的身心健康成长创造良好的社会环境。"《教育法》的颁布与实施，为发展教育事业和学校体育工作明确了方向和提供了法律保障。

（四）《中华人民共和国体育法》中的规定

1995年8月29日，全国人大常委会通过了《中华人民共和国体育法》[2]，其中第三章是学校体育专章，包括第十七条至二十三条。基本内容是"教育行政部门和学校应当将体育作为学校教育的组成部分，培养德、智、体等方面全面发展的人才"；"学校必须开设体育课，并将体育课列为考核学生学业成绩的科目。学校应当创造条件为病残学生组织适合其特点的体育活动"；"学校必须实施国家体育锻炼标准，对学生在校期间每天用于体育活动的时间给予保证"；"学校应当组织多种形式的课外体育活动，开展课外训练和体育竞赛，并根据条件每学年举行一次全校性的体育运动会"；

[1] 何东昌. 中华人民共和国重要教育文献（1991—1997）. 海口：海南出版社，1998：3790-3794.

[2] 中国学校体育，1996（1）：4.

"学校应当按照国家有关规定，配备合格的体育教师，保障体育教师享受与其工作特点有关的待遇"；"学校应当按照国务院教育行政部门规定的标准配置体育场地、设施和器材，学校体育场地必须用于体育活动，不得挪作他用"；"学校应当建立学生体格健康检查制度。教育、体育和卫生行政部门应当加强对学生体质的监测"。这些条款有利于依法加强对学校体育的管理，促进广大青少年儿童身心健康成长。

（五）《学校体育工作条例》检查评估细则

1998 年 3 月，教育部为进一步加强法规管理和执法检查，进一步落实《学校体育工作条例》，下发了《普通中小学和中等职业学校落实 < 学校体育工作条例 > 检查评估细则》，提出了评估内容的参考评分，如组织机构与管理（10 分）、体育场地器材与经费（15 分）、体育教师（22 分）、体育教学（23 分）、课外体育活动（10 分）、课余体育训练与竞赛（10 分）、体质状况（10 分）。以上 7 项为一级指标。还有 23 项二级指标和参考评分值。

同时要求各省、自治区、直辖市教育行政部门应对如何贯彻落实进行规划，分期分批地对自查"合格"的学校进行抽查，及时将工作进展情况上报教育部；教育部不定期对贯彻落实情况进行抽查，对"优秀"以上等级的学校及取得突出成绩的地区或县进行表彰。

二、学校体育管理机构的调整与新举措

在国家调整机构、精简编制的情况下，我国学校体育的管理工作也出台了一些新的举措，进一步推动了学校体育的发展。

（一）体育卫生与艺术教育司的组建

1993 年，国家教委机构调整，原隶属于社会科学研究与艺术教育司的艺术教育处合并到体育卫生司，改司名为体育卫生与艺术

教育司（以下简称体卫艺司），省、地、县的管理机构也作了相应调整和加强。其主要任务是："客观指导学校体育、卫生健康和艺术教育工作，制订有关体育、卫生、艺术教育教学的指导性文件；协助大中学学校及学生参加国际体育竞赛和艺术教育等交流活动；规划并指导有关的专业教材建设、专业师资培养；指导并协调学校国防教育和学生军训工作。"到1997年为止，全国31个省、自治区、直辖市的教育行政部门都建立了体育卫生艺术管理机构，地（市）、县（区市）教育行政部门有的设有管理体育卫生工作的机构或配有专职干部负责。

1998年，教育部机构改革，精简编制，转变职能。体育卫生与艺术教育司行政编制从27人减为12人，下设体育、卫生、艺术、国防教育和综合处。为了保证学校体育工作的正常开展，教育部批准设置学生体育协会联合秘书处，并配置了10人的事业编制。

（二）"九五"工作规划的制订

1996年，国家教委体卫艺司制定了"九五"期间学校体育卫生工作规划，确定了工作目标、任务、策略与措施。

学校体育工作"九五"规划主要内容包括工作的指导思想、工作任务等。工作的指导思想是：适应时代的变化和学生的实际，全面促进学生身心健康，切实提高学生的身体素质和运动技能水平；通过多种多样的活动丰富学生的体育生活；进一步更新教学观念，提高体育教学的质量，使体育教学更好地为培养合格人才和学生未来生活与工作服务；工作重点进一步转向面向全体学生，使普及与提高两方面工作协调发展、相互促进；在改革中求发展，在发展中总结经验，逐步形成有中国特色的学校体育发展模式。工作的主要任务是：完善学校体育有关法规文件建设，全面提高中小学体育教学质量，推进大学体育教学改革，推动学生课外体育活动的蓬勃发展，推动和完善学生体育竞赛和训练。

（三）《初中毕业生升学体育考试工作实施方案》的实施

1997年11月6日，国家教委下发了《初中毕业生升学体育考试工作实施方案》（以下简称《方案》）。《方案》指出：根据《学校体育工作条例》中“体育课是学生毕业、升学考试科目”的规定，我国逐步试行了初中毕业生升学体育考试的规定。1992年确定北京等9个省、市为试点单位，至1997年已在28个省、自治区、直辖市的全部或部分地区试行。经多年努力，已积累了比较丰富的经验。实践证明，体育考试是全面贯彻党的教育方针、加强学校体育工作的重要举措，得到了广大教育工作者、学生和家长的认可，并取得了良好的导向作用。为了进一步加强学校体育工作，全面推进素质教育的实施，为21世纪培养德、智、体全面发展的合格人才，决定自1998年开始在全国逐步实行初中毕业生升学体育考试。

关于实施步骤，《方案》指出：凡已按照“初中毕业生升学体育考试试点工作方案”进行两年以上（含两年）试行的地区，从1998年开始，全面实施“体育考试”；凡至今尚未试行的地区，从1998年开始，按照本实施方案的要求，进行为期两年的试行，从2000年开始全面实施“体育考试”。

关于实施对象，《方案》规定的范围是所有参加升学（即升入普通高中、职业高中、中等专业学校和中等师范学校）考试的初中毕业生。关于组织领导，《方案》指出：“体育考试”工作在国家教委统一领导下，由各省、自治区、直辖市教育行政部门和招生部门制订统一的考试方案、计分标准、考试项目等，具体的考试则由区、县按照上述规定组织实施。

关于考试项目，《方案》指出：考试项目由各地教育行政部门根据本地实际情况确定。主要依据是《九年义务教育全日制初中体育教学大纲》规定的教学内容，以反映体育学科对学生的基本要求；针对当时初中学生体质健康存在的普遍问题，结合当地教

学条件，选择可以量化、易于操作的项目，做到有的放矢。为保证正常的体育教学，各地要采取建立题库的方法实施考试。每次考试项目不超过 3 项，但要设立可供学生选择的项目。

关于保障措施，《方案》指出：（1）各地要采取切实措施，保障体育考试所需要的物质条件。（2）针对一些农村地区、少数民族地区交通不便、考生分散以及气候、地理条件差的情况，各地要在项目设置、组织办法、考场设置等方面进行统筹，可采取设分考场等形式，以便学生就近参加考试。（3）严格把关，完善体检制度。要特别重视考生进行心肺功能的检查，消除不安全隐患；要教育学生和家长，实事求是，既不能隐瞒疾病情况，也不能虚报疾病；要结合“体育考试”特点，加强科学指导，有效防止伤害事故。

《初中毕业生升学体育考试工作实施方案》出台与实施，对提高学校体育的地位、强化学校体育的管理，起到了有力的推动作用。

（四）强调“加大行政管理力度”的武汉会议

1997 年 12 月，国家教委在武汉市召开全国学校体育、卫生、国防教育工作会议。国家教委副主任柳斌作了《大力加强学校体育卫生工作，积极推进素质教育》的重要报告，总结了过去十年工作的主要经验，阐述了此后一个时期体育卫生工作的指导思想和任务。

会议确定了此后一个时期体育卫生的指导思想是：高举邓小平理论的伟大旗帜，全面贯彻党的教育方针，积极推进素质教育，以全面落实《学校体育工作条例》和《学校卫生工作条例》为中心，以农村和薄弱地区学校体育、卫生工作为重点，真抓实干，加大行政管理力度，注重提高工作的质量和效益。

工作目标是：学生人人享有体育、健康教育，学生的体质、健康水平有明显提高，师资的数量、质量基本满足需求，中心小学以

上学校都能按国家或省级器材配备目标要求配齐体育卫生器材设备，学生的体育竞技运动水平有较大的提高，初步形成中国特色的学校体育、卫生体系。

工作重点是：坚持依法治教，狠抓各项行政法规和管理制度的落实；采取有力措施，建设一支高素质的教师队伍，加大改革力度，全面提高工作的质量和效益；增加经济投入，进一步改善办学条件；加强科研工作，大力推进学校体育、卫生的科学化进程。

这次武汉会议是我国学校体育卫生工作发展进程中的一次重要会议，具有承前启后的积极作用。

第二节　体育课教学的改革

随着学校体育改革的不断深入，体育课教学的理论研究和实践探索日益活跃。特别是体育教学大纲的几次修订、学生体育教材的多方编写、两类课程整体教学的改革试验和多种教学模式的改革探索，构成了这一时期体育课教学改革的主要内容。

一、体育教学大纲的制订与颁行

体育教学大纲是学校体育课教学的指导性文件，是实施体育课教学的重要依据。为了引领体育教学的改革发展，这一时期国家教委在短短的几年时间内，制定颁发了多个教学大纲，这在我国学校体育发展史上，是绝无仅有的。

（一）九年义务教育中小学体育教学大纲的制订

根据《义务教育法》及国家教委制定的九年义务教育教学计划的精神，1987 年 7 月开始编写九年义务教育中小学体育教学大纲。在调查研究和广泛征求意见基础上，1988 年 11 月，国家教委颁发

了《九年义务教育全日制小学体育教学大纲》（初审稿）和《九年义务教育全日制初级中学体育教学大纲》（初审稿）。这两部大纲是在1987年颁发的过渡性大纲的基础上修订而成的，1988年经全国中小学教材审定委员会初审通过并在全国进行试验。

从1990年9月至1992年7月，在全国29个省、市、自治区进行了两个学年的教学实验。之后，经全国中小学教材审定委员会审查通过，国家教委于1992年11月正式颁发了《九年义务教育全日制小学体育教学大纲》（试用）和《九年义务教育初级中学体育教学大纲》（试用）。它与过去的大纲比较，具有以下特点：

1. 进一步明确了体育教学大纲的性质

九年义务教育体育教学大纲明确提出：大纲是根据义务教育全日制小学、初级中学课程计划有关课程设置的规定与要求制定的，是编写体育教材、进行体育教学、评估体育教学质量和对体育教学进行管理的依据。

2. 建立了比较完整的目标体系

分学段（小学或初中）提出的体育教学目的、任务，各项教材要求，各年级理论知识教学、身体锻炼、掌握运动技术的目标，各项身体素质和技术考核标准等几方面，都比过去完整。

3. 强化了理论知识教学

大纲重视体育课的实践，在以身体锻炼为主要特征的基础上，强化了理论知识的教学，把理论知识作为达到体育教学目的、指导学生体育实践、培养终身体育能力的重要内容。初中的体育基础知识，从1987年的每学年6%～8%，提高到1992年的每学年的12%～14%，并初步建立了体育卫生保健基础知识的新体系。

4. 进一步加强了民族传统体育

大纲增加了民族传统体育教学内容，改变了原来把武术作为唯一民族传统体育内容的局限性。经过论证，将行之有效、又符合学生年龄特征的八段锦、五禽戏和其他养生、健身方法和理论知识选进了大纲。

5. 进一步加强了体育的“基础”和能力发展

加强“基础”包括基础知识、基本技术和基本技能。具体表现在重视对体育基本知识、锻炼身体基本方法的传授和基本运动技术的操作，为学生健康成长打下良好基础。要求学生重视舞蹈、武术、健身功法等基本动作的训练，能举一反三地在集体舞或拳术套路中加以运用。

6. 统一性与灵活性的进一步结合

教材内容，70%为统一性的通用部分，30%为灵活性的选用部分。在具体教材内容的排列上，采取 3 项措施：对部分教材间隔排列，如跳高和跳远教材，各年级只出现一种；体操教材分组配伍，几种教材搭配一组，有的项目不一定年年出现；技术比较简单的动作，不强调教材的辅助性，避免过分追求技术细节[1]。

1992 年颁发的大纲是新中国成立后的第一个九年义务教育中小学体育教学大纲，它继承了新中国成立以来中小学体育教学大纲的优良传统，吸收了改革开放以来国内外体育教学实践的经验和体育理论研究的成果，建立了比较完整的体育教学目标、理论与实践相结合的教学内容，以及加强基础知识和发展能力的新的体育课程体系，促进了体育教学改革的深入发展，为建设具有中国特色的体育课程体系打下了初步基础。

（二）《九年义务教育体育与健康教育教学大纲》的颁发

1989 年以来，国家教委体卫司在天津市和广东省湛江市进行了九年义务教育体育与健康教育的试验，探讨在不增加课时的前提下，如何使体育与卫生紧密结合，增进学生健康，增强学生体质，建立科学的可行的体育与卫生、理论与实践相结合的新学科体系。经过 3 年的试验，1992 年全国中小学教材审定委员会审查通过了

❶ 王占春. 新中国中小学体育教材与体育教学改革//课题组. 深化学校体育教学改革的研究. 北京：人民教育出版社，1999：68-73.

实验大纲。1992年11月，国家教委颁发了《九年义务教育体育与健康教育教学大纲》(初审稿供实验用)。大纲有以下基本特点：全面贯彻教育方针，体现了全面的教学目标体系；强调体育与卫生、理论与实践相结合；增大了体育卫生知识的比重，小学三至六年级每周1课时，占33%，初中一、二年级每周0.5至1课时，占16.5%～33%；注意培养学生体育、健康意识和能力，调动学生参与体育活动的自觉性、主动性；教材体系，小学以活动技能为主分类，初中综合分类，尽可能按不同年龄特点和需要安排知识与实践教材。

1993年4月，全国中小学教材审定委员会审查通过了由李晋裕主编的小学、初中体育与健康教育课本，并列入国家教委推荐目录。其特点是：强调体育与健康、理论与实践结合，扩大了课本的知识内容的比重，注重提高学生体育意识，增强锻炼的自觉性，培养体育保健能力和养成良好的体育卫生习惯。经过试验取得了良好的效果。

（三）《全日制普通高级中学体育教学大纲》的颁发

1996年12月，国家教委体卫艺司颁发了《全日制普通高级中学体育教学大纲（供试验用)》。这个大纲与1987年的高中大纲(包括初中和高中在内的六年制大纲）相比，有以下特点：

1. 明确了高级中学体育课程的性质

新大纲明确指出："体育学科是一门基础学科，是在初中体育课程基础上实施的高一层次基础教育的重要内容。"它所确定的体育教学目的、教学内容、教学模式、教学评价指标体系等，既要与义务教育相衔接，又要在初中的基础上提高要求。

2. 丰富和发展了高级中学体育教学目的的内涵

大纲改变了过去把体育教学目的、任务分为两个层次的提法，直接提出了体育教学目的的3个方面：第一，强调增进学生身心健康（把增进学生的心理健康明确地纳入了体育教学目的）；第二，

强调体育教学要掌握必要的知识技能，为终身体育奠定基础；第三，强调积极参加体育锻炼是学生的社会责任，以及培养学生的竞争意识，创新、合作、应变能力和顽强拼搏的进取精神。

3. 确定了选择体育教学内容的基本原则

这个基本原则即以育人为宗旨，要符合高中学生身心特点，健身性和知识性相结合，继承性与时代性相结合，统一性与灵活性相结合。

4. 重新构建了大纲的结构体系

在课程安排上，明确将体育课程分为学科类课程和活动类课程：学科类课程是体育课的主体，是实现体育教学目的和达到国家对高中学生体育基本要求的主要途径，学科类课程的内容分为必选内容、限选内容和任选内容3部分；活动类课程是体育课程的有机组成部分，全体学生都必须参加学习。

5. 提出了活动类课程的内容、形式和基本要求

活动类课程的内容包括巩固提高学科类课程的部分内容、娱乐体育与民间体育等多种多样的体育活动。要针对活动类课程的特点和学校、学生的实际，运用以班级为基础的多种形式，充分发挥学生的主体作用，组织生动活泼、灵活多样的教学活动。各地要积极探索具有不同特点的体育活动类课程的教学模式，保证活动类课程的教学质量。活动类课程由体育教师组织进行，每学年都应考评。

6. 规定了考核内容、方式及计分方法，调整了制订考核项目和标准的权限

如确因客观原因不能使用统一的考核项目和评分标准时，可由省、自治区、直辖市一级教育行政部门，对大纲规定的个别项目和标准作适当调整。

1997年9月，根据国家教委的统一部署，这个大纲在江西、山西、天津开始试验。在试验的基础上，对高中体育教学大纲进行修改和完善，以保证新大纲于2000年在全国范围内实施。新编的高中体育教学大纲，吸收和运用了近十多年来我国体育教学改革的

研究成果，如体育课程的性质、体育教学目的的内涵、体育课程的结构体系、选择体育教学内容的原则等，都融入了教学大纲，以进一步促进体育教学改革的深入发展。

二、体育教材的建设

我国在很长一段时间内没有编写学生用的体育教材（即体育课本），1983年广东省出版了我国的第一套学生体育教材。随后，在"一纲多本"政策的推动下，学生体育教材迅速在全国各地普及，而且从中小学扩大到中等专业学校和普通高校。

（一）中小学体育教材建设

改革开放初期，我国有些省市开始编写体育课本。1986年4月，国家教委《关于编写体育课本在中小学试用问题给郑州市教育局复函》指出："经与我委中小学教材办公室研究，同意你们组织编写中小学体育课本，并作为你市的实验教材试用。"同时说明："目前全国17个省、市教育厅（局）所组织编写并试用的中小学体育课本，均可按照此精神办理。"[1] 体育课本的出现，突破了新中国成立以来，体育课虽然是必修课，但学生始终没有课本的局面。这样既可以给学生规范一定的学习内容，使学生、教师上课有所依据，又可以起到师生共同督促、学校领导便于检查的作用。

此后，遵循国家教委"在统一基本要求、统一审定前提下，逐步实现教材的多种风格"的要求[2]，新编的中学体育课本的质量不断改善。1993年以来，经全国中小学教材审定委员会审查通

---

[1] 李晋裕，滕子敬，李永亮. 学校体育发展史. 海口：海南出版社，2000：241.

[2] 何东昌. 在全国中小学教材审定委员会成立大会上的讲话//国家教委中小学教材审定委员会办公室. 中小学课程教材建设资料汇编. 北京：人民教育出版社，1990：64.

过，列入国家教委推荐目录的体育课本主要有：彭杰主编的江苏省初中体育课本；王宗义主编的天津市初中体育课本；滕子敬主编的“五四”制（小学五年、初中四年）初中体育课本；王占春主编的初中体育课本。

这些体育课本的优点是：教学指导思想明确，教学内容比较全面、系统，基本上符合九年义务教育体育教学大纲的精神；课本的体系结构向符合学生用书要求方面作了有益的探索，大体包括理论知识教材和实际锻炼教材，实际锻炼教材还介绍了学习目的、意义和要求、动作方法、要领（图文结合）、练习方法、小知识、作业与思考题等；注意了从灌输式向启发式、从教师用书向学生用书的转变；从侧重知识性、技术性转向健康性、技术性、思想性、知识性、趣味性结合；内容的深、广度注意了不同年龄阶段学生的接受能力，在此基础上增加了信息量及针对性；为便于阅读，既注重文字简明易懂，又注重增加插图的数量和提高插图的质量。存在的问题是名词术语、概念偏多偏难，较枯燥，内容篇幅偏大，体例不够规范等。

这些体育课本也各有一些特点：彭杰主编的初中体育课本“中华养生知识”内容丰富、系统，有助于继承民族传统文化和加强爱国主义教育，“发展身体素质练习”部分的内容充实，定量要求较明确具体，有助于提高健身效果；王宗义主编的初中体育课本表述深入浅出，注意启发学生思维和培养体育能力，适合学生阅读；滕子敬主编的“五四”制初中体育课本，体育课的基础知识较系统，实践部分教材按项目分课次编写，既保持各项教材的系统性，又能供编制教学进度和课时计划参考；王占春主编的初中体育课本增大了实际锻炼教材中知识的比重，更适合于学生阅读，同时注意了思想性、科学性、知识性和趣味性相结合，编写内容提要，插图套色等[1]。

[1] 李晋裕，滕子敬. 深化学校体育教学改革的研究. 北京：人民教育出版社，1999：10-11.

中小学学生用体育教材出现多种版本与风格，是体育课教学改革中的可喜现象，是转变教育观念和发挥激励机制取得的成果。它有助于促进体育课教材更加符合学生强身健体的实际需要，有助于促进校园体育活动更加丰富多彩，进而提高体育学科的水平。但是，由于主客观条件的制约，管理体制不顺，法制不健全，队伍不稳定，加上地方保护主义的影响，难以使新编的体育课本在改革试验中兴利除弊，提高质量，收到更好的效果。

（二）中等专业学校体育教材建设

1993 年 6 月，由国家教委职教司、体卫艺司共同组织编写的《全国中等专业学校体育教材（试用本）》出版。教材以培养学生体育能力、适应学生未来工作和生活需要为主导思想，设计了新的教材的体例结构。其特色是加大了理论部分教材的比重并充实了新的教材内容，增加了体育基本原理和卫生健康知识，新辟了“中专的校园生活和体育”“体育运动心理”“运动与集体”等内容；实践部分打破了“竞技项目排列”的编排方式，建立了新的教材结构体系。将常见的身体活动分为发展身体基本活动能力的手段与方法、增强体质的体育手段与方法、常见运动项目的内容与方法、保健和康复的体育手段和方法等 5 大类。总之，这本教材从培养学生基本能力入手，在探索适应中等专业特点的内容与方法方面，进行了有益的尝试。

（三）普通高等学校体育教材建设

1993 年 3 月由国家教委组织编写、审定，邹继豪主编的全国普通高等学校体育教材《理论教程》出版。在一个相当长的时间里，高等学校体育教材仅拘泥于单纯运动技术的传授，轻视理论知识的教学，使不少学生对体育科学不甚了解，造成体育意识淡薄，体育能力不强，没有养成良好的体育锻炼习惯，从而使高等学校体育质量的提高受到很大制约。《理论教程》针对上述问

题，并考虑到体育科学的多学科特点，力求摆脱单纯生物观的影响，运用人体科学、教育科学和社会科学等理论来阐述体育科学的原理，以建设新的高等学校体育课程体系。全书分为体育概论篇、体育科学原理篇、体育锻炼篇、养生保健篇、体育竞赛篇，共5篇12章”[1]。

1993年11月26日，国家教委印发了关于《全国普通高等学校体育教材建设的意见》的通知。《意见》指出：教材建设工作的指导方针是以全面提高教材质量为中心，加强宏观指导，抓好重点教材，积极扩大种类，力争系统配套。1994年至1999年的5年间，普通高等学校体育教材建设工作的主要任务是：加强宏观指导，健全管理体制；抓住重点，全面提高教材质量；抓好系统配套，积极扩大种类；加强教材编审、出版及选用方面的指导和管理；加强教材研究和教材使用的指导。1994年，四川、甘肃、云南、贵州、青海、新疆等省、自治区教委联合组织编写出版了大学体育《实践教程》，与《理论教程》配套使用。1995年，上海、江苏、安徽、浙江、江西、福建6省市教委联合组织编写出版了大学体育《实践教程》，作为大学一年级基础体育课的通用实践教材，后来还进一步编写了专项体育课的《实践教程》。全国高等学校教学指导委员会还组织编写了《余暇体育》，指导全国高校学生课余锻炼。全国高校体育教材建设的发展，对我国大学体育课程教学质量的提高起到了积极的推动作用。

三、两类课程整体教学改革试验

1996年1月17日，为了适应我国的课程改革和课程建设，进一步推进体育课程和教学的改革，促进中小学生的体育锻炼，国家

[1] 邹继豪. 全国普通高等学校体育教材　理论教程（修订版）. 2版. 大连：大连理工大学出版社，1997.

教委下发了实验《“体育两类课程整体教学改革”的方案》（以下简称《方案》）的通知。

《方案》指出：在《九年制义务教育全日制小学、初级中学课程计划（试行）》和《全日制普通高级中学课程计划（讨论稿）》中，课程设置发生了较大变化，即将以往的单一的学科类课程体系改变为学科类课程与活动类课程相结合的新的课程体系，这既是我国课程研究和改革的成果，也反映了我国课程理论的新的发展，其目的是使理论知识的传授、实践技能的培养和体能的发展更好地结合起来，以保证学生德、智、体全面发展。在新的课程设置中，体育课程也由原来的单一的体育课教学变为学科类课程体育与活动类课程体育相结合的新的课程体系。

《方案》是适应当时我国课程整体改革的一项新的举措，是贯彻《中国教育改革和发展纲要》、实施《学校体育工作条例》、深化学校体育改革的具体步骤之一。《方案》按照新调整的教学计划对课程设置变化的要求，旨在更有效地达到体育课程的整体目标、完成多元教学任务、提高体育教学质量，改变当时体育教学实践中单一课程实施时体育课程的整体目标难以达成、多元教学任务难以完成的状况；力求解决和纠正教学实践中长期争议的“以技术、技能传授为主”与“以增强体质为主”的矛盾和偏颇，使两者在新的课程体系中得到统一；试图对单一课程体系中教材分类的原则进行重新认识，实现从“以运动技术项目为主的分类方式”向“以两类课程体育的不同性质和要求为依据的分类方式”的转变；试图实现体育教学和终身体育的接轨，使体育课程能最大限度地适应社会经济发展对体育的需求；有利于创立新型的体育教学模式，为深化体育教学改革开创新的领域。

关于两类课程的含义，《方案》指出：学科类课程的体育（体育教学课），是通过对体育文化的传授，使学生掌握体育基础知识、运动技术和战术，并形成相应的体育技能为目的的课程；活动类课程的体育（体育活动课），是让学生在大量的体育活动中，

加深学生对体育原理的理解和对运动的体验，以发展体能、活跃身心、培养学生体育实践能力为主要目的的课程。

与以往体育课程只把体育课教学列入课程范围、课外体育活动被视为“体育课的延伸和发展”的看法不同，“两类课程整体教学改革”是以整体的观点，将课内、课外教学活动统一于课程范围，并将具有两类不同性质和特点的体育课程有机结合起来的新的课程思想，其目的是更有效地全面发展学生的身心，培养学生的能力。这一思想在教学中要求把知识的学习、技术的掌握、技能的形成与意志品质的培养、心理需求的满足、情感的体验诸因素相协调，以提高教学效果和质量。

关于两类课程的教学任务，《方案》指出：学科类课程体育（体育教学课）是传授各学段体育教学大纲（或课程标准）规定的体育原理知识、技术，培养和提高相应的体育技能；传授有关健康、安全的知识，进行有关健康行为的教学。活动类课程体育（体育活动课）是与学科类课程密切衔接，使学生运用所学体育知识、技术于实践，发展学生能力，娱乐身心，培养学生参加体育活动的意识和习惯，对学生进行竞争意识、协同精神、意志品质和创造能力的培养。

以上两类课程的任务各有侧重，但两者是相互联系、渗透、交叉的，共同完成体育课程的整体目标。如学科类课程虽以传授体育知识、技术为主，但同时也要注意对学生进行能力培养和思想品德教育；同样，活动类课程虽以培养学生的能力，锻炼、娱乐学生身心和对其进行品行教育为主，但也应根据实际情况进行必要的知识、技术的传授。

《方案》最后提出了进行实验的要求。总的要求是：“体育两类课程整体教学改革”是我国课程改革体系中的组成部分，是一项与体育教学指导思想、课程理论与结构、教学内容和方法、师资培养、教学计划与评价等都密切联系的一项全局性的改革，因此，各级体育行政管理部门、体育教研部门都应在充分理解和

认识此项工作重要性及其实质内容的同时，认真组织实验并注意积累经验，以推进此项工作的开展并使之逐步完善。具体要求有：

1. 各级教育主管部门和教研部门应加强学习和研究，学习新的课程理论，用课程改革的思想指导工作，以便更有效地组织体育两类课程整体教学改革工作。体育两类课程整体教学改革工作的实验关键是教师，因此，各级教育主管部门和教研部门必须组织教师培训，为改革提供人员素质方面的保证。

2. 体育两类课程整体教学改革是一项新的改革举措，许多理论和实践问题需要在实践工作中不断地加以研究和解决，因此，在组织实验中，要不断摸索经验并上升到理论，以完善此项课程改革的体系。

3. 教材建设是体育两类课程整体教学改革工作中的重要工作，体育两类课程整体教学改革要求从体育课程整体的观点和从两类课程的不同特点出发建设教材体系，新的教材体系的建立应注意两类课程的横向联系，处理好知识技能系统与能力发展、学生兴趣和需要系统之间的关系。

4. 活动类课程的实施由各级教育行政主管部门负责，各学校在主管校长的领导下由学校体育组负责。活动类课程一般由体育教师负责计划和实施。考虑到以往课外体育活动的实施情况和当时体育教师的配备情况，活动类课程也可由体育教师统筹安排与计划，由班主任组织实施。活动类课程工作量的计算方法同其他活动类课程的计算方法一致。

5. 在实验中将对学校体育场地器材的配备提出新的要求，各级教育主管部门应根据情况，本着自力更生、艰苦奋斗的精神，积极配备新的教学内容必需的场地器材。办学条件尚有困难的学校，仍以因陋就简、因地制宜、修旧利废、自制器材的要求来配备场地器材，从而保证此项教学改革工作的顺利进行。

为此，国家教委还将下发已将学科类、活动类课程内容加以区分的《全日制普通高级中学体育教学大纲》和与九年义务教育小

学、初级中学体育教学大纲相配套的《九年义务教育全日制小学、初级中学活动类课程体育教学指导纲要》，并要求各级教育主管部门在这个文件指导下进行教材建设，同时，结合各地实际情况，适当采用乡土教材和民族传统体育教材，使教材体系更加科学和完善。

在教育行政部门的推动下，一些地区和学校进行了两类课程教学改革的实验，积累了一些经验。但国内教育界和体育界对活动类课程在学术上仍存在不同的见解，在实践中，活动类课程有学科化倾向，违背了两类课程教学改革的初衷，不利推广[1]。

四、多种教学模式的改革探索

1979 年的扬州学校体育工作会议，开启了学校体育思想多元化发展的新局面，各种国外的体育教学思想与体育教学模式，如结构教学法、快乐体育、成功体育等等，开始广泛流传，并逐渐形成了体育教学模式研究探索的热潮。进入 90 年代，广大体育教师依据各种体育教学思想，结合当时的学校体育改革和面临的体育教学实际，对各种有特色的教学模式进行思考、构思、试验和总结，从而涌现了许多新的体育教学模式。

（一）中小学的体育教学模式探索

1992 年，湖南省有计划地开展了体育教学“小群体学习法”的实验，即在教师指导下，让学生结合成一些小群体，充分发挥小群体的自主性，促进学生主动地、协同地进行学习的方法。在体育教学中具体运用时，采取自由结合、自由选择练习手段、自由支配练习时间、自由交往的方法；在操作上，一般以 4 ~ 6 课时为一教学单元，一个单元（教学周期）的教学分为：准备 — 明确

[1] 李晋裕，滕子敬，李永亮. 学校体育发展史. 海口：海南出版社，2000：245.

目标—学习—小结4个阶段进行，实验取得了一定效果。

1994年2月至1995年2月，全国教育科学“八五”规划重点课题《深化学校体育教学改革的研究》课题组，选出江苏省常州市的4所中学（江苏省常州市高级中学、常州市一中、常州市十一中、常州市二十四中）、1所小学（江苏省常州市师范附属小学），确定了16个实验班，其中高中班4个（男、女各半），初中班8个（男、女各半），小学班4个（男、女混合班），进行了为期1年的反映不同教学思想的多种教学模式的实验（以发展运动能力为主的教学模式，目标教学模式，自学、自练、自评的教学模式，情景教学模式，“快乐体育”模式等），逐步形成了具有多种不同风格的教学特色”[1]。

1994年5月至1995年10月，天津市教育科研所在天津市5个区（和平、河东、北辰、河西、红桥）的6所小学（和平中心小学、河西上海道小学、二师附小、河东李地大街小学、红桥实验小学、北仓小学）进行了多种体育教学模式的实验。后来，他们在中国教育学会体育研究会第3届全国学校体育论文报告会上，报告了《体育教学模式研究的理论与实践》，对天津市中小学体育教学模式的实验进行了理论与实践的总结。

1999年初，辽宁省教委体卫处组织辽宁省75所高等学校实施集体攻关，进行体育教学模式的实验研究，并于1999年5月出版了《体育教学模式》一书[2]。

山东省济宁市教研室进行“和乐教育”的体育教学改革实验，并于1996年5月26日在曲阜市举办了实验观摩研讨会。实验是在继承、借鉴和发展孔子“和乐教育”思想的基础上，结合现代教学论和当时实行的教育方针及体育科学特点进行的，是“和乐教育”改革实验的组成部分。它所追求的不单纯是教材教法的改革，而是

[1] 李晋裕，滕子敬. 深化学校体育教学改革的研究. 北京：人民教育出版社，1999：324-359.

[2] 李晋裕，滕子敬，李永亮. 学校体育发展史. 海口：海南出版社，2000：247.

力求从教学思想、教学内容、教学组织、教学方法及教学评价等方面进行全面的整体改革。强调要创造一个和谐宽松的育人环境，使教师“乐教”、学生“乐学”，使体育课堂成为“学生的乐园”，最大限度地提高体育教学质量，促进学生身心得到全面和谐的发展[1]。

90年代初，我国体育教学改革实验从体育教材、教法改革，逐步转向体育教学模式和体育教学思想的改革，这是一个可喜的进展。虽然有些改革不尽成熟，尚待接受实践的检验，但对促进体育教学的改革将产生积极影响。

（二）普通高校体育教学的多项改革

1993年，全国普通高等学校全面实施《全国普通高等学校体育课程教学指导纲要》（以下简称《指导纲要》），进一步明确了体育课教学的指导思想，同时对课程类型、教材选编、教学组织也作了相应的调整，推动了体育课程的改革和发展。例如1994年，北京大学全面实施“一拳、一操、一游泳”的教改方案，即考入北京大学的本科学生，不管原有的体育基础如何，在校期间除完成所学的体育基础课和选项课规定的教学内容和要求之外，还必须达到如下的目标：男生学会太极拳和游泳，女生学会健美操和游泳。清华大学学生继承和发扬马约翰等确立的以增强国人体质为基础的体育教学观和蒋南翔校长倡导的“为祖国健康工作五十年”的体育教学指导思想，进一步拓展为教与学、课内与课外、强身授法与寓德于体、教学与科研等紧密结合的整体教学观，不断提高学生的体育水平。东南大学、华中理工大学、重庆大学面向全体学生，因体施教，分层次组织体育教学，收到良好效果。同济大学把“教师为主，教材为主，技术为主，课堂为主”的旧观念与做法，转变为“学生为主体，培养能力为中心，课内课外

[1] 柳帆. 济宁市举办“和乐教育”中的体育教学改革试验观摩研讨活动. 中国学校体育，1996：30.

相结合，重视锻炼方法教学”的新观念与做法。中山大学重视学生体质基础训练，重视学生个性发展，重视教学与科研紧密结合，重视体育基本建设与社会发展相适应，使体育课程设置、教学内容得以不断更新。成都科技大学吸取国内外高等教育和高等学校体育的新成果，总结自身的实践，逐步形成了“教师为主导、学生为主体、课内外相结合、生理心理相结合、理论实践相结合、观赏参与相结合，教书育人、全面培养、学以致用、终身受益”的整体化体育课程教学指导思想。河北师范大学为发挥学校体育健身、授法、育人的全功能，以体育竞赛为杠杆、为龙头，实行了“课上传授技术战术、课下组织运动竞赛”的新的课内课外一体化模式，组织了多层次、日常化的体育竞赛，有效地调动了学生参加体育活动的情趣和热情，收到了较好的效果。总之，许多高等学校都根据自身的情况和特点，积极探索体育教学改革的途径，提高了体育教学的质量。

为适应不同学生体质和运动水平的需求，许多学校开设了基础体育课（普通课）、专项必修课、选项必修课、侧重课、专项选修课、提高课、训练课、保健课等多层次、多类型的课程。据 1993 年对北京大学等 30 所高校的问卷调查，其中开设基础体育课（普通课）的 29 所，占 96.6%（大多是一年级学生开设）；开设保健课的 26 所，占 86.7%；开设专项必修课的 22 所，占 73.3%（大多是在二年级开设）；开设专项选修课的 21 所，占 70%（多是在三年级以上学生中开设）；提高课和运动训练课亦占一定比例（分别为 26.7%和 46.7%）。据这次问卷调查，体育课开设的运动项目达 23 项之多，其中篮、排、足三大球比例最高（均在 93.3%以上），乒乓球（50%）、武术（83.3%）、健美（66.7%）、艺体（73.3%）、健美操（53.5%）、气功（60%）、田径（73.3%）等 7 项有一半以上的学校开设[1]。

[1] 李晋裕，滕子敬. 深化学校体育教学改革的研究. 北京：人民教育出版社，1999：383-390.

90 年代初颁发的《指导纲要》，代替了传统的全国统一的教学大纲，使高等学校体育课程改革进入了一个新阶段。1994 年 11 月在湖北宜昌召开的“全国普通高等学校贯彻《指导纲要》研讨会”上，来自全国各地的 60 所大学的专家、教授，充分交流了各校贯彻《指导纲要》的体会，充分肯定了《指导纲要》对各校大纲、教材建设的重大推动作用。各校根据自身的实际情况，认真修订、编写了新大纲，有的地区还组织了交流评比，使我国高等学校教学大纲建设呈现了既统一又百花齐放、各具特色的新景象。

第三节　课外体育活动的改革

随着学校体育改革的深入，课外体育活动如何与体育课密切配合、互相促进、互为补充，从而共同实现学校体育的目标，日益引起人们的关注。这一时期，进行了多方面的改革探索，在落实学生每天 1 小时锻炼活动和培养高水平体育人才等方面，取得了一些有益的经验和成效。

一、到阳光下、到操场上、到大自然中去陶冶身心

1994 年春季，国家教委、国家体委、共青团中央决定在中小学校中开展“到阳光下、到操场上、到大自然中去陶冶身心”的活动，并于 1994 年 3 月联合向各省、自治区、直辖市教委（教育厅、局）、体委和团委发出《关于开展“到阳光下、到操场上、到大自然中去陶冶身心”活动的通知》（以下简称《通知》）。《通知》指出：这次活动是“为适应社会主义现代化建设对人才培养的要求，迎接日益临近的 21 世纪的世界性竞争与挑战，扭转目前我国广大青少年学生中普遍存在的由于过重的学业负担、相对优越的生

活环境、父母长辈的溺爱及学校教育的某些偏差而造成的吃苦耐劳的奋斗精神、勇于进取的竞争意识、独立生活的自理能力不足的'文弱之风'"。

《通知》要求各地有关部门针对大、中、小学学生的身心现状和年龄特点，结合春游、夏令营、冬令营，以及共青团、少先队的团队活动，组织广大青少年学生到户外进行郊游、远足、行军、野营等多种多样的活动，以达到强健体魄、磨炼意志、培养能力、陶冶情操的目的。《通知》强调提出，应将此项活动与体育教学改革和落实学生每天1小时锻炼活动结合起来，要注意发挥青少年活动营地和活动阵地的作用，有条件的地区应将远足、野营等活动列入体育教学的选修内容并长期开展下去[1]。

《通知》发出后，得到了各地的广泛响应和支持。各地根据本地区的特点，结合春游、夏令营，以及共青团、少先队的团队活动开展了多种不同形式、生动活泼的活动，让孩子们到阳光下、到操场上、到大自然中锻炼身体，落实每天1小时体育活动，使青少年学生在户外和野外活动中得到身心的磨炼和情操的陶冶，取得了很好的效果，也积累了很多的经验。

因此，在1995年5月22日，国家教委、国家体委、团中央颁发了《关于继续开展"到阳光下、到操场上、到大自然中去陶冶身心"活动的通知》。《通知》特别指出："国务院已决定从今年5月1日起，实行5天工作制。随着新工时制的实行，学生的课余时间必将增多。为丰富学生的课余生活，加强学生体育锻炼，培养学生吃苦耐劳的精神和野外活动的能力，决定在各学校继续开展'到阳光下、到操场上、到大自然中去陶冶身心'的活动。"《通知》同时指出：为使这次活动能持久、健康地发展，特确定北京市、天津市、上海市、湖北省、辽宁省、广东省作为经验总结地区。这些地区在搞好工作的同时，要及时总结经验，以便从理论与

[1] 黎明. 到大自然中去陶冶身心. 中国学校体育，1994（3）：8.

实践结合上，为继续开展“到阳光下、到操场上、到大自然中去陶冶身心”的活动提供依据。

二、中小学大课间体育活动

为了进一步推进素质教育，面向全体学生开展好课外体育活动，确保学生每天进行1小时的体育锻炼，总结辽宁、天津等地开展大课间体育活动的经验，教育部体卫艺司于1999年5月24日至28日，在辽宁鞍山、营口、大连市召开了全国中小学大课间体育活动现场观摩研讨会。参加会议的有全国24个省、自治区、直辖市及辽宁省鞍山、营口、大连市的代表200多人。会议从鞍山市起步，经营口、大连市，行程千里，观摩了农村小学、中心校和开发区、城市高中、初中、小学共25所学校。通过观摩研讨，会议取得了共识：

1. 大课间体育活动是贯彻《学校体育工作条例》和《全民健身计划纲要》、大力推进素质教育进程、落实学生每天有1小时体育活动的有效措施之一。当时，中小学生每周两节体育课，1.5节体育活动课，很难达到学生每天1小时体育活动的要求，而把每天原定的课间操时间适当延长（一般为25~30分钟），再增加一些体育活动内容，就能落实每天1小时体育活动时间。

2. 大课间体育活动对学校原有的课间操的内容、形式、器材等提出了新的要求，促进了学校课间操的改革。

3. 大课间体育活动具有全体性和基础性，它是各个学校、全体学生、教师天天参加的有效的教育形式，它的特征在于不仅通过大课间体育活动增进身心健康、增强体质，还能培养终身体育的意识和能力，提高心理素质、文化素质、思想品德及陶冶情操等。

4. 大课间体育活动是全面贯彻教育方针、实施素质教育、培养合格人才的重要内容之一，也是反映学校整体教育质量、管理水平、精神风貌的窗口。

这次研讨会，促进了大课间体育活动在中小学的广泛开展。

三、“奔向21世纪”象征性长跑

为了增强广大青少年学生的体质健康，加强集体主义和爱国主义教育，培养面向21世纪的适应我国现代化建设需要的劳动者和专门人才，1998年9月，教育部、国家体育总局、国家广播电影电视总局和共青团中央，决定在全国高等学校、中等学校和小学广泛开展主题为“为祖国而锻炼，健康地奔向21世纪”的象征性长跑活动。从1998年10月下旬开始，至2000年年底结束，在每年的秋冬季进行，每年跑100天，要求每个学生每天跑400～2000米。在开展象征性长跑运动的3年中，各地可组织个人、班级、学校间多种形式的比赛活动。主办单位将根据各地评比结果，对积极开展此项活动的地区和学校进行表彰，分别授予“为祖国而锻炼，健康地奔向21世纪”象征性长跑活动优秀组织奖和优秀学校奖。这项活动有力地推动了全国大、中、小学校秋冬季的课外体育锻炼活动的开展。

四、中小学幼儿广播操的创编与推广

广播体操在我国自1951年推广以来，到90年代末已发布了21套，其中包括为少年儿童创编的广播操12套，已成为学校教育中不可缺少的内容，对增强学生体质、促进学生身心发展起了重要作用。为了继承和发展广播体操的成果，结合教育系统的特点，针对不同学制和不同年龄段学生身心发展的特点和需要，由教育部体育卫生与艺术教育司和北京市教委共同组织创编了专门供中小学生和幼儿使用的系列广播操（包括幼儿操1套、小学生操两套、中学生操两套）。

1998年3月27日，中华人民共和国教育部召开新闻发布会，向全国中小学和幼儿园公布并推广中小学幼儿系列广播体操。这一

系列广播操共有5套，是经过认真调查研究和实验，在广泛征求意见的基础上创编的。后来不久便在全国广泛开展，并得到普遍好评。但也有少数地区和学校反映个别系列操的动作较难，不便普及。

五、学校课余运动训练

随着我国体育体制改革的深入，作为业余体育训练基础的学校课余训练，呈现出多层次、多形式、多渠道并存的局面。除了体育传统项目学校、体育运动后备人才培养试点学校以外，大部分学校都设有学校运动队、体育特长班、体育俱乐部等类似的组织，另外也出现一些民办公助的训练中心、训练点、民间协会等。行政管理部门也适时地出台了一些管理措施，促进了学校课余运动训练的发展。

(一) 出台培养体育后备人才试点中学评估体系与办法

为了做好培养体育后备人才的试点工作，1993年6月25日，国家教委体育卫生司印发了关于《全国培养体育后备人才试点中学评估体系及办法（试行)》的通知。《评估体系及办法》中包括：确定评估指标体系的基本原则，评估指标体系、权重及评分标准，评估办法3项内容，并附有《全国培养体育后备人才试点中学评估体系积分表》(试行)。在评估指标体系的基本原则中，将评估体系分为3级4等：A级为优秀、良好；B级为中等；C级为差。在评估指标体系、权重及评分标准中，将指标体系分为8个部分24项基本指标，并规定了各项指标的具体分值。评估办法包括“自我评估”和“检查评估”两种办法，每两年评估一次。

评估办法的实施，使得课余运动训练进一步走向了规范化。

(二) 表彰全国课余训练试点工作先进学校

为了全面贯彻党的教育方针，加强学校体育工作，积极开展课

余训练，为国家培养优秀体育运动人才，中国大、中学生体育协会经过组织评估，于1993年10月28日下发文件，表彰了大连市101中学、吉林省实验中学、哈尔滨市第五中学、清华大学附属中学、北京市第八中学、江苏省扬州中学、青岛市第25中学、济南市第七中学、上海市大同中学、浙江省萧山中学、广东省肇庆中学、海南省文昌中学、重庆市南开中学等55所全国试点中学和东北财经大学、上海交通大学、东南大学、中国地质大学、中山大学、北京大学、华南理工大学、西安交通大学等17所试点大学[1]。

表彰课余训练试点工作的先进学校，对推动运动技术水平的提高具有积极作用。

六、举办全国大、中学生运动会

举办全国大、中学生运动会，是全面贯彻党的教育方针，展现当代大、中学生的精神风貌，提高大、中学生整体素质的一项重要活动；是促进教育改革，检阅学校体育事业发展，激发广大学生积极参加体育锻炼的一项重要措施。这一阶段共举办了3届中学生运动会和两届大学生运动会。

（一）中学生运动会

1993年8月18日至28日，第5届全国中学生运动会在山东省青岛市举行。国家教委副主任张孝文、柳斌，专职委员林炎志，中国中学生体育协会主席邹时炎等参加了开、闭幕式。参加比赛的有30个省、自治区、直辖市的1700多名运动员。设田径、篮球、排球、足球、乒乓球5个项目的比赛。香港8所中学的10名运动员和3名教练员前来观摩。25日下午，中共中央政治局委员、国务院副总理李岚清和中共中央政治局委员、山东省委书记姜春云等

[1] 李晋裕，滕子敬，李永亮. 学校体育发展史. 海口：海南出版社，2000：288-289.

视察了运动会，并观看了篮球和田径比赛。运动会期间，还召开了全国中学贯彻《学校体育工作条例》优秀学校表彰会，共有160所优秀学校受到表彰；举办了全国中学生小歌手演唱比赛，并颁发了奖杯、奖品和证书。这届中学生运动会还对参加田径比赛的男子乙组362人进行了骨龄检查，其中9人不合格；对甲组进行了两次85人的文化课考试，其中5人不合格。以上14名不合格者，分布在全国13个省、市、自治区。另有38人因各种原因退出比赛。这些措施有利于端正比赛赛风和严格对运动员的资格审查。这届运动会比赛都在学校体育场馆进行，学生运动员和教练员都在学校食宿，活动也在学校中开展。教育界人士认为，这届中学生运动会，在推动学校体育场馆建设、加强校际之间交流、活跃校园体育文化生活等方面，都取得了突破性进展，积累了成功经验，收到了较好的综合效益。

1995年8月26日至31日，第6届全国中学生运动会在武汉举行。党和国家领导人为运动会题了词。中共中央总书记、国家主席江泽民的题词是：发展学校体育事业，促进广大青少年健康成长。国务院总理李鹏的题词是：开展中学生体育运动，增强青少年体质。国务院副总理李岚清的题词是：大力发展学校体育、卫生事业，促进广大学生健康成长。国务委员李铁映的题词是：强身健体，振兴中华。国家教委副主任柳斌等出席了运动会。全国30个省、市、自治区组团参加了比赛，有1700多名男女运动员参加了田径、篮球、排球、足球4个项目的比赛。这届运动会前夕及期间，国家教委还召开了亚太地区学校体育研讨会、全国培养体育后备人才试点中学优秀学校表彰会与学校课余体育训练经验交流会。受表彰的优秀学校共50所；还举办了中学生小歌手比赛，这是继第5届中学生运动会后的第二次比赛，来自全国29个省（市）的30个代表队、114名中学生参加了角逐。最后评出了一、二、三等奖共40名。武汉市等10个代表队，还荣获优秀组织奖。

1999年7月23日至28日，第7届全国中学生运动会在广东

省广州市举行。中共中央政治局委员、广东省委书记李长和教育部部长陈至立等出席了开幕式，教育部副部长吕福源出席了闭幕式。全国 32 个省、自治区、直辖市、香港特别行政区中学生体育代表团共 174 个队、2000 多名运动员参加了比赛。设田径、篮球、排球、足球、乒乓球 5 个比赛项目和毽球、广播体操两个表演项目。这届中学生运动会“以育人为宗旨，突出教育特色”，所有比赛及运动员食宿均安排在学校，并在项目设置上，把竞技体育与群众体育结合在一起，贯彻了“学校教育要树立健康第一的指导思想”，体现了全国实施素质教育背景下学校体育的基本要求，反映了教育改革和发展的时代精神。比赛结果，获得团体总分前八名的是广东、山东、辽宁、北京、江苏、湖北、河北、湖南。此外，广东、西藏、北京、新疆、重庆、辽宁、内蒙古和香港代表团表现出良好的体育道德精神，荣获“体育道德风尚奖”；有 26 支运动队、277 名运动员和 45 名裁判员荣获“体育道德风尚奖”。

（二）大学生运动会

第 5 届全国大学生运动会在陕西省西安市举行，国家教委副主任柳斌等出席了运动会。这届运动会分两个赛段进行，第一赛段有艺术体操、健美操、武术 3 个项目的比赛和学术论文报告会，于 1996 年 5 月 10 日至 15 日进行。第二赛段有田径、篮球、排球 3 个项目的比赛，于 1996 年 8 月 28 日至 9 月 4 日进行。有 30 个省、自治区、直辖市的 1809 名运动员参加比赛。比赛结果，获团体总分前三名是陕西、广东、北京。这届大运会期间，还表彰了认真贯彻《学校体育工作条例》的北京大学等 122 所高校，211 名高校青年体育教师和 10 名高校优秀体育指导教师。闭幕式上，为高校体育作出突出贡献的天津师范大学等 21 所高校获得了“校长杯”。另外，这届大运会采取了运动员资格审查和身份证复印件核查等办法，在第一阶段有 114 人和 7 个队（共 84 人）被取消资格；第二阶段田径比赛前又有 23 人被取消参赛资格。有人建议，以后应采

取运动员注册登记的方法杜绝弄虚作假的现象，对已在体委注册过的运动员，单设一个组别进行比赛。

第6届大学生运动会于2000年9月4日至11日在成都市举行。这届运动会是历届大运会中参赛人数最多、规模最大的。共设田径、游泳、篮球、排球、足球、乒乓球、健美操、武术、射击（表演赛）9个比赛项目，按照由普通高校组成的甲组和由高水平运动队试点校与体育院校组成的乙组分别进行比赛。大会期间，来自全国各地和香港、澳门特别行政区高校的各路大学生运动健儿，团结协作，奋勇拼搏，赛出了风格，赛出了成绩，取得了运动成绩和体育道德风尚的双丰收。共有31人次打破了19项大运会纪录，2人次打破了1000米竞走全国纪录，创造了历届大运会的最好成绩。最终，大学体育运动开展较好的广东省以1059.9分高居团体总分榜首。北京、香港、澳门等10个代表团获得体育道德风尚奖。大运会期间召开了全国高校体育科研论文报告会和贯彻《学校体育工作条例》优秀学校表彰大会。以“团结、奋进、文明、育人”为宗旨的第6届全国大运会是跨世纪的一届大学生运动会。教育部副部长王湛在闭幕式上说，第6届全国大运会非常成功，对推动学校全面贯彻德、智、体、美等全面发展的教育方针，促进全社会更加关心青少年学生身心健康，促进各地学校体育工作的改革和发展，都会起到积极的推动作用。

第四节　体育教师的培养与培训

这一时期，体育师资培养与培训工作的重点是提高体育教育专业毕业生和在职体育教师的整体素质。为此，教育部门采取了一系列措施，深化本、专科体育教育专业的教学改革，以提高新师资的培养质量；同时不断改进培训与进修工作，以加强在职体育教师队伍的建设。

一、体育教育专业课程设置改革

课程设置是保证师资培养质量的重要一环。这一时期的主要工作有：制订从1993年新学年开始执行的《普通高等学校本科体育教育专业11门课程基本要求》；制订本、专科体育教育专业课程方案；制订本科体育教育专业主干课程教学指导纲要等等。

（一）制订体育教育专业课程基本要求

1992年，国家教委制定了《普通高等学校本科体育教育专业11门课程基本要求》[1]，从1993年新学年开始执行。这是国家教委关于体育教育专业各门课程建设的指导性教学文件，是各校制订课程教学大纲、组织教学、开展教学评估、实施教学管理和教材建设的重要依据，也是对各体育教育专业点进行教育、教学评估的重要依据。所列的11门课程，以国家教委颁发的《全国普通高等学校体育本科专业目录》中列出的体育教育专业的主要课程为准。

（二）制订本科体育教育专业课程方案

自1995年始，国家教委体卫艺司组织课题组，以科研课题研究的方式，对体育教育专业课程方案进行了研究，全国大部分本科体育院系的负责同志参加了此项研究。1997年2月，国家教委制定了《全国普通高等学校体育教育专业本科专业课程方案》（试行）[2]，要求从1997年新学年开始，在全国普通高等学校（含综合大学、师范院校、体育院校）体育教育本科专业中试行。

---

[1] 国家教委体卫艺司. 学校体育卫生工作文件汇编. 北京：人民教育出版社，1997：191-192.

[2] 季克异. 全国普通高校体育教育专业教学内容和课程体系改革的理论与实践. 福州：福建教育出版社，1999：195-203.

《课程方案》规定了普通高等学校体育教育专业本科业务培养目标、业务培养要求、专业课程及课时分配。专业课程包括人体解剖学、人体生理学、体育保健学、体育心理学、学校体育学、田径(Ⅰ)、球类（Ⅰ)、体操（Ⅰ)、武术（Ⅰ） 9门主干课程；运动生物力学、体育统计学、体育测量、运动生物化学、健康教育、体育史、体育概论、体育科研方法、中学体育教材教法、球类、健美操、舞蹈、区域运动项目13门一般必修课程；篮球（Ⅱ)、排球（Ⅱ)、足球（Ⅱ)、田径（Ⅱ)、体操（Ⅱ)、武术（Ⅱ）等8门第一系列选修课程；体育社会学等9门第二系列选修课程；运动生理学、运动生物力学等9门第三系列选修课程；人体遗传学基础等21门任意选修课程；教育实践和毕业论文。

《课程方案》具有以下特点：(1）培养学生的能力，发展学生素质。新课程方案的总教学时数有较大幅度的减少，4年的总学时数规定在2600～2800之间，每周上课一般不超过20学时，保证了学生有较充分的自我掌握的学习时间。(2）减少主干课程，增加选修课程。主干课程从11门减少到9门，选修课的比例达到专业课程的36%。它可使学生的知识结构多样化，个性得到发展，适应经济与社会发展的需要。(3）加强了文化基础课程，课程结构更加合理。新课程方案中，不仅有传统的运动科目、卫生科目、教育科目，而且增加了艺术科目、科研方法科目等。(4）课程设置的适应性较强。我国地区差异较大，文化背景不尽相同，新方案课程设置有较大的灵活性。在保证9门主干课程之外，对于一般必修课，各院校有一定的选择余地，可从13门中任选8～9门，并可视实际情况置换1～2门。选修课程分为系列选修和任意选修两类，各院校可自主选择这两类课程，方案中所列46门课程仅供参考。

(三）制订本科体育教育专业主干课程教学指导纲要

为了认真贯彻教育方针，进一步加强高等学校体育教育专业课

程建设，提高教学质量，培养面向21世纪的高质量的学校体育师资，根据《中国教育改革和发展纲要》的精神和《全国普通高等学校体育教育专业本科专业课程方案》的要求，国家教委组织起草了本科体育教育专业主干课程教学指导纲要。1997年4月，体育卫生与艺术教育司在湖南师范大学召开了本科体育教育专业9门主干课程教学指导纲要编写工作研讨会，明确了编写的指导思想和编写要求，落实了计划安排。会后即开始了教学指导纲要的编写工作。1998年1月，国家教委办公厅印发了《普通高等学校本科体育教育专业9门主干课程教学指导纲要》，要求从1998年新学年开始执行。

《普通高等学校本科体育教育专业9门主干课程教学指导纲要》确定了人体解剖学、人体生理学、体育保健学、体育心理学、学校体育学、田径、球类、体操、武术9门主干课程，规定了各门课程的目标、教学基本内容选编依据、教学基本内容（含教学时数分配表）与要求、成绩考核、基本条件等。它是国家教委关于体育教育专业课程建设的教学指导性文件，是学校制订课程教学大纲、组织教学、开展教学评估、实施教学管理和教材建设的重要依据，也是国家教委对体育教育专业进行教育、教学评估的重要依据。

（四）制订专科体育教育专业课程方案

1998年8月，教育部体卫艺司印发了《全国普通高等学校三年制体育教育专业学科课程方案》（试行）和《全国普通高等学校二年制体育教育专业学科课程方案》（试行），要求从1999年新学年开始，在全国普通高等学校（含综合大学、师范院校、体育院校）二、三年制体育教育专业中试行。制订本方案时吸取了1992年1月6日国家教委印发的《高师专科学校体育专业教学计划》要求实行“主辅修”的经验，通过设置选修课，拓宽专业面，使学生毕业后不仅能胜任体育课教学，还能兼任健康教育、生理卫

生等课程的教学。

1. 三年制方案

学科课程总学时 1070~1190 学时。其中必修课包括人体解剖学、人体生理学、健康教育学、体育心理学、学校体育学、田径（I）、球类（I）、体操（I）、武术（I）9 门主干课程，体育概论、体育保健、体育统计学、中学体育教材教法、体育绘图、体育游戏、体育史、球类（篮、排、足球除外）、舞蹈、健美操、区域运动项目 11 门一般必修课程，选修课包括田径（Ⅱ）、体操（Ⅱ）、球类（Ⅱ）、武术（Ⅱ）、乒乓球、羽毛球、网球、艺术体操 8 门第一系列选修课程，学校卫生学、基础医学概论、预防医学概论、营养学、运动训练学、推拿与按摩、体育康复、运动处方 8 门第二系列选修课程，以及体育社会学、体育管理学、体育测量学、群众体育学、体育经济学、运动生物化学、运动生物力学、体育方法学、团体操、体育美学、散打、体育舞蹈、健美运动、保健气功 14 门任意选修课程。三年制方案还列出了各门主干课程的主要内容和基本要求，并对有关具体问题作了说明。

2. 二年制方案

学科课程总学时 800 ~ 900 学时，其中包括人体解剖学、人体生理学、健康教育学、体育心理学、学校体育学、田径（I）、球类（I）、体操（I）、武术（I）9 门主干课程；体育概论、体育保健、体育统计学、中学体育教材教法、体育绘图、体育游戏、体育史、球类（篮、排、足球除外）、舞蹈、健美操、区域运动项目 11 门一般必修课程。

（五）颁布新的《普通高等学校本科专业目录》

为了适应建立社会主义市场经济体制和改革开放的需要，以及现代社会、科技、文化的发展趋势，改变高等学校存在的本科专业划分过细、专业范围过窄的状况，1997 年对《普通高校本科专业目录》进行了修改，教育部于 1998 年 7 月正式颁布，1999 年起执

行。体育学类从原有的体育教育、警察体育、运动训练、体育生物科学、体育管理、体育心理、体育新闻、体育保健康复、武术、社会体育10个专业，修订为体育教育、运动训练、社会体育、运动人体科学、民族传统体育5个专业。

这些措施对提高和保障体育教师培养的质量，起了积极的作用。

二、体育教师的培训与进修

为适应时代变化带来的不同社会需求，在职体育教师应不断地接受继续教育；教育行政部门则应创造各种条件，组织体育教师的培训与进修。这一时期的主要工作有：

（一）举办全国学校体育教研员骨干培训班

1994年9月，由国家教委体卫艺司主办、中央教科所体卫中心承办的全国学校体育教研员骨干培训班暨九年义务教育体育教学大纲试验工作表彰会在福建省福州市举行。来自全国28个省、自治区、直辖市及4个计划单列市的126名学校体育教研员参加了为期6天的培训。

国家教委党组成员林炎志出席会议并讲话。他指出：学校体育要做到“全员体育”和“终身体育”，要使全体学生都受到体育教育，使全体学生树立终身体育信念，终生受益。学校体育要加强耐力素质训练，使学生从刻苦锻炼中体验到乐趣，从而提高身心素质。应将体育与文化、思想、美育结合起来，发展学校体育本身的内涵，将体育教育的生理功能向心理功能拓展。会议指出：体育教研员的工作任重道远，对指导教研、总结教学经验、培训师资都有重要作用。教育行政部门一定要爱护、支持这支队伍，同时，要进一步加强这支队伍的建设，提高他们的素质；体育教研员要着眼于对21世纪人才的培养，在新的形势下，既要继承行之有效的传统的体育教学思想和教学理论，又要学习现代的体育教学理论，不断

更新教学观念，也要做到洋为中用。要从实际出发，进行实验和改革。体育教研员要抓住课程改革的机遇，认真贯彻《九年义务教育体育教学大纲》，既不能增加学生负担，又要用足课时，积极实施新的计划；体育教研员的工作难点在农村，各级教育行政部门要力争在县级学校有专人抓体育教研、教学，对广大乡镇、农村的学校体育教学要有人管理，要通过体育辅导员抓班主任和兼职体育教师的业务提高。会议交流了近年来各地体育教学改革和教研工作的经验，总结了九年义务教育体育教学大纲的试点工作，表彰了全国中小学体育教研工作的先进个人李晓彤（河南）、刘永祥（北京）等26人，以及九年义务教育体育教学大纲试验工作的先进单位江苏省、天津市、上海市、闽侯县等8个省、市、县和先进个人杜伟（江苏）等5人[1]。

此外，1995年4月，还在天津师范大学召开了“全国省级体育教研员研讨会”，来自全国20个省、自治区、直辖市的体育教研员参加了会议。天津市18个区县的体育教研员、体卫干部及市教研中心共80人也列席听取了会议报告。会议研讨了《体育两类课程整体教学改革方案》，讨论了中央教科所体卫中心制定的《全国学校体育教研工作科研课题大纲》，以及教研系统课题的研究布局和建设科研网络等事项。

（二）开展青年教师体育教学基本功竞赛

努力提高青年体育教师的素质和基本教学技能，这是20世纪90年代的一项重要任务。江苏、北京、河北、湖南等地坚持开展青年体育教师教学基本功、教学基本技能竞赛，都取得了良好效果。

1996年北京市教委举办了初中青年体育教师教学基本技能竞赛，参加竞赛的是全市40周岁以下的所有初中体育教师。竞赛分

[1] 李晋裕，滕子敬，李永亮. 学校体育发展史. 海口：海南出版社，2000：234.

学校（或学区）、区（县）和市3个阶段进行。

竞赛组织：成立由市教委各有关处室、教研中心各学科负责人组成的市级竞赛委员会，负责制订竞赛办法、竞赛内容，负责市级决赛的组织实施等一系列有关工作。由教研中心各学科教研室聘请高校、研究院的专家（5～7人）组成学科考评组。负责本学科市级决赛的阅卷、评分等项工作。各区、县成立相应的竞赛委员会及学科考评小组，负责区、县的预赛及选拔工作。

竞赛内容：笔试，包括教育法规、教学大纲、教学文件考试和编写教案。教学片断，包括仪表、教态、讲普通话、口令运用、体操教材中的保护与帮助方法，初中各项教材的示范动作（因天气原因，改为技巧、支撑跳跃和武术）。现代化教具使用，包括计算机辅助教学软件操作（不合格者取消录取资格）。

竞赛结果：笔试，获一等奖的6名，获二等奖的13名。教学片断，获一等奖的6名，获二等奖的18名。有3名选手因同时获得两项一等奖而获得全能奖。有4名选手因未通过计算机操作，被取消录取资格。

这种教学技能比赛是一项改革，具有规模大、组织严密、针对性强、效果好、影响广的特点，有利于培养和提高青年教师的业务能力，对提高教学质量具有一定的积极作用。

（三）实施“跨世纪园丁工程”

“跨世纪园丁工程”的启动与实施有着深刻的社会背景。面临21世纪，科技发展突飞猛进，国力竞争日趋激烈。国力强弱越来越取决于劳动者的素质，取决于各类人才的数量和质量。振兴民族的希望在教育，振兴教育的希望在教师。建设高质量的教师队伍，是全面推进素质教育的基本保证。为此，教育部于1998年制定了新的《面向21世纪教育振兴行动计划》，其中，明确提出了要实施“跨世纪园丁工程”，在全国开展以培训全体教师为目标、骨干教师为重点的继续教育，提高中小学教师的整体素质，建设一

支面向21世纪的适应素质教育需要的中小学教师队伍，为基础教育的改革与发展提供有力的人才和知识支持。

为此，教育部体卫艺司先后于1999年12月和2000年1月组织专家、学者在北京师范大学和首都师范大学举行会议，研讨体育教师的培训问题。在充分研讨、调查的基础上，制定了《园丁工程全国体育教师培训方案》。根据“跨世纪园丁工程”的总体要求，确定了培训的目标，即“通过培训，使受训者具有现代教育观念，具有良好的师德，拓宽知识面，熟悉国内外体育教育的发展趋势，初步掌握现代教育技术，提高教育、教学水平，并具有较强的教育、教学研究的能力，成为能主动适应素质教育需要的合格的体育教师”。此后，教育部体卫艺司实施了中小学体育骨干教师培训计划。首先，在北京师范大学、华东师范大学、福建师范大学进行了为期3个月的国家级脱产培训，共培训全国中小学体育骨干教师300人。之后，还在全国各省、自治区、直辖市开展了二级培训。

为了使全体教师在师德修养、专业知识、教育理论、现代教育技术和科学研究能力等方面有较大的提高，达到转变观念、更新知识、发展能力的目的，教育部体卫艺司于2000年2月15日至19日在福建师范大学召开了体育教师全员培训教材的编写工作会议，研讨有关编写培训教材的指导思想、基本原则和教材内容体系等，确定培训教材编写、出版工作的计划与分工。在会上，教育部体卫艺司负责人明确阐述了“园丁工程”的必要性、重要性和紧迫性，培训的指导思想，培训时间与要求，培训内容与形式，组织管理以及经费与政策保障等方面的意见，强调了培训教材的编写要树立在学校教育中贯彻“健康第一”指导思想，要面向全体教师，要适应不同地区、不同教师群体的需要，在内容上特别注意来自中小学第一线教师的实际需要，力求做到内容上有新意、体系上有创新、实用性较强，突出教材的针对性、实效性和时代性。

之后不久，在2000年10月，由全国中小学体育教师全员培训教材编委会编著的《园丁工程 全国中小学教师全员培训教材 体育》(中学版、小学版两册)，由高等教育出版社正式出版发行。这套教材着重从学校体育的改革与发展、心理学理论在体育中的应用、体育锻炼与健康、现代教育技术、学校体育科学研究方法5个侧面，为体育教师提供了应知和应会的知识。

“园丁工程全国体育教师培训”计划的实施，对转变体育教师观念、促进中小学体育的改革与发展，起到了积极作用。

第五节 学校体育的科学研究

为了加强学校体育科学研究工作，国家教委继1991年7月建立“学校体育卫生研究中心”后，又于1996年10月在全国教育科学规划组中增设了“学校体育卫生教育、美育学科组”，体育科学研究进一步受到重视，重要研究课题被列入全国教育科学规划，加强了指导和评估，因而有力地促进了学校体育研究机构与队伍的建设，有效地调动了从事学校体育专、兼职研究人员的积极性，学术思想日益活跃，理论与实际结合更为密切，取得了一批有价值的研究成果。

一、科研机构与队伍的发展

这一时期，由于各级教育部门领导的重视，建立和健全了一批科研机构与学术团体，初步形成以专业研究人员为核心，广大学校体育卫生工作者积极参与的专、兼、群相结合的体育卫生科研队伍，有力地促进了学校体育卫生科研的发展。

1995年2月，国家教委根据教育改革的需要，下发了《中央教科所等部分教育研究单位机构改革方案》的通知，按政、事分

开，集中统一管理的指导思想和原则，将学校体育卫生研究中心并入中央教育科学研究所，增加艺术教育研究的内容，定名为学校体育卫生艺术教育研究中心（简称体卫艺中心）。其主要职责和任务是：研究我国学校体育、卫生及艺术教育方面的理论和实际问题，跟踪调查学生体质健康状况，并作对策研究；制订全国学校体育卫生艺术科研规划，并组织全国的研究力量加以实施；开展学校体育卫生艺术科研方面的国内外学术交流及有关培训工作等。体卫艺中心配有科研人员 5 人，并聘任若干位兼职研究人员开展工作。

在中央教育科学研究所并入体育卫生研究机构的影响下，各省、自治区、直辖市的教育研究机构也加强了学校体育卫生科研工作，逐步建立和健全体育卫生研究机构，配备专职和聘请兼职研究人员。如湖南、天津、重庆、四川、北京、辽宁、陕西、新疆、河北等省、自治区、直辖市设立了体育卫生科研机构或配有专职科研人员；一些省、市，如辽宁、湖南、北京等已初步形成省（市）、地、县、校的教育、体育卫生科研网络。

这期间，一些高等院校相继成立学校体育科学研究所。如：华南师范大学、华东师范大学、北京师范大学、福建师范大学、杭州大学、大连理工大学、北京体育师范学院等学校充分发挥师资力量较强、学科较齐全、实验设备较好等优势，边教学边开展科研活动。其中有的院校设了独立的科研机构，配有专职研究人员；有的是系、所结合，两块牌子一套班子，实行专职人员专题性科研与群众性科研相结合，例如大连理工大学的学校体育科研所。

中国教育学会体育研究会、中国高等教育学会体育研究会、中国体育科学学会学校体育专业委员会等学术团体，进一步加强组织建设，并于 1995 年 9 月至 10 月分别选举产生了新一届理事会，共有理事和委员 211 人，他们中既有从事学校体育教学与研究的教授、教师和研究人员，也有从事教育管理工作的干部，他们中有的是学科带头人，有的是科研课题的组织者。显然，他们是开展体育

科学研究的一支骨干队伍[1]。

二、课题研究的规划与实施

1986年，全国教育科学规划领导小组下设了学科规划组，具体承担制订和组织实施全国教育科学规划、评审和确定重点课题、指导和检查课题研究等职责。"八五"以前共设14个学科规划组，未单独设立体育卫生学科规划组。为了加强体育卫生学科建设，促进学校体育卫生事业的发展，1993年2月，中央教育科学研究所和国家教委体育卫生司联合向全国教育科学规划领导小组提出《关于建立全国教育科学规划领导小组体育卫生学科规划组的申请报告》。1996年10月，经全国教育科学规划领导小组讨论决定，第3届学科规划组中增设"学校体育卫生教育、美育学科组"（简称体卫美学科组），聘任周荫昌为组长，邓树勋、王安国为副组长。体卫美学科组的建立，加强了对全国学校体育卫生科研工作的规划调控、检查评审和管理，为进一步发展学校体育卫生事业发挥了重要的作用。

1995年11月，全国教育规划领导小组制定颁发了《全国教育科学"九五"规划》和《课题指南》。1996年11月，体卫美学科组对全国申报的56项体育卫生科研课题进行了评审，确立了21项课题，其中全国哲学社会科学"九五"规划国家重点研究课题1项、全国哲学社会科学一般研究课题（原中华社会科学基金研究课题）1项、全国教育"九五"规划国家教委重点课题9项、全国教育科学"九五"规划青年专项研究课题5项、全国教育科学"九五"规划研究课题5项[2]。

1996年12月，体卫艺中心根据《全国教育科学"九五"规划》

❶ 李晋裕，滕子敬，李永亮. 学校体育史. 海口：海南出版社，2000：271-273.

❷ 李晋裕，滕子敬，李永亮. 学校体育史. 海口：海南出版社，2000：280.

与《课题指南》精神和学校体育卫生工作实际，制定印发了《学校体育卫生科学研究“九五”发展规划》和《课题指南》。《规划》中明确了指导思想、科研的目的和任务及主要措施，强调：要进一步明确科研方向，组织力量，团结协作，有组织、有目的、有计划地开展科研工作。“九五”学校体育卫生科研规划下发后，体卫艺中心先后收到课题申请85份，经专家组评审，36项课题立项，其中重点课题17项。课题分布于北京、上海、江苏、四川等17个省、市、自治区。课题承担人主要有科研人员、教研人员、中小学行政领导和高校教师。课题的内容包括宏观理论与发展战略研究、学校体育基础理论研究、农村学校体育研究、学生体质健康研究、体育课程教材改革研究、体育教学研究、全民健身战略研究、中外学校体育比较研究、体育运动处方及体育器材研究等多个方面。

1996年9月，中国教育学会体育研究会根据《全国教育科学“九五”规划课题指南》精神，研究制定了《全国中小学学校体育科学“九五”规划课题纲要》。《纲要》按课题类别分成两大部分：第一部分综合研究项目，共列出16个研究内容；第二部分为分类研究项目，共列出9项、59个研究内容。其中建议作为重点研究的有16项。这对指导学校体育工作者和中小学体育教师进行学校体育科研起到了促进作用。1997年中国教育学会体育研究会还配合国家教委体卫艺司，组织力量对素质教育与学校体育改革进行立项研究。研究中查阅了有关文献资料，召开了座谈会并进行了专家问卷调查，分析了学校体育在素质教育中的地位、作用和现状及如何按素质教育的要求进行改革等问题。研究成果发表于《中国学校体育》杂志，对提高认识、统一思想、搞好学校体育的素质教育起到了重要作用。

“九五”期间，在各级教育部门的领导支持下，涌现出了一批高质量、有价值的科研成果。这些成果有这样一些特点：研究的针对性较强；课题设计、研究方法和研究的科学性、严谨性有新的提

高；开始重视联合攻关，由教育行政管理人员、科研、教研和体育教师组成联合课题组，发挥集体优势，提高了研究的水平和效益，保证了成果质量。存在的问题主要有：同一类型的课题研究有重复，有些重要的课题无人研究；研究的机制、程序和方法有待进一步规范；现代化技术的开发和应用研究待加强；研究的经费不足，研究的队伍需要进一步组合与提高。

三、主要研究成果与获奖情况

这一时期，学校体育卫生科研成果的评审奖励主要是按批准立项课题的渠道与程序进行的。除教育行政部门、全国教育规划领导小组办公室、中央教科所体卫中心等组织成果评审与颁奖外，有关学术团体也利用组织报告会等形式对一些论文、专著进行评审与颁奖。这期间主要研究成果及获奖情况如下：

（一）《1994—1996 年中国学生体质与健康调研报告》

1994 年 9 月，国家教委、国家体委、卫生部、国家民委、国家科委联合发出《1995 年全国学生体质健康状况调查研究实施方案》的通知。为做好本次学生体质健康调研工作，国家教委等部委于 1994 年 10 月在北京联合召开了全国学生体质健康调研会议，全国 29 个省、自治区、直辖市教育、体育、卫生等方面的专业与管理人员 80 余人出席了会议。会议强调：各级教育行政部门、学校及全体工作人员，要以严肃认真的态度、实事求是的科学精神，保证调研工作的质量，切实按照《实施方案》提出的要求完成调研任务。

1995 年的调研工作是在 1985、1991 年的基础上，在同样调查范围、调查对象中，对同样调查指标用同样的方法进行的一次大规模调查研究，只对个别调查指标作了调整，将坐高、肩宽、骨盆宽、皮褶厚度、脉搏、粪蛔虫卵 6 项指标列为选测。各个省市、各

个年龄组样本数量由1985年的300人减少至150人。

检测中的必测项目有身高、体重、胸围、肺活量、血压、月经初潮（9—18岁）、首次遗精（11—18岁）、50米跑、立定跳远、斜身引体（小学/男）、引体向上（中学、大学/男）、1分钟仰卧起坐（女）、50米×8往返跑（小学）、800米跑（中学、大学/女）、1000米跑（中学、大学/男）、立位体前屈、儿（内）科体检、视力、龋齿和血红蛋白（7、9、12、14、17岁）。

调研结果显示，1995年的全国学生体质健康调研涉及除台湾外的30个省、自治区、直辖市的21个民族（汉族、朝鲜族、壮族、瑶族、黎族、羌族、布依族、侗族、苗族、哈尼族、纳西族、傈僳族、佤族、藏族、东乡族、土族、撒拉族、回族、维吾尔族、哈萨克族、柯尔克孜族），调查学校1800余所，调查人数达31万，其中汉族7—22岁大、中、小学学生253007人，20个少数民族7—18岁中小学生55781人。

调研结果与10年前相比，身高、体重明显增长，7—18岁学生平均身高增长量为3.09厘米，平均体重增长量为2.50公斤。儿童青少年中的“豆芽菜”体型有所改善，尤其是城市学生更为明显。身体素质有所提高。中小学生的50米跑、立定跳远成绩与10年前相比，分别平均提高0.20秒、9.51厘米；反映力量的引体向上、斜身引体、仰卧起坐等指标也有明显提高。

学生的健康状况得到不同程度改善，部分学生常见疾病的发病率有所控制。乳牙龋齿患病率、恒牙龋齿患病率与1991年省会城市调研结果相比分别平均下降3.6%和2.4%，而城市中小学生龋齿矫治率则有所提高；与1991年相比，贫血率下降幅度为10%～18%，且绝大多数是可预防的轻度贫血[1]。

少数民族学生生长发育的增长与汉族学生同步。回族、藏族、维吾尔族等20个少数民族学生的形态、机能、素质等发育水平都

[1] 李晋裕，滕子敬，李永亮. 学校体育史. 海口：海南出版社，2000：269.

有全面、显著的增长，某些指标的增长幅度甚至超过了汉族学生平均水平。

经与1985年调研结果比较，10年中学生体质健康也还存在着一些不容忽视的问题。如：有70%以上的年龄组耐力跑（50米×8往返跑、800米跑、1000米跑）成绩与10年前相比趋于下降，其中最为明显的13岁、14岁下降幅度分别为3.88秒、3.86秒，城市学生下降更为明显。在城乡男女生共64个年龄组中有81%的年龄组立位体前屈指标呈下降趋势，其中最为明显的8岁、9岁，下降幅度分别为0.88厘米、0.87厘米。在各类学生中有87.5%的年龄组学生肺活量呈下降趋势，与1985年比较，7—18岁年龄组平均下降90毫升，19—22岁年龄组平均下降235毫升；男女学生的肺活量/体重指数与1985年比较亦明显下降，其平均下降幅度分别达6.46、5.49，其中8岁男女学生下降幅度分别高达7.54、7.14。学生中营养正常的占59.7%，营养不良和低体重的占32.6%，超体重和肥胖的占7.7%。肥胖儿童及超体重儿童比率有所增加。肥胖正在逐步取代严重的营养不良，成为大、中城市学生的主要健康问题之一。城市学生近视率居高不下，小学为22.78%，初中为55.22%，高中为70.34%，大学为76.74%。农村学生近视率呈上升趋势，小学男生由10.4%上升为11.6%，女生由14.4%上升为15.7%；初中男生由28.5%上升为35.5%，女生由37.9%上升为44.6%；高中男生由48.67%上升为53.00%，女生由59.29%上升为64.00%；大学男生由63.9%上升为71.7%，女生由67.2%上升为77.6%。农村地区学生口腔保健水平（龋齿矫治率）仍处于低水平。部分少数民族学生生长发育的绝对水平仍然较低[1]。

通过这次调研，不仅掌握了全国学生体质健康的现状，也掌握了10年来我国学生体质健康的发展变化趋势，获得了动态分析的

[1] 李晋裕，滕子敬，李永亮. 学校体育史. 海口：海南出版社，2000：270.

宝贵资料，对制订我国“九五”期间的学校体育卫生工作发展规划发挥了重要作用。同时，为我国工农业、国防和其他各行业提供了大量有实用价值的数据资料，也为实现民族优生、优育、优教基本国策和国民素质的提高提供了重要科学依据。

该成果经专家评审通过，获国家教委 1997 年度科学技术进步二等奖。

(二)《学校体育大辞典》

1994 年 12 月出版发行的《学校体育大辞典》是我国第一部学校体育工具书。这部辞书是国家教委立项的重点课题，从 1989 年开始编撰，由邹时炎、钟师统、王英杰任总顾问，陶景飏、李晋裕、黄明教任主编，近百名全国知名专家、学者和学校体育教师历时 7 年完成，集思想性、科学性、知识性、实用性和规范性于一体，全面介绍了学校体育领域的有关基础理论、基本知识、基本技术及其最新成就，并系统选收了学校体育各学科的名词术语、历史现状、发展动态等。该书出版后，受到了广大体育教师、体育工作者和体育爱好者的普遍欢迎，认为这是一部概念明确、逻辑严密、释义精练、资料翔实、深入浅出、通俗易懂的好辞书。根据该书的学术水平和科学价值及社会需要，被评为国家教委 1996 年度科学技术进步奖二等奖，同时经专家评议列为 1995 年中、小学图书馆必备书目。1996 年中国体育博物馆将《学校体育大辞典》作为该馆永久性收藏。

(三)《深化学校体育教学改革的研究》

课题组长李晋裕组织研究人员采用文献法、调查法、实验法等对体育教学进行深入研究，取得了 11 项成果：（1）深化学校体育教学改革研究的总报告；（2）新中国中小学体育教材建设与体育教学改革；（3）中国学校体育教学思想发展过程及趋势的研究；（4）中小学生（7—15 岁）生理、心理特征与体育教学的研

究；（5）我国中小学体育教学目标、内容、方法及手段的改革研究；（6）关于体育课程的性质和体育活动课程的研究；（7）关于体育教学模式若干问题的研究；（8）深化中小学体育教学改革实验课报告；（9）中小学体育教学评价的研究；（10）大学体育教学改革研究；（11）几个国家学校体育教学的比较研究。该课题于1996年6月结题，9月通过专家组鉴定，1999年4月课题成果由人民教育出版社出版，对深化学校体育教学改革起到了重要的促进作用，1999年获教育部第2届全国教育科学优秀成果奖二等奖。

（四）《2000年中国学校体育卫生发展战略目标及对策研究》

课题组长曲宗湖组织研究人员采用文献分析法、调查法以及专家咨询预测法进行研究，取得7项成果：（1）2000年中国学校体育和卫生发展战略目标及对策研究总报告；（2）中国学校体育教学现状及2000年发展战略目标与对策研究；（3）现实与发展——中国学校课余体育训练现状与发展对策的研究；（4）我国中小学体育师资队伍现状及2000年发展对策研究；（5）2000年我国学校体育物质条件（经费、场地、器材）发展目标及对策研究；（6）2000年学校卫生发展战略目标与对策研究；（7）从若干国家学校体育的比较中看21世纪学校体育的发展趋势。课题成果于1996年10月通过专家组鉴定，1997年11月获第5届体育科学大会优秀论文奖，1997年12月由大连理工大学出版社出版。

另外，还有一批优秀学术专著，如：《中国学校体育改革研究》(赖天德著)、《中学体育教学指导书》(李晋裕、王占春、滕子敬主编)、《学校体育理论与研究》(王则珊主编)、《现代教学论与体育教学》(吴志超等著)、《中学生百科全书（体育保健卷)》(滕子敬主编）等等。

总之，这一期间，由于研究队伍力量有所增强，积极性进一步调动，学校体育卫生科学研究工作出现了良好的发展态势，取得了可喜成绩，涌现出一些有价值的成果，对提高学校体育卫生工作质量发挥了积极作用。

第六章 全民健身计划第一期工程的实施与成效

《全民健身计划纲要》(以下简称《纲要》)是与实现社会主义现代化目标相配套的一项增强国民体质的系统工程和跨世纪的发展战略规划，得到了党和国家领导人的高度重视。江泽民总书记于 1997 年 8 月 16 日为体育工作题词“全民健身，利国利民，功在当代，利在千秋”，对《纲要》的实施给予了充分肯定。

1995 — 2000 年是实施《全民健身计划纲要》的第一期工程。在国务院的正确领导和有关部门的大力支持下，第一期工程得以顺利实施，并取得了较为显著的成效。

第一节 第一期工程的主要措施

全民健身计划是一个宏大的社会系统工程。第一期工程的主要任务和措施是：开展“全民健身宣传周”活动，实施“全民健身一二一工程”、社会体育指导员技术等级制度和《中国成年人体质测试标准》。

一、开展“全民健身宣传周”活动

为了顺利、全面地推行全民健身计划，国家体育行政部门等联合发起了“全民健身宣传周”活动，有力地推动了《全民健身计划纲要》的实施。

(一) 1995年全民健身宣传周

早在《全民健身计划纲要》正式颁发之前的1995年5月10日，国家体委、国家教委、农业部、广播电影电视部、新华通讯社、解放军总参谋部、解放军总政治部、全国总工会、共青团中央、全国妇联、中国残联11个部门就联合发布了《关于在全国开展1995年全民健身宣传周活动的通知》（以下简称《通知》）。《通知》指出：为了落实《纲要》所确定的全民健身计划在启动阶段的工作任务和工作重点，纪念毛泽东同志“发展体育运动，增强人民体质”光辉题词发表43周年，加大全民健身工作的宣传力度，使《纲要》家喻户晓，深入人心，掀起一个贯彻《纲要》，共同参与的全民健身活动热潮，经研究，决定在全国开展“1995年全民健身宣传周”活动。

此次活动以宣传《纲要》《全民健身一二一工程》、纪念毛泽东同志“发展体育运动，增强人民体质”题词为主题。具体时间是《全民健身计划纲要》一经颁布，各地视情况即刻开展起来。主要内容一是开展《纲要》的宣传活动，二是开展群众性的体育健身活动。此次活动的宣传口号有：

(1) 发展体育运动，增加人民体质；

(2) 民强国更富，国富民更强；

(3) 体育为人人，健康为人人；

(4) 以健康的体魄迈向21世纪；

(5) 全民健身强体魄，意气风发奔小康；

(6) 发展体育，振兴中华；

(7) 全民健身，造福子孙；

(8) 全民健身，利国利民；

(9) 认真贯彻《全民健身计划纲要》，掀起全民健身热潮；

(10) 积极推行全民健身计划，努力提高国民健康水平。

《通知》明确指出：群众性体育煅炼和健身活动要求主题鲜

明，有组织地开展适合不同人群、不同年龄，形式多样，丰富多彩的民族、民间体育活动。可组织开展动员大会、趣味运动会、家庭运动会、知识竞赛，以及群众性体育表演、竞赛及活动等。

《通知》要求各地要成立“1995年全民健身宣传周”活动领导机构，切实加强对这项工作的组织领导。要制定出活动计划，统筹安排，精心组织。组建好专项宣传报道记者队伍，作出宣传报道计划。各部门、各系统要发挥各自优势，因地制宜，通力合作，各展所长，积极做好“宣传周”活动的各项工作。各级体育行政部门要在这次活动中，发挥组织、协调的主导作用。

此次“全民健身宣传周”在《纲要》颁布后立即在全国各地开展起来，收到了预期的效果。

（二）1996年全民健身宣传周

继“1995年全民健身宣传周”之后，1996年，为了纪念《全民健身计划纲要》颁布实施1周年，深入落实《纲要》所确定的在启动阶段的工作任务，加大宣传力度，同时也为了大力弘扬奥林匹克精神，为即将参加第26届亚特兰大奥运会的中国体育健儿壮行，认真贯彻“群众体育与竞技体育协调发展”的方针，决定在开展1995年全民健身宣传周活动的基础上，继续组织与开展1996年全民健身宣传周活动。

1996年全民健身宣传周的主题是宣传《中华人民共和国体育法》、《全民健身计划纲要》、纪念毛泽东同志“发展体育运动，增强人民体质”的题词和为我国参加第26届奥运会的体育健儿壮行。时间规定为1996年6月10日至22日。主要内容有：（1）开展宣传活动。采用文艺演出、街头宣传、张贴宣传材料和标语口号、设置宣传专栏等形式，以形成较大的宣传声势和氛围。（2）开展群众性的体育锻炼、健身活动。（3）开展与健身、健康相关的科学活动。以普及体育健身知识，推广科学健身方法为目的，开展体质检测，体质与健康咨询，推荐简单易行、适应不同年龄的健

身方法和器械活动。（4）开展全国百城广播体操表演赛和全国百城迎奥运健步走活动。

1996年全民健身宣传周的活动口号有：

（1）认真执行《中华人民共和国体育法》；

（2）贯彻落实《全民健身计划纲要》；

（3）发展体育运动，增强人民体质；

（4）全民健身，功在当今，造福子孙；

（5）有了好身子，才有好日子；

（6）愿中国奥运健儿胜不骄，败不馁；

（7）金牌属于祖国，荣誉属于人民；

（8）胜固可喜，败亦欣然；

（9）健康你我他，幸福千万家；

（10）以健康的体魄迈向21世纪。

这次“全民健身宣传周”活动产生了广泛的社会影响，有效地增强了群众的体育健身意识，收到了较好的效果。据统计，1996年全国有近3亿人次参加全民健身宣传周活动。为加大宣传效果，北京、广东、天津、上海、河北、山西、湖南、甘肃等省（市），还把“宣传周”的形式、内容扩展为全省（市）规模的体育节、体育艺术节、全民健身体育节等，使之影响更大，参与的人数更多。

（三）1997年以后的全民健身宣传周

1997年“全民健身宣传周”的时间定在5月1日至10月31日，要求“各省（市）视本地实际情况，选择1周时间集中开展全民健身宣传活动，也可在1个月内分散开展活动后再集中1周时间开展全民健身宣传活动”[1]。

从1995年开始的每年一次的全民健身宣传周活动，产生了广

[1] 国家体育总局群体司. 全民健身计划文集（四）. 北京：内部出版，1998：11.

泛的社会影响，有效地增强了群众的体育健身意识。因此，全国开展“全民健身宣传周”活动也就形成了一个制度。1995 年至 2000 年，国家体育总局每年都要确定宣传主题和活动方案，有力地配合了全民健身计划的宣传和落实。

从 2001 年起，“全民健身宣传周”改为“全民健身活动周”，时间定在每年 6 月 10 日所在的周。

二、实施“全民健身一二一工程”

《全民健身计划纲要》确定 1995 — 1996 年是宣传发动和改革试点阶段。为了使全民健身计划的实施工作有个良好的开端，国家体委于 1995 年 6 月 23 日发布了《关于贯彻〈纲要〉实施“全民健身一二一工程”的意见》[1]，作为《纲要》第一期工程第一阶段的实施方案。“一二一”是借用体育队列操练中“齐步走，一二一”的指挥口令，既寓意着全民健身计划启动，又形象地提出了第一阶段的主要任务。

（一）国家“一二一工程”

国家“一二一工程”，就是突出一个重点，推行两项制度，掀起一个热潮。

所谓“突出一个重点”，就是要搞好宣传发动，形成“家喻户晓，人人参与”的舆论氛围和社会环境，取得全社会的理解和支持，唤起人民群众的体育健身热情。要通过宣传发动，使全社会和广大群众了解全民健身计划，认识体育健身的意义，树立正确的体育观念；使广大体育工作者深刻理解“把发展群众体育，推行全民健身计划，普遍增强国民体质作为重点”的重要意义；使广大群众踊跃投入体育健身活动，更多的部门、单位和团体积极开展全民健

[1] 国家体育总局. 中国体育年鉴（1996）. 北京：中国体育年鉴社，1999：163.

身工作。

所谓“推行两项制度”，就是要推行《社会体育指导员技术等级制度》和《中国成年人体质测定标准》。加强全民健身工作，必须建立体质评价和监督的科学标准，建设一支为群众体育健身服务的骨干队伍。做好各级社会体育指导员的培训、评审试点和《中国成人体质测定标准》实施工作。

所谓“掀起一个热潮”，是指全民健身活动的热潮。就是要采取切实有效的措施和多种多样的形式，动员和组织广大群众开展经常性的体育健身活动，形成体育健身活动蓬勃开展的局面。各级领导要身体力行，带头参加并积极支持群众体育健身活动，要向群众推荐简便易学、科学有效的体育健身形式和方法，提供科学的体育健身指导。

（二）其他“一二一工程”

为了动员全社会广泛支持全民健身计划，提出了号召全民参与的“一二一”，对公民个体和家庭、社区、学校，分别提出了参加或组织健身活动及相关方面的各种要求。具体要求如下：

1. 倡导全民做到：每人每天参加一次以上体育健身活动，学会两种以上体育健身方法，每人每年进行一次体质测定。

2. 倡导家庭做到：每个家庭拥有一件以上体育健身器材，每个季度全家进行两次以上的户外体育活动，每个家庭有一份（册）以上体育健身报刊图书。

3. 倡导社区做到：提供一处以上体育健身活动场所，每年组织两次社区范围的体育健身活动，建立一支社会体育指导员队伍。

4. 强调学校做到：保证学生每天参加 1 小时体育活动，每年组织学生开展两次远足、野营活动，每年对学生进行一次身体检查。

（三）实施“一二一工程”的基本措施

为了保证“全民健身一二一工程”的顺利实施，国家体委还提

出了一些基本措施，主要有：1. 切实加强组织领导。2. 加大宣传工作力度。3. 创造开展全民健身工作的物质条件。4. 精心组织改革试点。5. 搞好调查研究和科技工作。6. 建立体育工作评价体系。7. 加快群众体育法制化步伐。

此外，还制定了实施《全民健身一二一工程》的工作原则：1. 坚持以建设有中国特色的社会主义理论为指导，解放思想，深化改革。2. 坚持真抓实干，狠抓落实。3. 坚持实事求是，从实际出发，区别对待，分类指导，分级管理，突出重点。4. 坚持全民健身工作重在建设。5. 坚持艰苦奋斗，因陋就简，创造条件，做好工作。

三、实施社会体育指导员技术等级相关制度

为了加强我国社会体育队伍的建设和管理，保护和调动社会体育骨干从事社会体育工作的积极性，推进社会体育活动的组织化，提高群众体育健身活动的科学化，国家体委于 1993 年 12 月 4 日，发布了《社会体育指导员技术等级制度》（以下简称《制度》）。《制度》的内容共有 19 条，分别对社会体育指导员的地位、性质、类型、级别、基本条件、分级条件、工作方式、申请和审批程序与要求、管理权限与内容、奖励与处罚等作了明确规定[1]。

为了更好地实施《制度》，1994 年 6 月 6 日国家体委下发了《实施〈社会体育指导员技术等级制度〉的意见》[2]（以下简称《意见》）。《意见》对实施《制度》的管理机构、业务培训、申请、评定和批准、日常管理、实施步骤与要求等问题作了进一步明确具体的规定。

1994 年 6 月 29 日，国家体委根据《制度》关于社会体育指导

---

[1] 国家体委. 中国体育年鉴（1994—1995）. 北京：中国体育年鉴社，1996：161.

[2] 国家体委. 中国体育年鉴（1994—1995）. 北京：中国体育年鉴社，1996：655.

员“申请授予技术等级称号或晋升上一等级称号者均应参加相应级别的业务培训，考核合格”以及对各级各类社会体育指导员条件与职责的规定，结合当时我国广大社会体育工作者的实际状况，下发了《社会体育指导员培训大纲（试用)》（以下简称《大纲》)。[1]

关于培训的方式与时数，《大纲》指出：一是我国当时绝大多数社会体育指导者是兼职、业余从事社会体育工作，并且多数分布在非体育部门，受异地培训和费用等方面条件限制，因此应从实际出发，采用切实可行的培训方式与时数。二是准备参加国家级和一级社会体育指导员培训的学员在平时应坚持自学，努力提高自己的社会体育理论知识水平。自学的时数与内容，由各地自行确定。三是我国幅员辽阔，民族众多，各地情况差异很大，各级培训中应有20%的教学时间为自定教材教学时间，自定教材教学是指根据当地社会体育特点和学员特点，自行安排有针对性的教学内容。最后，原则性地规定了培训方式与时数：“国家级和一级社会体育指导员采用集中培训方式。集中培训实际用于教学的时数，国家级不少于80学时，一级不少于60学时。二级和三级社会体育指导员采用自学与统一考试相结合的方式。考试前组织不少于20学时的辅导。”

关于培训的内容，《大纲》指出：培训的内容取决于社会体育指导员应具备的知识结构、工作要求与现实水平。以组织管理为主要工作内容的社会体育指导员，一般应具有必要的政策理论知识、基本的社会体育理论知识、相应的组织管理知识与能力、一定的锻炼指导知识与能力，以及初步的调查研究能力。不同等级的社会体育指导员的知识结构和工作要求有所不同。

1995年出台的《全民健身计划纲要》和《中华人民共和国体育法》进一步明确规定了国家实行社会体育指导员技术等级制度，要求各级体育行政部门和有关组织高度重视社会体育指导员的培

[1] 国家体委. 中国体育年鉴（1994—1995). 北京：中国体育年鉴社，1996：669.

养，积极组织各技术等级的培训和评审，使社会体育指导员队伍不断壮大。

四、实施中国成年人体质监测

为落实《全民健身计划纲要》关于“实施体质测定制度，制订体质测定标准，定期公布国民体质状况”的规定，1996 年 7 月国家体委决定在全国开展成年人体质监测工作，获取成年人体质状况第一手资料，以期进一步指导国民健身活动的开展。

（一）成年人体质监测前的调研工作[1]

1994 年，为贯彻、落实“全民健身计划”，国家体委群体司城市体育处结合《中国成年人体质测定标准》的研制工作，会同有关部门在我国进行了首次大面积成年人体质和体育活动情况调研工作。

进行这项工作的目的是：为科学地确定《中国成年人体质测定标准》单项评价指标提供运算数据，以加强群众体育法规建设；全面了解我国成年人体质状况，引起有关方面的重视以便采取有效措施提高成年人体育意识，为他们参加体育锻炼创造条件；为建立我国成年人体质监测体系打下基础；通过调查和测试，制订我国成年人体型、身高、体重等项指标的评价标准。

调研工作分为准备、测试和验收 3 个阶段。调研组在 17 家行业体协和北京市体委的协助下，选择了 22 个省的 70 多个单位作为测试点。为保质、保量、按时完成任务，于 1994 年 3 月在郑州举办了有 140 多人参加的测试人员培训班。经过 1 周的学习，学员们基本掌握了形态、素质、机能的测试方法和数据输入的知识，经考试全部合格。国家体委还给每个测试点提供了两套测试器材。为防

[1] 国家体委. 中国体育年鉴（1994—1995）. 北京：中国体育年鉴社，1996：649.

止测试中由于器材问题出现系统误差，调研组严把质量关，发现有质量问题立即予以更换，以保证测试工作的顺利进行。

各行业体协都把测试工作当做大事来抓，根据自身的特点制定了工作计划，成立了测试工作领导小组，及时向测试单位传达国家体委的要求，为测试工作提供一切便利条件。由于测试员认真负责和受测试人员积极配合，使得测试工作一环紧扣一环地进行。在测试期间，调研组成员前往 7 个省市的 10 个单位进行指导，对出现的问题及时纠正，对带有共性的问题下发了补充通知进行指导。

测试工作于当年 8 月进入检查、验收阶段。为使测试数据准确可靠和保证录入的质量，调研组针对卡片的检查验收和数据录入的有关问题下发了通知，设计了逻辑及界值检查程序，力争杜绝错误数据。截至 1994 年 9 月底，共收到测试数据 12 万余例，经过逻辑及界值检验，获得有效数据 112530 例。

这项工作经费投入之大（近千万元）、涉及的人群范围之广、参测人数之多，前所未有，标志着我国成年人体质研究工作进入系统化阶段。

（二）成年人体质监测的准备工作

1996 年 7 月 2 日，国家体委正式颁布了《中国成年人体质测定标准施行办法（试行）》，有正文与附件两部分。正文首先指出了制定与颁布的目的是“为了加强对中国成年人的体质监测工作，促进成年人积极参加体育健身活动，增强成年人体质，提高劳动者素质。”[1] 接着规定了测定工作的组织领导、实施细节、证书发放等具体问题。附件中列出了《中国成年人体质测定标准》，具体内容有年龄分组、测定项目及评价办法，测定规则，评分标准 3 部分。标志着这项工作的正式启动。

[1] 国家体育总局. 中国体育年鉴（1997）. 北京：中国体育年鉴社，2000：146.

为了顺利施行中国成年人体质监测，国家体委办公厅于1996年7月22日发布了《关于进行全民健身试点工作的通知》，试点工作的内容之一是“开展体质检测工作，建立国民体质检测站和监测网点”，以达到以点带面、推动全局的目的[1]。

1996年9月5日至9日，国民体质研究学术研讨会在青海多巴高原训练基地举行，21人参加了会议，主要讨论了国民体质监测体系研究的构思、研究的步骤、设施及建点的原则，以及成人和学生体质监测的具体指标、监测的方法及建点的原则[2]。

1996年10月29日，国家体委办公厅发布了《中国成年人体质测定标准施行意见》[3]（以下简称《意见》）。《意见》明确了测定工作的主管部门及其基本任务，指出了测定工作的基本原则，还对体质检测站和体质测定器材等作了规定。

按照《意见》的精神，国家体委成立了中国成年人体质监测领导小组，群体司作为政府职能部门负责监测工作的宏观管理。在国家体委科研所建立成年人体质监测中心，负责监测工作的业务管理。1997年5月14日“国家成年人体质监测中心”在国家体委科研所正式挂牌，标志着我国成年人体质监测网络正式启动。

随后，北京、天津、山西、辽宁、吉林、上海、浙江、福建、山东、河南、湖北、广东、云南、陕西、甘肃、青海、宁夏、重庆18个省（区、市）政府体育行政部门在体育科研或教学单位建立省（区、市）级成年人体质监测中心，该中心承担以下任务：（1）协助省（区、市）政府体育行政部门建立本省（区、市）成年人体质监测网络，管理和指导本省（区、市）成年人体质监测工作；（2）培训本省（区、市）成年人体质监测工作人员；（3）验收、汇总各地、市（直辖市为区、县，下同）成年人体质监测中心报送

[1] 国家体育总局. 中国体育年鉴（1997）. 北京：中国体育年鉴社，2000：24.
[2] 国家体育总局. 中国体育年鉴（1997）. 北京：中国体育年鉴社，2000：29.
[3] 国家体育总局. 中国体育年鉴（1997）. 北京：中国体育年鉴社，2000：256.

的数据磁盘，在确保数据准确的基础上，将汇总的数据磁盘报送国家成年人体质监测中心；（4）研究、分析本省（区、市）的成年人体质监测数据；（5）撰写本省（区、市）成年人体质监测报告。

此外，每个省（区、市）选择3~6个地、市作为监测片，每个监测片在体育科研或教学单位建立一个地、市（区）级成年人监测中心，该中心承担以下任务：（1）确定成年人体质监测点并建立监测站，指导本地、市成年人体质监测工作；（2）培训本地、市成年人体质监测工作人员；（3）验收、汇总体质监测站报送的体质监测卡片，并将数据录入磁盘，报送本省（区、市）成年人体质监测中心；（4）研究、分析本地、市的成年人体质监测数据。同时，每个监测片根据省（区、市）成年人体质监测中心分配的监测对象的类别，确定具备条件的单位作为监测点，在其所属的工会、体协、医务等部门共同组织与配合下建立成年人体质监测站，对本单位人员进行体质检测，向本地、市成年人体质监测中心报送体质监测卡片。

以上布局构成中国成年人体质监测的四级网络，以体质监测任务为中心，通过监测工作使各级监测网络有机地联系并运转起来[1]。

《意见》颁发不久，国家体委于1997年4月1日至3日在厦门市召开了中国成年人体质监测工作会议。国家体委群体司、科教司和国家成年人体质监测中心的领导以及18个参加成年人体质监测工作的省（区、市）体委的代表共70余人出席了会议。这次会议布置了1997年中国成年人体质监测工作任务，研究、讨论了1997年中国成年体质监测工作方案，交流了施行《中国成年人体质测定标准》工作的经验。与会代表通过学习有关文件，进一步提高了对开展成年人体质监测工作的目的与意义的认识，统一了思想，明确了任务。

[1] 中国大众体育网. 中国成年人体质监测网络结构. http://www.chinasfa.net/qtfz/gmtz/zgc-nrtzjcwljg.htm.

这次会议，要求工作中树立以下 10 个观念：一是政治观念。充分认识到体质监测工作的政治意义。二是执法的观念。开展成年体质监测工作体现了国家的意志。三是发动的观念。把宣传、发动作为第一步工作。四是系统的观念。体质监测工作是一项系统工程，涉及到社会的诸多方面和众多学术领域，要统筹规划，使之有条不紊地进行下去。五是改革的观念。各级体育行政部门要通过成年人体质监测工作，进一步完善政府职能，提高宏观管理的手段，实行管办分离。六是服务的观念。利用体质监测结果为经济建设、人民生活和社会发展服务。七是科学的观念。在体质监测工作中要认真、严格、规范，不允许出现弄虚作假、敷衍了事的现象。八是建设的观念。在工作中建设，在建设的基础上更好地开展工作，使监测工作持之以恒地发展下去。九是全局的观念。入网单位不要强调独立性，要服从统一领导，步调一致地开展工作。十是开拓的观念。工作中要坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，从实际出发，充分发挥主观能动性，创造性地工作。

上述一系列的前期准备工作，为 1997 年成年人的体质监测工作奠定了坚实的基础。

（三）首次成年人体质监测及其结果

1997 年，国家体委首次组织科研力量，对我国国民的体质进行了系统的监测。这次监测工作自 1997 年 1 月开始，是由国家体委有关部门在各级体委、工会、医务部门、行业体协的配合下进行的。在北京、辽宁、云南、宁夏等全国 19 个省（自治区、直辖市）建立了成年人体质监测中心、150 个监测片和 436 个监测站。监测对象的年龄为 18 至 60 岁的男子和 18 至 55 岁的女子。职业包括工人、农民、科教人员、行政管理人员等。最终参加统计运算的样本人数达 105328 人，共获得 3007142 个有效数据。因其测试面覆盖沿海发达省市和边疆少数民族地区，所以，监测的结果具有广泛性

和代表性。

这次成年人体质监测，国家体委分别从全民健身专项经费和体育彩票公益金中投入160万元，连同各级政府和体育部门的投入，共计投入近千万元；共有6000余名工作人员参与了具体的监测工作。

这次监测指标包括测试内容和询问内容两部分。

测试结果显示：中国成年人体质达到合格级以上标准的占71.4%，其中男子达到合格级以上标准的为71.2%，女子达到合格级以上标准的为71.7%；在达到合格级以上标准中，达到优秀级标准的有12.1%，良好级标准的有25.9%，合格级标准的有33.4%。尚有28.6%的人不合格。这个结果与1994年比较，发现1997年的优良级比例增大，合格级比例下降，不合格级的比例增大了。说明这3年来，一部分人的体质提高了，另一部分人的体质则有所降低，体质增加的有4.5%，下降的仅有1.8%。总的来看，提高的比例大于下降的比例。反映中国成年人形态的指标测试结果显示：成年男子平均身高为169.2厘米，女子为158.6厘米；成年男子平均体重为66.5千克，女子为56.8千克。反映肺功能的肺活量指标男子平均为3359毫升，女子为2436毫升。对心血管机能的定量负荷试验，即台阶试验的结果显示，我国男子平均台阶试验指数为56.7，女子为57.5。本次监测还对反映柔韧性、力量和力量耐力等指标进行了测试。

询问结果显示：

1. 我国施行《全民健身计划纲要》后，群众体育活动有了明显改观。1997年与1994年相比，每周参加3次以上体育锻炼的人数大幅度增加。男子从占总人数的21.3%增加到53.9%，增加了1.65倍；女子由14.3%增加到46.9%，增加了2.43倍。尤其是工人增加的人数最多，增加了2.68倍。

2. 群众对体育健身的认识有待进一步提高，而缺少活动场地、技术指导的现象有所改善。据统计，我国成年人对体育锻炼认识不

足、不感兴趣的男女仍然分别高达19.7%和18.6%；无体育锻炼场地者由18.6%和16.5%减少到9.4%和6.9%；缺少技术指导者由13.5%和13.8%减少到4.4%和4.5%。

3. 中国人为增强体质而锻炼的目的明确。在被调查的成年人群中，男女分别有86.1%和82.6%的人明确表示自己参加体育锻炼的目的是为了增强体质。其次，少数人分别是为了减肥、治病、娱乐等，为比赛和社交而参加体育活动的人数很少。男女比较，为减肥而参加锻炼的人，女子明显多于男子，尤其是25—35岁的女性超过10%。为娱乐参加活动的男子多于女子。

4. 我国成年人多为业余自发地参加体育锻炼。据统计，男女分别占总人数的51.6%和50.4%。还有不足半数是参加在工作时间和业余时间的组织性的体育活动。

5. 目前免费场馆、公路及街道是群众体育活动的主要场所。据统计，男子有93.2%、女子有91.8%的人是在免费场馆、公路及街道进行体育活动。另外，有17.8%的男子和23.3%的女子在室内活动。只有6.8%的男子和8.2%的女子经常到收费场馆进行体育活动。

6. 长距离跑和走是我国成年人最喜爱的健身运动项目。据统计，我国成年男女中，参加长距离跑或走的人数最多，分别占参加体育锻炼人数的68%和63.2%，其次是球类、游泳、健身操、登山和武术等运动项目。男女相比，男子参加长跑、球类、游泳的人多于女子，女子参加长距离走、健身操的人多于男子。参加长跑、登山、健身操、武术活动的人数与年龄变化关系很小。参加长距离走和气功的人数是随年龄的增大而增多；参加游泳和球类的人数是随年龄的增大而逐渐减少。

7. 调查表明，男女分别有46.3%和42.8%的成年人认为“工作忙、无时间”是影响体育锻炼的重要因素。影响参加体育锻炼的其他因素男子排序为：无兴趣（19.7%），家务负担重、无时间（10.7%），无场地（9.4%），缺少指导（4.4%）等。女子排序为：

家务负担重、无时间（19.8%），无兴趣（18.6%），无场地（6.9%），缺少指导（4.5%）等[1]。

另外，资料统计表明：经常参加体育锻炼对增强体质具有积极的作用，例如经常参加体育锻炼的人群体质达到合格级以上标准的达73.8%，其中优良率为41.5%；不经常参加体育锻炼人群的体质达到合格级以上标准的是69%，其中优良率为34.4%，分别相差4.8和7.1个百分点。

根据5类不同职业人群监测的结果表明，体质状况由高至低依次为：科教、公务员与行政管理人员、工人、商业与服务业人员、农民。经济发达的东部地区人群体质合格级以上的百分比，比中、西部地区人群高8.5个百分点[2]。

此次成年人体质监测，也发现了我国国民体质与实施全民健身计划存在的一些问题，主要有：（1）参加体育锻炼的人数不够平衡，年轻人和中老年人参加体育锻炼的人数比例较高，中间35岁至45岁年龄段参加体育锻炼的人数较少。这个年龄段属工作的黄金时期，这部分人当时多是各个行业的工作骨干，他们的工作负担和家庭负担最重。特别值得提醒的是，这个年龄段是身体最容易发胖和患病增加率较高的时期。（2）1997年监测结果表明，成年人体重明显增加，有逐渐增肥的趋势，体重与身高指数比日本同龄者高，这是应引起重视的问题。究其原因，可能与我国成年人体育活动不足和膳食结构不合理等因素有关。（3）我国当时仍有很多群众对体育健身的目的意义、健身方法认识不足。对体育锻炼缺少兴趣，而盲目进行体育活动的人也较多。（4）群众体育活动的场所当时仍然非常短缺，造成仍有近四分之一的人不得不在空气污染严重而又很不安全的公路和街道上锻炼身体，还有近五分之一的人在

[1] 中国大众体育网. 1997年中国成年人体质监测结果. http://www.chinasfa.net/qt-fz/gmtz/1997nzgcnrtz.htm.

[2] 王霞光. 我国首次发布成年人体质监测结果. 人民日报，1998-06-25（8）.

居室或办公室内活动。这些情况的出现与社会公共场馆开放的少、单位缺少活动条件、建筑方面缺少群众体育活动场所的合理规划都有一定关系[1]。

总的看来，这次开展成年人体质监测，为我国后来建立全体国民体质监测系统打下了非常重要的基础。2000年，国家体育总局组织和动用了更多的科研力量，在全国31个省（自治区、直辖市）中对3岁至69岁的中国国民进行了体质监测工作，获取了20世纪末中国国民体质状况的基本数据，为贯彻落实《全民健身计划纲要》、提高国民的身体素质，提供了科学的依据。

第二节　第一期工程的主要成效

全民健身计划的第一期工程的成效，主要体现在以下几个方面：体育健身组织网络和领导体制基本形成，群众体育工作队伍日益壮大，体育健身激励机制和法制管理日益完善，体育健身场地、设施与经费逐年增多，体育健身意识与体育人口不断增加。

一、体育健身组织网络和领导体制基本形成

随着体育体制改革的不断深化，体育社会化程度的不断提高，逐步形成了国家、省（自治区、直辖市）、市（地）、区（县）、街道（乡镇）的体育社团的层次结构，基本覆盖了全国城乡的广大地区。据对26个省（区、市）的调查统计，截至2000年，省以下有各级体育社会团体53220个，团体会员212959个，个人会员8664455人。与1995年相比，除了数量有增加外，团体种类增加

[1] 中国大众体育网．我国国民体质存在的问题．http://www.chinasfa.net/qtfz/gmtz/wg-gmtzczdwt.htm.

了52种。

体育社团类型结构包括了体育总会、人群体协、项目体协、行业体协等。在全国53200个体育社会团体中共有308种，比1995年增加了20种；在省级，达到了199种。城乡社区体育指导站和活动点是群众体育健身活动的基本阵地。据对全国25个省（区、市）的调查统计，到2000年，全国城市和乡镇共有体育指导站137269个，在指导站参加活动的人数共计11879759人，与1995年相比，指导站增加了369.5%，参加活动的人数增加了118.4%。最显著的是县的体育指导站，由1995年的10292个增至99531个，增加了8.7倍[1]。我国社会体育已初步形成了一个以体育社会团体为线，以基层体育指导站、活动点儿为点的点线结合、覆盖面广的社会化的群众体育组织网络。

随着全民健身计划的实施，我国各省（区、市）都成立了由省级领导干部担任主要负责人、由若干成员单位组成的省级全民健身工作领导协调机构。地级建立这种类型机构的占98%以上，县级占95%以上。大批街道、乡镇也建立了类似的机构。省一级的行业体协成立类似机构的占63%以上。截至2000年，我国已经逐步建立起纵贯省、地、县、乡，横跨行业系统、群众组织、社会团体，政府领导、体育行政部门组织，各方齐抓共建的新型社会体育组织领导体制。

二、群众体育工作队伍日益壮大

全民健身计划的实施，促进了群众体育工作队伍的建设。2000年对24个省（自治区、直辖市）调查表明，省级体育行政部门中群体干部的数量占干部总人数的比例由1995年的12.3%上升为14.6%。在省、地、县体育事业单位中，从事群众体育的人员也在

[1] 李建国，等. 体育院校通用教材　社会体育. 北京：人民体育出版社，2004：14.

增加，提高了2.1～5.5个百分点。省级体育总会中的专职人员增加了8.2%，兼职人员则增加了100.6%，在各类人群体育协会中，省级专兼职人员分别增加62.0%和14.1%。此外，乡镇、街道专职体育工作人员都有较大幅度增加。

社会体育指导员队伍已是开展社会体育活动的一支重要力量。到1999年，全国已有各级社会体育指导员15万余，其中国家级1446人，初步形成了一支以体育行政管理人员为主导，以体育社会团体人员和乡镇、街道体育干部为主线，以社会体育指导员为主体的群众体育工作队伍。

三、体育健身激励机制和法制管理日益完善

为表彰和鼓励基层开展群体工作的积极性，推动群众体育和全民健身工作的开展，从中央到基层运用竞争激励机制并逐步成为制度，形成一套表彰体系。1995—2000年期间，国家体育总局命名了3批全国体育先进县，共306个；命名了全国城市体育先进社区322个；表彰了获全民健身宣传周优秀省（自治区、直辖市）77省次、优秀单位2283单位次。与教育部联合表彰了推行《全民健身计划纲要》先进单位497个、先进工作者987名，表彰全国群众体育先进省、市12个，全国群众体育进步省、区5个，全国群众体育先进单位2994个，先进个人2307名；与农业部、中国农民体协联合表彰"亿万农民健身活动"先进乡镇1086个；与国家民委联合表彰了民族体育模范集体55个、模范个人35个。据统计，1995—2000年省、地、县三级共进行了14013次表彰活动，共表彰先进个人158819人，先进集体147945个。

另外，随着《体育法》颁布施行，我国体育管理呈现出法制化的趋势，有关全民健身的社会体育法制建设也取得了显著成果。据统计，在1995—1999年的5年间，国务院和国家体育总局出台法规性文件21项，相当于1989—1994年的3.5倍。其间，省级人

大颁布的专门的社会体育的地方法规24项，相当于1995年前的近5倍；省级政府颁布的数量也相当于1995年前的近5倍，达到167项[1]。在此期间，省级体育行政部门的立法也有较大幅度的增加。与此同时，社会体育法制宣传经常不断，群众体育法制意识逐步增强，整个体育法制环境日益完善。

四、体育健身场地、设施与经费逐年增多

体育场地设施是开展全民健身活动的基础物质条件，是实施全民健身计划的重要保障。为了解决群众体育健身场地不足并充分利用现有体育设施为全民健身服务，1996年国家体委下发了《关于加快公共体育场馆向群众开放的通知》，截至2000年，全国的各类体育场馆615693个中，绝大多数公共体育场馆已向社会开放。

1995—1997年，全国体育系统共计投入基本建设资金37.35亿元。1996年全社会体育基本建设投资29.18亿元[2]，其中社会投资15.10亿元，超过了体委系统14.08亿元的投资金额，并且这种趋势还在逐年扩大。

1997年9月，国家体委党组决定将体育彩票公益金的60%用于实施全民健身计划，主要在城市社区和农村乡镇的居民区、广场、公园、街心花园等地有计划、有步骤地配建一批群众体育健身活动场地设施（主要设施器材包括健身路径、体质测定器材、篮球架、乒乓球台等），称之为“全民健身工程”。这一决定既是实施全民健身计划的重要举措，也是体育彩票取之于民用之于民的有益实践。

1997年建的第一批547个“全民健身工程”，分布在全国247个城市的382个城区，共建健身路径600条，建篮球、排球、足

❶ 李建国，等. 体育院校通用教材　社会体育. 北京：人民体育出版社，2004：14.
❷ 国家统计局. 中国统计年鉴. 北京：中国统计出版社，1997：159.

球、羽毛球、门球等各类场地524块。在各级政府的重视下，1998年和1999年共建全民健身工程1182个，分布在全国77个城市、911个社区，其中“健身路径”1426条，其他体育设施1089个。其中，上海市工作力度大，1999年把“工程”作为市政府为市民办的实事之一，市、区、县和受赠单位共投资3000多万元，建起了27个健身苑和907个健身点❶。

2000年，国家体育总局又拿出3240万元，兴建第三批“全民健身工程”，其中“全民健身路径”近800条。3年累计，国家体育总局建设“全民健身路径”2200余条。截至2000年，国家和地方共投入体育彩票公益金约3亿元，共建全民健身工程近3000项。全国共建全民健身路径近万条，其中地方投资建设占70%以上❷。

这一阶段，还通过创建体育先进县活动，调动各级政府和社会投资建设“两场一房一池”，以及社会、集体和个人兴建体育场馆、设施。这些建在群众身边的体育设施，既大大方便了群众参加体育健身活动，又有效地缓解了体育健身场地、设施的不足。

关于社会体育经费，25个省（自治区、直辖市）调查结果显示，1995—1999年间，省、地、县三级体育行政部门中，无论是群体部门的财政经费，还是用于社会体育的社会资金、体育彩票公益金均逐步增长。其中财政经费，省级体委群体部门1995—1999年比1990—1994年增长了67.6%，地级体委群体部门增长了72.5%；体育彩票公益金，省级增长了9倍，地级增长了19倍，县级增长了10倍；从社会吸纳的资金，省级增长了7倍，地级增长了1.4倍，县级增长了1.8倍，大大增强了发展社会体育的财力❸。

---

❶ 张发强. 在全国全民健身计划工程现场会上的讲话. 上海：2004-04-15.

❷ 国家体育总局. 中国体育年鉴（2001）. 中国体育年鉴社，2001：164.

❸ 李建国，等. 体育院校通用教材　社会体育. 北京：人民体育出版社，2004：16.

五、体育健身意识与体育人口不断增加

为了有效地推动《纲要》的实施和全民健身活动的广泛开展，从1995年至2000年，连续6年每年举行一次的“全民健身宣传周”活动产生了广泛的社会影响，有效地增强了群众的体育健身意识。

对26个省（区、市）调查显示，全民健身活动，既有形成制度和传统的大型群体竞赛，也有社区、居（家）委会、家庭等小型和经常性的群体活动，形式多种多样，内容丰富多彩，参与的民众也比较广泛。我国城市最普及的体育项目为健身健美操（舞）、跑步、太极拳（剑、球）、门球、广播体操、乒乓球、篮球、游泳、棋牌、武术；而农村最为普及的体育项目是篮球、棋牌、武术、健身操（舞）、跑步、秧歌、乒乓球、门球、拔河、太极拳（剑）。1997年，我国每百户家庭年平均拥有体育健身器材2.28件，2000年达3.98件，比1997年增长了75%[1]。

为满足群众对体育健身活动的需求，国家体育总局还在全国征集并组织编写了《中华体育健身方法》1—4卷，向社会推出健身方法177种。同时，编制推广第八套广播体操，为引导、推动广大群众参加体育健身活动，起到了良好的效果。

据调查统计，1996年，我国经常参加体育活动的人占总人口数的31.4%，到2000年底增至33.9%，已高于发展中国家的平均水平。我国人口的平均寿命从新中国成立前的35岁增长到2000年的71.8岁，已相当于发达国家的水平[2]。

---

❶ 李建国，等. 体育院校通用教材　社会体育. 北京：人民体育出版社，2004：16.

❷ 郭敏. 认真总结　精心规划　加大力度　把21世纪的全民健身工作推向新阶段//国家体委群体司. 全民健身计划文集（七）. 北京：内部出版，2001：366.

第三节　第一期工程的主要经验

1995 — 2000 年对《全民健身计划纲要》的实施，取得了丰厚的成果。其中不仅包括上述的主要成效，也包括实施过程中获得的有益经验和发现的一些问题。这些都为第二期工程的顺利实施，奠定了重要的基础。

一、实施过程取得的基本经验

全民健身计划第一期工程在探索群众体育改革、建立与社会主义市场经济体制相适应的群众体育管理体制和运行机制等方面，进行了大胆的尝试，并取得了有益的经验。这些经验主要是：

（一）国家领导，政府推行，是实施《纲要》的根本保证

《纲要》由国务院颁布后，地方各级人民政府组织推行，发挥了政府的领导职能，体现出人民政府全心全意为人民服务的宗旨。地方各级人民政府还把实施全民健身计划纳入当地的社会发展和经济建设计划中的总体规划，作为社会主义精神文明和小康建设的一项重要内容，列入各级政府任期目标、政绩考核和评优表彰的重要条件。这从根本上保证了《纲要》的顺利实施。

（二）深化改革，走社会化，是实施《纲要》的有效途径

实施过程中，国家体育行政部门一直把全民健身计划放在国家改革、发展的大背景中去把握和运作，探索与建立新时期国家调控、依托社会、服务群众的充满生机和发展活力的群众体育管理体制和运行机制；探索与建立国家、社会、个人三者有机结合，单位、社区、家庭共同发展的全民健身事业的新格局；在社会办体育

方面，各系统、单位的积极性得到了充分发挥，他们把开展群众体育活动、实施全民健身计划和加强国民体质建设，作为自身的一种职责和社会发展应尽的义务，大大推动了体育社会化的进程。这些有益而成功的探索，进一步推动了群众体育深化改革，推进了群众体育社会化的进程。

（三）目标明确，任务具体，是实施《纲要》的重要举措

《纲要》第一期工程划分为3个阶段，并明确了所要完成的任务及采取的措施。《纲要》颁布后，国家体委立即发出了实施全民健身“一二一工程”的通知，突出宣传发动这个重点；在重点实施阶段，又提出了“三个一”，即造就一支社会体育指导员队伍，建立一个国民体质监测体系，倡导一套科学体育健身方法。在这些目标任务的指引下，经过5年的工作，已经在组织领导、法规制度、社团组织、骨干队伍、场地设施、活动比赛、健身方法、体质监测、表彰激励、舆论宣传、科学研究、信息网络和经费保障等方面取得了较为显著的成效，基本实现了第一期工程建立全民健身体系基本框架的工作目标。

（四）为民服务，力办实事，是实施《纲要》的基本动力

实施全民健身计划的出发点和落脚点，是为广大人民群众办实事。在实施过程中，提出和着力实施的“三边”工程，即“建身边的场地，抓身边的组织，办身边的活动”，集中地体现了这种为民办事、力办实事的务实精神。“建身边的场地”，为群众性体育健身活动创造了良好的环境和条件；“抓身边的组织”，为群众性的体育健身活动发挥了组织与指导作用；“办身边的活动”，满足了不同年龄、性别和人群的体育健身需求。

5年来，随着《纲要》的逐步实施，广大人民群众越来越深刻地感到了党和政府给予的关怀和温暖，从而树立和提高了党和政府的为民形象。从事全民健身计划实施工作的同志也在实践中深刻

认识到，在实施《纲要》中，只有时时把人民利益放在心中，实际工作才会受到人民的拥护，才会动力不断、持续发展。

（五）突出重点，重在建设，是实施《纲要》的工作基础

实施全民健身计划要做的工作很多，但必须突出重点，狠抓基础建设，主要是体育场地设施、体育指导人员和群体法规制度3大支撑条件。经过了5年多的努力，基础建设抓出了可喜的成效。在全国建起一批不同档次、适合于不同项目的体育健身场馆；用体育彩票公益金建起了社区“健身路径”和其他体育健身设施；有了一支初具规模的社会体育指导员队伍；出台了一批相关的法律、法规和制度。这些基础建设不但是实施第一期工程的有力保障，也为实施《纲要》第二期工程奠定了基础。

（六）勤奋敬业，锐意进取，是实施《纲要》的关键所在

实施《纲要》是一个社会系统工程，它由硬件、软件、活件3个部分组成，其中人作为活件，是最积极、最能起决定性作用的因素。在实施《纲要》的5年中，全国群众体育干部、社会体育指导员和基层体育工作者作出了重要的贡献。特别是第一线的群众体育干部，他们面对工作上的种种困难，以党和人民的利益为重，培养、组织和调动数十万基层体育骨干、社会体育指导员和广大体育积极分子，发扬中华体育精神，解放思想，知难而进，艰苦奋斗，默默奉献，构筑着全民健身的伟大事业。这是全民健身计划第一期工程顺利实施并取得显著成效的关键所在。

二、发现的问题与对第二期工程的建议

国家体育行政部门在总结全民健身计划第一期工程的基本经验的同时，依据发现的问题及时提出了第二期工程的工作建议，为我们留下了有益的历史记录。

（一）实施过程中发现的问题

全民健身计划第一期工程虽然取得了较为显著的成效，但在实施过程中也发现了许多不足之处和存在的一些问题。这主要表现在以下几个方面：

一是现有的体育场馆开放仍然不够，不能满足广大人民群众日益增长的健身活动需求。特别是群众身边的场地、公益性的健身场所仍然十分缺乏。

二是经常参加体育锻炼活动的人群呈两头大、中间小的现象。参加锻炼并坚持经常的，主要是老年人和学校学生。中青年人，特别是在职职工，参加体育锻炼的人数不多，不能坚持经常，是实施全民健身计划的薄弱环节。

三是对群众体育的宣传不够。还没有营造一个良好的群众体育和全民健身的舆论氛围，与实施《纲要》的目标、任务所需要的，还有很大的差距，需要新闻宣传部门的积极配合并加大宣传力度。

四是机构改革和人员调整后，在工作的方式和方法上，与群众体育发展的形势还有不适应的方面，工作中存在着忙于事务，在加强管理、法规建设和调查研究等方面做的还很不够。

五是我国城市与农村、东部地区与西部地区、发达地区与欠发达地区全民健身工作发展不够平衡，表现在体育意识、场地设施、经费投入、科学指导等方面有较大的差距。

（二）第二期工程应注意的问题

根据第一期工程的实践经验、发现的问题，以及社会的发展变化，国家体育行政部门提出第二期工程应当注意以下几点：

1. 要注意坚持从实际出发，实事求是

各项工作要注意保持与第一期工程的连续性。第二期工程不是一切工作从头开始，而是在第一期工程基础上的继续。首先要继承

第一期工程好的经验与做法，也要努力克服并改进第一期工程实施工作中的不足，更要注意研究不断发展变化的新情况，注意解决好新问题，学会开创性工作。

2. 要认真贯彻十五届五中全会的精神

根据“以发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，全面推进经济发展和社会进步”的十五届五中全会精神，认真研究制订第二期工程的工作规划，特别要研究落实如何以发展为主题、结构调整问题、改革开放科技进步为动力如何体现，以及如何进一步坚持全心全意为人民服务和多办好事实事等问题。

3. 要坚持正确指导方针，规划和实施下一步工作

要继续坚持以《国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》中提出的“实施全民健身计划，普及群众体育运动，普遍增强人民体质，加强学校体育，明显改善青少年身体素质”“建立社会化的群众体育组织网络，建立并完善国民体质监测系统”和“走社会化、产业化的道路”目标要求为指导，以“十五”计划中提出的“引导文化娱乐、教育培训、体育健身、卫生保健等产业发展，满足服务性消费需求”“促进学生德智体美全面发展，提高人才质量”“大力开展全民健身运动”和“全面发展卫生体育事业，提高全民健康水平”为依据，规划实施好整个第二期工程和第一阶段的计划。

4. 目标要明确，措施要得力

《纲要》第二期工程规划确定的发展目标是：“努力实现体育与国民经济和社会事业的协调发展，全面提高中华民族的体质与健康水平，基本建成具有中国特色的全民健身体系。”根据这个发展目标，国家体育行政部门提出的具体要求是：到2010年，全国经常参加体育锻炼人数达到总人口的40%左右；国民体质有较大增强；广大人民群众体育锻炼的场所有较大增加；加快社会体育指导员培训的力度，争取使社会体育指导员达到占全国人口的千分之

五，以满足人民群众的健身需求。

5. 要狠抓落实，务求实效

落实江泽民同志在党的十五届五中全会上的讲话："我们做工作，需要有一定的形式，没有形式，内容也表现不出来，但不能搞形式主义。"群众体育工作永远是扎扎实实与轰轰烈烈的辩证统一，一定的形式是十分必要的，但不可搞形式主义，做表面文章，一定要时时处处坚持重实际、说实话、办实事、求实效。大力发扬脚踏实地、埋头苦干的工作作风，使工作扎扎实实，干一件，成一件。

6. 提高干部素质，适应事业发展要求

面对新世纪，面对党和国家的要求，要完成《纲要》第二期工程任务，必须着力加强提高干部素质工作，努力培养一支高素质的群体干部队伍。要努力学习建设有中国特色的社会主义理论，用"三个代表"的重要思想把握政治方向，指导思想和行动。要对工作有战略思考，从社会发展和人民群众的需求，把握工作方向。要努力学习新知识，研究新问题，探索新路子，不断总结提高，以适应时代的要求。

（三）第二期工程应抓的重点工作

国家体育行政部门在总结第一期工程实施情况的基础上，提出了第二期工程第一阶段应抓的重点工作。主要有：

1. 认真抓好以青少年为重点的"五个亿万人群"的健身活动

全民健身必须在"全"字上做文章。"五个亿万人群"健身活动，具体是指：亿万青少年儿童健身活动、亿万农民健身活动、亿万妇女健身活动、亿万职工健身活动和亿万老年人健身活动。其目的是千方百计地扩大体育人口，把更多的人吸引到体育锻炼队伍中来。

2. 采取措施，加大力度，进一步夯实全民健身的基础

鉴于第一期工程有些基础建设工作还未完成，有些才开始起步，因此，必须采取措施，加大力度，在巩固完善、填平补齐，夯

实基础上下工夫。这些工作主要有：（1）加强体育法制建设。一方面要加大对现行的群众体育法规制度的执行力度，另一方面要抓紧制订群众体育工作中急需的法规制度。（2）继续做好“建身边的场地、抓身边的组织和办身边的活动”的“三边”工程。（3）进一步加强对群众性健身体育俱乐部、青少年体育俱乐部的扶持力度和各类组织及站、点的建设。（4）大力组织开展各种健身活动，以满足群众的健身需求。

3. 加强领导，加强与各部门的协调配合，进一步加大宣传力度

（1）《全民健身计划纲要》是一项政府领导、全社会共同参与的健身计划。因此，要实现第二期工程的奋斗目标，仍然需要继续坚持依靠各级政府的领导。

（2）在工作中，群体部门要进一步加强与有关部门的配合。在体育部门内部，要加强与宣传、科技、法规以及综合部门的相互支持、配合，还要注意处理好体育行政部门和体育事业单位、体育社团之间的关系；在外部，要主动同教育、文化、民委、民政、农业等部门和工、青、妇等群众团体、各行业体协的密切配合。

（3）进一步宣传《全民健身计划纲要》，提高群众的体育意识。体育部门要更加主动地加强与新闻单位的合作，利用每年的全民健身宣传周活动，每年选择一个主题，围绕一些“热点”，加大宣传力度[1]。

[1] 国家体育总局. 中国体育年鉴（2001）. 北京：中国体育年鉴社，2001：167.

第七章 "奥运争光"第一期计划的实施与成效

1994年至2000年实施的《奥运争光计划》，是我国《奥运争光计划》的第一期[1]。为实现其中既定的体制机制改革目标、基础实力目标和实力表现目标，国家体育行政部门采取了调整奥运会比赛项目发展的总体布局、建立集中与分散相结合且多强对抗的国家队体制、加强科学训练、培养高水平的教练员队伍、实施2000年后备人才工程等一系列改革措施，使得我国竞技体育的一套独特而行之有效的组织管理和训练竞赛的理论与方法更加成熟起来，并在1996年至2000年的国内外体育大赛中取得了令世人瞩目、令国人称赞的显著成效。

第一节 参加亚特兰大奥运会

实施奥运争光第一期计划的第一个战役，是参加第26届奥运会。

第26届奥运会于1996年7月19日至8月4日在美国亚特兰大市举行。在国际形势总体趋向缓和、和平与发展成为世界主题的大背景下，这届奥运会受到全世界的普遍关注。国际奥委会大家庭当时的成员已由4年前的172个猛增至197个，除上届组成独联体队的苏联12个加盟共和国——俄罗斯、乌克兰、白俄罗

[1] 相对2001—2010年的《奥运争光计划》而言。

斯、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦、格鲁吉亚、阿塞拜疆、亚美尼亚等均单独组队参加外，瑙鲁、佛得角、几内亚比绍、科摩罗群岛、多米尼克等一些国家和地区都是首次参加。据组委会统计，这届奥运会共有来自 197 个国家和地区的 10788 名运动员（其中男运动员 7009 名，女运动员 3779 名），参加了 26 个大项共 271 个项目（其中男子 163 项，女子 97 项，混合和公开 11 项）的比赛。这是现代奥运会百年历史中会员最多、到会最齐的一次盛会，创下奥运会举办以来参赛代表团、参赛人数、比赛项目 3 项最高纪录[1]。

我国自 1979 年重返国际奥委会以来，已历经 3 次夏季奥运会的磨砺，成功的经验和挫折的教训使得中国奥运军团逐步走向成熟，但这次亚特兰大奥运会对中国奥运军团来说，又是一个全新的挑战。

一、出征前的准备

从某种意义上来说，第 26 届奥运会是纪念现代奥运会诞生 100 周年的盛大活动。中国作为国际体坛的一支重要力量，这次派出历史上最大的代表团出席大会，是为了弘扬奥林匹克精神，促进奥林匹克运动的发展，增进同世界各国和地区运动员之间的团结和友谊，并向世界人民展示改革开放以来中国人民奋发图强的精神风貌。同时，中国体育作为中国经济社会发展的组成部分，中国体育代表团还力争在本届奥运会上取得优异成绩，落实奥运争光计划，为全国各条战线努力实现八届人大四次会议通过的《国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》这一跨世纪的宏伟纲领开好头，起好步。

[1] 张天白. 第 26 届奥运会及中国体育代表团参赛情况. 体育工作情况，1996（16 / 17）：4.

（一）参赛目标与面临的形势

按照奥运争光计划，参加亚特兰大奥运会的中国体育代表团制定的总的目标是力争好的成绩，走在第二集团的前列。夺取金牌的具体目标按层次分为 3 个：第一目标是夺取 10 枚以上金牌；第二目标是夺取 16 枚金牌，与上届奥运会金牌数持平；第 3 目标是夺取 16 枚以上金牌，突破上届水平。

对于中国体育代表团来说，这次出征亚特兰大奥运会面临着非常严峻的形势。首先，从我国当时在国际体坛竞争格局中所处的位置来看，是"前有强将，后有追兵"。处于金牌榜第三位的德国，在上届奥运会中获得 34 枚金牌，我国与其相距遥远，难以逾越；而后面同处第二集团的近 10 个国家，实力非常接近，况且早就跃跃欲试，目标瞄准第二集团领头地位。因此，我国体育代表团只要稍有差池，就会被人取而代之。其次，我国的起点不是上届奥运会的 16 枚金牌，正如上届奥运会归来之后国家体委在总结中所指出的，我国在获得奖牌的项目中，许多都不具备明显的优势，所获得的 16 枚金牌大约有半数是超水平发挥得来的，含金量不高。从 1995 年世界大赛中奥运项目获奖情况看，我国共获得 15 项冠军，低于意大利，对古巴、澳大利亚、法国、韩国等国也无优势可言。显然，中国运动员在巴塞罗那的辉煌业绩吊高了人们的胃口，给这次的中国体育代表团带来一种无形的压力。第三，我国近两年来在游泳、田径两大基础项目上滑坡严重，虽然经过努力有一些起色，但参赛前景不明，这将直接影响到我国参加这届奥运会目标的实现。

特别值得指出的是，除了体育方面的因素以外，我国体育代表团在这届奥运会上还面临着复杂的政治问题，也就是国际政治方面的压力。当时，中美关系正处在一个十分复杂和关键的时期，美国政界的一些人竭力推行遏制中国发展的政策，宣传"中国威胁论"，粗暴地干涉我国内政，并制造出种种事端。西方敌对势力一直千方

百计地以“兴奋剂”问题为借口，攻击我国的社会主义制度。因此，在许多国家，特别是西方国家普遍存在的、纯属于体育的兴奋剂问题，对我国体育代表团而言就远远超出了体育的范畴，上升为政治问题。这就给我国体育代表团增加了额外的政治压力。我们不仅要确保不出兴奋剂事件，防止少数人利用体育达到政治目的，还要以更好的成绩维护我国在国际体坛的声誉，回击西方反动势力对我们的造谣、诬蔑。

因此，可以说中国体育代表团是迎着超过任何一次世界大赛的巨大压力和挑战，肩负着祖国和人民交给的光荣、艰巨、神圣的使命进行赛前准备的。

（二）训练与准备工作

为了圆满地完成这次参加亚特兰大奥运会的任务，我国体育战线进行的备战工作是在科学和系统管理下协调运转的。运动员的集训时间是我国参加奥运会历史上最长的一次，从 1994 年冬训开始，除个别项目外，大部分运动队都陆续开始了针对第 26 届奥运会的集训，历时两个冬训和两个夏训。在训练中，各运动队严格贯彻国家体委党组要求的“三从一大”和“两严”方针[1]，并注意改进训练方法，提高科学化训练的程度，使运动技术水平得到切实提高。各队在集训中还狠抓了运动员意志品质、作风和适应各种比赛环境方面的训练，提高了运动员的心理素质。在抓好训练的同时，各运动队还注重加强队伍的思想政治和管理工作，普遍开展了爱国主义、集体主义和革命英雄主义的教育，一批优秀运动员，例如邓亚萍、李小双、王军霞等在出发前的“七一”前夕加入了中国共产党，强化了运动队的政治素质。

国家体委和中国奥委会高度重视第 26 届奥运会的准备工作，将其列为国家体委 1995 年的重点工作，1996 年工作的重中之重。

[1] 指“从难、从严、从实战出发，大运动量”和“严格管理、严格要求”。

为了保证各项训练工作的顺利进行，国家体委由袁伟民、徐寅生、张发强副主任负责，成立了由各职能部门、主管部门、管理部门参加的领导小组，各参赛项目也都成立了奥运会领导小组。国家体委加大了资金投入和科技投入。在资金方面，共投入6500万元专项训练经费，是第25届奥运会专项款的2.2倍。为了提高科学训练水平，1995年2月以来，国家体委为备战奥运会组织了56个科技攻关项目，参加攻关的科研人员有200多人次；各重点项目还组织了科技攻关小组进行训练监测。在整个训练周期中，国家体委还加大了反兴奋剂工作的力度[1]。

本届奥运会我国体育代表团的组成，试行了国际选拔与国内选拔相结合的方式，并以“公开、公正、公平”为选拔原则。选拔工作从1994年冬训开始，当时集中了960人；经过选拔，到1995年冬训时，减少到780人；到1996年5月减少到350人。通过层层筛选，最终敲定了110名男运动员和199名女选手的名单。从初选到出征，入围选手的人数比例大约为3:1。选拔方式也从简单推荐发展到利用国内外大小比赛，反复观察、比较和考验。中国参加亚特兰大奥运会的阵容不仅规模超过前三届，而且质量也比以往“更快、更高、更强”。

（三）代表团的组成

1996年6月17日，第26届奥运会中国体育代表团在北京成立。这届奥运会我国共派出由495人组成的体育代表团，其中运动员309人，参加田径、游泳（含跳水、花样游泳）、体操（含艺术体操）、射击、射箭、击剑、拳击、举重、柔道、摔跤、自行车、篮球、排球、足球、手球、乒乓球、网球、羽毛球、垒球、赛艇、皮划艇、帆船22个大项中153个项目的比赛。我国选手没有获得曲棍球、棒球、马术、现代五项的参赛资格。国家体委主任、中国

[1] 张天白. 第26届奥运会及中国体育代表团参赛情况. 体育工作情况，1996（16/17）：14.

奥委会主席伍绍祖任代表团团长，袁伟民、徐寅生、魏纪中、李富荣任副团长。刘吉副主任作为中国体育科技代表团团长和工作团团长、张发强副主任作为工作团团长先后赴美参加有关领导工作。此次奥运会各代表团的规模纷纷扩大，第25届奥运会运动员人数在300人以上的仅有4个代表团，而这届奥运会达到了14个，我国排在第12位。

除体育代表团外，我国赴美国参加奥运会的还有新闻宣传队伍近180人，由全国各地体育战线领导干部组成的工作团近80人，被各国际体育组织邀请与会的会议代表、技术代表和裁判员近30人，参加奥运会科学大会的代表近20人，以及其他参加这届奥运会工作的有关人员，总计近1000人。这是我国自1979年重返国际奥林匹克大家庭以来，第四次组团参加夏季奥运会，同时也是我国有史以来在对外交流中派出的规模最大的一支队伍。

中国体育代表团此次派出的运动员，来自26个省、自治区、直辖市、中国人民解放军和两个行业体协，共29个单位。他们中参加过第23届奥运会的有3人（王义夫、郑海霞、林莉），参加过第24届奥运会的有14人，参加第25届奥运会的有45人，首次参加奥运会的运动员约占85%，平均年龄为21.7岁。在这些运动员中，有58人在11个项目上获得过世界冠军。

（四）临战序曲

中国体育代表团一行于7月15日清晨乘波音747-400大型客机离开北京前往亚特兰大。此前，体操、游泳、男子篮球、赛艇等部分运动队已先期到美国进行适应性的训练和比赛。临行前，李鹏总理打来电话，勉励运动员努力奋斗，既要争取多拿金牌，又不要为此背上包袱。他还预祝代表团取得好成绩。

代表团抵达亚特兰大后，立即按部就班地开展临战前的一切准备工作。在大赛临近的紧张气氛之中，中国体育代表团很快感受到这届奥运会不同于以往几届奥运会的一些不利因素，例如组织工作

混乱、训练得不到保证，以及在吃、住、行等方面的种种困难等。特别是此间掀起的一股并非出自公正地指责中国运动员服用兴奋剂的浪潮，不断向中国体育代表团施加压力。针对以上复杂的情况，中国体育代表团迅速采取行动，在多方努力解决困难的同时，伍绍祖团长要求全团正视现实，克服困难，在条件不理想的条件下，去争取好的成绩。与此同时，代表团得到了我驻美使馆、驻休斯敦总领事馆的全力支持，以及当地华人华侨团体、留学生的热情帮助。

中国体育代表团在7月17日举行的新闻发布会上，申明了中国奥委会反对在体育运动中使用兴奋剂的一贯立场和“三严”方针[1]，以及为此做出的一系列卓有成效的工作，强烈呼吁有关国际组织在药检问题上不能采用双重标准，并对某些西方媒介对我国的诬蔑和攻击作了严厉的驳斥。

二、决战亚特兰大

1996年7月19日晚，第26届奥运会在亚特兰大奥林匹克体育场举行隆重的开幕式，197个国家和地区的近万名运动员、教练员、官员依次入场，拉开了比赛的序幕。

根据实力和近年来参加国际大赛的成绩，我国体育代表团在本届奥运会夺取金牌的主要战场为田径、游泳、体操、跳水、射击、举重、柔道、乒乓球、羽毛球9个项目，其中最主要的、影响全局的是游泳、射击、体操、乒乓球、跳水等项目。我国在巴塞罗那奥运会这些项目的比赛中，分别夺得两枚以上的金牌，共获得14枚金牌，占我国获得金牌总数的87.5%。从第26届奥运会比赛的日程上看，我国夺金的优势项目基本安排在前五分之四的赛程中。因此，第一二阶段是关键战役，其战果如何将直接决定中国体育代表团能否达到这届参赛的预定目标。

[1] 指“严令禁止、严格检查、严肃处理”。

这次比赛可以说是跌宕起伏，精彩纷呈，扣人心弦。

中国体育代表团参赛的整个过程可分为 3 个阶段，也可以说是 3 大战役：7 月 20 — 25 日为第一阶段，7 月 26 — 31 日为第二阶段，8 月 1 — 4 日为第三阶段。

（一）第一战役（7 月 20 — 25 日）

这一阶段中国体育代表团夺取金牌的战斗，主要在游泳、射击、体操、柔道、举重 5 个项目上展开。前 3 项是我国的优势项目，在上届奥运会上，我国游泳选手获得 4 枚金牌和 5 枚银牌，射击选手获得两枚金牌和两枚银牌，体操选手获得两枚金牌、3 枚银牌、两枚铜牌，总共夺得 8 枚金牌，占中国所获金牌总数的 50%。从近一二年看，这 3 个项目实力均有不同程度的增强。游泳在 1994 年后成绩曾一度大跌，但今年又有了较大幅度的回升。根据 1996 年国际泳联最新排名，我国女选手在 4 个项目上或保持着今年最好成绩，或列世界排名第一。例如乐静宜 50 米自由泳，单莺、乐静宜 100 米自由泳，吴艳艳 200 米混合泳，陈妍、吴艳艳 400 米混合泳。此外，在接力项目和刘黎敏的 100 米、200 米蝶泳上，也有很强的竞争力。我国射击队在整体实力上明显超过往届，夺取了全部 15 个项目的奥运会入场券，第一次超过俄罗斯等世界射击强国，在许多项目上具有夺取奖牌的实力，特别是在男子气手枪、移动靶和女子运动手枪、飞碟双多向等项目上是金牌的有力竞争者。体操历来是我国夺取金牌的传统项目，每届奥运会均有金牌入账，近年来男子体操大有取代体操霸主俄罗斯之势，在男子团体、个人全能、自由体操、双杠上均有问鼎的实力；女子在自由体操、平衡木、高低杠等项目上可以向金牌冲击。我国运动员在柔道的个别项目上保持着一定的优势，有望夺取金牌。我国举重运动员曾经有着辉煌的过去，在洛杉矶奥运会上曾获 4 枚金牌，但在以后的两届奥运会中均无建树，要力争在本届奥运会上有所突破。从以上情况分析，在这 5 个项目中，我国体育代表团至少在 20 个小项上具有冲

击金牌的实力，如果进展顺利，将夺得 10 枚以上的金牌。因此，第一阶段的战役至关重要。

但是，开赛以后中国体育代表团却遇到一些前所未有的困难和阻力。虽然第一天获得了柔道女子 72 公斤以上级和游泳女子 100 米自由泳两枚金牌，但是接下来的比赛形势却不容乐观，在 6 天的比赛中仅获得金牌 5 枚、银牌 5 枚、铜牌 6 枚。尽管在金牌榜上排在俄罗斯、美国、法国之后，居第 4 位，但所获得金牌的数量显然与赛前预期有一定的差距，这使得中国体育代表团面临着极为严峻的形势。造成这种局面的直接原因是游泳、射击、体操 3 大优势项目在前 6 天的比赛中仅夺得两枚金牌，这大大影响了向预定目标推进的步伐。所幸的是应了中国的一句老话——“东方不亮西方亮”，与几个优势项目不同，担任副攻任务的我国柔道队、举重队却出色地完成了任务，一举为中国体育代表团夺得 3 枚金牌，多少弥补了不足，使中国奥运军团在逆境中没有停下前进的步伐。

这一阶段的比赛，成绩虽然不尽如人意，但逆境中更显中华儿女英雄本色。我国奥运健儿表现出的顽强进取精神，给人们留下深刻的印象。特别是运动员们那种祖国高于一切、舍生忘死的拼搏奉献精神，令人感动。王义夫在重病困扰下，首先想到的是自己是一个共产党员，只要还有一口气，就要为祖国和人民搏一搏，他以“死也要死在靶台上”的英雄豪气出现在奥运赛场上，用生命的一击，把人们带入体育超越金牌的崇高境界。张祥森在抓举 130 公斤时右臂不慎拉伤，然而，他仍冒险带着伤臂向世界名将发起了冲击。摔跤运动员盛泽田在决赛的关键时刻左腿严重受伤，当队医问他能不能坚持时，他豪迈地回答：“骨头断了也要拼！”中国运动员用血肉在亚特兰大筑起了一道雄伟的长城。人们对这些运动员所获奖牌的评价，甚至超出了金牌的价值——“不是金牌，胜似金牌”。应该说，这也是对中国体育代表团第一阶段战绩的一种高度肯定。

（二）第二战役（7 月 26—31 日）

第二战役中国体育代表团夺取金牌的战斗，主要在乒乓球、跳水、田径、羽毛球以及射击剩余的几个小项中展开。乒乓球、跳水是我国的拳头项目，在历届奥运会上都要夺取这两个项目中一半以上的金牌。乒乓球被国人誉为“国球”，多年来长盛不衰。尽管当时世界各国乒乓球水平提高很快，但我国仍在整体上保持着相对的优势，水平稳步上升，1995 年在天津举行的第 43 届世乒赛上，一举囊括了全部的 7 项冠军。跳水也是我国的强项，中国跳水队人才济济，在技术上多年保持着世界领先地位，曾在上届奥运会中获得金牌 3 枚、银牌 1 枚、铜牌 1 枚的历史最好成绩。在田径和羽毛球中的个别小项上，我国选手有冲击金牌的能力。我国女子中长跑有过一段骄人的战绩，但突遭变故后曾一蹶不振；近一年来王军霞经过艰苦的训练，在 5 月份的奥运会选拔赛上跑出去年以来女子 10000 米最好成绩。竞走也一直是我国的强项，上届奥运会我国获得女子 10 公里竞走金牌，本届我国男女选手将参加全部竞走项目的角逐。羽毛球曾是我国的优势项目，但自从列为奥运会项目后，中国运动员就一直与金牌无缘；就水平而言，我国选手在女子双打、女子单打、男子单打等项目上，有冲击金牌的实力，因此在本届比赛中要力争突破。这样，第二阶段我国在以上 5 个项目（含射击）以及其他一些项目中，大约在近 20 个小项上有冲击金牌的机会。如果发挥正常，将取得 10 枚以上的金牌，实现中国体育代表团第二个目标。

第一阶段部分优势项目的失利，使第二阶段成为整个战局的关键，中国军团已经没有退路了。团长伍绍祖发出“前边损失后边补，堤内损失堤外补，别人损失我来补”的号召，激励我国奥运将士振奋精神，攀登世界竞技体育的顶峰。

正在这决战的关键时刻，传来党和国家领导人关切的声音：江泽民总书记、李鹏总理一直十分关心我国体育健儿在亚特兰大的精

神状态和生活情况，勉励运动员要胜不骄、败不馁，发扬拼搏精神，夺取优异成绩；在得知中国运动员在亚特兰大生活等方面遇到一些困难时，立即指示我国驻美使馆、驻休斯敦总领事馆，全力以赴帮助中国体育代表团解决困难，为运动员创造好成绩提供更好的条件。祖国人民也给予我国奥运健儿热情的声援和支持，不仅为我国运动员取得的每一个胜利欢呼，为拼搏精神喝彩，还积极献计献策。党和国家领导人的关怀和全国人民的支持，使我国奥运将士备感温暖，深受鼓舞，全团上下齐心合力，终于扭转了困难局面。

中国体育代表团在第二阶段的比赛中，一扫前一阶段沉闷的局面，势如破竹，锐不可当。射击队不愧为老牌劲旅，经过短暂的波折，迅速恢复了元气，力挽狂澜，于 26 日摘取两枚金牌和 1 枚银牌，沉寂了 6 天的狼溪射击场两次升起五星红旗，嘹亮地吹响了中国军团大举夺金的号角。主力中的王牌军 —— 中国乒乓球队和跳水队更是所向披靡，以强大的实力在奥运赛场再现王者风范，将两个项目中 87.5%的金牌收归我有。田径、羽毛球运动员也不甘落后，在中国队的金牌榜上锦上添花。此外，在女子垒球、射箭、赛艇比赛中也有奖牌收获。我国奥运健儿全面出击，捷报频传，6 天之内天天有金牌入账，其中有两天各得两枚，7 月 31 日获得 3 枚。在这一阶段中，中国体育代表团取得了 10 枚金牌、11 枚银牌、4 枚铜牌的丰硕战果。截止到这一阶段结束，中国奥运军团以金牌 15 枚、银牌 16 枚、铜牌 10 枚在金牌榜上仅次于美国、俄罗斯，居第三位。由于乒乓球男子单打冠亚军将在两名中国选手之间产生，因此，事实上中国体育代表团已经达到了获取金牌的第二目标 —— 与上届持平，为新的突破打下了基础。

（三）第三战役（8 月 1 — 4 日）

至 7 月 31 日止，中国体育代表团已经达到夺取金牌的第二目标。第三阶段同前两个阶段相比，是中国体育代表团金牌收获的淡季，有望夺取金牌的项目所剩无几，计有田径中的女子 10000 米长

跑、跳水中的男子高台比赛、已经进入决赛的女子足球和女子排球等几项，但这些项目获胜的概率相对都不是太大。因此，中国奥运军团在本阶段的任务是努力向金牌的第三目标冲击，力争突破；保证各项赛事善始善终，特别是影响较大的集体项目，要打好每一场比赛。

中国体育代表团在最后的冲刺中，几个项目均因实力稍逊未能夺魁，但各项赛事运动员都尽了自己最大的努力，虽败犹荣。女子足球队率先发起冲击，在比赛中敢拼敢打，但终因实力略逊，以1:2负于东道主美国队。接着，两位小将肖海亮、田亮在男子高台跳水比赛中出击。这场比赛是一场极高水平的竞争，尽管我国小将发挥出了相当高的水平，但俄罗斯选手发挥得更为出色，摘去了这枚金牌。中国体育代表团在第三战役中，向金牌发起的第三个冲击波是王军霞出战 10000 米长跑比赛。连续作战的王军霞，面对以逸待劳、严阵以待的数位世界高手毫无惧色，在距终点 600 米处一马当先做最后的冲刺，但终因前几项赛事体力消耗过大，在最后 30 米处被葡萄牙选手里贝罗超出，以 0.95 秒惜败。最后出场的是在这届奥运会上大打翻身仗的中国女排。这支才经郎平调教 16 个月、焕发出老女排精神的年轻队伍，虽然实力还不足以傲视群雄，但已是令任何老牌劲旅生畏的对手。决赛在古巴队和中国队之间进行，比赛打得非常精彩。第一局中国队在 0:6 落后的情况下，顽强奋战，最后以 16:14 先下一城；第二局比分交替上升至 12 平后，古巴队连得 3 分，扳回一局；第三局中国队在 14:10 领先的情况下，没能把握住胜机，被古巴队追平后反以 16:17 输掉这关键的一局。经过两个多小时的激战，古巴队以 3:1 蝉联奥运会女子排球冠军。中国女排虽屈居亚军，但也取得了 1988 年以来在奥运会上的最好成绩。中国奥运军团在最后阶段向金牌发起的 4 次冲击虽然没有成功，但这些精彩激烈的比赛场面和我国运动员的出色表现，给人们留下了极为深刻的印象。

在这届奥运会上，中国代表团面对种种不利条件，展示出了厚

积薄发的实力；我国奥运健儿克服困难、不畏强手，在竞技场上所表现出的精湛技艺和顽强拼搏精神，续写了新的篇章，最终获得奖牌 50 枚，其中金牌 16 枚，银牌 22 枚，铜牌 12 枚；金牌数、奖牌数位列美国、俄罗斯、德国之后，稳居第二集团首位，达到了预期的目标。

在比赛中，我国奥运健儿赛出了一批好成绩，共有 98 名运动员胸前挂上了本届奥运会的奖牌，有 2 人 4 次创 4 项世界纪录，3 人 6 次创 6 项奥运会纪录，6 人 13 次创 12 项亚洲纪录，7 人 15 次创 12 项全国纪录，基本展示了我国竞技体育的发展水平和在国际体坛的地位。

中国运动员在这届奥运会上所取得的运动成绩，无论是在数量上还是在质量上，都有所提高，充分显示出我国竞技体育的总体实力几年来得到的稳步上升。在获得奖牌和名次的数量上，与第 25 届奥运会相比，我国体育代表团虽然少得了 4 枚铜牌，但获得第 4 至 8 名的数目却增长了 31.2%，由上届的 48 个名次增加到 63 个名次。同时应该指出的是，在各国体育实力增强、竞争激化、金牌大量分流的情况下，特别是原来一些体育强国奖牌数纷纷减少的情况下，我们能够基本保持上届奥运会获得奖牌的数目，应该说是实力增强的表现。在获得奖牌和名次的质量方面，与第 25 届相比有所提高。第一，我国获金牌的项目由第 25 届奥运会的 7 个大项增至 9 个大项，大部分传统优势项目仍然保持着优势，举重和羽毛球成为夺金项目并且前景不错。第二，在一些深受群众喜爱、影响大的集体项目上取得了较好的成绩，女子排球、女子足球和女子垒球均进入决赛获得银牌，产生了较大的社会影响；女子手球、男子篮球也有可喜的突破。第三，男子项目水平有较明显的提高，男运动员获得金牌的数目增加，由上届奥运会的 4 枚增至 7 枚；游泳有 2 人 3 次进入决赛，并获两项第 4 名。同时应该指出的是，在竞争程度日趋白热化的奥运会上，许多项目上的竞争，往往不是过去一两个人（队）之间的竞争，而是三四个或五六个人（队）同处在一个水

平线上，因此，大大增加了奖牌的含金量。

三、社会反响与启示

中国体育代表团在第 26 届奥运会所取得的成就，其意义远远超越了体育的范畴。奥运赛场上中国运动员显示出的爱国主义、集体主义和革命英雄主义精神，激起无数中华儿女的爱国热情，中华民族表现出空前的凝聚力和向心力。

（一）社会反响

中国体育代表团在第 26 届奥运会上所取得的成绩，以及全团上下克服困难、排除干扰、顽强拼搏、勇于进取的事迹和精神，在国内外引起强烈的反响，并受到党中央、国务院领导的充分肯定和高度评价。

江泽民主席在会见中国体育代表团时的讲话中指出："这届奥运会的规模是空前的，创造了许多优异的成绩。我们的运动员发扬爱国主义、集体主义、革命英雄主义精神，恪守体育道德，团结拼搏，保持了旺盛的斗志，克服了许多意想不到的困难，夺取了一个又一个胜利，为祖国赢得了荣誉。你们顽强拼搏的精神和良好的风貌，展现了中华民族自强不息、奋发进取的优良传统和中国人民建设祖国、振兴中华的坚定意志。你们不愧为中国人民的好儿女。你们重文明、讲礼貌，广交朋友，增进了中国运动员同各国运动员的友谊，增进了中国人民同世界人民的友谊。你们不愧为传播友谊的使者。"江主席在讲话中还要求各条战线都要向在奥运会上为国争光的体育健儿学习，发扬爱国奉献、艰苦创业精神，把我们国家建设得更好[1]。

在国内，亿万人民关注着奥运会赛况，为中国运动员取得的每

[1] 张天白. 第26届奥运会及中国体育代表团参赛情况. 体育工作情况，1996（16/17）：31.

一个优异成绩或杰出的表现同声喝彩，并为前方将士献计献策，给予热情的支持，成为我国奥运健儿坚强的后盾；在美国，我国驻美使、领馆和旅美华侨、留学生，直接为代表团做好后勤服务，解决生活和交通等方面的困难，并在各个赛场为中国选手助威；在海外，全球华人也都关注着中国奥运健儿，有10万华人通过协和网路集团的“百年奥运中国页”了解中国选手的赛况，并有50多个国家和地区的上千个团体和个人表达了他们对中国选手的祝贺和期望，他们共同的心声是，希望通过奥运这个窗口，看到祖国的强大。

奥运会刚刚落下帷幕，全国各大报纸、广播电台、电视台纷纷发表社论、评论员文章和述评，盛赞我国体育健儿所表现出来的祖国至上的情怀和团结向上、奋勇拼搏的精神，各条战线掀起一个学习奥运健儿的热潮。经济战线提出：“经济战线与体育战线从事的工作不同，市场竞争和赛场竞争作用的对象不同，但两者追求的目标是一致的，赖以制胜的精神是相通的。竞技体育是争创一流的事业，经济建设同样是争创一流的事业，也需要千千万万个王军霞、王义夫、占旭刚式的一流选手，需要千千万万中国女足、中国女垒、中国女排式的一流队伍。这就要求我们真心诚意地以中国体育健儿为楷模，把他们在奥运赛场创造的宝贵精神财富学习过来，并运用到深化改革、扩大开放和现代化建设的实践中去，使之变作巨大的物质财富。”政法战线也提出要学习中国奥运健儿赖以制胜的精神支柱，要求广大政法干警“认真向为国争光的奥运健儿学习，不仅要加强岗位练兵，努力提高业务素质，更要着重提高精神素质”，使政法队伍的精神面貌有较大的改观，以适应依法治国，建设社会主义法制国家的新形势的要求。

可以说，中国体育代表团在亚特兰大赛场上，为我国社会主义精神文明建设创造了无价的精神财富。

（二）一些启示

中国体育代表团圆满完成了任务，实现了预期目标，可喜可

贺。但通过这届奥运会，也要看到我们存在的差距和不足。正如伍绍祖在代表团总结大会上所讲的，要“认真总结经验，冷静分析不足，制订新的更高的目标，抓住这个良机，使体育事业更加健康、快速地发展”。那么，通过这届奥运会，我们从中可以得到哪些启示呢[1]？

首先，我们看到了国际竞技运动技术水平有了很大提高，竞争更加激烈。尤其是在田径、游泳、赛艇等金牌大户项目中，前3名的水平十分接近，包括10000米跑、马拉松等长距离项目，前3名的差距都很小。在体操、跳水等项目中，前几名的选手分数都是彼此交替上升，无论谁稍有闪失，就会前功尽弃，名落孙山。这一切都说明了，由于高科技的介入和各国的重视，世界竞技运动技术水平已发生了质的飞跃，优秀运动员之间的差距进一步缩小，竞争已呈白热化趋势。只有紧紧抓住时机，尽快提高竞争实力，才能在这种日趋激烈的角逐中站稳脚跟，并有所进步，否则必然遭到淘汰。

二是对运动员、教练员的要求标准更加全面。在奥运会等国际高规格、高水平竞赛中，已不仅仅是技术、体能的较量，还包括意志、心理、品德、作风等方面的全面较量，这就对运动员、教练员提出了更高、更全面的要求。一些选手在这届奥运会上失利，不是输在技术上，而是输在意志、心理和作风方面。因此，一个运动员要想在大赛中取得好成绩，素质要求更趋全面化。例如，邓亚萍在乒乓球女子单打决赛中，在先胜两局，后又被对手追平的关键时刻，决胜局不手软，打出了气势，终于取得了胜利；李小双在体操男子团体比赛失利后，顶住了巨大的压力，勇夺男子全能金牌；王义夫带病吸氧，坚持打完比赛，并获得了银牌，这些都体现了坚强的意志品质和崇高的思想境界。此后，需要我们更加注重运动员意志品质和作风、道德方面的培养，使运动员

[1] 本刊评论：庆贺胜利 再接再厉. 体育工作情况，1996（16/17）：3.

的素质得到全面发展。

三是科学训练的作用日益突出。竞赛是训练的一面镜子。这届奥运会给予人们的深刻印象之一，便是高科技日益广泛地运用于体育训练。在这样高规格的比赛中，如何使运动员更充分地发挥实力，科学指导成为关键因素。运用计算机指导训练已是很普遍的手段，运动员赛后恢复、营养、避免伤病、情报搜集等，也都直接关系到运动员的名次。一些世界名将就是因为赛前训练发生了问题，出现伤病而未能进入决赛，4 年辛苦付之东流。因此，加大体育科技工作力度，施行科学训练已成为刻不容缓、迫在眉睫的事情。可以说，谁掌握了新的训练手段，谁就将成为强者。

四是不断加大体育投入，才能在奥运会等世界大赛中取得优异成绩。现代体育运动不仅仅是体育的竞争，还是一个国家综合国力的具体体现。几年来，国际奥委会为增加奥运会比赛的吸引力，不断实行赛制改革，允许职业选手参加奥运会，这些都增加了我们在一些项目上的夺金难度。另外，我们夺金项目的面过窄，虽然中国体育代表团夺金项目从上届奥运会的 7 项增加到本届的 9 项，但同美国、俄罗斯相比尚有不小差距，尤其在摔跤、拳击、皮划艇等大项上只能作壁上观。加上我们当时有的优势项目后备力量不足，出现了断档，更加深了人们的忧虑。因此，要想继续保持我们的已有成绩并上新的台阶，需要进一步加大对体育事业的投入，更加注重贯彻普及与提高相结合、群众体育与竞技体育协调发展的方针，调动社会各方面力量兴办体育事业，使我们的竞技体育植根于雄厚的、坚实的群众体育基础之上；并且，通过深化体育改革，建立适合于社会主义市场经济的新的体育体制和充满活力的新机制。只有这样，才能使我们在激烈的国际体育运动竞争中立于不败之地，才能使体育更好地为经济建设服务，更充分地在社会主义精神文明建设中发挥重要作用。

第二节 参加悉尼奥运会

2000年9月15日至10月1日，第27届奥运会在澳大利亚悉尼举行。这次奥运会是本世纪最后一次奥运会，全中国和全世界都十分关注。按照《奥运争光计划》的实力表现目标，第27届奥运会团体名次应"保持第二集团领先地位，缩小与第一集团的差距"；夺取金牌的具体目标经国家体育总局党组多次讨论和慎重研究，提出争取达到或超过16枚。同时，要在赛场上展示良好的精神状态和道德风貌，做到运动成绩和精神文明双丰收。

经过16天的激烈比赛和顽强拼搏，中国体育代表团圆满地完成了预定目标，并且首次进入奥运会金牌榜前三名，取得了历史性的突破。

一、四年的精心准备

在上届亚特兰大奥运会上，中国取得16枚金牌，列奖牌榜第4位，但悉尼奥运会的竞争更为激烈。就实力而论，中国应处于第二集团，实力相当的国家有澳大利亚、德国、法国和意大利等。东道主澳大利亚自申办奥运会成功后，就开始加大投入，吸引了各国高水平运动员和教练员加盟以壮大实力，势头强劲。德国虽然有所下滑，但传统优势项目赛艇、皮划艇、马术、田径等实力仍在，个别项目在世界上的领先地位仍无人可以取代。法国在上届奥运会就有不俗表现，这几年进步也很快，仅自行车、击剑等项目就可以拿到10枚以上的金牌，不可小视。意大利与我们的实力也极为接近，很有竞争力。第二集团国家的形势当时并不明朗，处于胶着状态。因为我国大部分优势项目都是靠打分定胜负，受心理、裁判影响较大，很难准确预测。同时年轻队员和初次参加奥运会的选手较多，

是否能在如此大赛上发挥正常也极为重要。因此，中国在奥运会上取得优异成绩的希望很大，但形势却不容乐观。

（一）备战训练的科学化

面对不容乐观的奥运会竞争形势，国家体育总局为了落实《奥运争光计划》和完成2000年悉尼奥运会的既定目标，1996年亚特兰大奥运会结束后就开始了悉尼奥运会的准备工作。特别是在曼谷亚运会后，各运动项目正式开始了针对性的人才选拔和训练。在这届奥运会所有设项中，除马术外，我国均组织了备战队伍，共调集了全国各省（区、市）优秀运动员1500多人，全面地参与了奥运会的准备工作。

为提高准备工作的质量，国家体育总局提出了一些具体要求：要坚持科学训练，调整好训练周期；各个项目都要周密安排训练计划，坚持“三从一大”的科学训练；要把科技服务与运动训练实践紧密结合起来；要正确处理训练与竞赛的关系，一切为奥运会出好成绩。各运动项目管理中心要严格把关，统筹安排，要为备战奥运会队伍保证足够的训练时间，坚决排除各种干扰，一心一意地准备到悉尼去施展身手，决不能舍本逐末，不能因小失大[1]。

在备战这届奥运会的训练中，各方面的投入比以往都要大。直接用于运动员身上的费用有大幅提高，其他保障措施也极为到位，大部分运动队都专门赴悉尼进行了适应性训练。2000年3月，国家体育总局组团专程赴悉尼进行了全面考察，对场地、器材、饮食、气候、观众影响等进行细致调研，为运动队针对性备战提供了大量有用的信息。科研在训练中的渗透也逐步加大，这次奥运会共涉及包括体育系统在内的54个科研单位400多人次参与，除进行高水平的医务监督、营养指导外，还进行了大量科技开发，广泛运用现代高科技，达到了很高的水平。此外，还不断加大反

[1] 袁伟民. 在2000年全国体育工作会议上的总结讲话. 体育工作情况，2000（2/3）：22.

兴奋剂的力度，加强监测，避免误服或其他意外情况发生。在备战过程中，中国军团还得到了社会各界的广泛关注和一些企业、单位的大力支持。

（二）参赛选手的公开选拔

选拔的根本目的是组织最强的选手和阵容参加奥运会，为国争光。因此，国家体育总局要求“各个项目管理中心都要制订科学合理的选拔办法，要坚持‘公开条件、公平竞争、公正选拔’的原则，提高透明度，紧紧依靠各地方体委和解放军，把全国最优秀的运动员选拔出来。选拔工作是一项很严肃的工作，有很强的政策性，是一项制度，必须认真对待，谨慎操作”。

从 1999 年开始，各运动项目管理中心都制定了国内选拔规定，在“公开条件、公平竞争、公正选拔”的原则下，进行了一系列的奥运会资格赛、选拔赛、积分排名赛，以确保我国优势项目选手的满额、高质。

以前参加奥运会的选手一般以国家队为主，但随着各省区市训练条件的改善，水平的提高，形成了竞争格局。因此，继上届奥运会部分项目进行公开选拔以后，这届按照国家体育总局的要求，仍延续并不断完善这一制度，确定了积分排名、系列选拔赛、积分排名与综合评定相结合、选拔与集训相结合等选拔方式。除集体项目外，所有项目都通过了量化的选拔，以此避免人为因素。经过长时间的比赛、训练、观察，可以说，中国代表团最后集中了各项目技术、心理状态最好的运动员。

（三）代表团的组成

参加第 27 届悉尼奥运会的中国奥运代表团于 2000 年 8 月 27 日正式成立。中国派出 488 人的代表团参加悉尼奥运会，与上届奥运会中国代表团规模大体接近，运动员人数略有增加，参赛面略大于上届。从这届奥运会各国组团情况看，中国代表团属于中型团。

总人数为488人，其中运动员311人。男运动员107人，女运动员204人，将参加28个大项中25个大项174个小项的比赛。

中国代表团是一个新老结合的队伍。代表团中，有年已40岁、连续5次参加奥运会的老将王义夫，他也是全团年龄最大的运动员；年龄最小的运动员是年仅15岁的游泳运动员战殊。中国代表团中还有刘国梁、孔令辉、占旭刚、伏明霞、熊倪、张山、李对红、杨凌、葛菲、顾俊等前奥运会金牌得主，几年来他们坚持刻苦训练，保持了较高的水平，仍然是代表团的主力。这届奥运会参赛选手中，参加过第24届奥运会的有7人，参加过第25届奥运会的有16人，参加过第26届奥运会的有91人。获得过世界冠军的运动员为75人。

二、参赛的成绩与收获

经过16天紧张激烈的角逐，被称为“世纪之战”的悉尼奥运会降下了帷幕。这届奥运会规模之大、水平之高、竞争之激烈和影响之深远都是奥运史上罕见的。

在这届奥运会期间，国际奥委会向联合国安理会成员国发出了奥林匹克休战的倡议；促使朝鲜和韩国运动员开幕式共同入场；采取了坚决的措施进行兴奋剂检查，力图使这次奥运会办成“最干净”的奥运会；首次把环境保护作为组织工作的主要内容，提倡绿色奥运。这一切，都是为了使奥运会在世界范围内产生重要影响。199个国家和地区的1.6万多名运动员和官员云集悉尼，游客达530万人次，直接到现场的观众达到860万人次，全世界电视观众30多亿人，新闻媒体称“悉尼已成为最具人气的都市”。

在这届奥运会比赛中，各个国家或地区都选派了最强的选手，力求在赛场上显示其总体竞技实力。这届奥运会共创造34项世界纪录、77项奥运会纪录和3项奥运会最好成绩。中国体育代表团始终不忘党和人民的重托，经过运动员的顽强拼搏和全团的共同努

力，共获金牌28枚、银牌16枚、铜牌15枚，奖牌共59枚，战胜了与我国实力接近的德国、法国和东道主澳大利亚，名列第三位，实现了赛前预定的金牌超上届、保持第二集团领先地位的奋斗目标，取得了运动成绩和精神文明双丰收。

（一）提高了体育竞技水平，创造了优异的运动成绩

第27届奥运会的竞争格局发生了新的变化。除美国、俄罗斯代表团依然显示出雄厚的整体实力，继续处在第一集团外，中国体育代表团在金牌榜和奖牌榜上均排在第三位。中国首次进入奥运会金牌榜前三名，取得了历史性的突破。

在整个比赛中，我国选手充分地发挥了水平，共有3人12次创8项世界纪录，6人11次创11项奥运会纪录，1人1次创1项奥运会最好成绩，1人1次平1项奥运会纪录。共有9个小项7个人蝉联了本项目的奥运会冠军，共有18个小项29个人第一次夺取奥运会冠军。我国竞技体育的强项巩固并扩大了优势，乒乓球包揽了全部金牌；举重获得5枚金牌，其中女子选手包揽了4个级别的全部冠军；羽毛球夺取了5个项目中的4枚金牌；跳水获得了5项世界冠军；体操获得了分量很重的男子团体冠军和两个单项金牌；射击、女子柔道的金牌数都超过了上届；女子竞走恢复了昔日的优势，夺回了上届失掉的冠军；跆拳道有了突破，登上了女子67公斤以上级的最高领奖台；击剑、自行车等项目有了新的突破。法新社评论说："悉尼真是中国的福地，中国奥运代表团在悉尼实现了前所未有的金牌丰收，成千上万的中国观众再次掀起了奥运狂潮。"美联社评论说："中国无疑是悉尼奥运会熠熠生辉的国家。"俄罗斯9枚奥运会体操金牌获得者拉里莎·拉蒂尼娜说："中国运动员的爱国热情和刻苦训练，使他们的竞技指标达到了很高的水平。中国人能在经济上创造奇迹，在体育上也使全世界刮目相看。"[1]

[1] 袁伟民. 团结奋斗，顽强拼搏，再创体育辉煌——在第27届奥运会中国体育代表团总结大会上的报告. 体育工作情况，2000（19）：6.

（二）展现了顽强拼搏的斗志、作风和超越自我的精神境界

在这届奥运会比赛中，由于水平比较接近，竞争十分激烈，许多场面惊心动魄，夺金路程一波三折，历尽艰难。我国运动员胜不骄、败不馁，有着高昂的士气，比出了精神，比出了斗志，比出了风格，比出了水平，展现了良好的精神风貌和体育道德。

在强手如林的角逐中，每场比赛都是严酷的考验，每一枚奖牌都来之不易。孔令辉在与瓦尔德内尔的乒乓球男子单打决赛中，第二局打到 10∶7，他的脚因扭伤而疼痛难忍。他想到不能让对手知道，不能因停下来治疗给对手喘息的机会；硬是咬牙打下去，竟一时忘了疼痛，直到最后胜利。跳水队开局不利，打破僵局的任务落在熊倪身上，在落后 30 分、排在第 4 位的困境中，他没有气馁，没有犹豫，最后两个动作跳出高分，反超对手 0.3 分，勇夺冠军。熊倪的可贵之处是在最困难的关头咬住不放，在绝境中创造了机会，在无望中找到了希望，一旦时机到来，决不放过。射击运动员杨凌在决赛中，第 9 枪落后于对手 0.2 环，在对手最后一枪打出 10.1 的高环时，他手不软，心不慌，凭着顽强的斗志，最后一枪竟打出 10.4 环，以高出对手 0.1 环的成绩夺冠，续写了自己的“二连冠”。举重运动员占旭刚在抓举落后对手 7.5 公斤的劣势下，凭着一股为祖国荣誉死也要死在举重台上的豪气，挺举起自己从未举起过的 207.5 公斤，以体重比对手轻而取胜，蝉联了奥运会冠军。羽毛球单打选手吉新鹏在决赛中打到第 2 局，身体出现极点，但他咬牙挺住，度过了最困难的时刻，打败了印尼高手叶诚万，圆了自己的金牌梦。乒乓球女双冠军王楠、李菊在进入半决赛时，在前 4 局打成 2∶2 时，最后一局又一度落后，但她们在关键时刻关键球时不手软，终以 24∶22 险胜。

奥运会是强者的较量，不仅需要有高超的技、战术，更需要有顽强的斗志和敢打硬仗、恶仗的信心、勇气与作风。中国运动员以强者的风范，不断创造出优异的成绩，使得五星红旗一次又一次升

起在悉尼上空，国歌一次又一次回荡在奥运赛场。每当国旗升起的时候，在场的华人欢呼雀跃，群情振奋，他们为祖国感到骄傲。当连续三届奥运会获得金牌的伏明霞走上领奖台时，全场华人高唱国歌。我国包揽了羽毛球女子双打的前三名，在国歌声中三面五星红旗同时升起，6 名运动员站在领奖台上热泪盈眶，全场掌声雷动。王丽萍夺取了女子 20 公里竞走金牌，升国旗奏国歌时，座无虚席的 11 万人在赛场上欢呼沸腾。此时此刻，使每个人都感受到做一个中国人的自豪。

另外，男女花剑团体都连克世界强队，实现了我国击剑史上的重大突破。女子足球发挥了高水平，1∶1 战平世界冠军美国队，在与挪威队的比赛中表现出高超的技艺，但因得势不得球而失利。女子曲棍球首次参加奥运会，发扬了敢打敢拼的战斗作风，连克世界强队荷兰队、德国队。

（三）锻炼和造就了一批优秀的运动人才

中国奥运代表团是一支新老结合的战斗队伍，王义夫、熊倪、伏明霞曾分别连续参加过 5 届、4 届、3 届奥运会，他们都发挥了自己的最高水平。王楠、熊倪、李小鹏均获本届奥运会两枚金牌；刘璇获得我团最多的 3 枚奖牌；葛菲、顾俊、杨凌、熊倪、孔令辉、占旭刚、伏明霞都蝉联奥运会冠军，伏明霞还是 3 届奥运会金牌得主。我国代表团首次参赛的选手占 70%，其中 26 人获得金牌。年轻选手陶璐娜面对诸强，沉着应战，为代表团首开记录；羽毛球混双运动员张军、高崚连克韩国、印尼两对世界最强的选手夺取冠军；名不见经传的蔡亚林战胜多名世界冠军，成为我代表团第一匹“黑马”，改变了我国气步枪落后的面貌；首次参加奥运会的杨霞、丁美媛都创造了 5 次 3 项世界纪录；唐琳、袁华冲顶成功，扩大了女子柔道的优势；陈中为跆拳道的突破立了大功；首次参加奥运会的 6 名男子体操小将充分展示了自己的实力。这一切都说明，我国的优势项目后继有人，某些落后项目也培养了尖子人才。

亲临第一线作战的教练员、领队等指挥队伍，也是一支老中青相结合，以中青年为主的人才队伍。在我们的金牌队伍中，绝大多数项目由中青年担任总教练，特别像李永波、黄玉斌、蔡振华、孙盛伟以及领队周继红、冯建中、杨树安、韦迪，还有稍年长的老将张健、高健、张燮林、刘玉琪等，积极配合教练员多做工作，整个班子既年富力强，又有丰富的经验，并经历过世界大赛和奥运会实战的锻炼，视野开阔，训练方法先进，形成了人才群体，这是我们的宝贵财富。

（四）加强了国际体育交往，扩大了中国的国际影响

奥运会是一次大型体育盛会，我国运动员与各国运动员结下了深厚的友谊，展示了良好的精神风貌和改革开放之后中国青年的美好形象。

中国奥委会同国际奥委会和各国奥委会进行了交流，进一步增进了友谊。中国奥委会在奥运会期间举行招待会，邀请了国际奥委会委员、国际单项体育组织领导人、有关国家和地区奥委会负责人及澳大利亚有关方面人士，共 200 多人出席。国际奥委会对中国为国际奥林匹克运动所作的贡献给予充分肯定。在澳期间，代表团还开展了大量的友好交流活动，先后会见了奥运村村长、组委会主席和国际奥委会、国际奥协以及各单项组织的负责人；与几十个国家和地区的奥委会负责人见面；与 92 个代表团进行了接触；国家体育总局副局长于再清当选为国际奥委会委员；加强了与在澳华人的联系。通过开展这些活动，进一步扩大了我国的影响。

三、获得的基本经验

这届奥运会是中国恢复国际奥委会合法席位以来参加的第五次夏季奥运会，除了在竞技成绩上取得历史性的突破外，也积累了十分可贵的经验。

（一）全面、系统、充分的备战，为代表团参赛打下了坚实的基础

1998年12月在曼谷举行的亚运会，是进军悉尼奥运会的中考。在此后的一年半时间里，国家体育总局把备战作为阶段性工作的重中之重，进行了全面部署和安排。国家共投入5.4亿元用于新建、维修体育场馆，改善训练设施，购置专项器材，提供训练比赛经费，保证了备战的需要。

各运动项目管理中心以决赛为目标，制定了总体备战计划和阶段性计划，确定了重点项目，组织调整了运动队伍，坚持严格要求、严格管理的方针，进行了4个周期的从难、从严、从实战出发的大运动量训练。

加大了科技力度，选定了57个重点课题，先后投入科研经费1200万元，开展科技攻关与服务，充分利用现代科技成果，与清华大学、医科大学等54个体育界以外的单位合作，提高训练中的科技含量。全面安排了医疗、营养、恢复工作，运动创伤得到及时有效的治疗，控制了非战斗减员。加强了信息情报的研究，正确分析形势，选定主攻方向，为决策提供了大量的信息和方略。各项目的国家队在科研人员的帮助下，努力改进训练方法和手段，从技术创新中寻找新的增长点。

在冬训和翌年夏季的赛前训练中，国家队在全面提高体能和技、战术水平的基础上，突出了实战性。乒乓球队、羽毛球队重点抓了针对对手的封闭式训练；射击队重点开展适应性训练；体操队精心设计、努力实施了“精品套”的训练；跳水队坚持每天8～9小时训练，年轻运动员每人每天跳130次，老队员达到100次以上；女子举重队提出每人每天训练量达到10吨以上；女子柔道队大级别训练每天要摔400～500次，训练量达到5～8吨。为了保证重点运动员的训练，抓了男女陪练工作。女子柔道队大级别的男陪练队员体重都在120公斤以上，他们每天要被女队员摔几十次，

经常摔伤，他们甘愿奉献，甘当无名英雄。

运动项目管理中心和训练基地的领导都站在了第一线亲自指挥，后勤人员把运动员夺取金牌当做自己的奋斗目标，把运动员满意作为本职工作的当然，把不满意看做是自己工作的失误。地方体育部门负责同志参加备战领导，参加作战指挥，各省市做了大量的、有效的工作。

所有这一切，构成了一个庞大的系统工程，使整个备战工作的各个环节有机地结合，有条不紊地进行，在管理和训练的高层次上运转，从而使我国代表团成为阵容整齐、士气旺盛、颇具战斗力的部队。

（二）强有力的思想政治工作，是取得优异成绩的生命线

中国运动员在这届奥运会上之所以能表现出良好的心理素质和精神风貌，一方面是由于平时加强了这方面的培养，注重了运动员全面素质的提高；另一方面也是因为他们在备战奥运会和指挥奥运会作战的过程中，对奥运会作为世界最高水平的体育盛会其竞争的激烈性和残酷性有比较深刻的认识，有充分的思想准备。

打好这一战役，必须使运动员、教练员有着足够的精神动力，必须有坚强有力的思想政治工作作保证。为祖国而战，为中华民族荣誉而战，已经成为整个参赛过程的主旋律。运动员以在本届大赛上升国旗、奏国歌为己任，作为实现人生价值的最高追求。思想政治工作既是参赛的根本动力，又是提高战斗力的有力保证。在整个奥运会的比赛过程中，注意发现运动员思想、心理和意志品质上存在的问题，及时做好过细的疏导工作和转化工作，注重理顺情绪，激发斗志，帮助运动员调整出最佳心理状态和思想状态，既轻装上阵，又勇于争先。要求每个运动员，包括已经获得过世界冠军的运动员，都要摆正位置，敢打敢拼，强调金牌、奖牌可以丢，但斗志和作风不能丢。输球可以，输人不行。李永波批评混双运动员与弱手比赛打得不理想，认为是“打了失败的一次胜仗”，从而促使混

双力克两对世界种子选手。羽毛球队利用弱项夺取冠军的事实，鼓励其他选手，全队振奋。跳水队连失3项冠军，压力很大，寄希望于后5项，而其中还有萨乌丁的两个强项，比不好压力将会越来越大，日子就不好过了。代表团开会帮助队里分析，指出当时的局面是想保是保不住的，要主动出击，主动去拼对方，而不是被动地挨拼。尽管你是一个强队，人家拼你，你不拼对方，你那一点点优势就没有了。此时，要有一个“领头羊”冲破这个局面。熊倪在这个最困难的条件下，由于思想解放、放下包袱，在前面落后的情况下，反而跳出了高水平，以0.3分超出。所以，任何一块金牌、奖牌都来之不易[1]。

（三）精心组织、科学指挥，是取得优异成绩的重要保证

奥运会不仅是世界最高水平的体育竞争，也是各国总体实力的较量。28个大项、300个小项在16天里集中比赛，等于一个全面战役，有着整体作战、集团作战的特点。根据以往组织大赛的经验及这次参赛的实际情况，中国代表团采取的方略是：第一，重视首战。打好开局对于提高士气和增强信心有着很大的影响。陶璐娜夺取首枚金牌，致使我团3天内就获得4枚金牌，形势变得极为有利。女子举重53公斤级与羽毛球混双的首开记录，都打出了全队的气势。这些都是典型的战例。第二，整体推进。全团共参加24个大项的比赛，各队之间有了比学赶帮的条件。团部在不同的阶段抓住典型指导全局，经验相互借鉴，教训避免重复，形成了全团工作全面推进的局面。第三，狠抓重点。重点项目是主力部队，关系到全团能否全面完成任务，要把主要精力放在优势项目上，逐队深入，逐项解决问题。不同时期有不同重点，决赛的项目要重视，预赛的过程更要重视，失去了决赛的资格，就谈不到决赛的结果。第

[1] 袁伟民. 团结奋斗，顽强拼搏，再创体育辉煌——在第27届奥运会中国体育代表团总结大会上的报告. 体育工作情况，2000（19）：10.

四，疏导转化。运动员在大赛中出现轻敌、紧张、缺乏信心、心情不顺是很自然的，要及时进行疏导转化。要抓准，找出问题症结，一把钥匙开一把锁；要抓细，因势利导，讲究方式，使运动员易于接受，比赛失利时领队和教练员从自身找原因，对运动员反而起到激励作用；要抓狠，有时运动员放不下包袱，或开局不利，全队陷入僵局，就要敢于把问题点破，使其如释重负，精神得以解脱；要抓快，比赛连续进行，解决问题要迅速，这是体育比赛的特点，4年一次，必须在这个时间比出高水平，与其他行业不一样，有时不能过夜。“准、细、狠、快”是转化的4字要诀。第五，把握战机。在大赛中，过去的冠军不等于本次的冠军，报名的成绩并不等于本次的水平，大赛给每人以机会，胜负经常瞬间变化。蔡亚林在诸强失手中崛起，占旭刚在保加利亚强手退出比赛后，自己超水平发挥夺得冠军，说明强者永远属于有实力而又善于把握战机的人。第六，全面要求。各队水平不同，参赛任务指标不同，在重视优势项目的同时，为了保证整体的战斗作风，代表团提出不歧视落后项目，要求他们赛出斗志，赛出水平，能夺奖牌就要坚决夺之，实力达不到的就要争取进入决赛，要以勇于进取的精神让人们看到前景和希望。第七，系统运作。作为一场战役，成绩的取得是综合因素作用的结果，运动员的拼搏，教练员的精心指导，还有翻译人员的心血，医生的奉献，团部工作人员的服务，领队对本队全局的把握和思想工作，都是为了一个共同的目标，协同配合，形成全团的整体效益[1]。

（四）加大反兴奋剂的力度，保证了运动成绩和精神文明双丰收

这届奥运会加大了反兴奋剂的力度，决定采用血检加尿检的办法检测 EPO。在奥运会期间，国际奥委会共查出 9 名呈阳性的运

[1] 袁伟民. 团结奋斗，顽强拼搏，再创体育辉煌——在第 27 届奥运会中国体育代表团总结大会上的报告. 体育工作情况，2000（19）：11.

动员，被一一驱逐出奥运村，罗马尼亚、保加利亚整个举重队受到严厉处罚。据外电报道，加上被世界反兴奋剂机构和各单项协会及各国和地区体育组织查出的，共有35名呈阳性的运动员被取消参加奥运会资格。赛事尾声又传出美国田协隐瞒使用兴奋剂运动员名单的丑闻，遭到舆论普遍谴责。中国奥委会坚持反兴奋剂的“严令禁止、严格检查、严肃处理”的“三严”方针，在奥运会前果断作出在国内血检中超标的运动员不参加悉尼奥运会的决定，赢得了国际体育组织和国际舆论的赞扬。时任国际奥委会主席的萨马兰奇不仅在悉尼记者招待会上公开支持中国的做法，还就此事在国际奥委会执委会上肯定中国的做法，认为这是其他国家可以效仿的榜样。国际反兴奋剂机构理事、美国白宫反毒品政策委员会主任麦克弗雷致信给中国奥委会，赞扬中国加大反兴奋剂力度的做法。这届奥运会共对中国运动员进行了117人次的兴奋剂检测，未发现一例阳性。由于赛前加大了反兴奋剂力度，为代表团赴悉尼后能集中精力抓好训练、抓好成绩，创造了良好的条件。悉尼当地华文报纸撰文说：“‘成如容易却崎岖’，我们深知中国体育代表团的每一块金牌都来之不易。特别是中国代表团秉持奥林匹克精神，纯洁队伍，浩扬正气，每一块金牌都是足金足赤，充分证明中国体育健儿的实力，证明中国改革开放时代体育战线的新气象，值得海外华侨华人为之自豪和骄傲。”

（五）党和人民的关怀，为备战和参赛提供了强大的精神动力

通过参加这届奥运会，中国代表团更深感祖国强盛带来的巨大力量。远离祖国，运动员看到五星红旗感到格外鲜艳，在外国人面前保持一种很强的自信心，自觉不自觉地维护着祖国的荣誉和尊严，保持着一种积极向上的进取精神。代表团能取得这样的成绩，应归功于祖国的强大，归功于改革开放伟大的时代所给予的物质基础和精神动力，归功于党中央、国务院的正确领导和亲切关怀。同时，中国代表团所取得的成绩，也得益于社会主义制度的优越性：

体育事业得到了全国各级政府的重视和支持，运动人才都是地方培养输送的，没有举国体制、全国一盘棋的优势，就没有体育事业的更快发展[1]。

第三节　参加和举办其他运动会

在中国，奥运战略是竞技体育发展的最高层次。此外，还有一些较高层次的竞技体育活动，诸如世界大学生运动会、亚洲运动会、东亚运动会、全国运动会，等等。在这一阶段，中国也先后参加了冬季奥运会和上述较高水平的运动会，不仅取得了优异的运动成绩，而且也为参加夏季奥运会积累了经验，锻炼了队伍。

一、参加冬季奥运会

1993年至2000年间，我国参加了第17、18两届冬季奥运会，历届参赛情况与运动成绩如下：

（一）参加第17届冬奥会

第17届冬奥会于1994年2月17—27日在挪威的利勒哈默尔举行。这届冬奥会与1992年第16届冬奥会间隔仅为两年，这是奥运史上唯一的一次，是一项具有划时代意义的改革。改革的动机，一是为了避免国际奥委会、各国际单项体育联合会，特别是各个国家和地区奥委会在选拔、训练、参赛工作中的繁忙不堪；二是为了增加电视转播量，以吸引更多的电视观众和扩大国际奥委会的转播收入。国际奥委会于1988年第93次卡格利全会上，决定自这届起

[1] 袁伟民. 团结奋斗，顽强拼搏，再创体育辉煌——在第27届奥运会中国体育代表团总结大会上的报告. 体育工作情况，2000（19）：12.

冬奥会与夏奥会将不在同一年举行，相互间隔两年。因此，挪威的利勒哈默尔奥运会开创了奥运史上的新时代。从1994年起，加上夏季奥运会，每2年就将迎来一个奥运年。

利勒哈默尔是挪威的一个小城镇，居民仅两万多人，但有市政府的支持和直接管理，各项筹备工作进展非常顺利。利勒哈默尔新建了各种场馆与设施，并将冬奥会之后的用途设计在内。如哈孔体育馆，可容纳10500人，馆内附设保龄球馆、射击场、体能训练中心以及会议厅、餐厅等。

这届冬奥会的参加者有67个国家和地区的1739名运动员，其中女选手522名，男选手1217名。首次出席冬奥会的国家和地区有亚美尼亚、白俄罗斯、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、以色列、哈萨克斯坦、特立尼达和多巴哥、乌克兰、乌兹别克斯坦、斯洛伐克、摩尔多瓦以及俄罗斯。

中国这次选派27名运动员（女选手19名）参赛，共参加了速滑、短道速滑、花样滑冰、冬季两项和自由滑雪等竞赛。比赛中基本上发挥了水平，3名女选手获得奖牌：张艳梅获500米短道速滑银牌，成绩是39.61秒；叶乔波获1000米速滑铜牌，成绩是1分20.22秒；陈露获花样滑冰女子单人铜牌。陈露4岁开始学习花样滑冰，1991年曾获得世界少年花样滑冰锦标赛女单第3名，这次获得铜牌也是我国花样滑冰运动的巨大突破。最终我国名列金牌榜的第18位[1]。

（二）参加第18届冬奥会

第18届冬奥会1998年2月7—22日在日本长野市举行。长野市原在1940年获得主办权，但因为第二次世界大战关系，冬季奥运会停办，因此无缘举办这项盛会。此次，他们击败了西班牙的哈卡、美国的盐湖城、瑞典的俄斯特松德和意大利的瓦尔达奥斯塔

[1] 任海，等. 奥林匹克运动百科全书. 北京：中国大百科全书出版社，2000：323.

后，终于重新获得了冬奥会的主办权。

长野是日本本州岛中部的一座古老城市，地处东京西北200公里，有36万人口。长野地处本州岛中部的多火山地区，3000米以上的火山就有13座。在白雪皑皑的大山群中举办冬奥会，别有一番情趣。

这届冬奥会有72个国家和地区的2176名运动员参加比赛，其中女运动员788名。首次参赛的有乌拉圭、阿塞拜疆、马其顿、肯尼亚、委内瑞拉。无论是参赛代表团数目还是参加运动员人数，都是历来最多的一届。因此，这届是冬奥会历史上最大的一次盛会[1]。中国代表团参加了滑冰、冰球、滑雪、冬季两项4大项，短道速滑、速滑、女子冰球、花样滑冰、自由式滑雪、冬季两项、越野滑雪等共40个单项的比赛。

比赛中，中国冰雪健儿团结奋战，出现了许多感人的场面。尤其在短道速滑项目上，在男女6个项目中，项项都有奖牌进账：女选手杨扬在与队友联手夺得接力项目的银牌之后，又夺得500米和1000米两枚银牌，成为历届冬奥会夺得奖牌最多的中国选手，她在1000米比赛中，打破世界记录；中国花样滑冰女运动员陈露，1995年曾在世界花样滑冰锦标赛上荣获冠军，但在1997年又一下跌到第25名，这次她战胜多种困扰，夺得1枚来之不易的铜牌。男选手李佳军在长期尿血身体欠佳的状况下，顽强拼搏，为中国队夺得1000米银牌，成为中国冬奥史上获得男子奖牌的第一人；17岁的小将安玉龙在男子500米比赛中也勇夺银牌，此外，他还和队友在5000米接力赛中，勇敢挑战加拿大和意大利等老牌劲旅，获得铜牌[2]。最终，中国选手共获银牌6枚、铜牌2枚，是历来取得奖牌最多的一次。美中不足的遗憾是仍未实现冬奥会金牌“零”的突破。

---

❶ 王仁周，等. 冬季奥林匹克运动. 北京：人民体育出版社，2005：206.

❷ 任海，等. 奥林匹克运动百科全书. 北京：中国大百科全书出版社，2000：324.

二、参加世界大学生运动会

1993 年至 2000 年间，我国参加了第 17、18、19、20 届 4 次世界大学生运动会，参赛情况和运动成绩如下：

（一）参加第 17 届大运会

1993 年 7 月 8 — 18 日，第 17 届大运会在美国的布法罗举行。来自 117 个国家和地区的 5167 名选手参加了比赛。我国派出 208 人的代表团参加了 11 个项目的比赛，获得金牌 17 枚、银牌 6 枚、铜牌 5 枚。

这一届大运会的参与者将会永远在内心深处回味着贯穿整个大运会始终的友好气氛。此外，42 个国家得到了来自国际大学生体育联合会和国际奥委会的经济援助，从而使他们能够参加本届大运会。

（二）参加第 18 届大运会

1995 年 8 月 23 日 —9 月 3 日，第 18 届大运会在日本福冈举行。这届大会的比赛，有田径、体操、篮球、足球、排球、网球、棒球、游泳、跳水、水球、击剑、柔道，共计 12 个大项目。162 个国家和地区的 3949 名运动员（其中女运动员 1313 名）参加了比赛。中国代表团获得 13 金、10 银、16 铜的成绩。

（三）参加第 19 届大运会

第 19 届大运会于 1997 年 8 月 19 — 31 日，在意大利西西里岛的卡塔尼亚举行。据国际大学生体育联合会统计的资料，本届大会参赛者的水平是空前的：参赛的运动员中共计有 33 名奥林匹克运动会金牌得主和 48 名世锦赛金牌得主。来自 160 个国家和地区的 6000 多名运动员，参加了田径、游泳、跳水、网球、击剑、足球、篮球、排球、水球和体操（含艺术体操）10 个项目的比赛。在奖

牌榜上位居前三名的国家是：美国（20金、19银、22铜）、乌克兰（17金、6银、4铜）、日本（14金、8银、11铜）。中国派出116名运动员参加了除游泳和水球之外的8个项目的比赛，获得了10枚金牌、9枚银牌和7枚铜牌，名列第五。

（四）参加第20届大运会

1999年7月3—13日，第20届世界大学生运动会在西班牙的帕尔马举行。来自114个国家和地区的5776名运动员，参加了田径、游泳、柔道、帆船、跳水、网球、击剑、足球、篮球、排球、水球和体操12个项目的比赛。中国派出了174名运动员参加9个项目的比赛，其中击剑、女子体操、跳水等项目均派出了国家队一流选手参赛[1]。比赛结果，美国以30枚金牌、19枚银牌和15枚铜牌居金牌榜首位，俄罗斯以14枚金牌、18枚银牌和12枚铜牌排位第二，古巴以12枚金牌、3枚银牌和12枚铜牌名列第三，日本以11枚金牌、13枚银牌和17枚铜牌位居第四。中国运动员参加了除帆船、足球和水球以外的比赛，共获得了9枚金牌、6枚银牌和10枚铜牌，名列第五。

这届世界大学生运动会未打破一项世界纪录，仅刷新了10项大运会纪录。究其原因，或许同20世纪80年代中期以来竞技体育不断受到职业化、商业化大潮的强烈冲击，一些顶尖运动员因没有出场费而未参加有关。

三、举办与参加亚洲运动会

1993年至2000年间，我国参加了第12、13届亚洲运动会，其间还参加了第3、4届亚洲冬季运动会，并成功举办了第3届亚洲冬季运动会。

---

[1] 任海，等. 奥林匹克运动百科全书. 北京：中国大百科全书出版社，2000：336-337.

（一）参加广岛亚运会

第12届亚运会于1994年10月2—16日在日本广岛举行。参赛国家和地区有中国、日本、韩国、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、伊朗、中国台北、印度、马来西亚、卡塔尔、印度尼西亚、沙特、菲律宾、科威特等42个，运动员7300余人。此次大会，伊拉克因战争问题被剥夺资格，柬埔寨的身份是准会员，苏联解体后，哈萨克斯坦等中亚5国第一次参加亚运会，是当时亚运史上规模最大的一次体坛盛会。此外，这届亚运会首次在首都以外的城市举行。

这届比赛大项包括田径、游泳、射箭、羽毛球、棒球、篮球、保龄球、拳击、皮划艇、自行车、马术、击剑、足球、高尔夫、体操、手球、曲棍球、柔道、卡巴迪、空手道、现代五项、帆船帆板、藤球、射击、软式网球、垒球、乒乓球、跆拳道、网球、排球、举重、摔跤、武术、赛艇34个项目（含337个小项）。比赛结果，中国以金牌126枚、银牌83枚、铜牌57枚名列榜首；第二名是日本，金牌64枚、银牌75枚、铜牌79枚；第三名是韩国，金牌63枚、银牌56枚、铜牌64枚[1]。

这次亚洲运动会我国派出了780人组成的代表团，参加了34个项目中的31个项目、284个小项的角逐，共获奖牌266枚。有11人38次创22项世界纪录，1人1次平1项世界纪录，29人3队71次创45项亚洲纪录，还创造了一批亚运会纪录和亚运会最好成绩，较好地完成了党和人民交给的光荣任务，夺取了运动成绩和精神文明双丰收。具体表现在：

（1）中国体育代表团金牌总数一路遥遥领先，改变了以往亚运会竞技场上中、日、韩三国对垒中国略占优势的局面，连续第四次蝉联亚洲体坛盟主的地位。

（2）中国体育代表团在多数项目中实现了预定目标，这说明我

[1] 伍绍祖. 中华人民共和国体育史（综合卷）. 北京：中国书籍出版社，1999：443.

国竞技体育在亚洲的不少项目上实力仍处于领先地位，而且对对手方面的了解比较全面和准确。

（3）基础项目，特别是男子项目有一定的突破。男子跳远的金牌和银牌都被中国选手摘走，成绩都在 8 米以上。中国男子中长跑在亚洲一直处于劣势，在此前的第 11 届亚运会 800 米和 1500 米比赛无人问津前 8 名，这次穆维国以 1 分 46.44 秒的成绩夺取了男子 800 米亚军并超过了全国纪录。

（4）我国优势项目中的大部分仍然保持优势。中国跳水队在亚洲仍然处于绝对优势地位，这次亚运会所设的 4 个项目的金银牌全部被中国跳水健儿夺取。女子举重队成绩突出，不仅拿走了全部金牌，而且还 36 次打破了 20 项世界纪录。中国体操队获得了 14 块金牌中的 13 块。在 12 项赛艇比赛中，中国队获 11 项冠军。中国女运动员获得的铅球金、银牌成绩都达到了世界水平。女子中长跑从 800 米到马拉松的所有金牌都是在中国姑娘之间竞争。击剑队打破了韩国选手欲与中国平分亚洲天下的奢望，以 8 中取 5 的战绩再领风骚；中国女子足球和女子垒球夺取了金牌；中国武术队夺得了 5 块金牌；男子篮球队在对韩国的冠亚军决赛中以 28 分的优势再次蝉联亚洲冠军。

（5）相当一部分落后项目有了较大进步。网球选手在 4 名日本职业选手参赛的情况下，面对强手从容应对，较好地发挥了水平，夺取了 2 金、1 银、3 铜的好成绩；射击、射箭一直是韩国的强项，这次我国运动员也取得了好成绩；还有男子重剑、男子佩剑等都有了较大的进步。

不过，必须清楚地认识到，我国运动员在世界上具有优势的项目不多，要在奥运会上、在世界最高水平的大赛上创造优异成绩，还十分困难。另外，中亚 5 国参赛，给中国体育健儿带来了新挑战和威胁，而且大多是奥运项目。

（二）参加曼谷亚运会

第 13 届亚运会于 1998 年 12 月 6 — 20 日在泰国曼谷举行。参

赛国家和地区有中国、韩国、日本、泰国、哈萨克斯坦、中国台北、伊朗、朝鲜、印度、乌兹别克斯坦、印度尼西亚、马来西亚、中国香港、科威特、斯里兰卡、巴基斯坦、新加坡、卡塔尔、蒙古等 41 个，运动员 7000 余人。阿富汗、伊拉克、沙特阿拉伯未参加这届运动会。

这届比赛大项包括田径、射箭、羽毛球、棒球、篮球、台球、保龄球、拳击、皮划艇、自行车、马术、击剑、足球、高尔夫、体操、手球、曲棍球、柔道、卡巴迪、空手道、帆船、帆板、橄榄球、藤球、射击、垒球、软式网球、游泳、乒乓球、跆拳道、网球、排球、举重、摔跤、武术、赛艇等 36 个大项（含 377 个小项）。

这届亚运会，由 822 人组成的中国体育代表团参加了 24 个大项的比赛，共获得 129 枚金牌、77 枚银牌、68 枚铜牌。实现了团体总分、金牌、银牌、铜牌和奖牌数 5 个第一，继续保持了亚洲体坛的领先地位。第二名日本，金牌 65 枚，银牌 46 枚，铜牌 53 枚；第三名韩国，金牌 52 枚，银牌 61 枚，铜牌 68 枚[1]。

这届亚运会是在亚洲刚刚遭受金融风暴袭击、东道主泰国尚未完全摆脱经济困难的特殊情况下举行的。在东道主极大努力下和各成员国的大力支持与配合下，这届亚运会依然得到顺利进行和圆满结束。可以说，第 13 届亚运会的成功举办，反映了亚洲人民的团结，不怕困难、克服困难的力量，这在亚运会的历史上具有特殊的重要意义。

这届亚运会，由 41 个亚奥理事会的成员组织的运动员，弘扬“更快、更高、更强”的奥林匹克精神，坚持团结、友谊、进步的亚运宗旨，赛出了一批好成绩。第 13 届亚运会是近半个世纪亚运史上规模最大、比赛项目最多、参加人数最多、不同层面竞争激烈的一次体坛盛会，多强抗争的新趋势也表现得最为突出：首先表现在，这届亚运会打破了自 20 世纪 80 年代开始，亚运会绝大部分项

[1] 任海，等. 奥林匹克运动百科全书. 北京：中国大百科全书出版社，2000：328.

目主要由中、日、韩三强抗争的局面。第二，这届亚运会第二集团竞技实力有了很大提高，金牌数和奖牌数大幅度提高。第三，一些过去在竞技体育方面较弱的国家和地区，在这届亚运会的一些项目上取得了突破性的进展，具备了夺金、夺牌的能力。第四，这届亚运会多设了40个小项，所增设的非奥运会项目和地域性特色项目，进一步调动了更多国家和地区参与亚运会的积极性。

中国运动员在这届亚运会上，主要表现以下几个特点：

第一，金牌的含金量大大增加。在所获得的129枚金牌中，共有约55枚金牌是达到世界水平的（包括非奥运会项目武术的9枚），其中男女举重共有11人27次创造了22项世界纪录，游泳有7项成绩可列入当年世界排名前10名，男子50米自由泳和200米仰泳两块金牌的成绩可排当年世界第四名。

第二，一般项目赛出了好成绩，运动技术水平有较大提高。在这届亚运会上所获得的金、银、铜牌中，有26枚是赛前没有把握的，预计难以夺得的，但最终赢得了胜利。女子艺术体操夺得两枚过去从未赢得过的金牌。群众喜爱的三大球都夺得了金牌、奖牌（5金、1银、1铜），但也有45个小项依然没有实现超越自我。

第三，参加这届亚运会的中国体育代表团，80%是由年轻运动员、新选手组成的，是一支新老结合、以新为主、立足于这届亚运会、着眼于下届奥运会的队伍，同时，教练员、管理人员，包括医生等，也大部分是新人；129枚金牌，有68%是第一次参加亚运会的新手获得的，有的项目在这次综合性大赛的激烈竞争中完成了新老交替任务。

第四，一些项目处于徘徊不前的状态，有的甚至退步了，如拳击、男子柔道、摔跤等。

总之，这届亚运会有喜也有忧。喜的是：一些优势项目依然发挥了较高水平，取得了好成绩，保持了领先的地位，如乒乓、射击、举重、体操、跳水等。忧的是：有些优势项目中的小项已经受到强烈冲击，一些准备在奥运会上夺取金牌的重点项目，在这次亚

运会上反而丢了，如强项女子 400 米混合泳、乒乓球男单、羽毛球女单、男子手枪慢射等。在游泳、田径两个大项中，原来有的优势在缩小，有的已经不再有优势。

（三）举办与参加第 3 届亚冬会

第 3 届亚洲冬季运动会于 1996 年 2 月 4 — 11 日在中国哈尔滨举行，这也是中国首次举办洲际冬季综合运动会。参赛国家和地区有日本、中国台北、巴基斯坦、乌兹别克斯坦、印度、伊朗、吉尔吉斯斯坦、中国香港、科威特、哈萨克斯坦、泰国、韩国、塔吉克斯坦、蒙古、中国澳门、黎巴嫩、中国 17 个国家和地区，运动员有 467 名。是亚洲冰雪运动史上的一次重要盛会[1]。

这次亚冬会设立了滑冰、滑雪、冬季两项、冰壶和冰球 5 个大项，女子冰球首次列为正式比赛项目。大会取得了两队破 1 项世界纪录、54 人次破 13 项亚洲纪录和 181 人次破 18 项亚冬会纪录的辉煌成绩。

中国代表团以 15 金、7 银、15 铜共 37 块奖牌的成绩列金牌和奖牌榜首，哈萨克斯坦以 14 金、9 银、8 铜的成绩列第 2 名，日本 8 金、14 银、10 铜列第 3 名，韩国 8 金、10 银、8 铜列第 4 位，乌兹别克斯坦 1 银、1 铜列第 5 名。

（四）参加第 4 届亚冬会

第 4 届亚洲冬季运动会于 1999 年 1 月 30 日至 2 月 6 日在韩国的江源道举行。参赛的有日本、中国台北、巴基斯坦、乌兹别克斯坦、印度、伊朗、吉尔吉斯斯坦、中国香港、科威特、哈萨克斯坦、泰国、韩国、塔吉克斯坦、蒙古、中国澳门、黎巴嫩、中国等 21 个国家和地区，运动员 499 名。

这次亚冬会设立了滑冰、滑雪、冬季两项、冰壶和冰球等 7 个

[1] 国家体育总局. 中国体育年鉴（1997）. 北京：中国体育年鉴社，2000：489.

大项 43 个小项。中国有 92 名选手参加了所有项目的比赛，以 15 枚金牌、10 枚银牌、10 枚铜牌的战绩居奖牌榜首位，这也是中国首次在本土之外坐上亚冬会第一的宝座。韩国借主场之利紧随其后，共获得 11 枚金牌、10 枚银牌；哈萨克斯坦排名第三；亚洲冰雪强国日本仅居第四[1]。

四、举办与参加东亚运动会

为了增进东亚各个国家和地区在体育和文化上的交流，鉴于在亚洲的南亚、东南亚、西亚都有运动会的现状，在 1991 年 9 月 15 日举行的东亚地区各国奥委会第 1 届理事会上，东亚各奥委会代表也酝酿举办东亚运动会，发起国与地区有中国、韩国、日本、朝鲜、中国台北、香港、蒙古和澳门 8 个成员。同年 11 月，第二次东亚各国家和地区奥委会召开协调会议，会上正式通过举办 4 年一次的东亚运动会，并同意首届运动会于 1993 年在中国举行。

举办东亚运动会的宗旨是为东亚国家和地区创造举办高水平国际体育赛事的机会，努力提高所有参与者的竞技水平，并为奥林匹克运动发展作贡献。在中国举办第 1 届东亚运动会，还可以更好地促进东亚地区体育的发展，提高这一地区的竞技体育水平，促进东亚地区的友谊、合作和文化发展，而且也将对我国申办 2000 年奥运会产生积极影响。因此，我国对举办东亚运动会给予了足够的重视。

第 1 届东亚运动会于 1993 年 5 月 9 — 18 日在中国上海举行。参加的国家和地区有中国、日本、韩国、朝鲜、中国台北、香港、蒙古、澳门和关岛 9 个国家和地区，参赛运动员达到 1283 名。比赛项目包括田径、游泳、足球、篮球、羽毛球、体操、举重、柔道、划船、拳击、保龄球和武术 12 大项、170 小项。

---

[1] 国家体育总局. 中国体育年鉴（2001）. 北京：中国体育年鉴社，2000：715.

中国代表团有 307 人参加了比赛，共获得金牌 105 枚、银牌 74 枚、铜牌 34 枚；日本队获 25 金、37 银、55 铜，位居第二；韩国队得 23 金、28 银、40 铜，名列第三。

第 2 届东亚运动会于 1997 年 5 月 10 — 19 日在韩国釜山举行。参加的国家和地区有中国、日本、韩国、哈萨克斯坦、中国台北、蒙古、香港、关岛和澳门，参赛运动员近 2000 人。比赛项目包括田径、水上运动、羽毛球、篮球、拳击、足球、体操、柔道、软式网球、跆拳道、举重、摔跤和武术 13 个正式项目和 1 个表演项目。比赛共产生 187 枚金牌。

中国共获金牌 62 枚、银牌 59 枚、铜牌 64 枚。日本队和韩国队分别以 47 枚金牌和 45 枚金牌列第二、三位。比赛中共打破 5 项世界纪录，平两项世界纪录，另外还创造了 6 项亚洲纪录。赵军、梁丽影包揽了男女保龄球项目的两枚金牌。这是中国保龄球选手在重大国际比赛中取得的突破[1]。

五、举办全国运动会

1993 年至 2000 年间，我国共举办了第 7、8 两届全国运动会。随着社会主义市场经济的提出和《奥运争光计划纲要》的发布，这两届全运会出台了许多新的改革措施，并初见了成效。

（一）全运会的改革措施

首先是举办全运会经费的来源问题。在广东省举行的第 6 届全运会，比赛费用采取了政府拨款与社会集资相结合的办法，是对体育竞赛改革的大胆尝试。此后第 7、8 两届全运会均循此办法进行，并取得很好的效果。

第二是全运会举办的时间问题。1979 年我国重返国际奥委会

❶ 国家体育总局. 中国体育年鉴（2001）. 北京：中国体育年鉴社，2000：16.

以来，如何处理举办全运会与参加奥运会的关系，特别是在全运会的时间安排上怎样更科学、更有利于在奥运会上取得优异成绩，逐渐引起人们的关注。第6届全运会后，不少运动员选择了退役。一年后的汉城奥运会上，一些优秀运动员淡出人们的视线。在此前后，体育界一直在讨论：全运会应该安排在奥运会的前一年还是后一年？经过多次讨论，1985年春天的全国体育工作会议上，国家体委作出决定：六运会后，全运会放在奥运会的后一年举行。因此，七运会是在1987年六运会之后隔了6年才举办的，原因主要是为了给奥运会让路。

第三是全运会的项目设置问题。全运会项目设置的调整，直接与全国专业队伍中各项目运动员比例失调、三大球所占比例太大，以及项目分布、经费等资源分配不合理有关。为了更有效地实施奥运战略，必须让全运会真正和奥运会接轨，因此全运会项目设置的改革是重中之重。1993年的全国体工会，全票通过了全运会项目设置的改革。由于当年要举行七运会，项目设置不宜临时变动，因此，从八运会开始，项目设置与奥运会全面接轨，不再设置44个比赛项目，只保留26个奥运大项。另外，保留了武术这一国粹——因为当时还在努力推动武术进入奥运会。其他非奥项目由市场和政府共同调节，最终由市场决定生存。

第四是“双计分”问题。六运会前，解放军队作为一个独立的代表团参加各项比赛就显示了强大的实力，曾经获得第1、第2届全运会金牌总数第一，在体育人才培养上发挥了巨大作用。在六运会到七运会期间，由于中国由计划经济向市场经济转型，各代表团在全运会上的竞争空前激烈，解放军和地方之间的矛盾越来越突出，有的地方出于保护主义，宁可人才“沤烂”在地方队，也不向解放军队输送人才。为了缓解相关矛盾，保证有实力的运动员有参赛机会，同时促进体育实力不均衡的军地之间进行交流，国家体委开始一系列改革，制定了双计分制度，并从八运会开始实行。

双计分制的核心内容是：从地方输送到解放军的选手，在全运

会上创造的好成绩（包括奖牌、积分）同时计入解放军代表团和原输送地代表团。这种制度，既肯定了解放军对人才的培养作用，也没有忽视地方对人才的初期培养所作的贡献，从政策上鼓励地方给解放军输送人才。解放军获得了地方的人才支持，搞竞技体育的后劲和积极性也更大了，而且从运动员的角度看，也有了更大的发展空间和参赛机会。

双计分的具体内容很多，对于进行双计分的运动员资格有很多限制。比如，运动员在入伍前，凡获得过各项目奥运会、世界锦标赛、世界杯总决赛、全国锦标赛、全国冠军赛前 6 名（含第 6 名）的，都不能实行两次计分；从小入伍、由解放军独立培养、已经和原单位不存在什么关系的运动员，也不能实行双计分等等。

与双计分制配套的还有奖牌榜两次排名的程序。第一次排名是把“双身份”选手夺得的奖牌和所获积分全部加到解放军的成绩中，而不算到地方代表团的成绩中，这第一轮总成绩排名更体现解放军代表团的作用和位置。第二次排名则是除去解放军代表团后，各个地方代表团进行成绩排名。此时，“双身份”选手所获奖牌和积分划入各该地方。这一次排名，能够体现地方代表团在竞技体育、在培养和输送人才方面的全面作用和贡献。

双计分制度，是为了协调军地间的利益关系，同时促进人才流动和资源合理配置而制定的措施。对部分符合规定的解放军代表团选手采取解放军和地方两次计分的办法，可以优化解放军与地方的人才和资源配置，更加有效地推动中国竞技体育的发展。

第五是协议计分问题。为了加强资源整合，利用好西部地区、少数民族经济不发达地区的人才，同时利用好经济发达地区的训练条件优势、经费保障优势，协议计分也应运而生。其核心内容是：地方之间共同培养或通过交流变更代表单位的运动员，在全运会取得成绩的计分办法，由双方商定比例，并在协议中注明。这在经济发展、体育发展的过程中是个很现实的问题：发达省市的青年就业选择很多，竞技体育不可避免的高淘汰率使得发达地区的体育后备

人才面临缺口；而经济不发达地区有人才，但缺乏很好的培养条件，使得这些人才提高水平以至获得参赛机会受到影响。协议计分，在这两方面进行了协调，双方各获其利，人才的培养通过交流取得了不错的效果。

其实，协议计分与双计分一样，都是为了不埋没人才，发挥各方面的积极性，从而促进我国竞技体育水平的提高。

第六是将奥运会与世界大赛获得的奖牌和分数分别计入各代表团的总成绩，以体现“全国一盘棋”和“国内练兵，一致对外”的奥运战略。

（二）举办第7、8届全运会

1. 第7届全运会

第7届全运会于1993年9月4—15日分别在四川省、秦皇岛市、北京市举行。比赛项目有43个，其中北京市承办26个项目，有田径、游泳、体操、艺术体操、举重、击剑、柔道、国际式摔跤、拳击、现代五项、马术、中国式摔跤、围棋、速度滑冰、短道速滑、自行车、航海模型、无线电测向、跳伞、足球、篮球、乒乓球、网球、手球、曲棍球、女子垒球；四川省承办15个项目，有跳水、水球、花样游泳、技巧、射击、射箭、赛艇、皮划艇、蹼泳、滑水、航空模型、排球、羽毛球、棒球、武术；秦皇岛市承办帆船和帆板两个项目。包括台湾省在内的全国31个省、自治区、直辖市和10个行业体协共45个体育代表团的10510运动员参加了运动会。大会设金牌374枚、银牌367枚、铜牌362枚。共有4人4次创4项世界纪录，18人4队43次超21项世界纪录，4人4次平3项世界纪录，54人1队93次创34项亚洲纪录，61人3队143次超66项亚洲纪录，130人14队273次创117项全国纪录[1]。

经过6年准备的第7届全运会，竞争之激烈，创、超世界纪录

[1] 国家体委. 中国体育年鉴（1994—1995）. 北京：中国体育年鉴社，1996：16.

和亚洲纪录之多，成绩水平之高，堪称为历届全运会之最。田径、游泳、射箭等奥运会项目成绩在第7届全运会上有了重大突破。田径超3项世界纪录，8个小项的成绩超过了当年世界田径锦标赛冠军成绩，8个小项可进入世界锦标赛的前3名，7个小项可排世界前8名。更可喜的是，多数奥运会重点项目后备人才有了希望。游泳项目从“5朵金花”“10朵小花”发展到本届全运会的“20朵小小花”。其他项目，诸如女排的水平有所回升，涌现了一批后起之秀。

坚持改革、创新，是第7届全运会组织工作的显著特点。大会组委会成功地运用了北京举办亚运会的经验，按照系统工程原理，制定了计划网络图，运用先进技术，实施科学的组织管理。整个全运会电子技术服务准确度高、精度高，达到了国际比赛要求的标准。

竞赛办法有所革新。在成绩统计上，把第25届奥运会和1993年世界田径锦标赛获得的奖牌和分数分别计入各代表团的成绩中，成为本届全运会出现高水平运动成绩的一个重要的政策导向；在计分方法和部分项目竞赛规程上进行的改革尝试，使比赛更加激烈，更好地体现了公平竞争；足球决赛采取多次抽签决定对手，每场比赛必须决出胜负的办法，30场比赛场场精彩，观众达50万人次，为历届全运会之最。

第7届全运会的大型活动融入时代精神。北京赛区的开幕式三部曲《中华行》《爱我中华》和《腾飞中华》、四川赛区开幕式大型文艺表演《体育颂》，都贯穿着爱国主义这一主线，体现了中华民族的悠久文化和时代风貌，思想内涵深刻，富有强烈的感召力。北京火炬接力取火种从一把火改为体现古代文明和现代文明的两把火，开幕式点燃火炬的“二龙吐珠”，文体表演融集体操、舞蹈、音乐、美术于一体的广场艺术和立交桥式的舞台背景等，均改变了以往团体操的旧模式。

第7届全运会的圆满成功向世界再现了文明、进步、自强不息

的中华民族的光辉形象，振奋了民族精神，促进了承办地区和全国的社会主义精神文明建设，为中华体育发展史写下了光辉的一页。

2. 第8届运动会

1997年10月12—24日，中华人民共和国第8届运动会在上海举行。由于1993年前国家体委正式确定了从本届全运会开始改变项目设置，全运会设28个比赛项目（25个夏季奥运会项目、两个冬季奥运会项目和武术项目），同第7届全运会相比发生了较大的变化，因此，七运会以后，各省市体委相应进行了运动项目新的布局，使优秀运动队队伍结构发生了较大的变化；优秀运动队设置进一步向奥运会倾斜，使奥运会项目和重点项目得到了进一步的保证。

第8届运动会是20世纪末我国规模最大的一次全国综合性运动会。来自全国各省、自治区、直辖市、香港特别行政区和解放军以及13个行业体协共46个代表团，共计2万余人（运动员7647人）参加了全运会，其中首次参加全运会的香港特别行政代表团由257人组成。本届全运会项目设有足球、篮球、排球（含沙滩排球）、乒乓球、羽毛球、网球、手球、曲棍球、棒垒球、田径、游泳（含跳水、水球、花样游泳）、体操（含艺术体操）、举重、射击、射箭、击剑、柔道、摔跤、拳击、自行车、赛艇、皮划艇、帆船（含帆板）、现代五项、马术、速度滑冰、短道速度滑冰、武术28个大项319个小项，共计327枚金牌。除武术项目以外，其余均为奥运会正式比赛项目。比赛结果，共有179人659次超41项世界纪录，其中16人19次超7项奥运项目世界纪录，4人4次平3项世界纪录，100人3队367次超55项亚洲纪录，88人6队142次创66项全国纪录。

（三）潜伏的危机与思考

全运会辉煌的背后，也潜伏着发展中的危机。早在七运会期间，就有人喊出“取消全运会”的口号，甚至有人将其称做阻碍中

国体育的绊脚石。因为在急功近利的心态下，新人难有亮相机会、兴奋剂困扰挥之不去、裁判问题成为赛场焦点、各队互挖墙脚等问题逐渐浮出水面，使全运会也难逃池鱼之殃，遭到了越来越多的质疑。不过，更多的人认为，全运会是中国体育发展模式的核心和最有效的调控杠杆，在新的体制还没有完全建立、真正的职业体育市场还没形成时，取消全运会无异于自断经脉。和其他领域一样，中国体育也正在从计划向市场转型，考虑到奥运战略和绝大多数项目的生存发展，全运会取消不得。国家体育总局竞技司司长吴寿章在接受记者采访时也表示，全运会可以吸引更多的社会资金投入体育，促进项目发展，所以在短时间内肯定不会取消。另一方面，各省对全运会的重视带来的是大量的资金投入，如果失去全运会这一动力，相信大多数“小项”会遭到釜底抽薪的厄运，必然会动了中国体育的元气，尤其是女垒、射击等奥运优势大项而又没有市场的项目，还需要全运会支撑❶。

还有人说：“国家奥运战略，省市区全运战略”，这主要是说各省市区的主要目标脱离了“全国一盘棋”和“国内练兵，一致对外”的奥运战略，参加全运会是为了本地区的利益。对此，国家体育总局政法司梁晓龙认为，这种观点不符合当时我国竞技体育发展的实际情况与现状，明显地夸大了奥运会与全运会之间的矛盾。如果真是那样的话，就无法解释我国竞技体育在国际竞技体育的激烈竞争中所取得巨大辉煌和优异成绩的现实，就无法说明我国竞技体育在国际上越来越重要的地位，也无法说明新中国成立以来，我国竞技体育实行举国体制的巨大优越性。因为国家队的所有运动员都无一例外地来自各个省、区、市、解放军和基层运动队，正是他们创造了中国竞技体育的辉煌，托起了中国竞技体育的太阳❷。

❶ 王海鹏. 北京晨报：敢问全运路在何方. http://sports.sina.com.cn/r/2001-11-21/21206969.shtml.

❷ 梁晓龙. 处理好奥运会与全运会之间协调发展的关系. 体育工作情况，2003（10）：20.

另外，有人认为全运会是计划经济的产物，不符合市场经济的发展需要。其实，市场经济的三大核心是供求规律、价值规律和竞争规律，全运会确实是在计划经济下产生的，但它是计划经济中唯一提供竞争的平台。全运会在市场经济的大环境下，通过竞技体育的激烈竞争，充分而有效地调动了各地方政府积极稳妥地发展体育事业，他们为鼓舞本地区人民的精神、增强凝聚力而参与全运会。通过备战全运会，各地培养出众多优秀运动员和奥运会冠军，并对推动地方经济建设起到了积极而显著的作用。中国代表团在奥运会上夺取金牌，取得优异成绩，国人关注度非常高，通过这些优秀运动员在世界上的表现，中国人的民族自豪感更加强烈，爱国之心更加强烈，中华民族的凝聚力更加强烈。全运会自创办以来，无论是横向发展的全面成就，还是日积月累的丰厚硕果，都是国人有目共睹的。

不过，任何事物都要随着时代的进步而发展，全运会也需要与时俱进，不断进行自我完善。比如，如何杜绝赛风赛纪问题，必须采取更多的措施；人才交流要更加规范化；要加强对运动员、教练员的教育。全运会暴露出来的问题，有的可以通过竞赛规程、规章细节的不断完善加以解决，有的则是由于忽视了思想教育所致，但是并不能抹杀全运会的历史功绩，特别是不能抹杀在奥运战略实施、奥运为国争光过程中的巨大作用。

第八章 北京再次申办奥运会

随着2000年奥运会的主办权与北京的擦肩而过，“总结经验，再次申办”成了国人关心、议论的一大话题。1995年出台的《奥运争光计划纲要》中明确表示：我国“在适当的时候，再次申请举办奥林匹克运动会”[1]。但经过认真的考虑和研究，我国放弃了2004年奥运会的申办。到1998年11月，我国社会主义经济建设取得了长足进步，国际政治地位进一步提高，综合国力日益增强，国际影响力不断增大，在这样的背景下，北京又以崭新的面貌开始了2008年奥运会的申办工作。

第一节 再次申奥的启动

北京首次申办奥运会失利以后，国人显示了一种既不怨天尤人，也不自暴自弃的良好心态，“‘风物长宜放眼量’，来日方长，后会有期。我们相信，在这个占有世界1/5人口，有960万平方公里国土和5000多年文明史的东方国家，奥运会五环旗高高飘起的日子，不会是很遥远的”[2]。但什么时间再次申办，却是一个比较复杂的问题。

❶ 国家体育总局. 中国体育年鉴（1996）. 北京：中国体育年鉴社，1999：16.

❷ 评论员. 坚定不移地走向世界. 人民日报，1993-09-24（1）.

一、再次申奥的酝酿与决定

1993年北京首次申奥的失利，引起了许多国际奥委会委员的不满，他们纷纷为北京鸣不平，甚至动员北京继续申办2004年奥运会。当时任国际奥委会执委的加拿大的庞德说：国际奥委会由于没有把2000年奥运会交给北京举办而失去了一次令人难以相信的机会；挪威的保尔森表示，希望北京继续努力，力争下次申办成功；巴西的阿维兰热说："我坚信，为了奥林匹克运动的利益，为了中国的青年一代，你们一定能赢得2004年奥运会的举办权，赢得举办2000年后的第一个奥运会的殊荣。"墨西哥的委员说："我相信，2004年奥运会将会在美好的城市北京举行。"澳大利亚的委员高斯帕表示："如果你们愿意继续申办，我将提供友谊的支持。"❶ 但中国是否申办2004年奥运会，最终还是由中国人自己决定。

1993年10月18日，当时的奥申委负责人在谈到是否继续申办2004年奥运会的问题时讲道："这是一件大事，我们需要征求全国人民、港澳同胞、海外侨胞、国际友人的意见，经中央批准才能决定，现在还不能着急。"❷

1995年，国际上申办2004年奥运会的活动开始启动。当时我国有关部门"也在研究要不要申请，很多群众也是想办的。但是当时正处在我国改革的关键时期，恐怕在2004年办，会使改革受影响，再加上经济实力也不怎么强，所以就没有申办。"❸

1997年7月2日，萨马兰奇参加香港回归庆典后来到北京，当日受到李鹏总理的接见。萨马兰奇着重谈了希望中国申办2008

❶ 吴重远，等. 两票之差. 北京：奥林匹克出版社，1994：281.

❷ 吴重远，等. 两票之差. 北京：奥林匹克出版社，1994：288.

❸ 伍绍祖. 在1998年全国体育发展战略研讨会上的讲话//国家体育总局政法司. 全国体育发展战略研讨会论文汇编. 北京：内部出版，1998：418.

年奥运会。他说，上次中国没成功，这次一定要争取在卸任前实现他的夙愿。同年 10 月，萨马兰奇在上海第 8 届全运会上，又与江泽民同志谈了同样的看法。江泽民和李鹏同志均表示：第一，对 2000 年奥运会，我们全国一致地真挚地去申办，结果却极大地伤害了中国人民的感情，让我们再像申办 2000 年奥运会那样全国一致地去申办，恐怕很困难。第二，中国国家这么大，发展这么快，而且一直是积极地支持奥林匹克运动的；我们总要办奥运会，奥林匹克的火焰总有一天会在中国燃烧起来。第三，至于什么时候申办，要选择一个合适的时机，这个问题让中国奥委会和有关城市去商量[1]。

1998 年 3 月底，国家体委机构改革方案定下以后，新的国家体育总局党组从 4 月份就开始研究是否申办 2008 年奥运会的问题。研究认为：从我国近几年的经济、体育发展情况来看，是合适的；从机遇上讲，1996 年是美洲的亚特兰大，2000 年是澳洲的悉尼，2004 年是欧洲的雅典，接着就应该轮到亚洲或非洲了。如真的轮到亚洲，则对我国是一个机会，因为当时亚洲只有大阪一个城市要提出申请，而且日本已经办过 3 次奥运会了。最后认为条件比较成熟，一致同意申办。

1998 年 6 月 10 日，国务院第 8 次总理办公会研究讨论了国家体育总局党组的意见，原则同意中国申办奥运会，随后指示国家体育总局党组就我国是否申办 2008 年奥运会的问题再进行全面、深入的研究，并成立一个研究工作小组。6 月底，国家体育总局党组按国务院总理办公会的指示精神，将拟成立由国家体育总局、外交部、国家计委、公安部、国家安全部、财政部、国务院新闻办、国务院外事办、国家环保总局等部门组成的研究工作小组的报告，上报给了国务院。

[1] 伍绍祖. 在 1998 年全国体育发展战略研讨会上的讲话//国家体育总局政法司. 全国体育发展战略研讨会论文汇编. 北京：内部出版，1998：419.

1998年7月21日，国家体育总局接到了国务院关于对拟成立的研究工作小组的批复。紧接着，国家体育总局党组立刻通知了各组员单位，让各单位就我国是否申办2008年奥运会做好会议准备。此后，研究工作组先后于8月6日和8月11日，召开了两次研讨会议。结果，会议一致同意提出申办2008年奥运会，也都赞成由北京申办。会议还决定由国家体育总局起草可行性研究报告，经外交部、财政部会签后上报国务院。9月底，这份申办2008年奥运会的可行性研究报告呈报了国务院。

1998年10月27日，国务院第22次总理办公会议，原则同意了国家体育总局起草的申办2008年奥运会的可行性研究报告，只是在申办城市的问题上，有些不同看法。

11月12日，中央政治局常委会研究决定，由北京再次申办2008年第29届奥运会[1]。

11月17日，国家体育总局与北京市召开联席会议，研究2008年奥运会的申办工作，特别就北京市递交承办申请书等工作作出了具体安排。

11月25日上午，人民大会堂内气氛热烈，北京市人民政府正式向中国奥委会递交了申办2008年奥运会的申请书。1999年1月6日，中国奥委会召开全体会议，审议并批准了北京市承办2008年奥运会的申请。

1999年4月7日，北京市市长刘淇在中国奥委会主席伍绍祖的陪同下，在瑞士洛桑国际奥委会总部，向国际奥委会主席萨马兰奇正式递交了北京承办2008年第29届奥运会的申请书。萨马兰奇热情接待了刘淇和伍绍祖一行，并对北京提出申办2008年奥运会感到非常高兴并预祝北京申办成功。

从此，再次拉开了北京申办奥运会的帷幕。

---

[1] 伍绍祖. 在1998年全国体育发展战略研讨会上的讲话//国家体育总局政法司. 全国体育发展战略研讨会论文汇编. 北京：内部出版，1998：419.

二、再次申奥的态度与原则

我国申办2008年奥运会总的态度是“完善自己，求得理解，积极争取，力求成功”：

完善自己，就是严格按照国际奥委会和《奥林匹克宪章》的有关规定，在软件、硬件和活件各方面最大限度地满足举办奥运会的要求，在各项工作中力争完善和完美，把一个“设施一流、整洁干净、秩序良好、文明友善、充满活力”的北京展现在世人面前。

求得理解，就是我们在做好工作的基础上，也要让别人了解我们发展奥林匹克运动的决心和热情，理解我们为此所付出的巨大努力，要让世人看到，在北京举办奥运会，不仅对中国、对北京是一个很重要的机遇，而且对国际奥林匹克运动的发展，对国际体育运动的发展也是一次很好的机遇。

积极争取，就是要尽一切努力，争取使北京申办得到国际奥委会和国际体育界的支持。按照国际奥委会的规定，奥运会举办地点由国际奥委会决定。因此，取得他们的支持是申办工作的关键。在表决前夕的两年之内，我们要尽力做好内部的各项工作和对外宣传交往工作，使国际奥委会的委员们在了解我们、理解我们的基础上，从理智与感情两个方面都支持北京举办奥运会。

力求成功，就是最后力求获得成功。但能否成功，最后只能由国际奥委会决定。申办奥运会的竞争非常激烈，它不但是一个国家和城市经济发展程度、社会自然环境、体育运动水平、群众参与能力的综合竞争，往往也受到其他多种因素甚至政治因素的影响。

在再次申办工作中，中国奥委会的领导层要求掌握这样几个原则：

第一，这次申办不像上次，不提“志在必得”，但要积极争取。举办2008年奥运会是我们国家和体育界的一件十分重要的事情，那时接近2010年，是我们贯彻邓小平同志“三步走”设想的第三

步的前10年，如能搞好，对振奋精神、凝聚人心和鼓舞斗志，均有很大作用，是一件可以提“人气”的事，是一项艰巨的任务、重大的责任和难得的机遇。申办奥运会成与不成可能性都存在，尽管现在分析成的可能性很大，但也要考虑到万一不成怎么办？不成也不是失败，只是机遇没有轮到你，下次再来。胜不骄，败不馁，胜固可喜，败亦欣然，但一定要努力积极争取。

第二，吸取上次申办时的经验教训，申办阶段的工作重点放在国外和奥委会委员身上，不在国内。此次申办，国内宣传要冷，只把消息通报给大家；国外宣传力度要加强。在国外加强力度的同时，要掌握好火候。此次申办先不在国内发动群众，成功后再发动。

第三，申办期间做奥委会委员的工作，以国家体育总局为主。国家体育总局要充分利用已建立起的各种渠道，做好国际奥委会委员的工作。北京市要按照国际奥委会对申办城市的要求，加紧治理环境污染、规划场地设施等。国家体育总局要和北京市亲密团结，共同努力，认真做好各项工作。

第四，要注意节俭，少花钱、多办事。由于我国正处于社会主义初级阶段，所以一定要节约使用经费，要有计划，比如申办机构多大为好、定多少编制和补助多少经费等。不该花的，绝对不能花，一分钱掰成两半花；但该花的钱一定要花，防止“善财难舍”，耽误了大事。

第五，一定要遵守外事纪律。“外事无小事”，事事要请示。要加强请示汇报，但同时要发挥主观能动性，事情要早想到，不能事到临头再匆忙请示，以免误事。另一方面，有些东西要灵活一点，该当机立断就当机立断，既要严格遵守请示制度，又要充分发挥主观能动性[1]。

---

[1] 伍绍祖. 在1998年全国体育发展战略研讨会上的讲话//国家体育总局政法司. 全国体育发展战略研讨会论文汇编. 北京：内部出版，1998：421.

可以看出，这次申办的指导思想与1993年申办相比，显得成熟而更加理智了。

三、再次申奥面对的新问题

申办2008年奥运会与上次申办2000年奥运会有很大的不同，这主要是由于国际奥委会及其出台的申奥规则都发生了变革。

（一）国际奥委会的系列改革

1998年末和1999年初，随着美国盐湖城贿选丑闻和悉尼在申请主办2000年奥运会时向国际奥委会两名非洲委员提供7万美元的“奥运黑金”政治内幕的曝光，国际体坛掀起了轩然大波。国际奥委会面临着成立100多年以来最严重的危机和最严峻的考验。

迫于各方的压力，特别是来自美国的压力，从1999年开始，时任国际奥委会主席的萨马兰奇开始着手推进国际奥委会的一系列改革。其中，主要是清理门户和改革遴选主办奥运会城市的规则。为此，召开了两次比较重要的会议。

一次是1999年3月国际奥委会举行的第108次特别会议。在这次会上，有10名国际奥委会委员因与丑闻有牵连而被除名，还有9名委员受到警告处分；国际奥委会专门成立了道德委员会，负责制订有关各方面的行为准则，向执委会提出了处理违纪委员的处分建议；还成立了改革委员会，对国际奥委会的改革进行研究并提出方案。

另一次是1999年12月国际奥委会召开的第110次全体会议。在这次会议上，共通过了50项改革措施。主要内容是：

第一，改革国际奥委会的结构。国际奥委会委员最多不得超过115名，其中包括15名运动员代表，15名国际单项体育联合会主席的代表，15位国家奥委会主席或洲际体育联合会主席的代表，以及70名以个人身份当选的代表。

第二，对申办奥运会的城市实行候选城市资格审定程序。申办奥运会的城市必须达到一定标准；申办国的国家奥委会要对申办工作和奥申委的行动负全责；禁止国际奥委会访问申办城市，同时也不允许申办城市，包括代表申办城市的第三方拜访国际奥委会委员；由国际奥委会评估委员会负责到各申办城市进行考察，并起草评估报告。

第三，定期公布国际奥委会资金情况。国际奥委会每4年公布一次资金的流动情况，说明资金的来源和用途。

第四，加大反兴奋剂力度。在参加奥运会的运动员誓言中，写入了体育无兴奋剂的陈述，所有参加奥运会的运动员必须持有列述其控制兴奋剂记录情况的“护照”[1]。

（二）申办程序的改变

1999年12月，国际奥委会在瑞士洛桑进行的第110次全会通过的决议，从根本上改变了选举主办城市的程序。2000年4月18日至20日，国际奥委会执委会在洛桑召开会议，公布了2008年奥运会的正式申办程序。新的申办程序的主要特点可以概括为“两个阶段、两次筛选”，即新程序将申办过程划分为申请和候选两个阶段。

申请城市阶段是指从2000年2月1日至2000年8月底。在这段期间内，所有提出申办的城市都是申请城市。申请城市对国际奥委会指定的关于申办的动机和理念、政府和民众的支持、城市基础设施、体育设施、后勤和经验、财政能力6个方面22个问题的问卷进行回答，并于6月20日前将答卷送国际奥委会执委会。6月22日至7月10日，国际奥委会聘请专家，研究申办城市的答卷并打分。国际奥委会在2000年8月28日至29日决定哪些城市成为“候选城市”，并抽签决定候选城市向国际奥委会执委

[1] 吴季松. 亲历申奥. 北京：京华出版社，2001：29.

会作陈述报告的顺序，同时将宣布2008年奥运会申办评估委员会正式成立。

候选阶段是指从2000年9月1日至2001年7月15日。进入候选阶段后，2000年9月25日，国际奥委会在澳大利亚悉尼召开候选城市的申办情况通报会。2000年12月，候选城市在瑞士洛桑国际奥委会总部向国际奥委会执委会作10分钟的陈述报告。候选城市于2001年1月17日以前向国际奥委会递交《申办报告》。2001年1月18日至2月中旬，国际奥委会有关部门和评估委员会分析研究候选城市的《申办报告》。

最后，2001年2月中旬到4月中旬，评估委员会对各申办城市进行考察，5月中旬评估委员会写出《考察报告》。在国际奥委会全会表决前，执委会指定提交国际奥委会全会选举的候选城市。根据执委会提交的候选城市名单，国际奥委会在2001年7月13日莫斯科第112次全会上进行投票表决，选出2008年夏季奥运会的主办城市[1]。

国际奥委会要改变奥运会申办方式无疑受到申办城市的欢迎。创办于1896年的现代夏季奥运会，前3届均采用指定地点的方式。但从第4届开始，出现了多个城市同时争办奥运会的情况。随着电视传播的迅猛发展，特别是1984年洛杉矶奥运会成功举办并赢利2亿多美元后，申办奥运会的城市有如雨后春笋。但个别申办城市为争到主办权，不惜采用向国际奥委会委员行贿等不正当的手段，再加上一部分奥委会成员以选票换金钱，严重地践踏了奥林匹克精神，败坏了奥林匹克声誉。因此，这项改革是很有必要的。

（三）再次申奥的必经之路

按照国际奥委会的最新规定，北京迈向2008年奥运会的征程共有4个阶段，需要赢得3次竞争的胜利；同时要向国际奥委会递

[1] 马同斌，等. 北京2008　申奥的台前幕后. 北京：北京体育大学出版社，2001：216.

交和签署4份重要文件，即承办申请书、申请报告、申办报告、举办城市合同。

1. 筹备阶段

1996年亚特兰大奥运会之后，近20个国家的有关城市提出了承办2008年奥运会的设想，先后展开了申办奥运会的筹备工作。

1999年9月6日，国际奥委会向各国和地区奥委会发出了申办邀请。北京早在国际奥委会发出邀请之前，已于当年4月7日递交了承办第29届奥运会的申请书。截止到2000年2月1日，共有10个国家的10个城市向国际奥委会递交了承办申请书，其他城市则自行退出了竞争的行列。

2. 申请阶段

国际奥委会将递交了承办申请书的城市，定义为2008年奥运会申请城市，其中包括泰国的曼谷、中国的北京、埃及的开罗、古巴的哈瓦那、土耳其的伊斯坦布尔、马来西亚的吉隆坡、日本的大阪、法国的巴黎、西班牙的塞维利亚、加拿大的多伦多。

申请城市要按照国际奥委会的要求，在2000年6月20日之前书面回答22个问题，并印刷、装订成法文、英文对照的特定格式，其中包括4张地图和两个表格，但不得超出规定的标准，不得附带光盘、录音带等物品。

从6月20日起，国际奥委会行政部门将分析各个申请城市的答卷，并同专家一道开会研究有关问题，预计到7月14日结束。

2000年8月下旬，国际奥委会将召开执委会，从10个申请城市中挑选出若干个城市作为候选城市。这是申办过程中的第一次大竞争，申请城市将从此分为两路，有的会就此止步，有的要乘胜前进，展开更激烈的竞争。

3. 候选阶段

9月底，每个候选城市都将在悉尼与国际奥委会签订候选城市承诺协定，并向国际奥委会交纳15万美元的保证金。如果最终获得举办权，此保证金将从举办保证金中扣除；如果最终落选，国际

奥委会将退还保证金和利息。

12月，国际奥委会执委会将在洛桑，听取每个候选城市的10分钟陈述，其中，包括放映申办宣传片。

在未来的几个月中，候选城市要起草、印刷申办报告，并在2001年1月中旬之前向国际奥委会递交。这份报告也是法文、英文对照格式，图文并茂，印刷精美，大约有数百页之巨，可以装订为若干个分册。

国际奥委会将在2001年2月中旬至4月中旬组织评估委员会，研究申办报告，并向候选城市派出评估团进行考察，于5月份向国际奥委会执委会提交评估报告。

大约在2001年5月或6月，国际奥委会执委会将从候选城市中挑选出几个最合适的城市，列入表决名单。这是申办过程中的第二次大竞争，候选城市将面临去留两种前景。尽管候选城市作出了巨大努力，但是却不一定都被列入表决名单。

表决名单确定之后，国际奥委会将于2001年7月13日在莫斯科召开第112次全体会议，根据执委会提出的表决名单进行秘密投票，最终确定2008年奥运会的举办城市。这将是国际奥委会进入21世纪后，首次就确定奥运会举办城市进行投票，这也是申办过程中的第三次大竞争，是申办活动的最后决战。

4. 组织阶段

当北京获得奥运会举办权之后，立即同国际奥委会签署了举办城市合同。从此，北京要全力投入筹备奥运会的工作，将有历时7年的组织阶段，直到迎来奥运会圣火，并直至送别奥运会会旗。

（四）国际奥委会的特殊规定

国际奥委会还对申请城市制定了十分严格的特殊规定。我国专家对这些规定进行了充分的研究，将其归纳为“九不得”，其中最重要的规定是：申请城市不得访问国际奥委会委员，不得接受国际奥委会委员的来访，不得馈赠和接受礼品。

国际奥委会还规定，申请城市不得使用奥林匹克标志，不得进行任何国际宣传或广告，在国际互联网上建立的网站仅可用于交流信息和进行教育，不得有任何商业色彩。在进入候选阶段之后，候选城市的活动空间比申请城市要大一些，但是依然不得访问国际奥委会委员，不得接受国际奥委会委员的来访，不得馈赠和接受礼品。

国际奥委会关于申办奥运会的改革措施和严格规定，在总体上没有使10个申请城市发生力量对比的重大变化，但确实对申请城市及其申办行为产生了许多影响。就国际社会而言，对发展中国家的了解远远不如对发达国家的了解；对东方城市的了解远远不如对欧美城市的了解。对个人把握情况而言，阅读文献、听取讲解、观看影视的效果，远远不及亲眼目睹、身临其境。因此，这样一系列的改革变化，对所有申办2008年奥运会的城市来说，无疑是一个全新的考验。

第二节　再次申奥的历程

北京的再次申奥，与首次申办2000年奥运会相比，虽然积累了不少经验，但也遇到了不少的新问题。既尊重以往取得的经验又根据新的形势不断创新，是申办2008年奥运会特征之一。

一、奥申委的主要工作

1999年9月6日，经党中央、国务院批准，“北京2008年奥运会申办委员会”（简称北京奥申委）宣布成立。北京奥申委由北京市政府、国家体育总局、中央和国务院有关部门负责人，奥林匹克事务专家，优秀运动员代表，教育界、科技界、文化界人士，企业家和社会其他知名人士76人组成。北京市市长刘淇任主席，国

家体育总局局长伍绍祖任执行主席[1]。国家体育总局副局长袁伟民、北京市副市长刘敬民任常务副主席，国家体育总局副局长张发强、北京市委副书记李志坚等6人为副主席。国际奥委会执委何振梁、中国奥委会原副主席魏纪中任顾问，国际田联副主席楼大鹏任体育主任，中国奥委会秘书长屠铭德和北京市政府副秘书长王伟分别担任秘书长。

刘淇当天在人民大会堂举行的奥申委成立大会暨奥申委挂牌揭幕仪式上说，奥申委成立标志着北京申办2008年奥运会的各项工作全面展开。他说，现代奥林匹克运动是促进各国人民相互了解和友谊、维护世界和平的崇高运动，在中国具有广泛的群众基础。中国人民对奥林匹克运动充满着执著的热爱和追求。在人类即将跨入新世纪的时候，申办2008年奥运会，使奥运圣火在占世界五分之一人口的中国大地首次点燃，不仅是北京和全国人民的荣誉，也是奥林匹克运动普及和发展的一个大好机会，可以使奥林匹克运动本身更具有广泛性和世界性。

伍绍祖代表国家体育总局、中华全国体育总会和中国奥委会向奥申委的成立表示热烈的祝贺，并对北京申办2008年奥运会表示坚决的支持。他说，北京是个具有悠久历史的文化名城，在申办奥运会方面，具有自己独特的政治优势和人文优势。

刘敬民在介绍申办筹备工作情况之后说，下一步奥申委的主要工作一是科学合理地设置工作机构，调集精兵强将，组成精干高效的工作队伍；二是研究制订申办工作整体规划；三是开展对内对外的宣传联络，树立北京的申办形象。

北京奥申委的常设领导机构是执行委员会，下设办公室、研究室、对外联络部、新闻宣传部、体育部、工程规划部、财务部和技术部8个工作部门，办公地点在北京新侨饭店。

北京奥申委成立以后，按照“吃透规则，把准尺度，争取主

[1] 2000年伍绍祖工作调动后改由袁伟民接任。

动，扎实推进”的工作思路，立即开始了扎实有效的工作。其中主要工作有：

1. 奥申委在成立后的100天里，迅速完成了组建申办队伍、确定职责分工、完善办公条件等项工作。

2. 制定了申办工作计划网络图，并经奥申委执委会审定批准执行。该图以近两年20个月的申办进程为主线，绘入了数百项工作、工作组合、工作类群，是一份指导北京申办活动的法规性文件。

3. 在宣传工作方面，按照中央对申奥宣传工作的指示精神，研究制定了宣传工作的计划和方案；对内、对外保持了适当的宣传力度和节奏，突出宣传了北京申办奥运会的理念和全市改革开放以来的巨大成就；组织完成了征集申奥口号和奥申委会徽的工作；建立并开通了互联网站，多次进行民意调查，积极联络海外主流媒体等，取得了很好的宣传效果。总之，做了大量宣传工作，仅接待的记者就达百批，近300人次，印制的文字、图片和音像宣传材料达18万多份。

4. 组织各方面专家撰写《申请报告》。按国际奥委会的6个方面22个问题，按经济、法律、文化、环保、财政、技术、交通、医疗、安全、奥运村、保证书和项目安排等18个主题，分3卷完成了申请报告。此后又7易其稿，前后共修改了近30遍，最后于2000年6月19日，将总计20万字、高质量的《申请报告》，如期赴洛桑递交给了国际奥委会。

5. 圆满地迎接了国际奥委会评估团的考察，并先后接待了28个国际单项体育组织的考察；赴洛桑向国际奥委会执委作了成功的陈述。

6. 对外联络工作按照国际奥委会的规定扎实地进行，与国际奥委会及其工作部门、与各国际单项体育组织及其领导人建立了比较紧密的联系，为下一步工作打下了基础。

7. 在体育场馆规划建设方面，集中北京市有关部门和专家多

方论证，确定了2008年奥运会主会场的位置，以及其他比赛和训练场馆，制定了新建、改建比赛训练场馆的计划；着手进行了国际展览体育中心设计招标工作，逐步展开了对环境保护、城市交通等专题研究，并开始了国际合作。

8. 为加快市场开发步伐，争取企业对申办工作的支持，联合了百家知名企业，组建了北京2008年奥运会申办委员会声援团。

总之，北京申奥虽然不宣扬“志在必得”，但申奥工作更扎实、更有成效了。这一切工作都为北京以领先的位置冲入莫斯科决赛圈奠定了基础。

二、申奥口号的提出

2000年2月1日，北京2008年奥申委举行第二次全体委员会，通过表决确定了2008年奥运会的申奥口号——“新北京，新奥运”，而这个看似简单的申奥口号，却耗费了不知多少人的心血。

申奥必须宣传，而宣传必须从北京市的特点和城市现代化的发展趋势出发。这就要求对北京的地位、功能、性质进行定位，抓住北京是政治文化中心的特点，突出北京3000多年的历史和国际大都市的形象，做到传统与现代、古老与年轻的和谐统一。“新北京，新奥运”的提法，无疑将会在国际奥委会委员的心中产生震动。

文化既是北京申奥的瓶颈，又是突破口。当前，国际社会基本上是西方文化占主导地位，奥运会同样是西方文化占主流。由于中国与西方国家在历史文化背景、政治制度、价值观、种族、经济发展水平方面存在差异，所以中国虽然有5000年的历史，是文化大国，但不是文化强国；北京是历史文化名城，但世界对她并不十分了解。这样，如何进行跨文化的沟通就成为问题的关键所在。

从这个角度看，1993年北京第一次申奥失败，虽然有很多政

治上的干扰因素，但是从某种程度上说，也是跨文化的沟通发生阻滞的结果。1993年北京的申奥口号是“开放的北京盼奥运”和“给中国一次机会，还世界一个奇迹”。面对这样的口号，其他国家就很难理解北京办奥运与他们之间的关系。可以说在申奥口号上的差距不仅影响了国际奥委会委员对北京的认识，也影响了北京申奥宣传工作的展开。这不能不说是上次申奥的一个失误。

正是吸取了1993年的教训，在着手制订北京申办2008年奥运会的口号时，最先被专家们确立为原则的东西就是：要强调与世界接轨，让北京成为全新的世界品牌。北京提出的申奥口号，要能得到全世界人民的认可，要给世界一个选择北京的理由。

1999年11月5日，征集申奥口号的工作正式开始。北京奥申委成立了两个课题组：申办主题和口号课题组、申办会徽课题组。因此，决定同时通过媒体向全社会广泛征集口号和会徽，征集方式采取广泛征集和重点征集相结合的方式。

在征集过程中，北京奥申委的桌子上每天都摆着不少信封。统计起来，已经有上万条口号了，但是可用的不多。在广泛征集申奥口号的同时，奥申委召开了系列座谈会，准备广开思路，听取意见，争取尽早提交目标明确、朗朗上口、具有很强的推广价值和传播能力、能让全国人民感到满意的申奥口号。

座谈中，专家们认为：申办口号和会徽的选择，应具有多意性、包容性，可体现这样几种思路：

一是突出北京的古老文化，以文化魅力吸引世界，淡化政治色彩。

二是突出人的情感，以情动人。认为在21世纪，世界各国人民通过各种方式和不同途径会更紧密地联系起来，情感更加相通。奥林匹克精神是全人类的精神，全世界的人到这里，应强调人群的热情、人的情感。

三是强调奥林匹克精神“重在参与”和未来的发展，突出人类的共性，把参与、共享与未来相结合，突出“共同的未来”等

概念。

四是符合国际潮流，突出环保、改变北京的形象，如“在北京的蓝天下”等。

五是朴素直白地表达心愿，如“我们的努力，你们的选择”等。

北京市社会科学院院长高起祥委员认为，做好申奥工作，首先要对北京的地位、功能、性质进行定位。北京是政治文化中心，应将北京的发展定位在高科技和文化产业上。申奥是对申办城市的宣传，要抓住自己的特点，突出北京3000多年的历史和国际大都市的形象，做到传统与现代、古老与年轻的和谐统一。还要注意不要把文字语言变成政治口号。

万进庆委员认为，申办口号不能太政治化。口号不要太长，语言要注意符合英语、法语习惯，让外国人听得懂。要研究北京申办的优势、劣势和机遇，根据竞争对手的情况提出可能打动人的口号。

专家们还提出了一些建议口号，如“请到北京一显身手”“长城握手，拥抱未来”“不到长城非好汉，奥运办到北京来”和“请你来北京看看”等。

关于什么是“可用”，刘淇市长曾有过一段讲话指出：“要突出运动和健康是人民的需求和幸福，突出以人为本的思想，把申办奥运和广大人民群众的需要结合起来。”刘淇还提出了几条具体要求：

第一，要有强烈的震撼力和感染力，字数不一定很多，主题一定要鲜明，能够一下子抓住人心，给人们极其深刻的印象。

第二，能够突出城市的特点，发挥我们的优势。北京是有3000多年建城史、800多年建都史的历史文化名城和世界著名古都。

第三，体现奥林匹克宗旨，弘扬奥林匹克精神，尊重奥林匹克运动的传统，注重国际政治文化潮流，与国际惯例接轨，容易使奥委会和国际社会接受。

第四，要像一面旗帜，家喻户晓，人人皆知，有很强的凝聚力，

可以把错综复杂的工作统一起来，把方方面面的力量动员起来[1]。

总的方针和方法都已经指出，但是操作起来难度更大，这是一个需要创造性思维的工作，奥申委的领导说：把那些什么“思想激进”一类的人士召集过来，先用发散性思维进行一次全面创意，然后再做减法，选出最优。

12 月 19 日，在年轻专家的讨论会上，清华大学李希光教授和国际公关公司的苏珊博士提出了一个申办口号，很有价值：苏珊提到“新北京”的概念，李希光提出“新中国，新奥运”，也有人进而提出“新北京，新奥运”的口号。讨论后大家一致的观点是，认为北京和中国经过近 20 年的发展，已经发生了深刻的变化，就是与 8 年前第一次申办时相比，也发生了很大的变化，我们应该告诉世界这种深刻的变化，因为世界上绝大多数人并不了解中国，何况他们还受到西方媒体的深刻影响，对中国充满了无知甚至偏见。这样，“新北京，新奥运”的口号，得到了初步的认可。

2000 年 1 月 25 日，在市政府会议室。北京奥申委向领导汇报评选会徽口号的有关情况，并进一步评选申奥的会徽和确定申奥的主题口号。

关于申奥的主题口号，大家都一致认定中文“新北京，新奥运”是个很响亮和独特的口号，它的核心信息是：第一，“新北京”，这是一个丰富的概念，它表明有 3000 余年建城史的北京经过 20 多年的改革开放，已经成为一个融古老文化与现代化大都市风情于一体的国际名城，完全具备举办奥运会的能力，并将以崭新的、多姿多彩的面貌进入新世纪，她将以饱满的热情欢迎全世界的体育健儿和各界朋友，共同参与奥运盛会。第二，“新奥运”，意味着历经百年沧桑的现代奥林匹克运动会，在拥有世界人口 1/5 的中国举办，将使奥林匹克精神得到更广泛的传播，可以最大限度地促进奥林匹克事业的发展，可以给世界留下一笔丰厚的奥运遗

[1] 马同斌，等. 北京 2008 申奥的台前幕后. 北京：北京体育大学出版社，2001：28.

产，从而翻开奥林匹克运动的崭新一页。同时，进入新世纪的奥林匹克运动也将以全新的面貌向世界人民展示其特有的魅力。

这句口号的英文原来是 A NEW BEIJING FOR A NEW OLYMPICS，大家对它不是很满意，争论持续了一段时间后，何振梁先生发话了："我看不要叫 NEW OLYMPICS，人们会问什么是 NEW OLYMPICS? 我看干脆就叫 GREAT OLYMPICS。"满堂喝彩，于是，英文口号也随之诞生了：NEW BEIJING GREAT OLYMPICS。

申办口号在申办过程中会在很大程度上影响国际奥委会对这个城市的印象。可以说北京这次抓住了这一点，为自己的申办成功增加了砝码。

三、申奥的全面参与

奥运会的举办，应当有利于社会的发展，有利于民众的生活。因此，国际奥委会对申办城市的评估指标中，就有一项是"政府和民众的支持"情况。尽管"此次申办先不在国内发动群众"，但与其他城市相比，北京赢得的民众支持率仍是最高的。

（一）申奥在京城

一个人无法决定北京申办奥运会的命运，但北京申奥的命运却依赖于一个个北京人聚集而成的群体。从 1998 年 11 月 25 日北京正式向中国奥委会递交承办 2008 年奥运会申请书的那一天起，北京的男女老少便进入了申奥的角色。他们从一点一滴开始努力，从一言一行开始规范，从一物一款开始奉献。从城市到乡村，从老人到儿童，都把申奥看成生活中的大事。

1. 民众的认识与行动

申奥是一项短期工程，但它的着眼点和影响力却是长远的。北京市为申奥所做的一切，实际上都不仅仅是为了申奥。城市要建设、道路要畅通、环境要变好、生活要改善，只不过申奥推动或保

证了这些措施的及早到位或顺利实施。不管申奥结果如何，老百姓最终都将受益匪浅。北京一位老知识分子对记者说，中国还是发展中国家，还有很多落后之处。她真心希望通过申奥，能帮助尽快改善这些不足，推动北京乃至中国的发展。

当今中国，特别是2000年以来，环保意识已成为民众的主流意识。人们越来越关心自己的生活环境，越来越关心人与自然的和谐关系。2000年奥运会上，悉尼优美的环境、人与自然和谐相处的情景、市民们强烈的环保意识，伴随着中国健儿摘金夺银的喜讯，一同打动了正在积极申办奥运会的北京人。环保在那几年民意调查中，一直在老百姓最关心的社会问题中列前五位，申奥无疑大大强化了公民的环保意识。“绿色奥运”成为北京申奥的三个理念之一，20多个民间环保组织也开始行动，北京城里“绿色社区”“绿色商业”和“绿色学校”愈来愈多。

地球村环保组织推出的“绿天使工程”，使北京市18个区县、1150所小学的83万个孩子投入到建设“绿色北京”的热潮中。虽然他们当时还无法悟透奥林匹克精神，但在分类放置垃圾、改用再生纸作业本的同时，申奥所倡导的现代文明理念已一点一滴地渗透到他们的心中，这也正是申奥更深远的意义所在。

十多年前，北京的亚运村从一片荒野中拔地而起，带动了北城的经济发展和市政建设，也吸引了上百万人在这里安居乐业。可以预想，北京此次申奥一旦成功，不仅会直接带动相关城区的建设，更会给北京乃至全国的旅游、电子信息、环保和文化产业等带来无数的商机和就业机会。这是北京的机会和希望，也是每个北京人的机会和希望。

2000年2月至3月间，北京奥申委委托独立的调查机构，对北京地区的民意进行了分层抽样调查，被调查的对象是年龄在18至65岁的北京市常住人口，包括公务员、职员、工人、教师、失业人员、退休人员、学生、农民等，在有效问卷中，94.65%的人支持北京申办2008年奥运会。为保证调查的权威性，北京奥申委

又委托了美国盖洛普调查公司对北京地区的民意进行了调查，结果几乎相同，有94.9%的人支持北京申办2008年奥运会[1]。这是北京申奥工作得以顺利进展的重要基础。

2. 政府与各界的支持

申奥首先离不开政府的支持。在2000年2月15日至2月20日召开的北京市第十一届人民代表大会第三次会议上，代表们通过了关于《政府工作报告》的决议。决议中说，北京申办2008年奥运会是全国各族人民共同关心的体育盛事，也是促进首都各项事业发展的一个难得机遇。要广泛动员人民群众，积极支持和热心参与申办工作[2]。

2000年5月8日，国务院总理朱镕基在会见外宾时说："北京市代表中国申办2008年奥运会是全国各族人民的共同愿望。中国政府对这次申办十分重视，全力支持，并将从各个方面为北京的申办工作创造良好的条件。"2000年9月9日，国家主席江泽民致信萨马兰奇，完全支持北京申办2008年奥运会。信中说："我和我的同事们完全支持北京申办。如能在具有悠久文明并且迅速发展的北京举办2008年奥运会，无论对奥林匹克运动，对中国乃至世界都具有积极意义。我深信北京市在中国政府和全国人民的支持下，将作出非凡的努力，一定能办成一届高水平的奥运会。"[3]

申奥也离不开各界的支持。2001年2月21日上午，北京市燕莎商城、百货大楼、蓝岛大厦等50余家商业企业千余名职工代表，在燕莎商城广场前集会，举行"申奥，有我!"再创佳绩誓师大会。北京市商业联合会会长、新燕莎集团董事长韩景泉及燕莎商城员工代表，分别用中英文宣读了《首都商界支持北京申奥宣言》，50家商城的代表争相在宣言书上签字。北京市商委领导亲手将自去年

[1] 2008年奥运会申办委员会. 百年奥运 中华圆梦. 北京：人民体育出版社，2002：210.

[2] 2008年奥运会申办委员会. 百年奥运 中华圆梦. 北京：人民体育出版社，2002：48.

[3] 马同斌，等. 北京2008 申奥的台前幕后. 北京：北京体育大学出版社，2001：14.

8月以来，在首都21家商厦、两万余名员工手中传递的“北京商界支持北京申奥接力大旗”，递交给北京奥申委领导。北京商界员工期盼申奥成功的热情，已经化为以“绿色奥运、科技奥运、人文奥运”为理念的实际行动：各大商场创建绿色购物环境，推行商业企业《经营、服务自律联合公约》，规范经营服务行为；树立以人为本的服务理念，设置与国际标准接轨的公共信息标志图形符号，在货厅建立顾客紧急救护系统；利用店内广播、班前会、培训班等形式，广泛普及学习外语，掀起更新业务知识、提高服务科技含量的知识技能学习活动；为治理污染、保护环境，各商场设置了废电池回收箱，推广无毒、可降解包装袋和利用再生纸，提倡餐饮业不使用一次性木筷，等等。

小学生说：“申奥有我一个！”2001年4月4日，北京市中小学生“新北京，新奥运”美术、书法作品展开幕。开幕式上，宣读了北京市中小学生致国际奥委会主席萨马兰奇的一封信，学生代表现场绘制了3幅申奥美术作品，赠送给北京市奥申委，以此表达全市百万中小学生支持北京申奥的热切心情。由北京市教委和北京教育科学研究院联合举办的此次作品展，受到全市广大青少年的欢迎。他们纷纷用手中的笔抒发预祝北京申奥成功的心愿，表达对伟大祖国的热爱之情。全市各区县共征集各类美术、书法作品数万件，经过精心挑选、专家评定，有365件美术作品、150件书法作品入选。其中，年龄最小的作者只有3岁，最大的17岁。

大学生说：“申奥看我们!”2001年五四青年节，北京的大学生举行了《世纪长虹》大型申奥活动。活动时间从5月4日延续到7月15日。在此期间，大学生们修复了八达岭长城石峡关段，将之命名为“申奥纪念段”。

工人师傅说：“申奥要从本职做起!”长安街街道办事处的工人师傅们发明了一种新型垃圾清扫车：以蓄电池做动力，行驶中无噪声；车头前设置一个喷头，清扫时可以压尘。这辆带有申奥标志

的清扫车在南长街、北长街、府右街、西单北大街等街道“服役”，每天清扫垃圾10余吨。这里的师傅说：“长安街是首都的门面，为了申奥，我们不仅要在岗位上尽职尽责，还要开动脑筋在技术上下工夫。”[1]

从2001年年初开始，北京街头持续地涌动着申奥热潮，充分体现了首都各界与普通民众热盼奥运的心情。

（二）申奥在各地

2008年在北京举办奥运会，是中国人民的一个梦想。因此，不仅是申办城市北京涌动着申奥热潮，全国各地的民众也一直在作着各种的努力与支持。

1.“支持北京申奥月”与全国各地支持的高潮

2001年2月下旬，国际奥委会评估考察团对北京申奥工作进行考察之后，北京的申奥工作进入了攻坚阶段。北京奥申委决定将当年7月前的每个月分别确定一个主题：4月的主题是“支持北京申奥月”；5月的主题是“科技奥运，科技北京”；6月的主题是“人文奥运”。

4月4日，也就是距莫斯科7月13日投票决定2008年奥运会举办权倒计时100天的时候，全国“支持北京申奥月”的活动拉开了序幕，也使得全国各地支持北京申奥的活动达到了高潮。

曾经于1993年为声援北京申奥而徒步从延吉到北京颠球1667公里的金光振先生，在北京为申办2008年奥运会进入最后冲刺阶段的时候，于4月5日再次踏上征程，创造了徒步颠球2008公里的吉尼斯纪录。

4月10日，中国幼儿申奥大行动的绘画活动，一共有全国的18个省、市、自治区，31个城市，大约30多万名3岁到6岁的幼儿参加。活动结束后，他们的作品汇集了一本叫《我心中的奥

[1] 马同斌，等. 北京2008 申奥的台前幕后. 北京：北京体育大学出版社，2001：75.

运——幼儿绘画》的书，并送到了北京奥申委。

6月16日下午，贵州省“我画贵州真山水，我助北京办奥运”活动在全省9个地、市同时进行。总共由2008名贵州各界各族群众绘制的总长2008米的画卷完成后，赠送给北京奥申委，表达了3500万贵州人民对北京申奥成功企盼的心情。

总之，从少儿到老人，从北京到边疆，全国各族各界人民用各种自己喜欢的方式表达了热盼奥运的心情。除了用画笔、用签名和用大家所比较熟识的形式来表达申奥的心情以外，还用歌声、球赛、奥林匹克展览、植申奥林、捐赠飞机、申奥英语大赛等活动，大力支持北京申奥。

2. 港澳台同胞与全球华人的热盼与支持

2001年3月29日，香港教育工作者一项调查结果显示，逾九成的香港师生支持北京申办2008年奥运会。这项调查是香港教育工作者联会（简称教联会）通过问卷，在全港1346所中小学校进行的。调查要求每所学校分别让男、女教师和学生共4人填写一份调查表。结果教联会一共收到825份有效调查问卷。在回收的有效问卷中，有52.97%被访者表示十分支持北京申奥，表示支持的有39.64%，两者加起来支持率为92.61%。在谈到北京申办奥运会有何益处时，有七成以上被访问的香港师生认为，可有助于中国体育事业的发展，促进中国与世界各地的交流，有助于推动北京旅游业的发展。此外，有一半的师生认为，北京申奥成功有利于北京市容环境建设，有利于中国改革开放和有助于增强中国人的凝聚力。香港教联会会长杨耀忠说，北京申奥是中国人的一件大事。此项调查显示了香港市民对北京申奥的关心和支持[1]。来自澳门工会联合总会青年委员会、澳门中华教育会青年委员会、公务专业人员协会、濠江中学等近千名青年人及中小学生代表，以龙狮舞、南拳、葡国土风舞、空手道、步操乐队表演、摩托车巡游等多种表演活动和签

[1] 马同斌，等. 北京2008 申奥的台前幕后. 北京：北京体育大学出版社，2001：97.

名，表达澳门各界青年庆祝澳门回归祖国一周年的喜悦心情及全力支持北京申办2008年奥运会的愿望。在全国“支持北京申奥月”的活动拉开序幕、距投票日倒计时100天的时候，香港特区，澳门特区都发行了支持北京申奥的纪念封。

全球华人支持北京申奥联合委员会于2001年6月8日下午在德国杜塞尔多夫市举行新闻发布会，宣布全球华人举办的以“全球华人心连心，齐心协力申奥运”为主题的支持北京申奥系列活动正式、全面启动。系列活动包括邀请华人演艺界人士和团体在世界主要华人华侨聚居地巡回演出，制作“心愿”纪念铜雕碑赠送国际奥委会总部，组织全球华人联合签名递交国际奥委会等。

全球华人支持北京申奥活动是由欧洲华人华侨联合会、全德华人华侨社团联合会、欧洲中国文化交流协会、俄罗斯华侨华人联合会等共同倡议举办的，已经得到包括德国、英国、荷兰、比利时、卢森堡、奥地利、意大利、挪威、西班牙、葡萄牙、丹麦、罗马尼亚、澳大利亚、俄罗斯、美国、菲律宾、巴西、日本、印度尼西亚、南非、智利、新加坡等地近200个华侨华人组织的响应和支持。

7月11日，2008年奥运会的主办城市最终选定前两天，海内外的华人华侨用各种方式表达对北京申办的支持，期待着北京的成功。据《联合早报》报道，台湾许多政界、体育界的官员也纷纷表示，他们愿意见到北京申办2008年夏季奥运会的成功。

第三节　再次申奥的成功

2000年8月28日，国际奥委会宣布，中国北京与土耳其伊斯坦布尔、日本大阪、法国巴黎、加拿大多伦多5个城市，成为申办2008年奥运会的候选城市，另外5个城市泰国的曼谷、马来西亚的吉隆坡、古巴的哈瓦那、埃及的开罗、西班牙的塞维利亚已经落

选。这个消息对北京来说，首先是个好消息，它证明北京的申奥工作已取得了初步的胜利；但是作为决战对手的其他四个城市，都实力非凡、各有千秋，这将使得后面的竞争更加紧张、激烈。

一、决战前的分析

《孙子·谋攻篇》中说：“知彼知己，百战不殆。”北京若想获得申办2008年奥运会的最终胜利，就必须客观地分析对手与认识自己。

（一）对申奥对手的分析

1. 巴黎

法国首都巴黎坐落在风光明媚的塞纳河两岸，气候温和湿润。市区面积100多平方千米，人口214万。市区与周围7省构成大巴黎地区，总面积1.2万平方千米。

巴黎有2000多年的悠久历史，是法国最大的城市，全国政治、经济、交通和文化的中心，也是欧洲大陆上最大城市之一。北部郊区为制造工业区，汽车、电器、化工、医药、食品等最为现代化。位于市中心各区的奢华品生产誉满全球，有贵重金属器具、皮革制品、瓷器、服装、化妆品等产品。外围城区专事家具、鞋、精密工具、光学仪器等生产。大部分银行、保险公司的总部、交易所、市场集中在市区西部。塞纳河东岸的蒙塔特区遍布咖啡馆和酒吧，是夜生活中心。

巴黎申办2008年奥运会口号是“OuiParis 2008”（2008，巴黎主办）。申奥的亮点是“文化与体育的结合，慷慨的不自己赚钱的运动会，为运动员建一个奥运村”[1]。

申奥有利因素：巴黎是世界著名的大都市和历史文化名城，

[1] 马同斌，等. 北京2008　申奥的台前幕后. 北京：北京体育大学出版社，2001：121.

知名度高，经济实力强、科技水平较高；巴黎又是现代奥林匹克运动的发祥地，曾举办过两届夏季奥运会和3届冬奥会，还成功地举办了1998年世界杯足球赛，体育设施众多；巴黎的申办活动与众不同，1999年，由法国政府青年体育部、巴黎市、巴黎大区和法国奥委会4方组成了“促进巴黎申办2008年奥运会集团”，申办经费预算约达2.5亿元人民币；申办已得到广泛支持，基础设施完善。

申奥不利因素：2004年奥运会在希腊的雅典举行，连续两届奥运会在同一大洲举办的可能性很小；体育场馆比较分散。

2. 多伦多

多伦多位于安大略湖西北岸，是安大略省首府，加拿大最大的城市，是重要港口和全国金融、商业、工业、文化中心之一。工业主要有机械制造、化学、服装、肉类加工等部门。全市有22家银行、25家信托公司总部和多伦多股票交易所，它在北美各交易所中居第三位。铁路、公路发达，空运有40条航线与国内各地和美国等国的各大城市相通。伊顿百货商场和辛普逊等大百货公司驰名于全国。

多伦多也是全国文化、教育中心，仅大学和学院就有11所，设在这里的多伦多大学是全国最大的高等学府。多伦多也是华人聚居的城市之一，在五六条唐人街两旁，华人的商店林立，餐馆生意兴隆。全市还有五六家中国电影院。市北100多公里处的格雷文赫斯特是伟大国际主义战士白求恩的故乡。

申奥的亮点是多元文化、对运动员的亲和力、没有危险和充满乐趣、加拿大总理克雷蒂安亲赴陈述等。

申奥有利因素：多伦多是加拿大第一大城市，是加拿大金融、商业、工业和文化中心，体育设施基础较好；其申办计划以重整湖滨风貌为中心，以水为基本特色，象征健康情调；多伦多申办公司已运行多日，成绩显著；他们与市政府签有申办协议，由此获得了市政府的大力支持；他们的申办也得到了省议会的支

持；多伦多曾经申办过第 12 届和第 26 届奥运会，但都没有成功，这是多伦多第三次申请举办。另外，多伦多的场馆建设规划已经完成。

多伦多有一枚重要的“棋子”，那就是时任国际奥委会副主席的庞德。作为萨马兰奇最有希望的接班人之一，庞德是国际奥委会里的实权人物，掌握国际奥委会电视转播权和负责反兴奋剂事务。由于他是加拿大人，按规定失去了投票权，但是舆论普遍认为，他的态度对多伦多的申办至关重要。

虽然庞德表示自己不会利用特殊的身份让同事们投多伦多一票，但是从感情上来说，他总是站在多伦多一边。他说：“我很高兴多伦多参加申办，如果申办成功，多伦多一定会办得很出色。”[1]

申奥不利因素：1976 年加拿大蒙特利尔举办第 21 届奥运会出现严重亏损，使得一些人至今还心有余悸。另外，同一大洲的美国已有好几个城市表示将申办 2012 年夏季奥运会，这无疑给多伦多的申办增加了难度。

与申办的热门城市巴黎相比，多伦多没有巴黎那样的国际声望和知名度；与中国 13 亿人民和强大体育实力作后盾的北京相比，多伦多又缺少一点儿分量。虽然它一直保持低调，但是却很可能成为一匹“黑马”。

3. 大阪

申奥有利因素：大阪是金钱最充足的日本的第二大城市，申奥的亮点是拟办成海上运动会，为运动员设别墅。

申奥不利因素：第一次申奥，有些人不相信海上奥运会的方案。

4. 伊斯坦布尔

申奥有利因素：不懈的追求，与北京在 8 年前就相遇过。

申奥不利因素：缺乏基础设施、组织经验和资金。

[1] 马同斌，等. 北京 2008　申奥的台前幕后. 北京：北京体育大学出版社，2001：123.

（二）对北京自身的分析

就举办奥运会而言，北京拥有许多有利的条件，在申办城市之中具有较强的竞争力。对此，连北京申办的对手城市也都承认。

1. 北京的有利因素

（1）北京具备了承办奥运会的经济能力。在申办后 10 年之中，中国仍将保持较高的经济增长速度，对于满足资金需求充满信心，并且还有国家财力作为后盾。

（2）北京申办奥运会得到了中国政府和全国人民的大力支持。2000 年 5 月 8 日，朱镕基总理代表党中央、国务院表示：中国政府将从各个方面为北京申办工作创造良好的条件；各地群众通过签名、旅行等方式表达对北京申办奥运会的支持，奥申委网站开通首日，访问量就突破万人大关，网上支持率达 94.6%。

（3）中国人民爱好体育运动，我国运动员在国际大赛中有着优异的成绩。

（4）中国是世界上人口最多的国家。2008 年奥运会在占世界人口五分之一，其中有 4 亿青少年的中国举办，是宣传奥林匹克理想和精神、普及发展奥林匹克运动的大好时机，更能体现奥运会的全球性、广泛性和参与性。

（5）北京城市基础设施发展迅速，体育、交通、通讯、宾馆、广播电视设施日益完善，环境质量明显改善。

（6）北京具有有力的安全保障能力，是世界上最安全的城市之一。

（7）北京既有悠久的历史、灿烂的文化，又充满开放精神和现代风度，是一座超大型的国际化都市。在北京举办奥运会，有利于弘扬奥林匹克精神，促进东西方文化的交流与融合。

（8）北京近年来高水平地承办过许多国际大型活动，在策划、组织、协调、指挥、管理等方面，积累了丰富的经验，获得了国际舆论的广泛好评。

（9）中国从未举办过奥运会。按照不成文的惯例，奥运会应轮流在各大洲举办。亚洲自 1988 年韩国汉城奥运会后，到 2008 年已有近 20 年没有举办过奥运会。如果从奥林匹克运动的全球性和公正性以及未来发展考虑，北京申办成功的优势很大。在这一点上，几个主要竞争对手都有一些不利的情况，日本已经举办过一次夏季奥运会、两次冬季奥运会，而且距今时间都不长，这对大阪不利。国际奥委会有不在同一个大洲连续举办两次奥运会的惯例，这对巴黎不利，因为已经确定地处欧洲的雅典承办 2004 年奥运会。据报道，美国当时已有 6 个城市宣布申办 2012 年奥运会，所以很难真正支持多伦多举办 2008 年奥运会。

（10）上次申奥，北京以 43∶45 的两票之差，同 2000 年奥运会的举办权擦肩而过，赢得了更多的国际奥委会委员的同情和支持，他们纷纷表示，应当给北京一次机会了。

2. 北京的不利因素

（1）西方国家的反华势力当时在猖狂活动，非体育因素的干扰和破坏依旧存在，国际媒体的大氛围对北京申办依然不利。

（2）同 1993 年的情况相比，国际奥委会委员构成发生了许多变化，而且还将继续增加运动员委员。相当多的委员没有到过中国，对北京的真实情况了解得较少，有些委员可能比较注重熟悉的环境与条件，这就加大了争取他们支持北京的难度。

（3）竞争对手有意漠视我们当时的努力和以后的前景，专门利用北京当时存在的不尽如人意之处大做文章，力图阻止北京申办成功。

二、五城市大比拼

随着 5 个候选城市的确定，申办 2008 年奥运会的竞争，从此便进入“决赛”阶段。5 个候选城市，将进一步亮相于国际奥委会面前，接受他们的遴选。

（一）对5个城市的评估

2001年2—4月，国际奥委会评估团17名成员先后对北京、大阪、多伦多、巴黎和伊斯坦布尔进行了考察，他们对申办城市考察的评估报告，是影响国际奥委会委员投票的重要依据。

2月21—24日，评估团首先对北京进行了全面、认真的考察。考察结束后，评估团团长、国际奥委会委员、国际自行车联合会主席荷兰人维尔布鲁根，代表评估团介绍了在京考察期间的整体情况，强调指出评估团对北京有4点深刻印象。他说，评估团看到了一个真实的北京，北京申办奥运会得到了政府和市民的大力支持，北京奥申委的工作是积极有效的。他认为，北京提出了一个非常好的比赛规划以及场馆建设方案，这将给奥林匹克运动的发展和北京人民的生活留下一笔宝贵的财富。

2001年5月15日晚，北京奥申委与其他申办城市在瑞士洛桑接到国际奥委会评估团的正式报告。国际奥委会评估团对5个申办城市的评估结论如下：

正如我们在评估报告的总结中所言，评估委员会受邀对国际奥委会执行委员会选举产生的5个2008年奥运会申办候选城市进行技术性的评估。在此前提下，评估委员会在总的“风险评估”框架所包含的18个主题的基础上对每个申办城市进行了评估，致力找出任何可能在奥运会举办前和举办时出现的风险。

评估委员会没有对这5个申办城市进行排名，其原因不言自明。评估委员会认为，总的来说，在新的申办程序之下各申办城市的申办质量很高。以下是对各个申办城市的评估[1]：

1. 大阪

大阪的申办由市政府组织和推动，其优良的体育场馆设施和已经被证实的举办大型运动会的能力，为该市举办奥运会打下了良好

[1] 马同斌，等. 北京2008　申奥的台前幕后. 北京：北京体育大学出版社，2001：124.

的基础。可能会产生的交通堵塞是一个值得注意的问题。此外，该市的比赛场馆过于分散，使得他们的经济状况和实现申办计划的能力令人担忧。评估委员会对这一问题能否得到令人满意的解决没有信心。

2. 巴黎

巴黎的申办由巴黎市和法国奥委会共同组织，并且得到了法国政府强有力的支持。巴黎是世界最著名的大都会之一，在这个城市的市中心使用那些已有的体育场馆对于奥林匹克运动有着很强的吸引力。新设施的建设计划和对一些现有设施的改建计划也使巴黎的申办计划更具说服力。

把“在一个城市内举行的奥运会”作为申办口号的巴黎有一个综合的市内奥运村。评估委员会很清楚在巴黎奥申委的奥运村计划中还有些小的问题要解决，但是评估委员会相信巴黎能够解决这些问题并举办一次成功的奥运会。

3. 伊斯坦布尔

此次申办由土耳其奥委会组织，在土耳其独一无二的“奥林匹克法案”的基础上进行。该法案为土耳其，特别是伊斯坦布尔的体育运动发展及体育场馆的建设提供支持。

评估委员会认为，该城市申办经费的整体状况和计划存在不稳定的因素，在所有必需的交通设施的完成时间和经费方面也有一定的困难，而这些对于举办一次成功的奥运会非常关键。该城市目前的经济状况对于改变这种局面也无能为力。

虽然当时伊斯坦布尔已经有一些新的主要体育场馆，但评估委员会对于伊斯坦布尔奥申委是否完成了筹备一届奥运会所必需的复杂计划没有信心。

4. 多伦多

多伦多市的申办由加拿大奥委会和各级政府参与组织，政府给予了有力支持。也有不少私人团体参与了多伦多的申办工作。

邻近多伦多市中心的紧凑而集中的比赛场馆和良好的交通设

施，使该市的申办非常有吸引力，他们面临的挑战是私人团体和政府的合作是否能把这些靠近水边、湖边的体育场馆和奥运村建设好。不过，评估委员会相信多伦多能够实现这一点，从而举办一次成功的奥运会。

5. 北京

北京的申办由政府组织，并且得到中国奥委会的大力协助。中国人良好的体育观念和政府的完全支持使他们的申办质量很高。

评估委员会注意到了中国和北京发展、变化的步伐，以及2008年以前这段时间中国人口和经济增长对奥运会的举办可能会产生的问题，但评估委员会相信这些问题能够得到解决。

北京的环境有一些问题，但是政府的有力支持和大力投入应该能解决这个问题，从而使北京的环境得到进一步的改善。

评估委员会相信，在北京举行的奥运会将给中国和世界体育留下独特遗产。评估委员会也相信，北京能够举办一次成功的奥运会。

结论：评估委员会将巴黎、多伦多和北京3个城市的申办工作评定为出色，认为3个城市的筹备工作只有一些小的方面需要改进，而这些小的问题只要经过高效的组织工作，是可以在2008年之前得到解决的。评估委员会认为，在巴黎、多伦多和北京这3个城市举办2008年奥运会将不会遇到大的风险。

评估委员会一致认为，这3个城市都能在2008年成功举办奥运会。

（二）投票前的较量

2001年7月，申奥决战的大幕在莫斯科徐徐拉开。投票前夕，5个申办城市都开始“搭台唱戏”，在为自己的城市作最后的展示。

为了让申奥健康有序地进行，早在一个月前，国际奥委会道德委员会就致电5个申办城市，特别强调了“不准攻击对手”——尊重你的对手。因而5个城市自敲锣鼓自唱戏，没有人敢在这个时候

违反国际奥委会制定的“天条”。北京奥申委严格执行这一规定，其他4个申办城市也都较好地履行了这一指令。

多伦多从国内带来了近30名优秀的运动员，从中选出两名专门负责解答来自各方的询问，并向参观者介绍多伦多为2008年奥运准备的各种场馆和设施。其中一位是3届奥运会赛艇冠军，既当“模特”又当解说员，为申办造势。

巴黎将本国的球星齐达内招到了莫斯科。

中国的郎平、黄志红、王治郅也出现在北京的展台前。

国际奥委会曾下了一纸投票前“不得宣传”的禁令，但还是“开恩”允许各申奥城市在世贸中心二楼的会议大厅走廊上布置一个4平米见方的宣传展台。展台10日下午两点正式对记者开放，时间只有短短的半小时。这些展台就成了各城市面对面“短兵相接”的擂台。

与其他4个城市的展台相比，北京的展台以其高科技展示手段和与众不同的大气给人以深刻印象：奥运会五色灯支撑着58英寸超薄大屏幕显示屏，有机玻璃制成的桌子，在灯光照射下晶莹剔透，充满动感和艺术气息。大屏幕外，北京奥申委还使用了3个小屏幕和一个笔记本电脑，分别播放申奥宣传片和一个多媒体软件。展台上有精心设计的中国结、纪念章、T恤衫等纪念品，还有特意准备的北京糖果，另有一瓶纯白色的百合。结果北京的展台成了人气最旺的地方。连多伦多的工作人员也禁不住竖起了大拇指。

11日下午两点，展台再次向记者开放了半小时，北京展台又一次吸引了大多数记者。郎平、王治郅和黄志红3位著名运动员作为北京奥申委的观察员在展台前一露面，就被各国记者团团围住。与北京展台形成了鲜明的对比的是，其他4个展台“门前冷落车马稀”。

7月9日到12日的4天，是各申办国宣传自己的最后机会。巴黎的官员则表现得非常自信，他们觉得至少到当时为止，巴黎和多伦多、北京在5个候选城市中是并列在第一集团的。而大阪和伊

斯坦布尔不知道是不是已对申办不抱太大的希望，并没有在新闻中心里安排什么特别的活动。

按照国际奥委会的要求，各申办城市要在投票前一天举行新闻发布会，这也是一场重要的申办较量。新闻发布会从12日上午10点15分开始，顺序是与13日进行最后陈述的顺序一致的。依次是大阪、巴黎、多伦多、北京和伊斯坦布尔。大阪代表上场时，会场的上座儿率为50%；轮到巴黎时，会场里上座儿率提升了20个百分点；而在多伦多代表讲完后，会场里的气氛立即有些变样。前面几场的15分钟中场休息时间里，不少记者到外面抽根烟，放松一下神经，而轮到北京时，则是出的少，进的多。北京代表一进场，场下就响起了热烈的掌声，世界媒体明显地把目光聚焦到北京代表团身上。北京代表团的新闻发布会一结束，场内的一大半记者都开始收拾退场，最后的伊斯坦布尔显然很尴尬。

在投票当天的陈述之前，各申办城市又亮出了最后的招式：第一个出场的大阪代表团选用了一支悠扬的小提琴乐曲作为开场白。一位身着白衣年仅14岁的小女孩镇定地拉了一曲《奥林匹克会歌》。吸引人的是这位小女孩是一位生长在大阪的韩国人，女孩说，看到韩国人和日本人握手，她非常高兴。日本人以此宣扬和平的用意自不必说。

巴黎则尽显浪漫情调。齐达内的出现，不知会调动起多少国际奥委会委员的运动情结，大家仿佛又看到了他在1998年足球世界杯上的激情演绎，又看到了激情的巴黎。而带有故事情节的宣传片则把巴黎的浪漫氛围渲染到了极点——音乐、美女、俊男，雅致的环境，写意的情节，引人入胜，撩人心扉，让人不由得想起巴黎是一个有故事发生的地方。

多伦多显得热闹而有心机。首先是又唱又跳的印第安舞的别致开场，无疑让已听了两个多小时陈述的委员们精神一振，引得不少委员纷纷扭头观看，如此一来，委员们精神奕奕，他们的陈述又多了一分胜算，真是高明。开场的陈述者也是一袭白色印第安服，光

头上顶着的羽毛帽上面的羽毛就长达近半米，看来多伦多还真是喜欢与悉尼套近乎，先是称自己是“北半球的悉尼”，这会儿又学悉尼打起了原住居民的民族牌。最热闹的还在最后，一个黑人小女孩一曲欢快的歌曲让委员们不由自主地随着乐声晃动起来。在提问之后不忘送萨翁一件印第安特色的纪念品 —— 工作先从主席做起，真是费尽心机呀!

（三）北京梦圆莫斯科

7月11日早上，北京奥申委进行了最后依次陈述的演练。演练结束后，杨澜、邓亚萍、郎平、刘璇、黄志红、王治郅、张艺谋、巩俐等人纷纷出现在记者们的视线里，从大家的表情来看，每个人都有些喜形于色。他们纷纷表示，最后一次演练很成功，对北京申办成功更有信心了。

7月13日，决战时刻终于到了。早8时30分[1]，代表团全体成员从下榻的金环旅馆乘车去投票地点 —— 世界贸易中心。到了二楼会议大厅，已经是人声鼎沸。国际奥委会委员、各国代表团成员和工作人员、新闻记者和俄罗斯的工作人员及保安在交谈，在找人；有的略显不快，有的喜形于色；有的匆匆忙忙，挤来挤去，有的侃侃而谈，胸有成竹；这座激战前夕的大厅，像个熙熙攘攘的巨大的市场，不同的人来自不同的国家，怀着不同的心情，带着不同的目的来到这里，等待着决定历史的时刻，企盼着预期的结果。

9点35分，开始第一个申办城市 —— 日本大阪代表团的陈述。大阪的申奥团成员身着藏青色西装，白衬衫，系黑黄花领带。陈述在14岁的女学生杨米莎的一曲小提琴声中开始，接着放了小泉首相以纯正的英语作的一段录像讲话，他着重强调了“1964年的东京奥运会使世界认识日本”。此后日本教育体育大臣又说明：“大阪是日本开放的门户，有着悠久的国际交流历史”。日本奥委会

[1] 莫斯科时间，比北京时间迟4小时。下同。

主席则指出，大阪当时已有2/3的体育设施到位，针对评估团提出的设施建设经费不足，他说奥运计划是城市长期规划的一部分，大阪市有400亿美元的年度城市预算，是世界最大的城市预算之一，而且得到国家和政府的支持。此后国际奥委会运动员委员会成员——一位女运动员讲话，她说如果奥运会在大阪举行，每个运动员平均有17平方米的住房，而且日本负担所有运动员的旅费和器材货运费用。杨米莎再次讲话，说她希望7年后奥运会在大阪举行，届时她21岁，再为大家拉琴。感情真挚，令人感动。中间还播出了世界短跑明星格林的录像，说在日本的比赛组织得非常好。最后大阪市长讲了600万大阪人的生活状况，请日本参加奥运的前后4代人亮相，把陈述推向高潮，大阪代表团的陈述到10时30分结束，超时5分钟。

最后是国际奥委会委员向陈述人提出问题，包括交通、兴奋剂和地震危险3个问题，陈述人回答比较从容，尤其是说大阪1995年发生过地震，按概率频度2008年不至再发生地震，以科学知识为准绳让人信服。问题只提了5分钟，所以大阪的陈述在规定的一小时内完成[1]。

巴黎的陈述人从10时47分开始，申办团员身着浅蓝西装、白衬衫，系玫瑰紫色领带。陈述由巴黎市长德拉诺埃主持，首先是残疾女运动员讲话，然后是黑人女运动员讲话，她说，自己小时候虽然不是法国人但从未受到过歧视，照样参加培训，后来成为运动员。放的录像片中还多次出现亚裔运动员，又放了一位阿拉伯运动员说在巴黎比赛接待很好的录像，以尽力显示种族平等。然后齐达内讲话，以这位世界足球偶像突出感召力。法国奥委会主席专门提了人权问题。市长德拉诺埃说巴黎每年有6000万旅游者，6900万人在巴黎下飞机，运动会的一些比赛将在市中心大宫殿、埃菲尔铁塔和香舍丽榭大街这些世界文化遗产中举行，将会有独特的吸引

[1] 吴季松，等. 亲历申奥. 北京：京华出版社，2001：3.

力；同时他强调巴黎是首倡“平等、自由、博爱”思想的地方，如运动会在巴黎举行，法国将邀请世界200个国家和地区的10万名青年来参观。法国总理若斯潘讲话代表政府保证：在财政、政府支持和接待好各国运动员方面都没有问题。巴黎在陈述的开始，精心地安排了一段录像：一位黑皮肤的老人领着混血的孙子在公园里看不同肤色的小孩打篮球，结尾再次出现这一对爷爷和孙子，孙子问爷爷：“这就是未来吗?”爷爷回答说：“是的!”比较感人。11时38分陈述结束。尽管陈述超时，还提了城市交通、奥运村计划、请各国青年参观和兴奋剂等5个问题，但连回答一共5分钟，于11时42分按时结束。全部完毕后，若斯潘总理率领全体团员在下楼的楼梯上向新闻记者致意，制造了充满自信的气势。

多伦多的陈述从12时10分开始，开场就是印第安人的歌手表演。多伦多申办团成员身着蓝西装，白衬衫，系银色领带。多伦多奥申委主席在这种气氛中出场说：“人民和我们在一起!”国际奥委会副主席、下届国际奥委会主席候选人庞德也讲了话。接着放了一段录像，由一个加拿大的越南女难民讲话，配合的录像是她从一个衣不蔽体的小女孩成长为一个雍容的中年妇女。此后，黑人运动员说，多伦多的申办口号是“从运动员到运动员”。奥申委的女副主席也说，沿湖运动场使运动员能便捷地到达赛场，对残疾运动员要特殊照顾，所有伤病员都会得到自己语言的医疗服务，运动员第一。多伦多市长由于事先发表了歧视非洲黑人的言论，居然没能按原安排参加陈述，只放了一段他的讲话录像，说在多伦多有170个民族的人和睦相处，多伦多准备好13万间旅馆房间，招待来自世界各地的观众。还放了多伦多市警察局长确保安全的讲话，说有日裔、华裔和黑人警员为大家保安。多伦多的陈述中又出现了一位华裔小姐——梁丽莎，说自己已经为多伦多奥申委工作了3年。陈述时始终有一位印第安人装束的团员站在台上。13时06分，陈述准时结束。

北京申办团的陈述于15时04分开始，陈述人着灰西装，白衬

衫，系紫红领带，陈述由何振梁委员主持。相比其他城市用尽心计的招式来说，北京可以说是招式最少的城市。没有炫目的表演，不用花哨的包装，有的是精确的表格、数据、翔实的资料展示，展现给人的是生机勃勃、飞速发展的北京真面目，北京的陈述无疑是信息量最多最厚重的一份陈述。首先，李岚清副总理以纯正的英语代表中国政府坚定支持北京申办2008年奥运会。他说："我保证，2008年奥运会需要的任何帮助，政府都会提供。我希望借此机会向你们保证，如果此次奥运会发生盈余，我们将用它来建立一个奥林匹克友谊合作基金，来帮助发展中国家的体育事业。如果发生赤字将由中国政府承担。"字字千钧，落地有声。刘淇市长用英语陈述："95%以上的中国人民支持申办奥运会。虽然我过去是学俄语的，但大家听得出来，我现在正在和市民们一起学习英语。"引起了一阵支持的感叹。袁伟民局长在申奥陈述中说："我们将竭尽全力支持帮助、参与监督北京奥运会组委会，将2008年奥运会办成奥运史上最好的一次运动会。我们将继续坚决执行国际奥委会反兴奋剂的有关各项决议，捍卫奥林匹克运动的纯净性。"邓亚萍、杨凌也作了陈述。杨澜的陈述以马可·波罗说的"我只不过将我所见到的向你描述了一半而已"为结束，引人回味。何振梁委员最后用法语说："如果2008年奥运会主办权能够授予北京，我可以向你们保证，7年后的北京，会让你们为今天的决定而自豪。"陈述高质量地整整进行了45分钟，是前4个申办城市中最准时的一个。

国际奥委会共提出了8个问题，是在申办城市中被提问题最多的，反映了委员对在北京举办奥运会的关切程度。袁伟民、王伟、楼大鹏和廖秀冬分别对环境污染、场馆建设、反兴奋剂、交通系统、语言障碍和基金等问题给予了有说服力的回答。北京的陈述和答问无懈可击，取得了非常好的效果[1]。

伊斯坦布尔代表团于16时15分开始陈述，全团身着蓝西装，

[1] 吴季松，等. 亲历申奥. 北京：京华出版社，2001：7.

白衬衫，系蓝白相间的领带，先放伊斯坦布尔场馆录像，说明伊斯坦布尔是唯一为举办奥运立法的城市，录像中的多次举重世界纪录创造者苏里曼现身说法，大主教也表明了宗教对申奥的支持，到17时包括问答就全部结束了，是用时最短的。

各申办城市陈述之后，17时53分开始投票。共有122位国际奥委会委员出席112次全会，由于来自申办城市的委员和国际奥委会主席萨马兰奇不参加投票，这样共有104位委员参加首轮投票。投票后会场气氛一时静得让人心跳，人们紧张地等待着。经3位监票人的审核，由萨马兰奇宣布了结果，大阪以6票被首轮淘汰。其他城市的得票情况是：北京44票，多伦多20票，伊斯坦布尔17票，巴黎15票，另有两票无效。此时，形势对中国极为有利。大阪在被淘汰之后，首轮投给大阪的选票极有可能流向同为亚洲国家的中国。现场所有的中国人都屏住呼吸，期待着……

18时05分第二轮投票开始。106位委员实际参加投票[1]，有效票为105张。检票完毕，就见国际奥委会纪律委员会监票员将记有结果的纸笺平稳地放入信封，并封上口。内情人知道，结果在第二轮已经出来了，因为要继续投票的话，信封是不封口的。此时，现场的中国人的心几乎要跳出来了。

监票长表情平和地将信封送到国际奥委会主席萨马兰奇手中，投票的结果是北京获得56票，多伦多22票，巴黎18票，伊斯坦布尔9票。萨马兰奇端详了一下，嘴角间微微露出一丝笑容。人们从这个不明显的表情看出了"北京"的希望。因为萨马兰奇曾表示，他希望能在他卸任前遴选北京主办2008年奥运会。

18时08分，北京时间22时08分，萨马兰奇向世界宣布："第29届奥运会主办城市是北京。"[2] 这一刻会场中一片沸腾！中国代表团的成员们欣喜得狂呼出声，所有人都紧紧拥抱在一起，尽情

---

[1] 两位日本委员可参加投票了。

[2] 马同斌，等. 北京2008　申奥的台前幕后. 北京：北京体育大学出版社，2001：162.

宣泄心中的快乐和喜悦。

三、成功后的思索

2001 年 7 月 13 日，北京时间 22 时 08 分，中国的百年奥运梦，终于在莫斯科变成了现实。北京胜出，北京赢了，北京在一夜之间，成为全世界瞩目的中心。在这个令人振奋的历史性时刻，所有支持北京申奥的炎黄子孙及国际友人无不为之欢欣鼓舞。

（一）不眠之夜

当晚，北京和全国上千万人都在热切地盼望着北京胜出的消息。在北京中华世纪坛，国家领导人和市民们一起唱起了《歌唱祖国》；12 位节目主持人和演员们一道，忘情地舞蹈。杨洪基、关牧村、刘媛媛、臧天朔、蔡国庆、史可、刘莉莉……在那一刻，个个瞪大了眼睛，竖起了耳朵，在听到“第 29 届奥运会主办城市是北京”时，他们立即跳跃起来，振臂欢呼！很多人眼里噙着泪花。

一位满族小姑娘眼含热泪地对记者说：当我听到中国赢得主办权时，我哭了。我在这里等了一个晚上，就是等待这一历史时刻的来临，我终于等来了。清华大学的一个学生对记者几乎是在喊：北京申奥成功，是我们每一个中国人的自豪和骄傲！1993 年申奥就作为北京电视台现场主持人的田歌，这次以观众的身份来到中华世纪坛，她说：中国这 8 年来的飞速发展和成就，实在是太大了，申办成功是我们国家实力的体现，我早就说过北京成为主办城市只是时间问题。

的确，一个拥有自己独特的 5000 年历史文化的民族，让世人真正了解是不容易的，奥运会提供了最好的舞台。如果一个国家没有一定的综合国力，如果一个城市没有现代化大都市的气质，要想争办奥运是不可能的。北京的实力打动了世界，北京的真诚感动了世界。在人类进入新世纪后，人们逐渐达成一个共识：是该让北京

举办奥运会了，是该让圣火照长城了，是该让13亿人民有一个狂欢之夜了。

这一晚上，北京和全国上千万人走上街头，彻夜狂欢；港澳台同胞和海外侨胞也欢欣鼓舞，尽情抒发爱国之情。一向含蓄内敛的中国人在这个夜晚笑得那样尽兴，那样骄傲，久久不能入眠。

（二）申奥成功的意义

北京申奥成功，的确可庆可贺。但对北京举办2008年奥运会的深远意义，更应有一个清晰而明确的认识。归纳起来，主要有：

1. 北京举办奥运会将进一步增强中国的国际影响，提高中国的国际地位

新加坡舆论认为，北京举办奥运会给世人的感觉是扬中国国威，扩大中国与北京的国际影响。体育历来是国家对外开放和对外交往的一个重要领域，各国都想借举办奥运会之机扩大对外影响、谋求国际政治经济地位。北京举办奥运会，将以日益增强的综合国力和蓬勃向上的精神面貌，向全世界展示有中国特色社会主义的强大生命力，展示中国改革开放飞速发展的大好前景，从而进一步增强中国的国际影响，提高中国的国际地位。

奥运会选择了北京，世界看好中国，中国也将回报世界。正如国际奥委会在对北京的评估报告中所指出的，2008年北京奥运会"将给中国和世界体育留下独一无二的宝贵遗产"。同时增加了商机，增进了国际经贸合作，创造了新一轮对华投资，为我国企业走向世界、拓展国际市场创造了更加有利的条件，从而推动我国经济建设的高速发展。

2. 北京举办奥运会将激发全国人民的爱国热情，增强全民族的凝聚力

爱国主义是一个国家、一个民族的重要精神支柱。一个国家要有自己的民族凝聚力，这是一个民族繁荣富强的根本，是一个国家发展的基石。体育运动在爱国主义中历来就发挥着特殊的重要作

用。2008年北京奥运会，必将极大增强中国人民的民族自豪感和民族凝聚力，使中华民族团结起来，从而有力地推动中国社会主义现代化建设。

3. 北京举办奥运会将有力推动我国的经济建设与发展

现代奥运会既是一次体育的盛会，又是一次难得的巨大商机和经济发展的机遇。印尼媒体认为："2008年奥运会主办权的获得对于中国意义是不一般的，这是中国迈向'中等发达国家'的跳板。如果说，1978年的'思想解放'启动中国改革开放，成为中国走向'小康社会'的出发点，那么申办2008年奥运成功的今天，则成为中国的又一起飞线，意义不言而喻。"[1] 据预计，由于北京申办2008年奥运会成功，将会带动建筑、电子信息产业、交通、环保、饮食、旅游等行业有较大的发展。从2002年起到2008年，中国经济增长速度将额外增加0.3%，中国的经济发展将大大提速。

4. 北京举办奥运会将有力地推动中国的奥林匹克运动和体育事业

占世界人口五分之一的中国举办奥运会是有史以来的第一次，奥林匹克运动将在中国更加普及，奥林匹克精神会更广泛地弘扬，从而推动奥林匹克运动在中国的发展。同时，北京奥运会必将有力地促进中国体育对外开放的程度，极大地调动中国广大体育工作者和运动员为国争光的责任感和荣誉感，有利于提高中国体育事业的发展水平。

5. 北京举办奥运会将有力地促进中国首都北京的发展，极大提高我国首都的国际形象

在北京举办奥运会，给我国首都提供了一个全面反映城市发展水平与发展趋势，树立北京文明开放、团结发展的现代化国际大都市形象的机会。尤其是北京申奥提出的"新北京，新奥运"口号与"绿色奥运、科技奥运、人文奥运"的理念，必将极大地促进北京

[1] 马同斌，等. 北京2008　申奥的台前幕后. 北京：北京体育大学出版社，2001：168.

的文明建设与发展。首先，大规模的设施建设和环境整治，将有力地提高北京市现代化水平与环境质量。其次，由奥运建设项目带动的相关产业，将有力地推动北京产业结构的调整，增强城市经济持久发展的后劲。第三，通过大规模的宣传和群众参与以及一系列国际性的评估活动，将极大地提高北京市民的文明素养[1]。

6. 北京举办奥运会，将对国际奥林匹克运动的发展产生深远影响

奥林匹克运动一直倡导加强各国人民之间的友谊，促进不同种族、宗教、政治观点、文化背景的人民之间的相互尊重和理解。这次是在改革选举奥运主办城市规则后的第一次实践，排除了非体育因素的干扰，从而作出一个理智的选择。因此说，选择北京举办奥运会，不仅为以后公正选择奥运会举办地提供了一个范例，而且对以后奥林匹克运动的普及发展将会产生积极而深远的影响。

此外，北京举办奥运会还有利于东西方文化的交流与互补，从而推动全球化背景下的人类的共同进步与发展，等等。

（三）成功后的遐想

国际奥委会评估团给北京的评估报告中，曾经写下了一句意味深长的话：在北京举行的奥运会将给中国和世界体育留下独特遗产。那么这将是怎样一份遗产呢？申奥成功后，人们即开始了对未来的遐想。

对北京而言，举办一次奥运会，对城市建设、经济发展、环境改善、社会进步等方面的影响都将是巨大的。从北京申奥成功那一天起，北京将成为全球瞩目的焦点。2008 年，数十万运动员、教练员、体育官员及海外游客将相聚在这个已跻身于国际现代化大都市行列的千年古都，北京将以更加文明、开放的形象展现在世人面前。

[1] 郝勤，等. 体育院校通用教材　体育史. 北京：人民体育出版社，2006：468.

2008年的北京会“长”成啥模样？不同的人有许许多多不同的梦想，而北京市政府将投资1800亿元用于市政建设和环境改造，为我们初步描绘了未来的蓝图。

住得更宽敞了。借助奥运场馆的大规模建设，北京的城市面貌和居民居住条件也将得到彻底改善。2008年以前，北京要完成城区现有900多万平方米危旧房改造，人均住房面积将提高到18平方米。

走得更通畅了。据介绍，用于修建地铁、轻轨、高速公路，打造四通八达的快速交通网络的投资将达900亿元，这将创造历史的最高纪录。到那时，引人注目的北京快速轨道交通工程、地铁五号线、地铁八通线等7条线路将完成，总里程近200公里。五环、六环路建设完成后，将形成城市环路体系，新增高速公路400多公里，同时还将新建、扩建郊区公路300多公里，完成城市主干道改造200多公里。

天更蓝了，水更清了，地更绿了。北京将投资450亿元用于清洁能源、建设三大绿色屏障等环境治理，投资150亿元用于城市水电气热的建设和改造。2008年，北京城市污水处理率将达到90%以上，污水回收率达到50%，环境质量将接近发达国家大城市水平。

北京离世界更近了。2008年以前，北京还将投资300亿元用于本地电话网、数据通信网、长途电话、移动通信扩容等信息化建设，奠定“数字北京”的基础，初步实现电子政务、电子商务、信息化社区和远程教育。北京将成为世界网络技术发展最快的地区之一[1]。

对中国而言，举办一次成功的奥运会，产生的经济效益和社会效益都将是难以估量的。中国将会通过这个机会更直接地促进其与国际间的相互了解，促进东西方文化交流，这将在很大程度上推动

[1] 马同斌，等. 北京2008　申奥的台前幕后. 北京：北京体育大学出版社，2001：198.

中国的现代化进程。

同时，北京举办奥运会，由建设项目、相关产业发展和商业化筹资方式等形成的巨大商机，会吸引众多海外投资者前来寻求合作机会，形成巨大的投资市场。经济交往的扩大将导致各种经济要素的流动空前活跃，从而带动中国对外贸易扩大，提高外商在华投资的信心和强度，这将使中国对世界经济的发展作出更大的贡献。

对世界体育与奥林匹克运动而言，2008 年，不同种族、信仰、肤色的人们，抛开一切隔阂与矛盾，在北京相聚五环旗下，共同经历一次奥林匹克运动的洗礼，奥林匹克主义和奥林匹克精神将更加深入人心；同时，中国博大精深的传统文化将使奥林匹克文化进一步发展和完善，从而使世界体育与奥林匹克运动更加富有世界性，为人类社会的进步发挥更大的作用。

当然，申奥成功既是北京漫漫申办征程的终点，也是履行承诺的新起点。如何让“绿色奥运、科技奥运、人文奥运”的申办理念成为现实，北京将付出更为艰辛的努力，将要面对更为严峻的挑战。体育场馆、道路设施的建设，环境、交通问题的解决，全民参与意识的培养，公众形象的树立，城市管理水平的提高等等，北京要做的事还有太多太多，这些都绝非凭借一腔热情就能够一蹴而就的，而需要扎扎实实地去做许多艰苦细致的工作。也许我们的政府部门还需要更加科学地规划，更加严格地精打细算，确保工程的质量，确保投资的良好效益；也许我们的市民还需要不断提高自身的素质，树立自己良好的公众形象；也许我们的市民还需要在某些方面以大局为重，发扬风格，作出一些暂时的牺牲等等。

无论如何，中国人将要向世界证明：国际奥委会在本世纪初所作出的重大抉择是一次明智之举，北京一定能奉献给世界一届历史上最出色的奥运会。

第九章　新时期中国体育的新目标与新发展

为在新世纪积极开创体育工作的新局面，国家体育总局组织人力研究制定了《2001—2010年体育改革与发展纲要》，为新中国体育在新世纪的发展描绘了理想的蓝图；北京成功申办2008年奥运会以后，中共中央、国务院颁发了《关于进一步加强和改进新时期体育工作的意见》，为新时期[1]中国体育的发展指明了方向。在新世纪初期的5年内，我国体育按照既定的方针和目标，在各级领导的正确指引和广大群众的热情支持下，得到了全面而迅速的发展，特别是在体育科学研究、体育产业化、学校体育改革以及社会体育和竞技体育的发展中，取得了显著的成效和优异的成绩，为新世纪我国体育的进一步发展打下了良好的基础。

第一节　《2001—2010年体育改革与发展纲要》的出台

2000年12月15日，国家体育总局下发了《2001—2010年中国体育改革与发展纲要》（以下简称《纲要》）。《纲要》的研制始于1998年，历经两年多的研究讨论，数易其稿，最终成为我国体育在新世纪初期改革与发展的指导性文件。

[1] 新时期：本文指“随着新世纪的到来，我国已进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段”。

一、《纲要》的研制过程

在新旧世纪之交的历史时刻，如何以崭新的面貌迎接新世纪的到来，如何站在新世纪的起点，抓住新世纪的发展机遇，迎接新世纪的挑战，是世界各国普遍关注和筹划的大事。我国政府也十分重视这个问题。1996 年全国人大审议通过了《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》，1997 年党的十五大提出了社会主义初级阶段的基本任务和基本纲领，成为指导全国各条战线、各行各业、各项工作的跨世纪行动指南。

1998 年上半年，国家体委改组为国家体育总局后，总局党组立即责成政法司牵头研究制订《2000—2010 年中国体育改革与发展纲要》。这是体育战线贯彻党的十五大精神，结合体育工作的实际，提出和制订跨世纪体育事业发展宏伟目标的一项重大举措。此后半年间，国家体育总局政法司组织了由江苏、浙江、湖南等省区市体委主要负责同志和专家学者组成的研究起草小组，经过多次调查研究、听取意见和反复修改，草拟了《纲要》（征求意见稿）。

为了使之进一步完善，首先将其提交给 1998 年 11 月底在广州解放军体育学院召开的“全国体育发展战略研讨会”进行研究讨论。讨论前，国家体育总局局长伍绍祖向与会代表作了以下的说明：

制订《纲要》的目的有两个：一是根据党的十五大精神，结合体育战线的实际，提出下世纪前 10 年体育工作和体育事业发展的总体目标、任务和完成这些目标、任务的政策和措施、方法和手段，形成一个指导体育事业发展的纲领性文件；二是用这个《纲要》提高全社会对体育工作的认识，统一体育战线的思想，加快体育事业的发展步伐。

制订《纲要》的原则有 6 条，第一，坚持以邓小平理论和党的社会主义初级阶段基本路线、基本纲领为指导，全面贯彻落实党

的十五大精神，认真总结 20 年来体育工作的成就、经验和问题，努力把握新时期经济、社会发展的趋势，深入研究关系体育改革与发展全局的重大问题，积极探索适应社会主义市场经济的体育发展的新路子，使《纲要》成为一个具有全局性、长期性、指导性的纲领性文件；第二，贯彻体育工作的“四个基本”，即体育工作的基本任务是增强人民体质；基本方针是普及与提高相结合，群众体育与竞技体育协调发展；基本思路是实现两个根本性转变；基本依据是《中华人民共和国体育法》。第三，体现发展与改革并举。体育工作的最终目的是为了体育事业的发展，发展是硬道理。过去体育事业是得益于计划经济、受困于计划经济，现在必须转轨于市场经济、发展于市场经济。第四，突出“社会行政”。为了充分发挥体育行政部门是政府职能部门的作用，体现体育行政部门要从办体育向管体育的方向转变，《纲要》改变了过去体育部门的政策法规和规划计划多为“部门行政”的特点，这次《纲要》加强了面向全社会的“社会行政”的内容。第五，强调分类指导。我国地域辽阔、人口众多，各地社会经济发展差异较大，体育工作也各有不同，项目发展也不平衡。《纲要》在坚持宏观规划的前提下，在许多方面对不同地区、体育工作的不同方面提出了不同的要求，采取了不同的政策措施。第六，形成中国特色。形成中国特色主要包括两个方面：一是在继承和发扬新中国成立后发展体育事业的成功经验，使中国的体育发展具有鲜明的时代特征；二是在学习和借鉴国外发展体育事业先进经验的基础上，结合中国的实际，走具有中国特色的社会主义体育道路[1]。

来自国家体育总局机关、直属单位、部分省区市体委、体育院校的领导和专家学者共 67 人，就比较重要的 10 个问题进行了热烈的讨论。这 10 个问题主要是：

[1] 国家体育总局政法司. 全国体育发展战略研讨会论文汇编（1998）. 北京：内部出版，1999：410.

第一，关于2010年体育事业发展目标的提法问题。《纲要》提出到2010年我国体育事业的发展目标是“人人享有体育权利，全民参与体育健身，提高国际体坛竞争能力，全面推进体育进步，为逐步实现体育现代化努力奋斗”。这个目标提出了两个新的思想：一是提出“人人享有体育权利”；二是提出“逐步实现体育现代化”。

第二，关于进一步明确和强调政府在发展体育事业中的责任问题。体育事业是社会主义事业的重要组成部分，国家发展体育事业是宪法的规定，体育法又将宪法的这一原则规定具体化、明确化。《纲要》根据宪法和体育法的有关规定，提出中央与地方政府的事权划分，进一步明确了各级政府在发展体育事业中的重要职责，要求各级政府要将体育事业纳入国民经济和社会发展的总体规划，加强体育设施建设，并随着社会经济的发展，逐步增加体育的投入；政府要加强对体育工作的领导和政策支持的力度，进一步完善体育经济政策。

第三，关于体育社会化问题。根据建立社会主义市场经济体制改革的总体要求和体育的发展方向，《纲要》在过去提出的国家办与社会办相结合的基础上，进一步提出把“坚持国家办与社会办相结合，逐步形成以社会办为主的格局，走社会化、产业化道路”作为新时期体育工作和体育事业发展的一条基本方针。

第四，关于群众体育发展问题。群众体育是关系到全国人民的体质和健康问题，进一步讲，是关系到全国人民的生存权和发展权问题，是关系体育工作的宗旨和方向的问题。发展体育运动，增强人民体质，是党和国家对体育工作一以贯之的基本要求。也是体育工作的出发点和归宿。随着我国经济社会的迅速发展，广大人民群众生活水平的普遍提高，全社会对体育的需求日益增长，加速发展群众体育已成为体育工作迫在眉睫的紧要任务。《纲要》在继续强调群众体育与竞技体育协调发展的基础上，提出要优先发展群众体育。

第五，关于竞技体育问题。竞技体育是体育运动的重要组成部分，是一个国家或地区体育事业发展水平的重要标志，是振奋民族精神、推动社会进步、促进经济发展的重要手段。党和国家历来关心和重视我国竞技体育的发展，特别是我国当时已决定申请举办2008年奥运会，如果我国申办成功，那既为我国体育事业的发展提供了难得的历史机遇，也对我国竞技体育提出了严峻的挑战。

第六，关于发展体育产业问题。发展体育产业，体育走产业化道路是国家的意志、体育战线的共识，是体育改革与发展的既定方向。《纲要》在重申我们发展体育产业既定方针的同时，又提出了两个新的思想：一是到2010年的时候，争取使体育产业成为第三产业中的支柱产业和国民经济新的增长点；二是提出鼓励社会各行各业、境内外企事业单位和个人参与体育市场开发，投资体育产业建设，形成以公有制为主体、多种所有制并存的体育产业发展格局。

第七，关于区域体育发展问题。新中国成立后，特别是改革开放的20多年来，我国各省区市、各民族地区的体育事业都得到了较大、较快的发展，都取得了可喜的成绩。但由于我国地域辽阔，社会经济发展水平差异较大，体育事业发展也很不平衡。为了逐步缩小地区间体育发展不平衡的问题，特别是帮助经济不发达地区和少数民族地区加快体育事业发展步伐，《纲要》提出了实施区域体育共同发展战略。

此外，还有体育科技、人才和对外交流等方面的问题。在1999年的全国体育工作会议上，又进行了深入的讨论。两个会议都提出了很多很好的意见和建议。

此后，国家体育总局根据中央的精神和两个会议的意见，组织力量对《纲要》进行了较大幅度的修改，并形成了一个修改稿。修改稿变动的地方主要有：首先是贯彻执行江泽民总书记和朱□基总理的讲话精神，将提高国民素质和引导体育消费作为体育工作的根本任务和重要任务加以强调。其次，调整了《纲要》的实施时

间。原来《纲要》的时间是从2000年到2010年，准备2000年出台，后来考虑到国家把新世纪总的规划和各地方、各行业系统规划的起始时间定在2001年，这个《纲要》最好与国家和其他行业系统相一致，所以决定把《纲要》改为《2001—2010年体育改革和发展纲要》，拟于2001年出台。第三是对《纲要》的结构重新进行了调整。1999年全国体育工作会议对《纲要》（征求意见稿）的框架提出了许多修改意见，将战略措施部分进行分解，将主体性工作、支持性工作、保证性工作和保障性工作，以及改革、开放工作分门别类，归纳为9个部分。第四是对含义不清、容易产生歧义的提法，作了必要的甄别和修正，并增加和补充了一些内容，比如体育产业部分进一步强调培育体育市场和鼓励社会各方面力量参与体育市场开发的内容。为了保证体育事业健康发展，在《纲要》中明确提出要做好反封建迷信、反邪教侵害的工作，促使民族体育项目健康发展。考虑到体育科学决策和科学管理的需要，增加了加强体育社会科学研究的内容。特别是《纲要》的第一部分，比较全面地阐述了新世纪体育改革与发展面临的机遇和挑战，有助于我们从经济、社会发展的宏观背景来观察体育的基本走向。

在2000年1月的全国体育工作会议上，再一次对修改稿进行讨论、征求意见；后又经将近一年的反复修改补充，直至2000年12月15日才正式下发。

二、《纲要》的主要内容

《2001—2010年体育改革与发展纲要》主要包括以下9个方面的内容：

第一，是对我国“体育改革与发展面临的机遇与挑战”进行的分析。认为新中国成立半个多世纪，体育事业取得了举世瞩目的成绩：群众体育广泛开展，国民体质普遍增强，广大人民群众的健康水平明显提高；竞技体育发展快速，在世界体坛已经拥有一批优势

项目，总体实力处在国际体坛的前列地位；体育设施显著改善，部分场馆达到国际标准；体育产业发展逐步加快，体育市场正在形成；体育国际交往日益扩大，我国在国际体育事务中的作用不断提升；体育体制和运行机制在改革中渐显活力，体育发展势头渐趋强劲。但是，我国仍处于社会主义初级阶段，人口众多，人均收入不高，地区间经济发展不平衡，这仍然是制约我国体育事业的发展规模和发展速度的主要因素。当时，我国人均体育场地、人均体育消费和经常参加体育活动的人数还处在较低水平，与发达国家和中等发达国家相比仍有较大差距；竞技体育的基础项目水平不高，总体实力也尚需加强；新的体育体制有待完善，新的运行机制还不够顺畅[1]。

《纲要》认为从 2001 年起到 2010 年，是我国经济和社会发展的重要时期，是进行经济结构性调整的重要时期，也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的重要时期。我国体育事业将面临着提高国民身体素质、变革体育工作方式、发展体育产业、人口变迁与老龄化、提高竞技体育实力等一系列新的机遇和挑战。

第二，《纲要》指出了我国新世纪前 10 年“体育改革与发展的主要目标和基本方针”。总目标是：建立与社会主义市场经济体制相适应的、符合体育发展规律的体育体制和运行机制，初步形成有中国特色的社会主义体育组织体系。

主要目标有：（1）大众体育普及程度明显提高。经常参加体育活动的人数在现有基础上增加到占总人口的 40%左右。城市社区和乡镇建有方便居民进行健身活动的体育设施。（2）竞技体育总体实力稳中有升。扩大优势项目，继续保持在亚洲的领先地位，巩固和加强在夏季奥运会的前列地位，努力实现冬季奥运会金牌“零”的突破，在国际体坛的地位进一步提高。（3）体育产业初具规模。体育产业增加值以较快速度增长，2010 年达到国内生产总

[1] 国家体育总局. 中国体育年鉴（2001）. 北京：中国体育年鉴社，2001：67.

值1.5%左右。（4）体育管理体制逐步完善。理顺各类体育组织之间的关系，充分发挥各自的作用。从中央到地方形成层次清楚、功能明确、科学有序的新体制。构建起面向大众的多元的体育服务系统和利于“奥运争光”的竞技体育体系。

基本方针是：（1）坚持体育为人民服务、为社会主义服务，把增强人民体质、提高国民素质作为体育的根本任务；（2）坚持普及与提高相结合，坚持群众体育与竞技体育协调发展。努力探索群众体育的发展规律和竞技体育的发展规律，全面提高我国体育的整体水平；（3）坚持以改革促发展，努力推进体育体制的改革和运行机制的转变，重视体育制度的创新，切实把体育事业的发展方式从行政型转为社会型；（4）坚持依法行政，依法治体，保障体育事业健康有序地运行。

基本战略是：（1）在体育事业发展的规模和速度上，从我国的国情出发，保持与经济、社会协调发展和可持续发展，既尽力而为，又量力而行。（2）在体育事业重点选择上，群众体育以青少年体育为重点，把提高国民身体素质摆到突出位置，广泛开展群众体育活动。竞技体育以奥运会为主要目标，重视开展人民群众喜闻乐见的运动项目，合理安排，科学布局，提高效率，有序发展。（3）在区域体育发展格局上，从各地区经济、社会、文化发展不平衡的实际出发，梯度推进。鼓励经济发达地区率先进行体育现代化探索，抓住西部大开发的有利时机，积极扶持中西部地区和民族地区发展体育。（4）在体育产业的开发上，以体为本，全面发展。积极地发行彩票，精心地经营门票，稳妥地试行股票。努力发挥协会、体育博览会、体育基金会的作用。坚持场馆开放、无形资产开发和新运动项目开拓。搞活体育市场，为扩大内需、拉动经济增长和对外开放注入新的动力。

第三，“全面实现全民健身计划，有效增强国民身体素质”。（1）充分重视群众体育工作，全面落实全民健身计划。建立国民体质监测系统，实施国民体质监测制度，将国民体质监测指标纳入社

会统计指标体系，定期公布国民体质监测结果。（2）青少年体育以学校为重点。（3）农村体育以乡镇为重点。（4）城市体育以社区为重点。（5）关注老年人、残疾人体育。（6）倡导民族传统体育。在弘扬中华民族体育的同时，依法加强对各类武术、气功团体的管理，做好反封建迷信、反邪教侵害的工作。

第四，“制定和实施新世纪的奥运争光计划，提高竞技体育在国际体坛的竞争实力”。（1）制定新时期奥运争光计划。进一步完善“举国体制”；调整项目结构，完善项目布局；促进科学技术与运动训练的紧密结合；加强各级各类运动训练基地建设，改善运动训练条件；充分调动社会各方面积极性。（2）加强优秀运动队的建设。保证优秀运动员完成九年义务教育，扩大大专以上学历教育的比例，运动队逐步向院校化过渡，为优秀运动员提供更为便利的入学、深造条件。（3）建立体育人才交流市场。鼓励体育人才的合理、有序流动，充分开发人才资源。继续实行运动员注册制，经过注册的运动员可按国家有关规定进行有序、有偿的转会和交流。（4）努力提高教练员、裁判员队伍素质。进一步增强教练员的爱岗敬业精神，提高教练员文化素质和科学训练水平。（5）加强竞技体育后备人才培养。加快训练体制改革，建立适应社会主义市场经济体制的后备人才培养体系。（6）纠正体育行业的不正之风。坚决反对使用兴奋剂，坚定不移地贯彻“严令禁止、严格检查、严肃处理”方针。严肃整治在运动员资格问题上弄虚作假、打假球和裁判员执法不公的现象，加大处罚力度。开展体育领域的反腐败斗争，加强和发挥法制监督、社会监督和舆论监督的作用。

第五，“加快发展体育产业，引导全民体育消费”。（1）加强体育产业发展的规划和政策引导。到2010年要基本建立起以产业政策为主要调控手段的体育产业宏观管理体制，实现体育产业优化和资源合理配置。（2）发展多种所有制形式的体育产业。改革体育产业投资体制，充分利用社会资源发展体育产业。（3）促进体

育产业的规模发展。在提高质量，提高效益的基础上，鼓励体育产业努力开拓国际市场，积极引进国外资金、先进技术和体育产业经营管理经验，增强体育产品的国际竞争能力，创出体育用品名牌。（4）积极培育和依法管理体育市场。重点开发和培育体育竞赛表演市场、体育健身娱乐市场，着手建立体育人才、技术、资金、劳务、信息等要素市场。（5）加强对国有资产的管理和无形资产的开发。盘活国有资产存量，促进国有资产合理、有效使用和保值增值。（6）重视体育产业队伍建设。对现有体育产业经营管理人员进行培训。引进高水平经营管理人员，充实体育产业系统，提高体育产业组织管理水平。

第六，“依据科技进步，注重人才培养”。（1）积极推进体育科技进步。遵循“科学技术是第一生产力”的思想，坚持发展体育事业必须依靠科学技术，体育科技工作必须面向体育实践的方针，不断提高体育的科技含量。（2）加强体育社会科学研究。支持和鼓励体育社会科学工作者对体育改革与发展中重大理论问题和实际问题进行大胆探索，提出对策建议。加强体育社会科学学科建设，提高为实践服务的能力。抓好全国体育学规划工作和基金项目的申报评审工作，建立3~5个重点科研基地。（3）把直属体育院校建设为教学、科研、训练三结合的基地。加大直属院校教育管理体制、办学体制和内部管理体制的改革力度，合理配置和充分利用现有的体育教育资源，不断改善办学条件，提高办学质量。（4）重视体育职业教育。培养适应社会需要的具有一定专项运动技能的人才。

第七，“加强体育合作、扩大体育交流”。（1）实施区域体育共同发展战略。各地应从实际出发，扬长避短，制订本地的体育发展战略。对西部地区和少数民族地区，在承办赛事、体育设施建设、体育人才培养等方面，给予积极支持。（2）加强与香港、澳门特别行政区及台湾地区的体育交流与合作。（3）扩大对外交流。进一步加强国际间体育往来，不断拓宽交流领域。

第八，“深化体育体制改革，加速体育机制转换”。（1）继续推进体育行政管理机构改革。强化体育行政部门的宏观调控、社会行政和行业管理职能，建立办事高效、运转协调、行为规范的具有中国特色的体育行政管理体制。（2）推动体育事业单位改革。改革人事制度和工资分配制度，实行工资与效益挂钩和全员聘任制，使其成为自主管理、自我发展、自我约束的法人实体。（3）充分发挥体育总会和中国奥委会的作用。（4）深化运动项目管理体制改革。继续推动协会制改革，逐步理顺各级体育组织机构的关系，加快训练体制、竞赛体制等方面的配套改革。（5）调动社会力量办体育。鼓励和支持社会团体、民间组织和公民个人依法兴办体育，推动依法成立的体育社会团体开展体育活动。（6）积极稳妥地发展各类体育俱乐部。鼓励和支持各系统、行业、社会组织及个人组建各种类型的体育俱乐部，扶持以开展全民健身活动为主的群众性体育俱乐部，支持建立股份制俱乐部。

第九，“加强领导，完善各种保证、保障措施”。（1）明确各级政府对发展体育事业的责任。（2）确保各级政府对体育事业的投入。（3）建立多渠道筹资机制。（4）建立和完善运动员就业和医疗伤残保险制度。（5）加快建设和依法保护公共体育设施。（6）加强体育法制建设。（7）建设一支有理想、有道德、有文化、有纪律和精通体育业务的队伍。（8）加强党的建设[1]。

《纲要》的研制与发布，是体育战线贯彻党的十五大精神，结合体育工作实际制订跨世纪体育事业发展宏伟目标的重大举措。《纲要》提出了新世纪前10年体育事业发展的总体目标任务，以及完成这些目标任务的政策措施、方法手段，是新时期我国体育改革与发展的指导性文件。这个文件对提高社会对体育工作的认识，统一体育战线的思想，加快体育事业的发展步伐，具有十分重要的作用。

[1] 国家体育总局. 中国体育年鉴（2001）. 北京：中国体育年鉴社，2001：67-72.

第二节 《关于进一步加强和改进新时期体育工作的意见》的颁发

2002年7月22日，中共中央、国务院颁发了《关于进一步加强和改进新时期体育工作的意见》（以下简称《意见》），进一步指明了我国新时期体育改革与发展的方向与目标。

一、《意见》颁发的背景

1984年中国体育代表团在洛杉矶奥运会取得15枚金牌的优异成绩，举国上下欢欣鼓舞，体育界更是信心倍增。党中央统揽全局，审时度势，在总结新中国成立以来，特别是改革开放后我国体育工作基本经验的基础上，于当年10月发出《中共中央关于进一步发展体育运动的通知》（以下简称《通知》），体现了以邓小平同志为核心的党的第二代领导集体对我国体育事业的关心和爱护。党中央的《通知》对新中国成立以来体育事业取得的显著成绩给予了肯定，并就进一步加快我国体育事业发展、提高运动技术水平提出了指导意见；同时要求各级党委加强对体育工作的领导，加强体育队伍建设。

近20年来，各级党委、政府和体育系统在《通知》精神指导下，大力开展全民健身活动，群众体育蓬勃开展，人民体质普遍增强；推行“奥运争光计划”，竞技体育全面登上世界体育舞台，在国际赛场上屡创佳绩，特别是中国体育代表团在1984年后的几届奥运会上屡创佳绩，到2000年悉尼奥运会，中国的成绩已经进入世界第3位。2001年，北京成功赢得2008年奥运会举办权，这充分反映了我国改革开放的丰硕成果，对推动新世纪我国经济和社会发展，形成全方位、多层次、宽领域对外开放格局，提高我国的国

际地位，都将产生深远的影响。

筹备和举办2008年奥运会及残疾人奥运会，既是北京市和体育界的大事，也是全国人民的盛事；既是难得的历史机遇，也面临新的挑战。特别是我国体育的发展还存在很多薄弱环节，如一些地方和单位对体育的地位和作用认识不足，重视不够；我国人均体育场地、人均体育消费和经常参加体育活动的人数，与世界发达或较发达国家相比仍处在较低水平；地区之间、城乡之间体育发展水平差距较大；竞技体育优势项目不多，后备力量不足，等等[1]。

为了更好地抓住举办2008年奥运会的历史契机，加强和改进体育工作，体育界不少同志，包括已经退出一线的老领导，建议党中央、国务院再下发一个新的文件，指导我国体育事业在新世纪全面持续健康地发展，更好地推动两个文明建设。体育总局党组在听取各方面意见后，经过认真研究后认为，中央制定下发新的文件，进一步明确新世纪发展我国体育事业的基本方针、任务和思路，是十分必要的，对办好2008年奥运会也具有重要的指导作用。

2001年11月21日，在朱□基总理主持的国务院第115次总理办公会上，国家体育总局将这个想法作了汇报。得到同意的答复之后，2001年11月，文件起草工作开始进行。中间经过总局党组会议3次讨论，于12月中旬形成文件初稿。12月中旬至下旬，由袁伟民、李志坚同志分别带队，到上海、昆明、哈尔滨3地，分别召集地方体育局负责人进行座谈讨论，听取对文件的意见。各地提出了许多建设性的意见。起草小组根据这些意见，对文件再次作了修改。12月下旬，总局机关各司局和部分直属单位对文件作了进一步的讨论并提出了修改意见。2002年1月，总局专门组织座谈会，听取原国家体委老领导的意见，随后又对文件进行了修改。

2002年1月下旬，经国家体育总局党组讨论通过后，于2月

[1] 编辑部. 中央8号文件的形成过程和发布的重大意义. 体育工作情况，2002（15）：2.

初将建议稿先传给国务院办公厅；国务院办公厅经过修改后，指示国家体育总局对意见再作补充修改。2月28日，经过补充修改，并经国务院办公厅再次修改后，国家体育总局党组向党中央、国务院上报《关于建议以中共中央、国务院的名义印发<关于进一步加强和改进新时期体育工作的意见>的请示》。3月，按照中共中央办公厅、国务院办公厅的要求，总局将文件分别送中宣部、中编办、国家计委、教育部、科技部、国家民委、监察部、民政部、财政部、人事部、劳动保障部、国土资源部、建设部、农业部、税务总局、国务院法制办、国务院研究室、解放军总参军训部、总政文化部、中国残疾人联合会20个部门和单位征求意见。

3月下旬先后收到各部门的复函，体育总局采纳了其中大部分意见。4月17日，总局党组将最后修改的文件建议稿正式上报中共中央和国务院。中共中央办公厅和国务院办公厅对文件进行了多次加工、润色和完善。这期间中共中央办公厅、国务院办公厅与国家体育总局就一些问题进行了多次磋商。6月26日，中共中央政治局常委会讨论通过了《关于进一步加强和改进新时期体育工作的意见》，并作为中发［2002］8号文件于2002年7月22日颁发。

整个文件从起草到最后形成，先后经过大大小小近20次修改，历时7个多月。

二、《意见》的主要内容

文件由一个开头和6个部分组成。开头主要是说明颁发文件的历史背景，以及党和政府对发展体育的态度。面临举办2008年奥运会，《意见》指出："抓住机遇，迎接挑战，努力把2008年奥运会和残疾人奥运会办成历史上最出色的一届奥运会，加快我国体育事业的全面发展，满足广大人民群众日益增长的体育文化需求，并借此推动我国社会主义物质文明建设和精神文明建设的发展，是全党、各级政府和全国各族人民的一项共同任务。"同时

要求“各级党委、政府要以此为契机，进一步加强和改进新时期体育工作。”[1]

第一部分是阐述体育在当今经济、社会发展中的地位和作用，对体育的多元功能作出概括性的描述，以便使各级政府和社会各界对当代体育发展的功能与特点，有一个较为全面的认识。《意见》指出：（1）体育是社会发展与人类文明进步的一个标志，体育事业发展水平是一个国家综合国力和社会文明程度的重要体现。（2）体育不仅可以增强人民体质，也有助于培养人们勇敢顽强的性格、超越自我的品质、迎接挑战的意志和承担风险的能力，有助于培养人们的竞争意识、协作精神和公平观念；高水平竞技体育对丰富人们的文化生活，弘扬集体主义、爱国主义精神，增强国家和民族的向心力、凝聚力，都有着不可缺少的作用。（3）体育是促进友谊、增强团结的重要手段。（4）体育产业是第三产业的组成部分，加快体育产业的发展对于扩大内需、拉动经济增长，实现现代化建设发展目标，有着明显的推动作用。

第二部分是讲新时期发展体育事业的指导思想、工作方针和总体要求。主要依照党的三代领导集体历来对体育工作的指示，依照党和国家的大政方针，以及多年来体育工作的一些比较成熟、已被广泛认可的经验，总结出这么三条：（1）高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻党在社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领，认真实践“三个代表”重要思想，把增强人民体质、提高全民族整体素质作为根本目标，积极开创体育工作新局面，为实现新世纪我国经济、社会发展的战略目标和中华民族的伟大复兴作出应有的贡献。（2）坚持体育为人民服务、为社会主义现代化建设服务的方针，坚持普及与提高相结合，实现群众体育与竞技体育的协调发展和相互促进；坚持以改革促发展，强化体育制度创新，努力推进体育体制改革和运行机制转变，增强体育发展的活力和后劲；坚持依法行

[1] 国家体育总局. 中国体育年鉴（2003）. 北京：中国体育年鉴社，2003：99.

政，加强体育工作的法制建设，依靠科技力量，保障体育事业持续、健康发展。（3）从我国国情出发，坚持体育事业与经济、社会协调发展。平衡区域体育发展格局，在鼓励经济发达地区率先实现体育现代化的同时，积极扶持中西部地区和少数民族地区发展体育事业；增加政府对体育事业投入，充分发挥社会力量，积极发展体育产业，做好体育彩票发行销售和使用管理；注重无形资产开发和新运动项目开拓，为发展体育产业注入新的活力。

第三部分讲的是群众体育。大力推进全民健身计划，构建多元化体育服务体系。首先指出要继续实施《全民健身计划纲要》，并强调开展全民健身、增强人民体质是体育工作的根本任务。二是提出构建面向大众的多元的体育服务体系。根据不同区域、不同人群的不同需求，坚持体育服务的多元化，适应各方面的体育健身需要；同时强调保障广大人民享有基本体育服务和区域、城乡体育共同发展。三是提出按照“三个环节”和“四个重点”推动群众体育的普及和提高。“三个环节”是（1）建设好群众健身场地；（2）健全群众体育活动组织；（3）举办经常性群众体育活动。“四个重点”是青少年体育以学校为重点，农村体育以乡镇为重点，城市体育以社区为重点，军队体育以连队为重点。四是要坚持政府支持与社会兴办相结合。

第四部分讲的是竞技体育。全面实施竞技体育发展战略，进一步提升我国竞技运动水平。针对2008年奥运会，明确提出了（1）举办2008年奥运会是一个系统工程，各有关地区、部门和有关方面要密切配合。（2）制订新时期奥运争光计划，以在新世纪取得优异成绩为目标。（3）密切跟踪世界竞技体育新动向，科学部署竞技体育发展战略。要坚持从实际出发，调整项目结构，完善项目布局，努力提高成功率。（4）举办好全国运动会和国内其他赛事。（5）加强高水平运动队建设。强调体育道德作风建设和提高运动队伍的科学文化水平。同时，也提出体育、财政、人事、劳动保障等部门要研究制订非职业化运动队优秀运动员退役就业安置的政策措

施，尽快建立对优秀运动员的激励机制和伤残保险制度，解除运动员的后顾之忧。

第五部分讲的是继续深化体育体制改革，促进运行机制转换。提出（1）为适应社会主义市场经济的发展，深化我国体育管理体制改革势在必行。（2）充分发挥国家体育总局、中华全国体育总会和中国奥委会的作用。（3）深化运动项目管理体制改革，提高规范化管理水平。（4）研究、制订有关政策措施，鼓励社会力量对体育赛事、公益性体育机构和公共体育设施建设的支持。（5）积极推进体育工作运行机制的转换，不断增强体育发展的动力和后劲。

第六部分讲组织领导。切实加强对体育工作的组织领导，以便从物质、精神上为体育事业的发展创造良好的客观环境。《意见》中指出：（1）坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，增强党在体育领域的号召力和凝聚力。（2）各级党委、政府要把发展体育事业作为促进人民身体健康，提高全民族整体素质，维护社会稳定，推动经济、社会可持续发展的大事，纳入国民经济和社会发展规划。（3）各级政府要增加对体育事业的投入。（4）各级政府要重视体育设施建设，加强城乡公共体育设施规划。（5）加强法制建设，将体育工作纳入法制化轨道。（6）加强体育队伍的作风建设，切实纠正不正之风，清除腐败行为。（7）进一步加强体育宣传报道工作，为推动体育事业健康发展营造良好的舆论环境。

因此，《意见》是指导新时期我国体育事业改革与发展的纲领性文件。文件全面、深刻地阐明了体育在社会发展、经济建设中的重要地位和作用；科学地分析了体育工作面临的形势和任务；明确地提出了新时期发展体育事业的指导思想、工作方针和总体要求；用与时俱进的精神，对继续实施全民健身计划、构建群众性的、多元化的体育服务体系，对筹备和举办 2008 年奥运会、进一步提升我国竞技运动水平、切实加强体育领域思想道德作风建设等，作出了高瞻远瞩又切实可行的战略部署。在文件中，党中央、

国务院还指明了改革的方向和途径，并在人力、物力、财力和各种保障条件等方面，从政策上为体育工作提供了有力的支持，为体育事业的更快发展，开辟了广阔的空间和前景。

与《2001—2010年中国体育改革与发展纲要》相比较，《意见》主要表达的是国家、政府的意志和态度，具有较强的政策法规性。《意见》的颁发，表明了党中央、国务院对体育事业的高度重视，同时也说明了党中央、国务院对体育事业寄予厚望。这是对我国体育系统广大干部、职工的极大鼓舞和鞭策，是促进我国体育发展的一件大事，一件幸事。

第三节　新时期中国体育的新成就

新世纪初期，我国的体育事业按照既定的方针和目标，在领导重视、群众支持的合力中，得到了全面的进步与发展。其中，在体育科学研究、体育产业化、学校体育改革以及社会体育和竞技体育的发展中，取得了显著的进展和优异的成就。

一、体育科学研究的新成果

进入新世纪以来，各级领导和广大体育工作者对“科教兴体”的认识有了很大提高；社会科学、软科学研究方兴未艾，体育决策和管理日趋科学化；全民健身运动和运动训练科学化水平显著提高，形成了具有中国特色的科研攻关与科技服务体系，涌现了大量的体育科学研究的新成果。

（一）奥林匹克运动的研究成果

新世纪以来，我国的奥林匹克研究主要取得了以下成果：

1. 明确了奥林匹克运动的基本概念

什么是奥林匹克运动？无论是国际奥委会还是国外学者都没有给出明确的定义。我国学者在深入分析研究的基础上，将奥林匹克运动定义为："在奥林匹克主义指导下，以体育运动和四年一度的奥林匹克庆典为主要活动内容，促进人的生理、心理和社会道德全面发展，沟通各国人民之间的相互了解，在全世界普及奥林匹克主义，维护世界和平的国际社会运动。"这一定义比较清楚地揭示了奥林匹克运动的本质属性。

2. 提出了较为合理的理论分析结构

从文化构成视角切入，用系统论的观点将奥林匹克运动的基本结构概括为 3 个子系统，即以奥林匹克主义为核心的思想体系；以国际奥委会、国际单项体育联合会和各国或地区奥委会为骨干的组织结构体系和以奥运会为周期性高潮的活动内容体系。进而分层次地进行了描述和分析。从社会互动的观点出发，说明和分析了奥林匹克运动与现代社会的体育、科技、经济、政治、文化诸因素相互促进的关系。

3. 提出奥林匹克运动发展阶段的观点

任何事物总是处于量变与质变的历史过程中，从而呈现出发展过程阶段性的特征，如何把握奥林匹克阶段性发展，是深入分析奥林匹克运动的基础。我国学者关于奥运历史阶段的划分的论述，较为合理地概括了奥林匹克运动的历史进程。

4. 明确了古代和现代奥运会的异同

在国外，奥林匹克学者中不少人将古代和现代奥运会混为一谈，我国学者通过比较分析，指出这两者是紧密联系又有本质区别的两个事物，这种认识是进行奥林匹克研究十分重要的前提。

5. 辩证地认识奥林匹克问题

如何认识奥林匹克商业化、职业化等问题，是目前国际奥林匹克研究争论较多的热点问题，我们主张用历史的和发展的观点来认识这些矛盾，坚持用历史主义和辩证唯物主义的观点来解释，避免

片面性和绝对化。

6. 对奥运与中国的研究有所拓展

奥林匹克运动与中国体育和社会的关系，近年来已经成为不少学者关注的对象。在这一领域，正在出现一些有一定理论深度的研究成果，如用中国特有的和合观点来诠释“人文奥运”的理论，用文化交流理论来融汇不同文化的成果等等[1]。

有关对奥林匹克研究的出版物主要有崔乐泉编著的《奥林匹克运动简明百科》（中华书局出版社，2003年）、彭永捷主编的《人文奥运》（东方出版社，2003年）、全国体育院校教材委员会审定的《体育院校通用教材 奥林匹克运动（第2版）》（人民体育出版社，2005年）、国家体育总局政法司编辑的《北京奥运会的理论与实践》（人民体育出版社，2005年），等等。

（二）体育经济学的研究成果

体育经济学是近年来我国体育社会科学研究领域中一门十分活跃的学科，它在推动我国体育管理体制改革和运行机制转换、促进大众体育消费、培育国内外体育市场和促进体育产业成为国民经济新增长点等方面发挥了显著作用。

新世纪的5年，是我国体育经济学研究最为活跃的5年，也是学术成果最为丰硕的5年。一大批学者围绕建立与社会主义市场经济体制相适应的体育体制与运行机制、推进体育职业化、引导大众体育消费、培育和发展体育市场、开发体育无形资产、加强职业联赛和职业俱乐部管理、中国加入WTO对体育产业的影响、2008年奥运会的经济影响以及体育经济政策与法规的制订等问题，进行了大量的研究。有关体育经济学的学术论文、学术专著大量涌现，在国家哲学社会科学基金项目以及国家体育总局局管软科学招标课题

[1] 任海. 奥林匹克研究概览//中国体育科学学会. 体育科学研究现状与展望. 北京：内部出版，2004：20.

中立项的体育经济类项目总数也有显著增加，研究领域也在不断拓展。同时，政府的相关部门以及部分企事业单位和学术团体还召开了一系列体育经济问题的专题研讨会。体育经济研究已经成为政府、企业、学者和新闻媒体共同关注的话题。

主要的研究成果有《体育赞助》（蔡俊五，2001 年）、《体育市场——策略与管理》（耿力中，2002 年）、《体育经纪人》（马铁，2002 年）和《我国体育市场发展研究》（鲍明晓等，2004 年）、《体育市场营销——决策与运作》（耿力中，2004）等等。

（三）运动心理学的研究成果

运动心理学的主要研究领域包括竞技运动心理、体育教育心理和大众锻炼心理。我国对这些领域的研究在 20 世纪 90 年代进入快速发展时期。在新世纪伊始，又在各领域中取得了一定的研究进展。

1. 竞技运动领域心理学研究的进展，主要表现在运动员心理特征研究、运动员心理训练研究、竞赛心理研究和运动认知心理学等方面。

2. 体育教育心理学研究的进展是“自我、成就目标动机和归因训练”成为近年来体育学习心理和行为动力调节研究的热点课题。另外，体育教师的心理特点引起学者的兴趣和关注，运动技能认知特点的研究水平显著提高，体育教育的心理建设功能的研究增加，体育教学模式应用的心理效应检验研究有了进展，动作表象训练促进运动技术教学效果的研究取得积极成果，等等。

3. 大众锻炼领域心理学研究的进展，有身体锻炼后焦虑的降低、身体锻炼的抗抑郁效果、身体锻炼与应激反应、身体锻炼与积极心境、身体锻炼与自尊、身体锻炼与认知功能等。

4. 运动心理学研究方法领域的进展，有探索第三变量、开展追踪研究、重视定性研究、采用生理指标、分析文化差异、独立研

制量表和引入多元统计等[1]。

主要的研究成果有《射手在奥运大赛中成功发挥的心理学研究》（刘淑慧，2001年）、《体育课程促进中学生心理健康的研究》（管水法等，2003年）、《我国优秀运动员竞技能力状态的诊断和监测系统的研究与建立》（王清等，2004年）、《优秀运动员竞技心理能力和状态的诊断》（丁雪琴等，2004年）、《体育科学常用心理学量表评定手册》（张力为等，2004年）、《认知运动心理学研究进展》（梁承谋，2006年），等等。

（四）运动训练学的研究成果

我国的运动训练学理论体系始建于1983年。20多年来，伴随着我国竞技运动水平的迅速提高，运动训练学理论研究也在不断深入发展。特别进入新世纪以来，在运动训练的基本理论方面，完成了一批高水平的研究成果。其主要内容包括项群训练理论的提出与建立、运动员选材理论的研究与实践、竞技能力的结构及其评价、博弈理论与制胜规律以及训练理论对训练实践的指导与服务等。其中，运动训练学专家对运动训练学的理论体系进行了系统研究，将运动训练学划分为一般训练学、项群训练学和专项训练学3个层次。构建3个层次训练理论体系的关键在于项群训练学的提出和建立。近年来，我国学者在以往项群训练理论的基础上，提出了“多标准、多维度的项群组合”，使项群训练理论不断丰富与完善。

2000年出版的《运动训练学》全国体院通用教材中，把“项群训练理论”列为重要的一章，这表明项群训练理论已经取得训练学界的共识。这一章里的第一节为“项群训练理论总论”，包括项群训练理论的建立及其科学意义、竞技运动项目的划分、分类及项

[1] 刘淑慧，等. 运动心理学的回顾与前瞻//中国体育科学学会. 体育科学研究现状与展望. 北京：内部出版，2004：188.

群体系的构成和项群训练理论的应用3方面的内容；第二节则分别论述了依运动员竞技能力的主导因素所聚合的8个不同项群各自的竞技特点和训练方法。

运动训练学学者还引入了经济学界的“木桶模型”，注重运动员不同竞技能力之间的非均衡性特征，提出“补短”的训练理念，从而使总体的竞技能力保持在一个特定水平。身材矮小的乒乓球运动员采用凶狠快速的技术风格可补偿身高条件的缺陷，而跳高运动员出色的助跑、起跳结合技术也可补偿自身最大力量的不足等[1]。

运动训练学和体育社会学研究工作者对我国乒乓球运动在世界乒坛长盛不衰的现象、原因和规律进行了系统研究，在2002年总结、归纳出《乒乓长盛考》和《星光为何这般灿烂》两项高水平研究成果，这不仅是对世界乒乓球运动的重大贡献，而且得到了社会的普遍好评。

另外，高原训练方法与应用研究也取得了新的进展。国家体育总局体育科学研究所冯连世承担并完成的“高原训练的方法与应用研究”，系统总结了我国竞走、女子长跑、马拉松等田径项目，以及游泳、赛艇、皮划艇等项目优秀运动员的高原训练经验，建立了不同项目、不同年龄和性别、高水平运动员的个体化高原训练方法[2]。

（五）运动医学的研究成果

随着体育科研体制的改革、重大研究课题的深入进行和重点实验室的陆续建立，我国运动医学的学科建设有了长足的发展，运动医学科研的整体水平有了显著的进步，主要表现在运动创伤、运动康复、运动营养、运动员机能评定与训练监控、低氧训练、运动与

---

[1] 田野，等. 中国体育科学发展现状与展望. 体育科学，2005（1）：7.

[2] 中国体育科学学会. 体育科学学科发展报告. 北京：中国科学技术出版社，2007：28.

健康、兴奋剂检测等诸多相关专业领域。

关于兴奋剂检测，我国兴奋剂检测专家利用高分辨质谱仪（HRMS）、同位素质谱仪器（IRMS）和高压液相色谱质谱（HPLC/MS）、气相色谱质谱等先进设备与技术，紧密跟踪国际最前沿技术，使我国的反兴奋剂研究达到了国际先进水平。我国兴奋剂检测中心自1989年首次通过国际奥委会认可以来，是亚洲唯一连续15年完全通过国际奥委会年度复试的实验室。

其他的主要研究成果还有《优秀运动员运动创伤流行病学研究》（国家体育总局科教司，2000年）、《优秀运动员身体机能的生理生化指标的监测与评定系统》（冯连世，2001年）、《耐力训练的新方法——高住低训Hi-Lo》（胡扬等，2001年）、《科学的训练监控》（冯连世，2002年），等等。

（六）运动生理学的研究成果

运动生理学和运动生物化学研究者初步建立了运动员机能状况的检测与评定方法，并运用到优秀运动员的科学训练之中，推出了一系列行之有效的实用方法和指标，使身体机能评定的范围不断扩大，自动化操作程度和诊断水平不断提高，测试结果更加准确，信息反馈速度加快，可用于客观评定运动员的身体机能状态，科学监控运动负荷和预测运动成绩。

另外，还全面、系统调查并实测了我国优秀运动员的生理、心理常数和营养状况。研究对象主要是备战第28届奥运会的中国最高水平的运动员，运动项目包括游泳、自行车、皮划艇、赛艇、竞走、举重、跳水、体操、羽毛球、滑雪、现代五项、篮球、排球、足球、曲棍球、网球、投掷、跳跃、跨栏、摔跤、拳击、跆拳道、柔道、散打、击剑、花样滑冰、蹦床以及短道速滑共28项，主要研究内容包括一般身体形态参数11项、心血管生理参数6项、有氧运动能力参数10项、无氧运动能力参数5项、心理功能参数6项和北京4个主要运动训练基地运动员的营养膳食状况。这对于全

面了解我国优秀运动员的身体机能、心理状况具有重要意义。同时，也为建立中国优秀运动员数据库奠定了基础[1]。

（七）国民体质研究成果

2000年我国首次在全国范围内进行了国民体质研究工作，体育科研工作者建立了科学、规范的监测体系，保证了对不同人群、性别、年龄、职业状况的人体进行科学的测试，从抽样、测试到数据的录入、统计和分析都体现了体育科学研究的系统性，形成了具有中国特色的国民体质监测系统。

国民体质研究在体质研究的基础理论和操作实施等方面都取得显著成果。这些成果，大体可归纳为以下6个方面：（1）各人群的监测指标体系；（2）各监测人群的网点布局；（3）监测网络系统与计算机管理；（4）测试细则和现场质量控制措施；（5）数据的检查验收细则；（6）不同人群的体质评价标准。

在2000年国民体质监测数据基础上，为幼儿、学生、成年人和老年人4个群体，分别建立了单项指标评价标准，并在此基础上利用单项指标得分类加法，建成体质综合评价标准。上述新建的各人群单项指标评分标准和体质综合评价标准已于2003年7月4日由国家体育总局会同10个有关部门共同签发在全国实施。同步建立了计算机自动评分系统，将进一步发挥国民体质监测工作在改善群众自我保健意识、引导人群通过积极参加体育锻炼来增强自身体质等方面的积极作用[2]。

此外，在我国国民运动健身科学指导系统的研究与应用方面，也有了新的进展。2005年，国家体育总局体育科学研究所在已构建的中国国民体质监测系统框架基础上，完成了国家“十五”科技

[1] 田野，等. 中国体育科学发展现状与展望. 体育科学，2005（1）：6.

[2] 季成叶，等. 中国国民体质研究现状及展望//中国体育科学学会. 体育科学研究现状与展望. 北京：内部出版，2004：303.

攻关项目《中国国民运动健身科学指导系统的研究与应用》，重点进行中老年人群运动健身前的运动能力评价，科学运动方式的选择和运动健身过程中运动强度的控制，建立提高中老年人健康水平、儿童少年身体素质的运动健身指导系统和高血压等4种慢性病人群的运动健身科学指导系统❶。

二、体育产业化的新进展

新世纪伊始，我国加快了体育产业化的进程，短短的几年时间，就在体育产业的各个市场获得了新的进展。

（一）竞赛表演市场

进入21世纪，我国体育竞赛表演市场迅猛发展，每年国内外大型赛事在600次以上，各层次的专业运动员8万多人。尽管规模不算大，但却呈现出巨大的发展潜力。到2002年，广东省体育竞赛表演业从业人员总数为5500人，行业收入达到1.23亿元，其中门票收入2771万元，广告、赞助收入7887万元，电视转播收入38.7万元，无形资产开发收入619万元。浙江省在足球、篮球、排球、乒乓球、围棋等项目上实现了职业化运作，先后成立了绿城足球俱乐部、万马男篮俱乐部、广厦男篮俱乐部、远东太平洋百货女篮俱乐部、利群男排俱乐部、亿嘉女排俱乐部、海天乒乓球俱乐部、鸿翔乒乓球俱乐部等多家职业俱乐部，累计吸引社会资金投入达2亿余元，成为该省体育竞赛表演业的经营主体，如作为省内职业俱乐部老大的绿城足球俱乐部，其2004年投入就高达4100万元❷。

---

❶ 中国体育科学学会. 体育科学学科发展报告. 北京：中国科学技术出版社，2007：23.

❷ 李云林. 大力发展体育产业　为建设体育强省　构建和谐社会作出应有贡献. 全国体育产业工作会议浙江交流材料. 2005-06.

据统计，截至2002年底，我国4大职业联赛所辖的职业俱乐部总数达到100家，其中足球27家（甲A15家、甲B12家），篮球26家（男子14家、女子12家），排球22家（男子10家、女子12家），乒乓球24家（男女各12家）。同时，随着职业俱乐部数量的增加，职业球员和联赛参赛队伍的数量也有了快速增长。以职业化程度最高的足球为例，甲级和乙级职业球员的数量已由1994年的288名，增加到2002年的2448名，增长了7倍多；甲级和乙级职业联赛的参赛队伍也由1994年的12支增加到2002年的52支，增长了3倍以上[1]。

（二）健身娱乐市场

关于经营主体，据调查测算，安徽省到2001年底，“全省共有体育产业经营单位8597家，其中健身服务类经营单位4292家，占总数的49.9%；体育健身服务业从业人数18064人，占整个体育产业从业人数的46.2%；体育健身服务业营业收入49262万元，增加值31600万元”[2]。北京市“到2001年底，有独立核算的体育健身企业200家，从业人员1.1万人，比2000年增长12.2%；拥有固定资产18.2亿元，比2000年增长26.45%；营业收入5亿元，比2000年增长16.3%；上缴税金5000万元，比2000年增长19.1%，形成了一批经营规模较大具有一定社会影响的体育健身经营单位。”[3]

到2003年底，江苏省各种体育产业活动单位达4400多家，经营体育服务业的单位近1300家（均不含个体户），从业人数1.7万余人[4]。到2005年，浙江省共有各级各类体育经营场所6000多家，从业人员3万多人，年经营收入超过15亿元，如杭州市就有

---

❶ 鲍明晓. 中国体育产业发展报告. 北京：人民体育出版社，2006：133.

❷ 鲍明晓. 中国体育产业发展报告. 北京：人民体育出版社，2006：127.

❸ 鲍明晓. 中国体育产业发展报告. 北京：人民体育出版社，2006：127.

❹ 江苏省体育局. 江苏省体育产业调查报告. 体育产业信息，2005（5）：1.

各类体育经营场所1600余家，从业人员1万多人，年经营收入约3.3亿元[1]。

关于经营内容，根据《浙江省体育产业统计调查报告》，该省2001年以前体育健身娱乐企业开展的经营项目主要是台球、棋牌、乒乓球、游泳、保龄球、体操（包括各类健身健美操）、轮滑和网球；到2005年，经营项目略有变化，主要有棋牌、台球、乒乓球、游泳、健身健美、轮滑、羽毛球、保龄球、网球和高尔夫球等[2]。江苏省健身娱乐业的经营项目比较齐全，但比较普遍的还是遍布城乡的棋牌、乒乓球、游泳和台球等大众化的体育项目。在体育服务经营单位中，出现频率较高的体育服务项目为棋牌、乒乓球、游泳、体操、台球、保龄球、网球、篮球、羽毛球等受群众喜爱的大众化体育项目，这些项目所占的比重依次为：26.3%、23.6%、19.5%、13.8%、13.6%、12.1%、11.9%、9.8%和91%[3]。由上可见，我国体育健身娱乐市场在经营内容上细化不够，产品结构有待进一步升级。

（三）体育用品市场

从体育用品企业所有制结构看，整体上呈现混合所有制特征，既有国营也有民营，既有中资也有外资，且民间资本开始占据主导地位。以浙江省为例，“2001年全省共有体育用品生产企业1281家；注册资本金为36.2亿元。从单位注册类型上看，私营个体单位占61.9%，有限责任公司占18.4%，股份合作企业占7.6%，外商及港澳台投资企业占7.0%；从注册资本金构成看，个人资本占42%，法人资本占30.4%，外商资本占23.4%，集体资本和国有资

❶ 李云林. 大力发展体育产业　为建设体育强省　构建和谐社会作出应有贡献. 全国体育产业工作会议浙江交流材料. 2005-06.

❷ 李云林. 大力发展体育产业　为建设体育强省　构建和谐社会作出应有贡献. 全国体育产业工作会议浙江交流材料. 2005-06.

❸ 江苏省体育局. 江苏省体育产业调查报告. 体育产业信息，2005（5）：2.

本分别占3.90%和0.30%”[1]。这种所有制结构在一定程度上说明，我国体育用品市场是一个开放、竞争度较高的市场。

我国的体育用品行业基本上以体育用品制造业为主。据江苏省的调查，到2003年底，全省体育用品制造单位有1900多家，占从事体育生产经营活动单位数的42.74%；全省体育用品制造业的从业人数为10.94万人，占全省体育产业从业人数的79.22%；全省体育用品制造业实现增加值44.44亿元，占体育产业增加值总量的60.54%。另外，各类体育用品销售单位共有1300多家，从业人员为1.17万人，创造增加值10.90亿元，分别比上年增长5.54%、14.66%。其中专营体育用品销售单位为700多家，创造增加值为4.21亿元，占体育用品销售业38.61%；其他体育用品销售单位数为650多家，创造增加值为11.62亿元，分别占体育用品销售业73.40%[2]。

从我国体育用品业的产值及销售额看，2001年、2002年、2003年全国体育用品制造业累计产品销售收入分别达到110.93亿元、140.07亿元和212.64亿元，呈现了不断上升的势头。

（四）体育中介市场

1999年在全国开始的实施《体育经纪人管理办法》的试点工作，在全社会反响热烈，并收到一定的成效。截至2003年底，北京市举办了3期体育经纪人培训班，共有510人获得了体育经纪人资格，新增体育经纪公司16家。浙江省从2002年开始进行体育经纪人培训，至2004年底举办了4期培训班，共有520人取得了体育经纪人资格，全省已有专业体育经纪组织25家，并在全国率先组建成立了体育经纪人自己的行业协会——浙江省体育经纪人协会[3]。

---

[1] 浙江省体育局. 浙江省体育用品业发展战略研究报告. 2003-03.

[2] 江苏省体育局. 江苏省体育产业调查报告. 体育产业信息，2005（5）：3.

[3] 李云林. 大力发展体育产业　为建设体育强省　构建和谐社会作出应有贡献. 全国体育产业工作会议浙江交流材料. 2005-06.

2003年，北京高德体育文化中心作为中介者，运作西班牙皇家马德里足球俱乐部来华进行商业比赛，仅皇家马德里俱乐部在京的各项活动，活动组织方就获得了高达4000万元的收入，创造了近年来国内体育中介市场上最好的经营业绩[1]。

（五）体育无形资产市场

体育无形资产市场也比较活跃。2002年，体育电视版权的价值进一步向市场回归，CBA联赛一个赛季的版权收入超过1000万元，甲A联赛一个赛季的版权收入更历史性地突破1500万元。

2005年，第10届全国运动会的无形资产开发取得了新经验。第10届全运会借鉴奥运会成功经验，如实施赞助招商、特许经营等营销计划，但又结合国情、省情进行了创新，如赞助商不仅可以选择组委会的“套餐”，也可以根据自身情况度身定做。其中有些回报是奥运会所没有的，如在回报中增加了单项赛事冠名权和赛场场地广告权、赛场展示权等。即使是在赞助商行业排他方面也不是照搬奥运模式，如对资源市场进行细分，把汽车行业分为轿车、商务车和客车分别进行招商，仅此一项就多收入数千万元。

江苏省在筹办第10届全运会的过程中，资源开发收入达6亿元，创下了我国全运会资源开发的新纪录。因此，第10届全运会资源开发荣获“2005年度中国体育营销特别奖”[2]。

（六）体育彩票市场

近年来，中国的体育彩票市场发展迅速，特别是随着常年和电脑型方式体育彩票的出现，发行规模进一步扩大，现在全国已有30个省、市、区设立了体育彩票管理中心和机构，以加强发行与管理工作，体育彩票市场基本形成。

---

❶ 鲍明晓. 中国体育产业发展报告. 北京：人民体育出版社. 2006：143.

❷ 金世斌. 江苏改革创新办十运. 中国体育报，2005-07-01（4）.

浙江省自发行体育彩票以来，整个行业经过悉心培育和不断规范，逐步发展壮大起来。特别是2000年以后，在国家政策的扶持下，在各级彩票发行机构的共同努力下，该省体育彩票业取得了突破性的发展。2000年至2004年的5年间，该省体育彩票发行总额分别为6.14亿元、8.27亿元、14.34亿元、16.73亿元和14.73亿元。至2005年6月6日，该省今年已发行体育彩票8.7亿元，发行额列当时全国第二位[1]。

截至2005年底，体育彩票自上市发行以来的11年间，共筹集体育彩票公益金406亿，其中173亿上缴中央财政，233亿用于发展体育和地方各项社会事业[2]。在中央财政支配的体育彩票公益金中，60%以上用于支持群众体育健身场地设施和器材建设、青少年与社区体育组织建设、开展各种群众体育活动和全民健身科学研究等，有力地促进了全民健身事业的发展。

三、学校体育改革的新举措

随着新一轮基础教育改革的启动，我国学校体育的改革也陆续出台了许多新的举措，如研究制订新的中小学校的体育课程标准、普通高校的《体育课程教学指导纲要》，颁布施行《学生体质健康标准》，开展全国学生体质与健康调研等等，有力地推动了学校体育的进一步发展。

（一）中小学校体育课程标准的制订与试行

2001年6月，国务院颁发了《国务院关于基础教育改革与发

---

❶ 李云林. 大力发展体育产业　为建设体育强省　构建和谐社会作出应有贡献. 全国体育产业工作会议浙江交流材料. 2005-06.

❷ 王世让. 体彩成社会事业发展“助推器”. http://lottery.sports.cn/sportslottery/news/2006-11-14/966242.html.

展的决定》，进一步明确了“加快构建符合素质教育的要求的基础教育课程体系”的任务。于是，我国新一轮基础教育课程改革在世纪之交启动。紧接着教育部在7月份制定了《基础教育课程改革纲要（试行)》，确定了改革的具体目标：改变课程过于注重知识传授的倾向，强调形成积极主动的学习态度；改变课程结构过于强调学科本位、科目过多和缺乏整合的现状；改变课程内容“繁、难、偏、旧”和过于注重书本知识的现状；改变课程实施过于强调接受学习、死记硬背、机械训练的现状；改变课程评价过分强调甄别与选拔的功能；改变课程管理过于集中的状况，增强课程对地方、学校及学生的适应性。

新一轮的基础教育课程改革，直接促进了体育课程的深化改革。为落实《基础教育课程改革纲要（试行)》的基本精神，教育部基础教育司牵头组织人力研制了中小学各门课程的课程标准或指导纲要，《全日制义务教育普通小学体育（1—6年级）体育与健康（7—12年级）课程标准（实验稿)》（以下简称新《课标》）也在这样的背景下问世了。

新《课标》与以前的体育教学大纲不仅在体例上有明显区别，而且在理念和思路上区别更为明显。新《课标》的设计理念是：突出强调要尊重教师和学生对教学内容的选择性，注重教学评价的多样性，使课程有利于激发学生的运动兴趣，养成坚持体育锻炼的习惯，形成勇敢顽强和坚韧不拔的意志品质，促进学生在身体、心理和社会适应能力等方面健康、和谐地发展，从而为提高国民的整体健康水平发挥重要作用。

新《课标》的设计思路是：（1）根据课程目标与内容划分学习领域。新《课标》改变了传统的按运动项目划分课程内容和安排教学时数的框架，根据三维健康观、体育自身的特点以及国际课程发展的趋势，拓宽了课程学习的内容，将课程学习内容划分为运动参与、运动技能、身体健康、心理健康和社会适应5个学习领域，并根据领域目标构建课程的内容体系。（2）根据学生身心发

展的特征划分学习水平。新《课标》根据学生身心发展的特征，将中小学的学习划分为6级水平，并在各学习领域按水平设置相应的水平目标。(3) 根据可操作性和可观察性要求确定具体的学习目标。(4) 根据课程管理的要求加大课程内容的选择性。(5) 根据课程发展性要求建立新的评价体系。力求突破注重终结性评价而忽视过程性评价的状况，强化评价的激励、发展功能而淡化其甄别、选拔功能，并根据这样的原则对教学评价提出了相应的建议。

可见，新《课标》与以往体育教学大纲不同，在课程的名称、指导思想、目标体系、学段划分、内容标准、教学时数、评价方法等许多方面，均发生了明显的变化。

新《课标》形成以后，在全国范围内广泛地征求了意见，从2001年秋季开始，在全国38个国家级实验区开始试行新《课标》的实验；2002年秋季实验范围进一步扩大到全国近500个县(区)；到2003年9月，实验规模扩大到1642个县(区)；2004年秋季，高中体育与健康课程改革实验也开始在广东、海南、山东和宁夏4省区开始进行；从2005年开始，中小学(包括高中)各起始年级都普遍实行了新《课标》，并已初见成效。但由于各地对新《课标》的试行准备得不是十分充分，对体育课程改革的内容和方式等还存在一些不同意见，所以在实验过程中也暴露出一些问题。

不过，总的来说，体育课程改革的基本方向和做法得到了各方面，特别是中小学师生的广泛支持。突出健康价值和学生在体育学习过程中的主体性，强调学习过程和学生体育兴趣、学习经验、情感、行为、态度的价值的思想，正在日益深刻地影响着我国学校体育教学的面貌[1]。

(二) 普通高校《体育课程教学指导纲要》的颁发与实施

2002年8月，教育部印发了《全国普通高等学校体育课程教

[1] 潘绍伟，等. 学校体育学. 北京：高等教育出版社，2005：20.

学指导纲要》(以下简称新《纲要》)的通知，标志着普通高校体育课程在中小学体育课程改革的基础上，也进入了改革试行阶段。

早在1992年，国家教委就曾颁布了《全国普通高等学校体育教学指导纲要》，这个《纲要》已经比以前的体育教学大纲有了明显的进步。《纲要》指出："体育课的目的是通过科学的教学过程和体育锻炼过程，使学生增强体育意识，具有体育能力，养成体育锻炼的习惯，受到良好的思想品德教育，成为体魄强健的社会主义事业的建设者和接班人。"体育课分为基础体育课、选项体育课、选修体育课、保健体育课4个基本类型。教学内容在保留一定数量的竞技体育项目的基础上，融入了武术、气功、健美、舞蹈等民族体育和娱乐体育的内容。逐步改变了以竞技体育项目为主干的教材体系[1]。

新《纲要》规定了体育课程的基本目标。其中基本目标是根据大多数学生的基本要求而确定的，像中小学那样，也分为5个领域目标。(1) 运动参与目标：积极参与各种体育活动，并基本形成自觉锻炼的习惯，基本形成终身体育的意识，能够编制可行的个人锻炼计划，具有一定的体育文化欣赏能力。(2) 运动技能目标：熟练掌握两项以上健身运动的基本方法和技能；能科学地进行体育锻炼，提高自己的运动能力；掌握常见运动创伤的处置方法。(3) 身体健康目标：能测试和评价体质健康状况，掌握有效提高身体素质、全面发展体能的知识与方法；能合理选择人体需要的健康营养食品；养成良好的行为习惯，形成健康的生活方式；具有健康的体魄。(4) 心理健康目标：根据自己的能力设置体育学习目标；自觉通过体育活动改善心理状态，克服心理障碍，养成积极乐观的生活态度；运用适宜的方法调节自己的情绪；在运动中体验运动的乐趣和成功的感觉。(5) 社会适应目标：表现出良好的体育道德和合作精神；正确处理竞争与合作的关系。

---

❶ 谭华，等. 体育史. 北京：高等教育出版社，2005：425.

关于体育课程评价，新《纲要》指出：体育课程评价包括对学生的学习、教师的教学和课程建设等3个方面。学生的学习评价应是对学习效果和过程的评价，主要包括体能与运动技能、认知、学习态度与行为、交往与合作精神、情意表现等，通过学生自评、互评和教师评定等方式进行。评价中应淡化甄别、选拔功能，强化激励、发展功能，把学生的进步幅度纳入评价内容。教师的教学评价内容主要包括教师业务素养（专业素质、教学能力、科研能力、教学工作量）和课堂教学两个方面，可通过教师自评、学生评价、同行专家评议等方式进行。课程建设评价的内容主要包括课程结构体系、课程内容、教材建设、课程管理、师资配备与培训、体育经费、场馆设施以及课程目标的达成程度等，采用多元综合评价的方式进行。

新《纲要》自2002年新学年开始，先在教育部直属高校中试行，取得经验后，2003年新学年开始在全国所有普通高校中施行。与中小学的体育（与健康）课程标准相比，新《纲要》显得更加简洁、明了。但基本精神、基本框架都少有变化，高校的特点不是十分突出。

（三）《学生体质健康标准》的颁行

2002年7月4日，教育部、国家体育总局印发了《学生体质健康标准（试行方案）》及《〈学生体质健康标准（试行方案）〉实施办法》的通知，标志着我国学生体质健康水平的测试和评价进入了一个新的阶段。

新中国成立以来，党和政府一直非常关心和重视广大学生的身体健康，有关部门从增强学生体质的目标出发，不同时期先后制定了《劳卫制》《国家体育锻炼标准》《大学生体育合格标准》《中学生体育合格标准》《小学生体育合格标准》及初中毕业升学体育考试办法等一系列文件制度，经多年的实践，已深入人心，对全社会关注学校体育、促进学生积极地参加体育锻炼、促进身体

正常发育、增强体质都起到了重要的作用。

然而随着社会的发展与生存环境的变化，这些标准在实施过程中也不可避免地暴露出一些亟待解决的问题，如（1）上述《标准》的内容和指标多是针对身体运动素质的测试，而忽略了对身体健康素质的要求，不利于学生健康素质的提高。（2）对每年学生评价结果存在的问题，没有作出及时的反馈而起到相应的指导作用，不利于青少年儿童锻炼习惯的养成和终身体育思想的培养。（3）测试内容本身既是一个运动项目，又是一个测试评价项目，容易导致出现考什么、教什么、练什么的“应试教育”的现象。（4）由于基层各种条件有限，大多数的测试工作是在体育课上进行，由于测试项目多，工作繁杂，容易使正常的体育教学受到冲击。（5）多个《标准》的测试、评定，有的内容重复，计算复杂，工作量大，在每年进行测试时体育教师工作任务极为繁重，易造成“厌战情绪”的产生。（6）每年上报、评比、表彰等行政干预手段，极易出现体育管理人员和体育教师虚报成绩、弄虚作假的现象。

此外，实施《国家体育锻炼标准》时期，学生的体质状况普遍有所下降。总的说来，形态与机能指标的增长速度较快，但平均值自 1985 年起已低于日本；在 1995 年以前，速度、力量等素质持续有所提高，但耐力和柔韧性素质从 1985 年以后一直呈下降趋势，肥胖儿童和超体重儿童比率有所增加。到 2000 年时，我国学生更是在速度素质、耐力素质、柔韧性素质、爆发力素质、力量素质等方面全面下降；除反映速度素质的 50 米跑成绩下降幅度较小外，其余各方面素质的下降幅度都较明显；学生的耐力素质、柔韧性素质在 1995 年的基础上，又有所下降。这说明学校体育任务中的增强学生体质、提高健康水平，仍是一个十分艰巨的重要内容[1]。

因此，为了深入贯彻落实“健康第一”的指导思想，全面推进

[1] 谭华，等. 体育史. 北京：高等教育出版社，2005：427.

素质教育，有效地促进学生身心健康素质的提高，同时解决学生体质评价方面存在的问题，根据《国务院关于基础教育改革与发展的决定》中提出的制订并实施《学生体质健康标准》的要求，教育部和国家体育总局决定共同研制《学生体质健康标准》，并联合成立了课题组。

为建立学生体质健康标准的评价指标体系和评价标准，课题组从2000年开始在辽宁的营口和浙江的嘉兴进行了小样本实验，又于2001年在全国12个省、市进行大样本的实验，为建立评价指标体系和评价标准奠定了基础。在扩大实验、反复讨论的基础上，参阅国际对青少年体质研究及评价指标体系和评价标准，根据我国的实际情况，构建了中小学生体质健康评价标准的指标体系，最终形成了《学生体质健康标准（试行方案）》（以下简称《健康标准》）。

《健康标准》适用于全日制小学、初级中学、普通高中、中等职业学校和普通高等学校的在校学生。《健康标准》从身体形态、身体机能、身体素质等方面综合评定学生的体质健康状况。关于测试项目，《健康标准》规定：（1）小学一、二年级测试项目为身高、体重、坐位体前屈3项。（2）小学三、四年级测试身高、体重、50米跑、立定跳远4项。（3）小学五、六年级测试项目为6项，其中身高、体重、肺活量为必测项目。选测项目为3项：从台阶试验、50米×8往返跑中选测1项；从50米跑、立定跳远中选测1项；男生从坐位体前屈、握力中选测1项，女生从坐位体前屈、握力、仰卧起坐中选测1项。（4）初中及以上各年级（含大学）测试项目为6项，其中身高、体重、肺活量为必测项目。选测项目为3项：从50米跑、立定跳远中选测1项；男生从台阶试验、1000米跑中选测1项，女生从台阶试验、800米跑中选测1项；男生从坐位体前屈、握力中选测1项，女生从坐位体前屈、仰卧起坐和握力中选测1项。

综合来看，《健康标准》实行的是目标管理，即不管学校怎

样开展体育运动，只要达到标准就合格。如长跑是提高耐力的有效方法，但由于它枯燥乏味，许多人不愿意跑，这种情况下有条件的学校同样可以通过游泳、踢足球等活动来达到提高耐力的目的。对学校而言，新标准提供了一个评价体系，至于学校体育课该上什么，怎么上，则完全由学校根据本地区气候、场地条件以及学校自身教学特点自由安排，便于学校因地制宜开展体育教学，从而真正实现“教测分离”，避免学校将测试项目作为主要课程来实施。

从 2002 年新学年开始，由各省级教育行政部门确定 3%左右的中小学校和两所以上的高等学校开始实施；从 2003 年新学年开始，各地实施《健康标准》的比例扩大到 50%的中小学校和所有高等学校；从 2004 年新学年开始，在各级各类学校全面实施《健康标准》。

（四）全国学生体质与健康调研

为了进一步掌握我国青少年学生体质状况和变化规律，在 2000 年全国学生体质健康调研的基础上，由教育部、国家体育总局、卫生部、国家民委、科技部共同组织了 2005 年全国学生体质与健康的调研活动。这次调研历时近一年，范围覆盖 31 个省（区、市）、25 个民族、1320 余所学校，调研人数为 383216 人，检测项目涵盖身体形态、生理机能、身体素质、健康状况 4 个方面的 24 项指标。

调研结果表明，我国学生的身体状况总体是好的，主要表现是学生形态发育水平继续提高，营养状况继续改善，低血红蛋白等常见病检出率继续下降。但是仍然存在不少不容忽视的问题，主要是肺活量水平继续呈下降趋势，身体素质除握力水平进一步提高外，速度、爆发力、力量耐力、耐力素质水平都进一步下降，肥胖检出率继续上升，视力不良检出率仍然居高不下。这些问题十分令人担忧。

因此，为了改善学生体质健康状况，教育部体卫艺司出台了

《关于进一步加强学校体育卫生工作的意见》，指出：（1）各级教育行政部门和学校要全面贯彻国家的教育方针，全面推进素质教育，真正树立学校教育要树立健康第一的指导思想，切实把学校体育卫生工作作为学校教育的重要组成部分，提上议事日程。（2）要进一步探索实现体育教学目标的科学方法和多种途径，针对学生体质健康存在的问题改革学校体育的教学内容、手段、方法，建立激励学生积极参加体育锻炼的科学评价体系，调动学生主动进行体育锻炼的积极性，养成终生参加体育锻炼的意识和习惯。（3）要加大学校体育经费投入力度，使学校体育基础设施和条件的改善与学校整体办学条件的改善相适应，以确保学生开展体育活动所必需的场所与设施。（4）要采取切实措施，减轻学生过重的课业负担，通过科学安排教学计划和作息制度，确保学生每天1小时体育锻炼时间。（5）要进一步加强学校健康教育，有针对性地普及营养科学与视力保护等健康知识，培养学生营养健康与视力保护意识，建立科学的饮食习惯与用眼卫生习惯。（6）要加大对地方教育行政部门和学校贯彻落实《学校体育工作条例》《学校卫生工作条例》工作情况的督促检查力度，定期组织学校体育卫生检查，促使两个《条例》在学校真正得到贯彻落实[1]。

四、社会体育发展的新景象

进入新世纪，《全民健身计划纲要》的实施进入第二期工程，其目标是经过10年的努力，“把全民健身工作提高到一个新水平，基本建成具有中国特色的全民健身体系”。在2001—2005年的第二期工程的第一阶段，我国的社会体育有了很大的发展，出现了令人欣喜的新景象。

[1] 教育部体卫艺司．2005年全国学生体质与健康调研结果．体育工作情况，2006（23）：17.

（一）社会体育的新举措

随着社会的发展进步，全国各级党委和政府都把群众性的体育活动作为当地精神文明建设的重要内容，列入了发展规划和为群众办的好事、实事之一，从而推动了“五个亿万人群”的健身活动等群众性体育活动的开展。

1. 亿万妇女健身活动

广大妇女是我国社会主义现代化建设的重要力量，同时也是体育健身积极性较高、较为活跃的人群。当时在城乡晨、晚练点参加体育活动的人中，多半是妇女。为了进一步推动妇女体育健身活动的开展，在开展全民健身周活动的同时，2000 年 3 月 7 日，全国妇联会同国家体育总局联合下发了《关于在全国开展“亿万妇女健身活动”的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》指出：为了更好地落实《纲要》，开展全民健身活动，丰富妇女群众的文化体育活动，引导广大妇女运用科学、文明、健康的方法健身，以更加充沛的精力投身改革开放和现代化建设，全国妇联和国家体育总局决定在全国开展“亿万妇女健身活动”。活动内容以“倡导科学、文明、健康的生活方式”为主题，在城乡普遍开展以妇女为主体的群众性的体育健身活动，并在群众广泛参与、坚持锻炼的基础上，每年举办一次有规律的、有声势的妇女健身活动比赛或观摩交流，集中展示全国亿万妇女健身活动的成果。

根据《通知》的精神，2001 年 5 月 26 — 29 日，“华药杯”全国首届亿万妇女健身活动展示大赛在河北省石家庄市隆重举行，来自全国 26 个省区市以及香港、澳门和台湾的妇女代表队参加了这次健身展示大赛，参加的选手共有 1055 人。

自“亿万妇女健身活动”启动后，全国先后有包括广西、云南等少数民族地区在内的十几个省、自治区、直辖市举办了妇女健身大赛、妇女健身风采展示、妇女运动会等，其中北京 18 个区县妇

联年年开展形式多样的健身风采展示活动；广西壮族自治区已举办了两届隆重而盛大的妇女运动会；福建省妇联与全国“亿万妇女健身活动”同步，启动了“八闽巾帼健身活动”，全省妇女科学健身已蔚然成风。据不完全统计，江西省有各类妇女健身组织和站点3000余个；辽宁省抚顺市有妇女健身活动站230个，其中已由市妇联和体育局挂牌认定的有125个；上海市仅徐汇区的100多个妇女健身点中，每天参加活动的人数超过10万。除了较规范的妇女健身站（点）外，在妇女健身的浪潮中还涌现出了成千上万的妇女健身队，这些健身队活跃在工厂、街道、机关、乡镇，仅首都北京就有4000多支这样的队伍。

2. 亿万农民健身活动

全国“亿万农民健身活动”，最早自1990年开始，同时规定每两年评比表彰一批全国“亿万农民健身活动”先进乡镇，使其扎根于农村。2001年4月4日，国家体育总局、农业部和中国农民体协联合颁发了《关于继续深入开展“亿万农民健身活动”的通知》，指出：为进一步推动《全民健身计划纲要》深入实施，大力发展农村体育，引导广大农民进行体育健身，丰富农村文化生活，增进农民身心健康，国家体育总局、农业部、中国农民体协决定，在原有工作的基础上，继续深入开展“亿万农民健身活动”。

《通知》要求这项活动以乡镇为重点，开展内容丰富、形式多样的体育活动，组织广大农民踊跃参加体育健身，丰富农民的精神文化生活，提高生活质量，通过科学、文明、健康、丰富的体育活动，强身健体，娱乐身心，陶冶情操，移风易俗，为农村社会主义物质文明和精神文明建设服务。

“亿万农民健身活动”已初见成效，1995—2005年间，全国涌现出1617个“亿万农民健身活动”先进乡镇，为农民体育活动的开展起到很好的示范、激励和推动作用。

3. 亿万青少年儿童健身活动

青少年儿童是人的一生中身心发育与素质增长的关键时期，为

努力提高广大青少年儿童的体质健康水平，2001 年 7 月 3 日，国家体育总局、教育部联合颁发了《关于开展“亿万青少年儿童体育健身活动”的通知》，决定从 2001 年开始在全国开展“亿万青少年儿童体育健身活动”。

《通知》下发以后，2001 年、2002 年分别在北京和昆明举行了两届“亿万青少年儿童体育健身活动”展示大会，通过各种文体表演方式展示当代青少年儿童的精神风貌，同时还向全国青少年发出了体育健身的倡议，此后每年都定期组织举办，产生了较大的社会影响。

4. 亿万职工和亿万老年人健身活动

2001 年 4 月 19 日，国家体育总局、全国总工会联合颁发了《关于在全国开展“亿万职工健身活动”的通知》，并于 2001 年 6 月在山东青岛举行了启动仪式；同日，国家体育总局、中国老龄协会、中国老年人体协还联合颁发了《关于在全国开展“亿万老年人健身活动”的通知》，不久，在天津市举行了启动仪式。

5. 扶贫济困的“雪炭工程”

“雪炭工程”取义于“雪中送炭”，是利用中国体育彩票公益金，帮助受灾地区、贫困地区缓解开展全民健身和竞技体育的困难。

2001 年开始，国家体育总局正式开始实行“雪炭工程”，分 3 步在三峡库区，在井冈山、遵义、延安、西柏坡等革命圣地，在新疆、西藏等少数民族地区，在西部及边远穷困地区，在遭受自然灾害袭击严重需要重建的地方，在资源采掘枯竭、下岗职工较多的地方，使用体育彩票公益金，援建公用体育健身设施。这些体育设施从当地社会经济水平的实际出发，采用多种形式，除健身路径外，还兴建了健身中心、灯光篮球场、水泥乒乓球台等适合当地群众健身需求的体育设施。到 2002 年底为止，国家体育总局先后投入了 1.5 亿元体彩公益金，扶持全国 55 个老、少、边、穷地区修建体育设施。到 2004 年底，“雪炭工程”已经实施 4 期，在县级建设了 141 个小型、经济、适用的体育场馆，为欠发达地区人民群众送去

温暖。

6. **提倡全民参与的全国体育大会**

为了促进我国体育事业的全面发展，推动我国非奥运项目的普及和提高，推进全民健身运动的开展，并以此作为改革的一个突破口，探索社会承办全国综合性运动会的新模式，从2000年开始，我国举办了全国体育大会。

2000年5月在浙江省宁波市举行了第1届全国体育大会，这是我国首次举办的与全运会相对应的综合性非奥运项目大型运动会。大会共设17个项目，分别为台球、高尔夫球、保龄球、门球、蹼泳、航海模型、航空模型、摩托艇、体育舞蹈、健美操、健美、技巧、中国式摔跤、围棋、中国象棋、国际象棋、桥牌，既体现竞技性、广泛性，又注重其观赏性、娱乐性。参加大会的运动员、裁判员及工作人员近万人。

2002年5月在四川省绵阳市举行了第2届全国体育大会，比赛项目在第1届的基础上，增加了攀岩、跳伞、龙舟、轮滑、定向、舞龙舞狮，取消了摩托艇，共22项。参加大会的总人数达1.3万人。

全国体育大会在动员广大群众积极参与体育活动、推广普及非奥运动项目、展示全民健身风采等方面效果显著。体育大会期间，形式多种多样、内容丰富多彩的大型活动，体现了提倡全民参与，感受健身欢乐的体育理念，体现了我国体育健康群众、快乐群众、服务群众和贴近群众的基本特点，体现了融洽和谐的社会氛围。

7. **全国联动，亿万群众健步走**

2005年，国家体育总局在全民健身活动中创造了4个第一：第一次实现全国联动、项目联动、政府与社会联动、活动贯穿全年。从2005年元旦登高全民健身活动开始，至年底百万青少年上冰雪活动，各省（区、市）、各全国性单项运动协会和行业体协组织开展了近百起大型群众健身活动，如“冬泳日”“健身大拜年”、

全国群众登山健身大会、全国健身气功展示活动、全国龙舟月系列活动、"五个亿万人群"健身展示活动、全民健身周活动等。特别是6月19日前后，全国20多个省（区、市）联动举办了声势浩大的全国亿万群众健步走活动，取得了良好的社会效益[1]。

此外，国家体育总局还开展了2002年开始的"体育进社区"、2004年开始的"体育三下乡"[2]等活动，受到了广大群众的欢迎。

总之，进入新世纪以来，各地结合本地独特的传统风俗，充分利用本地的自然资源等，纷纷推出和开展人们喜闻乐见、具有浓厚地方特色的体育活动，如龙舟赛、舞龙舞狮、健身秧歌、传统武术节、冰雪节、风筝节、大漠运动会、山野运动会、群众登山大会、长江横渡、环青海湖自行车赛、元旦登长城、春节长跑、健身大拜年等，丰富了健身活动内容，推动了社会体育活动的深入开展。

（二）社会体育工作的主要成效

社会体育工作的成效主要体现在人民群众体育健身意识明显增强、群众体育组织网络遍布城乡、群众体育竞争和激励机制更加完善、群众体育健身的科学化水平明显提高等几个方面。

1. 人民群众体育健身意识明显增强，经常参加体育健身人口显著增加，体育健身已经成为人们生活方式的一种时尚追求

据全国28个省、自治区和直辖市的调查结果，截至2005年，我国7至70岁人口中经常参加体育活动的人数占全国该年龄段总人口的37.1%，较2000年的33.9%增加了3.2%，已经达到了发展中国家靠前的水平[3]。在一些经济发达地区，崇尚健身，广泛参与体育活动，已经成为新世纪、新生活的标志和崭新的社会时尚。

---

❶ 国家体育总局．中国体育年鉴（2006）．北京：中国体育年鉴社，2007：209.

❷ "体育三下乡"指"体育场地设施、体育健身指导与体育科普知识"三下乡。

❸ 吕翔．健身人群，都市风景线．http://news.xinhuanet.com/society/2006-03/09/content_4277889.htm.

2. 群众体育组织网络遍布城乡，成为组织和引导人民群众开展科学健身的主要力量

据调查，到2004年底全国城市和乡镇共有体育指导站20余万个，已有各级各类社会体育指导员43万多人。我国社会体育已初步形成了一个以体育社会团体为线，以基层体育指导站、活动点为点的点线结合、覆盖面广的社会化的群众体育组织网络。

3. 群众体育健身场地设施发展迅速，群众体育经费投入明显增多

到2004年底，国家体育总局利用体育彩票公益金共在城市和农村乡镇兴建全民健身工程5627个，匹配全民健身路径23319条、乒乓球台5920个、篮球架13790副、体质测试器材2820套。对“老少边穷”等经济欠发达地区实施“雪炭工程”141个；建设了59座示范性全民健身中心和2134个青少年体育俱乐部。

根据2005年公布的“第五次全国体育场地普查数据公报”，到2003年，全国共有各类体育场地850080个，比1995年末增加了38.1%；占地面积22.5亿平方米，比1995年末翻了一番；体育活动场地面积13.3亿平方米，比1995年增加了70.5%；每万人拥有场地6.58个，人均体育活动场地面积1.03平方米，分别比1995年末增长了31.6%和58.5%[1]。

2005年，国家体育总局继续投资6000万元在全国实施第九批“全民健身路径工程”，建设了1200个健身路径。同时，在全国范围内试点建设专项路径——篮球长廊和乒乓球长廊（室外），共建设篮球长廊100条，乒乓球长廊200条[2]。

4. 群众体育竞争和激励机制更加完善

为表彰和鼓励基层开展群体工作的积极性，从中央到基层的竞争激励机制已经逐步建立，形成了一套较为成熟的表彰体系。

❶ 国家体育总局. 中国体育年鉴（2006）. 北京：中国体育年鉴社，2007：337.

❷ 国家体育总局. 中国体育年鉴（2006）. 北京：中国体育年鉴社，2007：209.

1995—2005年期间，国家体育总局命名了3批全国体育先进县，共306个；命名了全国城市体育先进社区709个。表彰了获得全民健身活动周优秀省（区、市）94省次、优秀单位2648单位次。表彰全国群众体育先进单位2994个，先进个人2988名。与农业部、中国农民体协联合表彰"亿万农民健身活动"先进乡镇1617个；与国家民委联合表彰了民族体育模范集体111个、模范个人70个。

其中，2005年第10届全国运动会期间，来自全国各地、各行业的群众体育先进单位和先进个人代表近600人参加表彰活动。共有2403个全国群众体育先进单位、2009名全国群众体育先进个人、301个全国全民健身好家庭、12个全国优秀体育公园、10个全国优秀全民健身活动中心、100个全国优秀青少年体育俱乐部和484个全国优秀群众体育健身活动站（点）受到表彰，表彰范围覆盖各个层次，是历次群众体育先进表彰中奖项最多，规模最大的一次[1]。

5. 国民体质监测形成制度，促进了全民健身的科学化

2000年，在全国范围开展了第一次国民体质监测工作。按照每5年一次的国民体质监测制度，第二次国民体质监测于2005年在全国各地展开。其中，有27个省（区、市）除完成国家监测任务外，还开展了本地的体质监测工作。各地还根据国家体育总局的统一要求，不仅科学、准确地采集了数据，而且向参加测试的近100万群众现场反馈测试结果，并进行了体质健康方面的咨询服务，促进了全民健身的科学化[2]。

五、竞技体育取得的新成就

我国竞技体育圆满完成1994—2000年的《奥运争光计划》

❶ 国家体育总局. 中国体育年鉴（2006）. 北京：中国体育年鉴社，2007：210.

❷ 国家体育总局. 中国体育年鉴（2006）. 北京：中国体育年鉴社，2007：209.

的各项任务并取得历史性突破。新的世纪，为满足我国社会进步和经济发展对竞技体育的更高需求，适应世界竞技体育日趋激烈的竞争，完成好在北京举办2008年奥运会光荣而艰巨的任务，国家体育总局又于2002年11月下发了《2001—2010年奥运争光计划纲要》。《纲要》的总目标是：继续保持亚洲领先和奥运会上金牌数排名前列地位，力争在2008年奥运会有所突破；充分发挥竞技体育多元功能，形成与社会主义市场经济体制相适应的具有中国特色的竞技体育管理体制和运行机制；通过改革与发展，竞技体育整体实力稳步提高，运动项目和运动队伍结构更加合理，竞技运动人才的综合素质进一步提高，竞技成绩中科技含量显著增加，基础设施和条件明显改善[1]。目前，这一《纲要》刚刚实施5年，就已取得了辉煌的成就。

（一）国家足球队挺进世界杯

中国的足球改革在曲折中前进，中国的足球运动水平也在逐渐提高，在新旧世纪之交的前后，中国男女足球队先后参加了世界杯的比赛。

1999年6月19日至7月10日，第3届女子足球世界杯赛在美国举行。中国女子足球队不畏强手，顽强拼搏，闯进了世界杯的决赛。决赛时，在点球决胜中以4∶5小负美国队，获亚军。中国女足队长孙雯在此次比赛中表现出色，被国际足联评为最佳运动员，包揽了本届杯赛的金球奖和金靴奖。7月12日，国务院办公厅下发了《关于表彰奖励中国女子足球队的通报》，决定给予中国女子足球队表彰并予奖励。同日，国家体育总局还授予了中国女子足球队集体体育运动荣誉奖章。

跨入新世纪之后，中国足协通过贯彻落实党中央和国家体育总局领导有关指示精神，有效地遏制了足球界日益膨胀的急功近利思

[1] 国家体育总局. 中国体育年鉴（2003）. 北京：中国体育年鉴社. 2003：102.

想及由此而产生的浮躁情绪，防止并抑制了职业足球赛场内外的一些不安全因素，整肃了赛场内外的不正之风，在一定程度上净化了足球环境，从而为进一步深化中国足球的改革，逐步从根本上解决困扰足球改革和发展的突出问题，创造了积极的条件，为中国足球的发展营造了良好的大环境。

2001 年 10 月 7 日，中国男子足球队主场以 1:0 战胜阿曼足球队，以亚洲区预选赛决赛阶段 6 战全胜的战绩，提前两轮夺得了参加第 17 届世界杯决赛的资格，实现了国人 44 年的梦想，实现了中国足球人 44 年的夙愿，为中国足球运动写下了历史的新篇章，也为中国足球运动的发展在新世纪中赢得了一个良好的开局。

鉴于中国男子足球队的优异成绩，国务院副总理李岚清、中国足球协会名誉顾问李铁映、中国足球协会名誉主席荣毅仁，分别给中国男子足球队发来贺电，表示祝贺；国家体育总局在 10 月 18 日作出决定，授予中国国家男子足球队运动员、教练员体育运动一级奖章。

不过，后来在 2002 年 6 月的第 17 届世界杯的比赛中，中国男足一场未胜、一球未进，小组即遭淘汰，暴露了中国男子足球运动水平与世界水平的明显差距。

（二）成功举办并参加第 21 届世界大运会

2001 年 8 月 22 日至 9 月 1 日，第 21 届世界大运会在北京举行。来自 169 个国家和地区的 3939 名运动员、2751 名教练员和官员参加了这届大运会。这届大运会共有 20 人 3 队 28 次改写了 21 项大运会纪录，1 人 1 次创造 1 项大运会最好成绩。

这届大运会，我国派出了由 371 人组成的代表团，参加了全部 12 个项目的比赛，取得了 54 枚金牌、25 枚银牌和 24 枚铜牌的佳绩，第一次在世界综合性运动会上位居金牌和奖牌榜首位。其中跳水和乒乓球两个项目的金牌全部由我国运动员包揽，再次显示了中国在这两个项目上不可动摇的优势。

本届大运会，是中国首次举办世界性综合体育赛事，是北京申奥成功后首次接受世界体坛的检阅。尽管缺少经验，但北京用诚心、决心、信心，用不懈的努力，履行了把北京大运会办成“大运会史上最出色的一届”的承诺。“最出色”表现在创下了大运会史上几个第一：（1）第一次建立了大运村。该村的总建筑面积 22 万平方米，3800 个房间达到星级水平，计算机宽带网等设施一应俱全，上万人在村中就餐、娱乐。（2）参加的国家和地区最多。此次参赛的体育代表团达到 169 个，比此前保持纪录的 1995 年日本福冈大运会多了 7 个。（3）参加人数最多。来京的运动员、教练员、官员达 6800 多人，比上届西班牙帕尔玛大运会要多 500 人。此外，记者和裁判员人数之多也创了纪录。（4）观众最踊跃，票房收入最高，达到创纪录的 2100 万元。（5）火炬传递路线最长、参与学生最多。总行程 2 万多公里，200 多所高校的近 30 万名大学生参与了火炬传递活动[1]。

大运会素有“小奥运会”之称。本届大运会在北京申奥成功仅一个多月后开幕，因此世界所关注的就不仅仅是“大运会”，而都与 2008 年奥运会相联系，认为这是一次举办奥运会的“演练”。结果证明，中国不仅有能力夺取优异的运动成绩，也完全有能力承办世界性大型体育赛事。因此，这届大运会为成功举办 2008 年奥运会起到了宣传和铺垫作用。

（三）第 9 届全运会圆满成功

2001 年 11 月 11—25 日，第 9 届全运会在广东省举行。江泽民、李岚清等党和国家领导人，有关方面负责人和国际奥委会主席罗格及国际奥委会官员出席了开幕式。比赛于 11 月 12 日全部展开，25 日结束。这是新千年我国举办的第一个规模盛大的全国综合性体育盛会，她象征着中国人民迈向新世纪的开始，展示了中华

[1] 国家体育总局. 中国体育年鉴（2002）. 北京：中国体育年鉴社. 2002：258.

民族昂首阔步走进新时代的精神风貌。

这届全运会共有45个代表团的12314名运动员参加了预赛，8608名运动员参加了决赛。大会竞赛项目设置计有30个大项、345个小项。比赛结果共有24人35次超7项世界纪录，6人1队7次创6项亚洲纪录，28人41次超9项亚洲纪录，32人4队52次创37项全国纪录。

这届全运会一批项目的成绩达到了世界领先水平，体操、射击、举重、羽毛球、乒乓球、跳水等既展现了高水平的竞争，又展现了后备人才的勃勃生机；一些过去比较落后的项目成绩有一定幅度提高，选手之间竞争更加激烈，水平更加接近；一些集体球类项目的基本技术和战术能力也有新提高。总的看来，达到了提高我国体育运动水平，发现和培养优秀体育运动人才，以及为2008年奥运会练兵的目的。

不过，前几届全运会暴露出来的各种危机，并没有明显的改观。

（四）第19届冬奥会实现金牌突破

第19届冬奥会于2002年2月8—24日在美国的盐湖城举行。共有来自77个国家和地区的2399名运动员参加了这届盛会（其中女运动员886名），最后夺取了金牌的选手来自多达18个代表团，创造了历史最高纪录。

中国此次共派出了72名运动员参赛，参加了7大项36个小项的比赛。这届冬奥会我国冰雪健儿顽强拼搏，取得了冬奥史上运动成绩的新突破。

花样滑冰比赛中，申雪、赵宏博夺得双人滑比赛的一枚宝贵的铜牌。在男子5000米接力比赛中，比赛刚刚开始不到10圈，李佳军在和队友交接棒时，队友与一名加拿大队员撞在一起，摔出跑道。在这种不利的情况下，李佳军和队友们没有放弃，坚持拼搏，最终利用美国队的失误获得了1枚铜牌。同时，在男子1500米比赛中，李佳军还夺取了1枚银牌，使其在这届冬奥会上获得了1银

1 铜 2 枚奖牌。后来，中国冬运健儿分别夺得了短道速滑女子 500 米和 1000 米金牌，女子 3000 米接力和男子 1500 米的银牌以及女子 500 米、女子 1000 米、花样滑冰和男子接力赛铜牌。结果，中国代表团以 2 金、2 银和 4 铜的佳绩，在 77 个国家和地区中排在金牌榜的第 13 位，比上届上升了 4 个位次，在参加盐湖城冬奥会的亚洲国家和地区中排位第一。

中国冰雪运动健儿从 1980 年参加第 13 届冬季奥运会开始，经过 22 年的拼搏，终于在这届冬奥会上实现了金牌“零”的突破。这是中国冰雪界几代人长期努力的结果，必将对中国竞技体育的发展，特别是对中国夏季项目与冬季项目的协调发展起到积极的推动作用。

（五）釜山亚运会第六次蝉联第一

第 14 届亚运会于 2002 年 9 月 29 日 — 10 月 14 日在韩国釜山举行。参赛国家和地区达 44 个，运动员 6707 人。比赛共设 38 个大项。比赛结果，中国以金牌 150 枚、银牌 84 枚和铜牌 74 枚的成绩，第六次蝉联榜首；第二名韩国，金牌 96、银牌 80、铜牌 84；第三名日本，金牌 44、银牌 73、铜牌 72。

这届亚运会是新世纪亚洲体坛的首次盛会，规模空前。中国体育代表团由 946 人组成，这是我国历史上参加国际综合性运动会人数最多的代表团，其中运动员 686 人，参加 36 个大项中的 357 个小项的角逐，共获奖牌总数 308 枚，并有 6 人 3 队 17 次超创 9 项世界纪录，3 人 1 队 5 次平 4 项世界纪录，11 人 10 队 21 次创 21 项亚洲纪录，39 人 6 队 75 次创亚运会纪录，再度显示了亚洲体坛不可撼动的领先地位，反映出我国竞技体育的总体实力[1]。

当然，也有些项目如乒乓球、羽毛球均连遭败绩，未能完成夺金任务；男篮和男女足球让国人大失所望；跆拳道无缘金牌，成绩

❶ 国家体育总局. 中国体育年鉴（2003）. 北京：中国体育年鉴社. 2003：342.

竟不如奥运会；拳击、摔跤、男子柔道依然未能打破金牌为零的僵局等。

（六）雅典奥运会创历史最好成绩

2004年8月13日至29日，第28届夏季奥运会在希腊的雅典举行，有来自202个国家和地区的奥林匹克大家庭成员参加了这次盛会。经过16天扣人心弦、激动人心的激烈竞争，获得了圆满的成功。在这届奥运会上，共有10600多名运动员参加了28个大项、301个小项的比赛，共创造33项世界纪录、77项奥运会纪录。

中国派出了由633人组成的体育代表团参赛，共有407名运动员（其中女运动员269人）参加了26个大项、203个小项的比赛，共获得了金牌32枚、银牌17枚、铜牌14枚，奖牌共计63枚，有3人5次创6项世界纪录，有1人1次平1项世界纪录，13人21次创17项奥运会纪录。

与参加悉尼奥运会相比，有几个明显的进步：

一是我代表团在金牌榜上的排名仅次于美国列在第2位，取得历史最好成绩。

二是金牌总数、奖牌总数和进入前八名的运动员人数都超过上届。与悉尼奥运会相比，金牌数增加了4块，奖牌数增加了4块，进入前8名的人次增加了25个。可喜的是，在悉尼奥运会上我们的金牌集中在9个大项、奖牌集中在12个大项47个小项上，这届奥运会所获金牌已扩大到13个大项、奖牌扩大到18个大项55个小项，进入前8名的项目扩大到23个大项107个小项。在所获的奖牌中，有15块金牌是从未获得过的，总计有24块奖牌在9个大项24个小项上实现了历史性的突破。

三是在田径、游泳、水上等基础项目、集体球类项目和落后项目中的一些项目上获得了金牌，取得了可喜的突破。

在悉尼奥运会上，田径、游泳、水上这3个大项的419个小项中，中国仅获1块金牌无银无铜。在这届奥运会上，这3个大项都

实现了历史性突破，共获得4金2银。刘翔在比赛中以12.91秒的成绩和绝对优势，在男子110米栏的比赛中获得奥运会金牌，平世界纪录并打破奥运会纪录，这是我国田径运动员在奥运会男子短跨项目比赛中的历史性的突破，也是我国运动员在奥运会上夺得的最有价值的金牌之一。邢慧娜在继刘翔夺冠的1个小时后，以强有力的冲刺超越对手夺得女子10000米跑金牌，媒体称"中国人一小时之内两次笑傲奥运田径场"，"中国田径刮旋风"，"瞬间摧毁旧秩序"。国际田联主席迪亚克评论："这两枚金牌意义重大，不仅使亚洲田坛看到了发展的希望，而且将激励更多的亚洲选手在奥运会和世界级的赛事中取得好成绩。"

罗雪娟以过硬的心理素质和出众的实力，在女子100米蛙泳比赛中为中国游泳夺回了阔别8年的金牌。男子500米双人划艇运动员孟关良和杨文军，出发落后，冲刺成功，最终以领先对手0.0072秒的优势，夺取金牌，为中国赢得了水上项目第一金。

集体球类项目取得新的进步，女排姑娘重夺奥运冠军。这届奥运会我国获参赛资格的8个球类集体项目，在悉尼奥运会上最好成绩是一个女垒第4名。这届奥运会除女子足球外，其余7个队都有不同程度的进步。中国女排团结拼搏、艰苦奋战，击败了从1991年世界杯以来包揽8个世界冠军、实现奥运会3连冠的古巴队；后来又在0:2落后的情况下，力挫网上高度明显优于中国队的俄罗斯女排，登上阔别20年的奥运冠军领奖台，雅典奥运会官方网站评价道："这场比赛双方都发挥了相当高的水准，中国队神奇大逆转将被载入史册"，对中国女排的胜利给予了高度的评价。

在中国尚属于落后项目的网球运动，冒出两位无名小辈孙甜甜、李婷，在女双比赛中，她们解放思想、敢打敢拼，一路过关斩将，勇克欧美网坛大牌明星，夺取桂冠。外电称："这是中国得的第一枚奥运网球金牌，但不是最后一枚。"网球女子双打夺冠的重要意义在于为我国的落后项目的突破树立了榜样。

四是年轻选手得到了锻炼，为2008年北京奥运会培养了人才。

中国体育代表团在雅典奥运会前就明确提出，要完成参赛和培养年轻选手的双重任务。参加雅典奥运会的407名运动员中，有323名运动员第一次参加奥运会，227名运动员是平均年龄在23.3岁以下的年轻选手。在中国代表团获得的63枚奖牌中，有36枚是年轻选手获得的，占58.1%。其中夺金牌的20岁以下的有10人，有42名年轻选手获得奖牌，为参加2008年北京奥运会锻炼了队伍，培养了人才[1]。

总之，中国体育代表团肩负祖国和人民的重托出征雅典，经过运动员的顽强拼搏和全团上下的共同努力，全面实现既定目标，出色完成任务，赢得了运动成绩和精神文明双丰收，为中国竞技体育可持续发展，进一步全面提高、增强整体实力创造了条件，增强了信心，向祖国和人民交出了一份满意的答卷。

（七）第10届全运会的改革创新

2005年10月12日至23日，第10届全国运动会在江苏省南京市举行。这是全运会历史上首次通过申办的方式确定承办单位，也是全运会首次在北京、上海、广东三地以外举行。这届全运会共设32个大项、357个小项，是历届全运会设项最多的一次。在开幕之前，已经进行了115个小项的决赛。共有46个代表团的9986名运动员参加决赛阶段比赛。

为扩大十运会的社会影响，调动全省各地的办赛积极性，江苏省委、省政府确定了“举省一致、改革创新、市场运作、全民参与”的办赛思路，使得十运会的方方面面都富有改革创新的色彩。十运会单项比赛改变了以往指定办赛的做法，采取申办的方式来确定。各地热情很高，有些项目甚至有十几个单位申办，竞争比较激烈。经过现场考察、综合评估，并报国家体育总局批准，最终确定13个省辖市、9个县级市、6所高校承担十运会单项办赛任务。

[1] 国家体育总局. 中国体育年鉴（2005）. 北京：中国体育年鉴社. 2006：451.

在“政府支持、市场运作、社会赞助”这一筹资方针的指引下，十运会资源开发获得了来自社会各界的广泛支持。江苏省在筹办十运会的过程中，以市场化运作的方式，吸引了包括中国石化等十余家大型国际国内企业成为十运会组委会合作伙伴，中国人保财险等数家企业成为正式赞助商，资源开发收入达6亿元，创下了我国全运会资源开发的新纪录。

从传统观念来看，全运会就是运动员在运动场上顽强拼搏、勇夺金牌的盛会。江苏是第一个将竞技体育和群众体育同时列为办赛宗旨的省份，提出了把十运会办成“体育的盛会、人民的节日”，不仅要为2008年奥运会作贡献，而且要为构建和完善全民健身体系，提高全民身体素质，构建社会主义和谐社会发挥重要作用。十运会期间，除了竞技体育的各项比赛外，还有群体活动的4个“亮点”。亮点之一：举办全民健身成就展。不仅有《中华人民共和国体育法》和《全民健身计划纲要》颁布十周年成就展，而且有中国全民健身博览会。这是十运会独特的群体活动。亮点之二：全国部分省（市）国民体质监测车南京大会聚，深入社区、乡镇为群众进行体质测试服务。亮点之三：出席全国群体先进表彰会的代表观摩江苏群众体育3大特色品牌——环太湖体育圈、沿江体育带和环玄武湖体育带的建设成果。亮点之四：用全民健身项目进行开幕式垫场表演，充分展示全民健身活动的丰硕成果[1]。

十运火炬由“科技进步之火”“华夏文明之火”和“中华复兴之火”汇集而成。遍布全国各地的十运会“我们万众一心”中国石化杯火炬传递活动，进一步掀起了全民健身的热潮，为把十运会办成“体育的盛会、人民的节日”奠定了坚实的基础。

与往届全运会不同，十运会还肩负着一项特殊使命，就是要承担起作为2008年北京奥运会大演练的重任。正如胡锦涛主席在会见国际奥委会主席罗格时所表示的：“希望通过这次运动会评估中

[1] 金世斌. 江苏改革创新办十运. 中国体育报，2005-07-01（4）.

国体育界备战奥运会的情况，切实把筹办奥运会的工作做得更好。”十运会项目设置与奥运会项目全面接轨，增加了1个大项12个小项，参加雅典奥运会的运动员，除个别退役外，均参加了赛事。

比赛结果显示，在这届全运会上，共有15人21次超6项世界纪录，7人7次平6项世界纪录，5人6次创5项亚洲纪录，1队19人25次创19项全国纪录[1]。根据组委会公布的奖牌统计，江苏代表团以56枚金牌雄居榜首，广东（46）、解放军（44）、山东（42）、北京（32）和辽宁（31）代表团依次名列金牌榜前列。江苏、广东、上海、山东代表团名列总积分榜前列。在参赛的46个代表团中，32个获得了金牌，37个获得了奖牌，全运会的格局从传统的广东、辽宁、解放军“三强鼎立”演变为“多强对抗”。反映出我国竞技体育整体水平有所提高。各地区之间、东西部之间竞技体育在协调、稳步地发展。

（八）其他竞技体育成就

2005年，我国的一些弱势竞技项目在世界性的比赛中取得了意想不到的好成绩，主要有：

8月6日，在2005年现代五项世界锦标赛男子个人项目决赛中，中国运动员钱震华站到了最高领奖台上。现代五项运动在中国起步较晚，普及程度不高。钱震华正是通过艰苦的努力和正确的训练方法拿下了中国在现代五项运动世界性大赛中的第一枚金牌。

11月20日，在第13届世界拳击锦标赛上，中国拳手邹市明在男子48公斤级决赛中，采用“海盗式”和“抢劫式”的风格和打法，夺得中国拳击的第一个世界冠军，实现了历史性突破。

11月27日，中国选手钱吉成为中国夺得第一个世界健美锦标赛60公斤级冠军。

此外，一些年轻选手在2005年崭露头角，表现非凡。主要有：

---

[1] 国家体育总局宣传司. 中国十运. 北京：人民体育出版社，2006：197.

2005年4月3日，“神奇小子”丁俊晖在北京举行的中国斯诺克公开赛上以9比5战胜前世界头号选手亨德利，夺得自己的首个世界台联职业排名赛冠军，成为有史以来首位持外卡夺取世界台联职业排名赛冠军的选手；12月19日，他又在英国斯诺克锦标赛上连胜9位名将，将这项影响力仅次于世锦赛的赛事冠军收入囊中，并成为该赛事历史上第一位非英国和爱尔兰籍的冠军。

在第10届LG杯世界围棋棋王战中，不满16岁的中国小将陈耀烨一举将当时世界围棋第一人李昌镐九段淘汰出局，并一路杀入决赛，与古力七段成功会师。这是中国棋手继1995年聂卫平和马晓春相逢东洋证券杯决赛之后，时隔10年，再度在世界围棋大赛的决赛中会师。在国内赛场上，陈耀烨力夺全国围棋个人赛冠军，成为迄今为止最年轻的全国围棋冠军。

最令人意想不到的一位新人当数“眼镜飞人”胡凯。中国田径在男子短跑项目上已经积弱已久，可是在2005年8月16日，来自清华大学的胡凯以10.30秒的成绩夺得世界大学生运动会男子百米冠军，这也是中国运动员第一次在世界大型运动会上获得男子百米金牌。而23岁的胡凯又是第一位真正从校园里冲出全国、登上世界大赛最高领奖台的大学生运动员，具有特殊意义。

年仅17岁的中国男乒小将马龙堪称中国乒乓球界的一大亮点。在2005年的国际比赛中，他曾经战胜梅兹、施拉格、庄智渊、吴尚垠和波尔等世界一流高手，夺得大众中国公开赛单打第3名、日本公开赛单打第3名、德国公开赛单打第2名、松下中国公开赛双打冠军。在名将云集的十运会上，他又一举杀入单打前四。他的世界排名也由2004年底的169位飙升至2005年底的21位，前途不可限量。

女子游泳运动员高畅的表现也相当出色。在蒙特利尔游泳世锦赛上，她在50米仰泳决赛中以微弱差距痛失金牌，然而这份遗憾却点亮了人们对中国女子仰泳的信心。在两个多月后的十运会上，她在女子100米仰泳决赛中以1分00.64秒的成绩夺冠，这个成绩

可以排到2005年度的世界第4名。

2005年，更多的新人来自全运会这个大舞台，女子20公里竞走冠军柏艳敏只有18岁，男子50米步枪卧射冠军曹逸飞只有17岁，而连夺女子400米和800米自由泳冠军的泳池新星杨洁俏年仅15岁。

一浪接一浪的新生力量使中国竞技体育不断呈现出新的活力，而这些新人正是2008年北京奥运会的希望[1]。

[1] 国家体育总局. 中国体育年鉴（2006）. 中国体育年鉴社，2007：212.

大 事 记

1993 年

1 月 11 日 北京奥申委代表团在洛桑向国际奥委会主席萨马兰奇正式呈交了送审的《申办报告》。

4 月 15—19 日 全国体委主任会议在北京召开，来自 30 个省（区、市）、18 个体协的 145 人出席，共商我国体育改革大计。

7 月 5 日 中共中央总书记、国家主席江泽民为第 7 届全国运动会题词："发展体育运动，为建设有中国特色的社会主义服务。"

9 月 4—15 日 中华人民共和国第 7 届全国运动会在北京举行。

9 月 23 日 国际奥委会第 101 次全体会议在蒙特卡洛投票遴选 2000 年奥运会承办城市，北京以 43∶45 两票之差落选。

12 月 11 日 经国家教委批准，北京体育学院正式更名为北京体育大学。

1994 年

1 月 18 日 国家主席江泽民为大学生运动会题词："发展学校体育运动，促进社会主义精神文明建设。"

2 月 4 日 国家体委下发《社会体育指导员技术等级制度》。

3 月 4 日 经中央机构编制委员会批准，国家体委乒乓球运动管理中心成立，相继成立了冬季、航空无线电模型、射击射箭、自行车、摩托、水上、足球、网球、武术、棋类、登山、拳击、桥牌等运动管理中心和社会体育指导中心。

3 月 29 日 国家教委、国家体委、共青团中央联合发出通知，在全国青少年中开展到阳光下、到操场上、到大自然中去陶冶身心

的活动。

4月5日 经中央机构编制委员会批准，国家体委成立体育彩票管理中心。

10月2—16日 第12届亚洲运动会在日本举行。亚运会后发生了11名中国运动员尿样呈阳性的事件，极大地损害了我国体育的形象。这个事件提醒体育界要进一步加强体育队伍内部的管理工作，加大反对兴奋剂的力度。

11月4日 国家人事部、国家体委下发《体育教练员职务等级标准》和《关于〈体育教练员职务等级标准〉若干问题的说明》的通知。

12月7日 旨在研究体育科技体制改革与发展的全国体育科技工作会议在山东淄博召开。

1995年

2月5日 全国男篮甲A联赛正式开始，这是我国篮球运动史上首次实行主客场赛制。8支队伍将在两个月零4天的时间内分别在8个城市进行14轮56场的比赛。

3月1日 中国反兴奋剂大会在北京召开，全国各省、区、市体委主任参加。会议讨论了《禁止在体育运动中使用兴奋剂的暂行规定》。

3月1—4日 全国体委主任会议在北京召开，会议的主题是讨论体育经济问题。国家体委主任伍绍祖作了《加快体育产业化步伐，促进体育事业发展》的报告。

3月5—14日 第八届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂召开。国务院总理李鹏在《政府工作报告》第四部分中指出："体育工作要坚持群众体育和竞技体育协调发展的方针，把发展群众体育，推行全民健身计划，普遍增强国民体质作为重点。"这是全民健身计划首次在政府工作报告中被提及。

5月2日 中国兴奋剂检测中心收到国际奥委会医学委员会主

席梅罗德亲王的传真，祝贺中国兴奋剂检测中心在规定时间内圆满完成国际奥委会1995年复试。

6月16日 国家体委发布《体育产业发展纲要》(1995—2010年)。

6月20日 国家体委制定的《全民健身计划纲要》，由国务院正式颁发实施。

中共中央总书记、国家主席江泽民，中共中央政治局常委、国务院总理李鹏，为《新体育》创刊45周年题词。江泽民同志的题词是“胜不骄，败不馁”。李鹏同志的题词是“推行全民健身计划，大力增强群众体魄”。

7月6日 国家体委发布《奥运争光计划纲要》(1994—2000年)。

8月29日 第八届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议全票通过了《中华人民共和国体育法》。当天，国家主席江泽民签发中华人民共和国主席令，予以公布。

9月12日 江泽民总书记为第3届全国城市运动会题词：“发展城市体育事业，提高中华民族素质。”

1996年

1月12日 我国哲学界、体育界的领导和知名人士在京聚会，隆重纪念毛泽东《关于如何打乒乓球》的批示发表31周年，并祝贺中国体育哲学发展研究会的成立。

4月30日 江泽民总书记为第3届全国工人运动会题词：“大力开展职工体育运动，促进经济发展和社会进步。”

5月10日 江泽民总书记为第4届全国残疾人运动会题词：“平等、参与、自强、共进。”

7月 全国哲学社会科学规划领导小组正式批准把体育社会科学以“体育学”的名称列为国家统一规划管理的社会科学一级学科。

7月19日—8月4日 第26届奥运会在美国的亚特兰大举

行，中国代表团获得金牌16枚、银牌22枚、铜牌12枚，保持了金牌榜排名第四的位置。

8月5日 中共中央宣传部、国家体委等7部委局联合下发《关于加强社会气功管理的通知》。

江泽民总书记为第5届全国大学生运动会题词："发展学校体育运动，促进社会主义精神文明建设。"

9月16—22日 第3届国际体育史学会讨论会在广东顺德举行。

1997年

1月13—15日 以加强体育法制建设为主要议题的全国体委主任会议在北京怀柔举行。

1月16日 中华全国体育总会第六次全国代表大会在北京举行，大会审议通过了上届委员会的工作报告、全国体总新章程和新一届委员会领导机构。国家体委主任伍绍祖当选为主席。

3月24—28日 全国社会科学规划工作会议在北京举行。在学科规划评审组中，首次设立体育学学科组，也是体育社会科学纳入国家哲学社会科学一级学科后，首次开始单独受理国家社会科学基金项目的申报和立项工作。

5月14日 "国家成年人体质监测中心"在国家体委科研所正式挂牌。这标志着我国成年人体质监测网络正式启动。

6月2日 国家体委下发《国家体委体育社会科学研究"九五"规划》的通知。

8月8—17日 第5届世界运动会在芬兰体育名城拉赫蒂市体育中心举行。来自世界75个国家和地区的约1900名选手参赛。我国首次参加。

8月16日 中共中央总书记、国家主席江泽民为体育工作题词："全民健身，利国利民，功在当代，利在千秋。"

10月12—24日 中华人民共和国第8届全运会在上海举行。

11月18—20日 由中国体育科学学会主办、北京体育大学承办的第5届全国体育科学大会在北京举行。来自全国各地包括首次与会的香港特别行政区和台湾、澳门等地的共850多名体育科技工作者参加。

1998年

2月7—22日 第18届冬季奥运会在日本长野举行。本届冬奥会共设7个大项，68个小项。60多个国家和地区的3000多名运动员和官员参加。

3月24日 新一届国务院全体会议决定国家体委改组为国家体育总局，列入国务院直属机构。

4月6日 国家体育总局挂牌，标志着由中华人民共和国体育运动委员会改为国家体育总局的这个新的机构正式开始运行。

5月11日和9月10日 中共中央政治局常委、国务院副总理李岚清两次作了重要批示，要求国家体育总局归口管理人体科学工作。

7月18日—8月2日 以"为孩子们造福"为主题的第4届友好运动会在美国纽约举行，共有60个国家和地区的1500名选手参加了15个项目的比赛。中国体操运动员桑兰在此次比赛中受伤，由此引出了关于运动员伤残保险的话题。

8月20日 国家体育总局自行车摩托击剑运动管理中心发出《关于在1998年全国场地自行车锦标赛中试行血液检查的通知》。这是我国体育界第一次试行血液检查。

11月25日 北京市正式向中国奥委会递交了申办2008年奥运会的申请书，正式拉开了北京再次申办奥运会的序幕。

12月6—20日 第13届亚运会在泰国曼谷举行。

1999年

1月4—6日 全国体育工作会议在北京召开，会议讨论了伍

绍祖的《承前启后，继往开来，扎扎实实做好世纪之交的体育工作》的报告和《2000—2010年中国体育改革和发展纲要（征求意见稿)》。

4月13日 国家体育总局下发《全民健身计划第一期工程第三阶段（1999—2000年）工作方案》。

7月10日 中国女子足球队在第3届世界杯的决赛中，以4:5负于美国队，获亚军。

8月20—22日 首届全国极限运动大赛在浙江湖州举行。

8月29日 国务院办公厅转发国家体育总局、民政部、公安部《关于加强健身气功活动管理有关问题的通知》。

12月17日 国家体育总局下发《关于公布我国正式开展的体育项目的通知》。至此，我国正式开展的体育项目有96个。

2000年

1月9—11日 全国体育工作会议在北京召开，会议的主要议题是提高国民素质和积极引导体育消费。

5月28日—6月6日 首届全国体育大会在浙江省宁波市举行。

7月13日 “国家国民体质监测中心”在北京举行挂牌仪式，标志着我国国民体质监测网络正式启动。

9月15日—10月1日 第27届奥运会在澳大利亚的悉尼举行，中国代表团获得金牌28枚、银牌16枚、铜牌15枚，首次进入金牌榜前三名，取得了历史性的突破。

12月2—5日 第6届全国体育科学大会在武汉体育学院举行。

12月15日 国家体育总局发布《2001—2010年体育改革与发展纲要》。

2001年

2月5—7日 全国体育局长会议在北京举行，会议研究部署

了世纪之初的体育工作，要求努力实现体育事业持续发展。

2月21—24日 国际奥委会评估团一行17人对北京申奥工作进行了为期4天的考察。

3月18日 纪念“乒乓外交”30周年招待会在北京举行。

6月5日 国家体育总局健身气功管理中心正式成立。

6月19日 全国运动会工作会议在北京召开，会议经过不记名投票方式推选江苏省为2005年第10届全运会承办单位。

7月13日 国际奥委会第112次全会在莫斯科举行。北京时间22点10分国际奥委会作出决定——由中华人民共和国北京市举办2008年奥运会。

8月22日—9月1日 第21届世界大学生运动会在北京举行。中国代表团取得了金牌和奖牌总数第一的成绩，同时展示了北京承办大型运动会的实力。

10月7日 中国足球队在第17届世界杯预选赛亚洲区决赛阶段比赛中，以不败的战绩提前两轮取得了参加第17届世界杯决赛的资格。

11月11—25日 第9届全运会在广州举行。11月4日举行了我国有史以来的在全运会期间召开的体育科学大会。

2002年

2月1日 国际奥委会执委会会议决定，将武术运动从国际奥委会临时承认项目升格为正式承认项目。

5月25日—6月3日 第2届全国体育大会在四川绵阳市举行。

6月24日 国家体育总局奥林匹克研究中心成立的揭牌仪式在北京举行。

7月4日 教育部、国家体育总局印发了《学生体质健康标准（试行方案）》及《〈学生体质健康标准（试行方案）〉实施办法》的通知。

7 月 22 日 中共中央、国务院下发 8 号文件：《关于进一步加强和改进新时期体育工作的意见》。

8 月 22—24 日 新中国成立以来第一次由国务院召开的全国体育工作会议在北京举行。国务院各部委、解放军、中央政府驻港澳办公室、各省区市主管体育的负责人和体育局长、各行业体协共 264 人出席会议。

9 月 29 日—10 月 14 日 第 14 届亚运会在韩国釜山举行。

12 月 5 日 《中国群众体育现状调查结果报告》正式公布。这是继 1997 年这项调查之后的又一次大规模追踪调查。

2003 年

3 月 24—27 日 全国体育政策法规工作会议在重庆举行。

5 月 10 日 《普通人群体育锻炼标准》施行办法（试行）由国家体育总局、卫生部、财政部、农业部、国家民委、全国总工会、共青团中央、全国妇联 8 部委颁布。

6 月 26 日 国务院颁布《公共文化体育设施条例》，自 2003 年 8 月 1 日起施行。

7 月 7—9 日 全国体育局长会议在河北香河"中国足球训练基地"举行。会议的主要目的是进一步贯彻中共中央、国务院下发的 8 号文件和全国体育工作会议精神。

8 月 3 日 北京奥运会会徽"中国印·舞动的北京"揭晓。

9 月 1 日 奥运会市场开发计划正式启动。

11 月 15 日 在日本举行的第 9 届世界杯女子排球赛上，中国队 11 战全胜获得冠军。这是中国女排在时隔 17 年后再次成为世界冠军。

12 月 24 日 将作为 2008 年北京奥运会主会场的国家体育场，以及主要以港澳同胞、台湾同胞和华侨华人朋友捐资为主建设的国家游泳中心等奥运场馆在北京破土动工。

2004 年

1 月 15 日 第 29 届奥运会组委会第一次全体会议在北京召开。

2 月 26—27 日 全国体育局长会议在北京举行。重点研究部署雅典奥运会、2008 年奥运会、中国竞技体育和 2004 年体育的各项工作任务。

4 月 2—5 日 我国首次社会体育指导员师资培训班在武汉举行。

4 月 21 日 全国首届全民健身万人行活动启动仪式在北京举行。

5 月 25 日—6 月 2 日 第 3 届亚洲体育科学大会在北京举行，会议的主题是健康促进与奥林匹克。

8 月 14—29 日 第 28 届奥运会在希腊的雅典举行。中国代表团取得历史最好成绩：获 32 枚金牌、17 枚银牌、14 枚铜牌，列金牌榜第 2 位。

10 月 25—27 日 第 7 届全国体育科学大会在北京举行。

12 月 2—3 日 2004 年中国体育发展战略研讨会在上海举行。

2005 年

1 月 6 日 国家体育总局职业技能鉴定指导中心正式成立，并举行揭牌仪式。

1 月 18 日 第五次全国体育场地普查总结表彰会在广州召开。

2 月 3—4 日 全国体育局长会议在北京首都体育馆召开。会议的主要任务是回顾近年来我国体育事业的发展情况，研究部署下一阶段的体育工作。

2 月 28 日 国务院批准山东省承办 2009 年第 11 届全国运动会。

3 月 23 日 国家体育总局在天津召开向全国推广《大众广播体操》新闻发布会。

4 月 国务院学位委员会第 21 次会议一致通过并批准自 2005

年起在我国设立体育硕士专业学位。

5月1日 以弘扬奥运精神为主题的公园——北戴河奥林匹克大道公园建成并正式对游人开放。

5月17日 国家体育总局体育科学研究所召开了主题为“和谐社会与体育发展”的高层研讨会。

5月18—20日 第12届国际体育信息科学大会在北京体育大学举行。

6月4日 纪念《全民健身计划纲要》颁布10周年研讨会在天津体育学院举行。

6月17—19日 国家体育总局在杭州召开了全国体育产业工作会议。

6月26日 北京2008年奥运会主题口号“同一个世界 同一个梦想”（One world One dream）发布仪式在北京举行。

6月27日 全国游泳场所行业保险启动。

7月2—4日 第2届北京国际健身大会举行。会议的主题是“科学健身 珍爱健康”。

7月20日 中国法学会体育法学研究会在北京成立。

8月29—30日 纪念《中华人民共和国体育法》颁布10周年暨全国体育法制工作会议在兰州召开。

10月12—23日 第10届全国运动会在江苏省南京市举行。运动会设32个大项、357个小项，首次实现在项目设置上与奥运会全面接轨。这也是全运会首次在北京、上海、广东三地以外的城市举行。南京成为全运会历史上首次通过申办的方式确定的承办单位。

10月19日 《反对在体育运动中使用兴奋剂国际公约》在联合国教科文组织大会正式通过。中国代表投了赞成票。

10月29日—11月7日 第4届东亚运动会在中国澳门举行。

12月9—10日 首届中国体育产业学术会议在上海举行。

12月20—22日 全国群众体育工作会议在长春召开。

主要参考文献

[1] 伍绍祖. 中华人民共和国体育史（综合卷）. 北京：中国书籍出版社，1999.
[2] 国家体委文史委. 中国体育改革十五年//国家体委文史委. 体育史料：第18辑. 北京：内部出版，1998.
[3] 何沁. 中华人民共和国史. 北京：高等教育出版社，1999.
[4] 阎世铎，等. 我国体育社会科学研究状况与发展趋势. 北京：人民体育出版社，1998.
[5] 吴重远，等. 两票之差. 北京：奥林匹克出版社，1994.
[6] 全国体育学院教材委员会. 体育学院通用教材　奥林匹克运动. 北京：人民体育出版社，1993.
[7] 任海，等. 奥林匹克运动百科全书. 北京：中国大百科全书出版社，2000.
[8] 崔乐泉，邱剑荣. 20世纪的中国——体育卫生卷. 兰州：甘肃人民出版社，2000.
[9] 李晋裕，滕子敬，李永亮. 学校体育史. 海口：海南出版社，2000.
[10] 吴季松，等. 亲历申奥. 北京：京华出版社，2001.
[11] 童乐. 梦想与辉煌：北京2008年奥运会申办纪实与畅想. 北京：民主与建设出版社，2001.
[12] 马同斌，等. 北京2008　申奥的台前幕后. 北京：北京体育大学出版社，2001.
[13] 体育（与健康）课程标准研制组. 体育（与健康）课程标准解读（实验稿）. 武汉：湖北教育出版社，2002.

[14] 黄汉生. 中华人民共和国体育科技发展史. 北京：科学出版社，2002.
[15] 刘法合. 中国法律年鉴（2001). 北京：中国法律年鉴社，2002.
[16] 国家体育总局群体司. 全民健身计划文集. 北京：内部出版，1997—2005.
[17] 国家体委. 中国体育年鉴. 北京：人民体育出版社，1990年至1993年；国家体育总局. 中国体育年鉴.北京：中国体育年鉴社，1994至2006年.
[18] 国家体委（国家体育总局). 体育工作情况. 1993至2005年.
[19] 董新光. 全民健身大视野. 北京：北京体育大学出版社，2003.
[20] 季浏. 体育与健康课程与教学论. 杭州：浙江教育出版社，2003.
[21] 卢元镇. 体育人文社会科学概论高级教程. 北京：高等教育出版社，2003.
[22] 周西宽. 体育基本理论教程. 北京：人民体育出版社，2004.
[23] 毛振明，等. 学校体育发展史. 桂林：广西师范大学出版社，2005.
[24] 谭华，等. 高等学校教材 体育史. 北京：高等教育出版社，2005.
[25] 鲍明晓. 中国体育产业发展报告. 北京：人民体育出版社，2006.
[26] 2008年奥运会申办委员会. 百年奥运 中华梦圆——北京申办2008年奥运会文献汇编. 北京：人民体育出版社/北京出版社，2002.
[27] 国家体育总局普法办公室. 体育法规知识读本. 北京：中

国法制出版社，2003.
[28] 杨贵仁，等. 中国学校体育改革的理论与实践. 北京：高等教育出版社，2006.
[29] 国家体育总局政策法规司. 中国体育法制十年（1995—2005）. 北京：中国法制出版社，2006.
[30] 中国科学技术协会/中国体育科学学会. 体育科学学科发展报告. 北京：中国科学技术出版社，2007.

后 记

《中国体育通史》第七卷是集体协作的结果。本卷在编写之前，先由主编依据全书的编写宗旨和写作体例，拟定了编写提纲。在广泛征求体育史学界专家、学者意见的基础上，确定了具体详细的编写细目。在撰写过程中，各位作者先后搜集了大量的文献资料，力求全面、准确地描述1993年至2005年间中国体育发展的历史面貌。由于本卷为多人合作，所以在写作风格和学术观点上很难求得一致，加之时间所限，一些错误和疏漏在所难免，敬请方家多多指正。

本卷作者按章序具体分工如下：郭怡（浙江大学博士、副教授），第一章；鲁崇久（贵州省体育局副局长，副主编），第二章第一节、第二节；张建平（浙江丽水学院教授），第二章第三节；张道荣（淮阴师范学院副教授），第三章；曹守和（杭州师范大学教授，主编），第四、七、八、九章；赵玉梅（杭州师范大学教授，副主编），第五、六章。最后由曹守和对全部稿件进行了统编。

本卷在写作过程中，参阅了不少专家、学者关于中国当代体育研究的成果，特此说明并致谢意！